

Bruxelles, den 28. november 2025  
(OR. en)

16137/25

JAI 1814  
ENFOPOL 457  
CRIMORG 247  
IXIM 326  
DATAPROTECT 319  
CYBER 356  
COPEN 389  
FREMP 369  
TELECOM 447  
COMPET 1262  
MI 980  
CONSOM 276  
DIGIT 256

#### FØLGESKRIVELSE

---

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 27. november 2025

til: Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

---

Komm. dok. nr.: COM(2025) 740 final

---

Vedr.: RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET  
om gennemførelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1232 af 14. juli 2021 om en midlertidig undtagelse fra visse bestemmelser i direktiv 2002/58/EF, for så vidt angår den anvendelse af teknologier til behandling af personoplysninger og andre data, der foretages af udbydere af nummerafhængige interpersonelle kommunikationstjenester med det formål at bekæmpe seksuelt misbrug af børn online

---

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2025) 740 final.

---

Bilag: COM(2025) 740 final



EUROPA-  
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 27.11.2025  
COM(2025) 740 final

## **RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET**

**om gennemførelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1232 af 14. juli 2021 om en midlertidig undtagelse fra visse bestemmelser i direktiv 2002/58/EF, for så vidt angår den anvendelse af teknologier til behandling af personoplysninger og andre data, der foretages af udbydere af nummerafhængige interpersonelle kommunikationstjenester med det formål at bekæmpe seksuelt misbrug af børn online**

## INDHOLDSFORTEGNELSE

<b>1. Indledning</b> .....	2
<b>2. GENNEMFØRELSESFORANSTALTNINGER</b> .....	3
<b>2.1. Udbyderes behandling af personoplysninger (artikel 3, stk. 1, litra g), nr. vii)</b> .....	3
2.1.1. Type og mængde af behandlede data .....	3
2.1.2. Grunde til behandling i henhold til forordning (EU) 2016/679 .....	4
2.1.3. Begrundelse for overførsel af personoplysninger uden for EU.....	4
2.1.4. Antal identificerede tilfælde af seksuelt misbrug af børn online, hvor der skelnes mellem materiale med seksuelt misbrug af børn og hvervning af børn .....	4
2.1.5. Brugernes klageadgang og resultat .....	6
2.1.6. Antal og andel af fejl (falske positive) for de forskellige anvendte teknologier.....	7
2.1.7. Foranstaltninger, der er truffet for at begrænse fejlprocenten og den opnåede fejlprocent .....	9
2.1.8. Opbevaringspolitik og databeskyttelsesgarantier .....	10
2.1.9. Organisationer, der handler i offentlighedens interesse, og med hvilke data er blevet delt .....	11
<b>2.2. Medlemsstaternes statistikker (artikel 8)</b> .....	11
2.2.1. Det samlede antal indberetninger om afsløret seksuelt misbrug af børn online .....	11
2.2.2. Antal identificerede børn .....	23
2.2.3. Antallet af dømte gerningsmænd .....	27
<b>2.3. Den teknologiske udvikling</b> .....	31
2.3.1. Påvisning af kendt materiale med seksuelt misbrug af børn.....	31
2.3.2. Påvisning af nyt materiale med seksuelt misbrug af børn.....	32
2.3.3. Opdagelse af hvervning af børn til seksuelle formål.....	33
2.3.4. Anvendelse af generativ kunstig intelligens med henblik på seksuelt misbrug af børn.....	34
<b>3. KONKLUSIONER</b> .....	35

## 1. Indledning

Interpersonelle kommunikationstjenester misbruges i stigende grad til at dele materiale med seksuelt misbrug af børn og til hvervning af børn til seksuelle formål ("grooming"). Dette har fået udbydere af visse nummerafhængige interpersonelle kommunikationstjenester, såsom webmail- og beskedtjenester ("udbydere"), til på frivillig basis at anvende specifikke teknologier til at opdage seksuelt misbrug af børn online på deres tjenester og indberette det til retshåndhævende myndigheder og organisationer, der handler i offentlighedens interesse mod seksuelt misbrug af børn. Sådanne frivillige aktiviteter spiller en værdifuld rolle med hensyn til at hjælpe med at identificere og redde ofre, mindske grooming af børn og udbredelsen af materiale med seksuelt misbrug af børn online samt forebygge, opdage, efterforske og retsforfølge lovovertrædelser i forbindelse med seksuelt misbrug af børn. For at muliggøre fortsættelsen af den frivillige indsats for at identificere seksuelt misbrug af børn fastsætter forordning (EU) 2021/1232<sup>1</sup> ("forordningen"), som ændret ved forordning (EU) 2024/1307 af 29. april 2024<sup>2</sup>, en midlertidig undtagelse fra artikel 5, stk. 1, og artikel 6, stk. 1, i direktiv 2002/58/EF<sup>3</sup>.

Forordningens artikel 9 kræver, at Kommissionen udarbejder en gennemførelsesrapport på grundlag af data fra udbydere og medlemsstater og navnlig tager hensyn til:

- a) betingelserne for behandling af relevante personoplysninger og andre data, der behandles i henhold til forordningen
- b) proportionaliteten af den undtagelse, der er fastsat ved denne forordning, herunder en vurdering af de statistikker, som medlemsstaterne har forelagt i henhold til forordningens artikel 8
- c) udviklingen i teknologiske fremskridt vedrørende de aktiviteter, der er omfattet af denne forordning, og i hvilket omfang en sådan udvikling forbedrer nøjagtigheden og reducerer antallet og andelen af fejl (falske positive).

Dette er den anden gennemførelsesrapport i henhold til forordningen, som efterfølger den første rapport, der blev vedtaget den 19. december 2023<sup>4</sup>. Den bygger på de data, der er indhentet

---

<sup>1</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1232 af 14. juli 2021 om en midlertidig undtagelse fra visse bestemmelser i direktiv 2002/58/EF, for så vidt angår den anvendelse af teknologier til behandling af personoplysninger og andre data, der foretages af udbydere af nummerafhængige interpersonelle kommunikationstjenester med det formål at bekæmpe seksuelt misbrug af børn online (EUT L 274 af 30.7.2021, s. 41, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1232/oj>).

<sup>2</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1307 af 29. april 2024 om ændring af forordning (EU) 2021/1232 om en midlertidig undtagelse fra visse bestemmelser i direktiv 2002/58/EF for så vidt angår den anvendelse af teknologier til behandling af personoplysninger og andre data, der foretages af udbydere af nummerafhængige interpersonelle kommunikationstjenester med det formål at bekæmpe seksuelt misbrug af børn online, EUT L, 2024/1307, 14.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1307/oj>).

<sup>3</sup> Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/58/EF af 12. juli 2002 om behandling af personoplysninger og beskyttelse af privatlivets fred i den elektroniske kommunikationssektor (Direktiv om databeskyttelse inden for elektronisk kommunikation ([EFT L 201 af 31.7.2002, s. 37](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2002/58/2002-07-12))).

<sup>4</sup> Rapport fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om gennemførelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1232 af 14. juli 2021 om en midlertidig undtagelse fra visse bestemmelser i direktiv 2002/58/EF, for så vidt angår den anvendelse af teknologier til behandling af personoplysninger og andre data, der foretages af udbydere af nummerafhængige interpersonelle kommunikationstjenester med det formål at bekæmpe seksuelt misbrug af børn online, [COM/2023/797 final](https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2023/797/final).

siden da, gennem indberetning fra udbydere og medlemsstater i henhold til henholdsvis direktivets artikel 3, stk. 1, litra g), nr. vii), og artikel 8.

Den første rapport afslørede betydelige forskelle i tilgængeligheden af data, de indsamlede datatyper og dermed også sammenligneligheden af de data, der indsamles af udbydere og medlemsstaterne. Denne anden rapport viser, at disse problemer fortsat består. Udbydere anvendte ikke standardformularen for rapportering, som er fastsat i Kommissionens gennemførelsesforordning vedtaget den 25. november 2024<sup>5</sup>, som krævet i forordningens artikel 3, stk. 4, idet de gjorde gældende, at formularen først blev tilgængelig mod slutningen af rapporteringsperioden. De delte også forskellige typer oplysninger, som ikke nødvendigvis er sammenlignelige. Mange medlemsstater indsendte data for sent, og nogle indsendte kun delvise data eller kunne ikke indsende data før offentliggørelsen af denne rapport. Kommissionen fulgte op for at tilskynde til indsendelse af data og muliggøre en korrekt fortolkning heraf. Dette havde en betydelig indvirkning på tidspunktet for og fuldstændigheden af den samlede rapport. På trods af bestræbelser på at sikre datakohærens og -sammenlignelighed er der fortsat forskelle.

Denne rapport har til formål at give et faktuel overblik over situationen med hensyn til forordningens gennemførelse på grundlag af de foreliggende data. Rapporten indeholder ingen fortolkning af forordningen og tager ikke stilling til, hvordan den er blevet fortolket og anvendt i praksis.

## **2. GENNEMFØRELSESFORANSTALTNINGER**

### **2.1. Udbyderes behandling af personoplysninger (artikel 3, stk. 1, litra g), nr. vii))**

Forordningens artikel 3, stk. 1, litra g), nr. vii), fastsætter betingelserne for, at udbydere, der handler i henhold til undtagelsen deri, offentliggør og forelægger en rapport om behandlingen af personoplysninger i henhold til denne forordning for den kompetente tilsynsmyndighed og Kommissionen senest den 3. februar 2022 og derefter hvert år senest den 31. januar. Google, LinkedIn, Meta, Microsoft og Yubo indsendte rapporter for både 2023 og 2024. Denne rapport omfatter de data, som udbydere har indsendt for årene 2023 og 2024, mens dataene for 2021 og 2022 er omfattet af den foregående rapport.

#### **2.1.1. Type og mængde af behandlede data**

Udbydere rapporterede om behandling af både indholds- og trafikdata. Hvad angår indholdsdata, der behandles for at opdage seksuelt misbrug af børn online, nævnte alle udbydere billeder og videoer. Google henviste også til behandlingen af andre medietyper.

Hvad angår de indsamlede trafikdata, varierede udbydernes rapporter betydeligt:

---

<sup>5</sup> Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2024/2916 af 25. november 2024 om en standardformular til de data, der skal medtages i den rapport om behandling af personoplysninger, som tjenesteydere skal offentliggøre og forelægge den kompetente tilsynsmyndighed og Kommissionen i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1232 (EUT L, 2024/2916 af 26.11.2024, ELI: [http://data.europa.eu/eli/reg\\_impl/2024/2916/oj](http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/2916/oj)).

- a) data vedrørende brugerkontoen (Google, LinkedIn, Microsoft, Yubo), f.eks. bruger-id, brugernavn og IP-adresse
- b) metadata vedrørende indhold (Google, LinkedIn, Microsoft, Yubo)
- c) data vedrørende et potentielt offer (Google)
- d) misbrugsdata (Google).

LinkedIn og Microsoft fremlagde oplysninger om mængden af data, der blev behandlet i henhold til forordningen, mens de øvrige udbydere ikke indsendte data i denne forbindelse. LinkedIn rapporterede om behandling af over 24 mio. billeder og over 1 mio. videoer i 2023 og over 22 mio. billeder og over 2 mio. videoer i 2024, alle med oprindelse i EU i begge år. Microsoft rapporterede om behandling af over 11,7 mia. indholdselementer på verdensplan i 2023 og 9,6 mia. indholdselementer på verdensplan i 2024 uden at specificere data vedrørende EU.

### 2.1.2. Grunde til behandling i henhold til forordning (EU) 2016/679

Alle udbydere rapporterede, at de støttede sig på en eller flere af de specifikke grunde i henhold til forordning (EU) 2016/679 – den generelle forordning om databeskyttelse ("GDPR")<sup>6</sup>: artikel 6, stk. 1, litra d) (Google, Meta, Yubo), e) (LinkedIn, Microsoft, Meta, Yubo) og f) (Google, Meta, Yubo).

### 2.1.3. Begrundelse for overførsel af personoplysninger uden for EU

Alle udbydere rapporterede, at de var afhængige af dataoverførselsmekanismer i henhold til GDPR, herunder standardbestemmelser om databeskyttelse vedtaget af Kommissionen i henhold til GDPR's artikel 46, stk. 2, litra c). Google, Microsoft, LinkedIn og Yubo rapporterede også, at de overholdt EU-USA-databeskyttelsesrammen.

### 2.1.4. Antal identificerede tilfælde af seksuelt misbrug af børn online, hvor der skelnes mellem materiale med seksuelt misbrug af børn og hvervning af børn

*Tabel 1: Antal tilfælde af seksuelt misbrug af børn online, der blev konstateret i 2023*

Udbyder	Antal tilfælde	Bemærkninger
<b>Google</b>	1 558 indholdselementer	734 rapporter om materiale med seksuelt misbrug af børn sendt til National Center for Missing and Exploited Children (NCMEC). 635 Google-konti rapporteret for at have sendt mindst ét indholdselement med materiale med seksuelt misbrug af børn.
<b>LinkedIn</b>	To indholdselementer	LinkedIn identificerede 2 billeder og 0 videoer, der udgør materiale med seksuelt misbrug af børn.
<b>Meta</b>	3,6 mio. indholdselementer	Indholdselementer, der udgør materiale med seksuelt misbrug af børn i forhold til EU-brugere.
<b>Microsoft</b>	9 000 indholdselementer	Over 32 000 indholdselementer blev identificeret som materiale med seksuelt misbrug af børn globalt i perioden, hvoraf over 9 000 af disse indholdselementer var fra EU.

<sup>6</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF (generel forordning om databeskyttelse) (EUT L 119 af 4.5.2016, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj>).

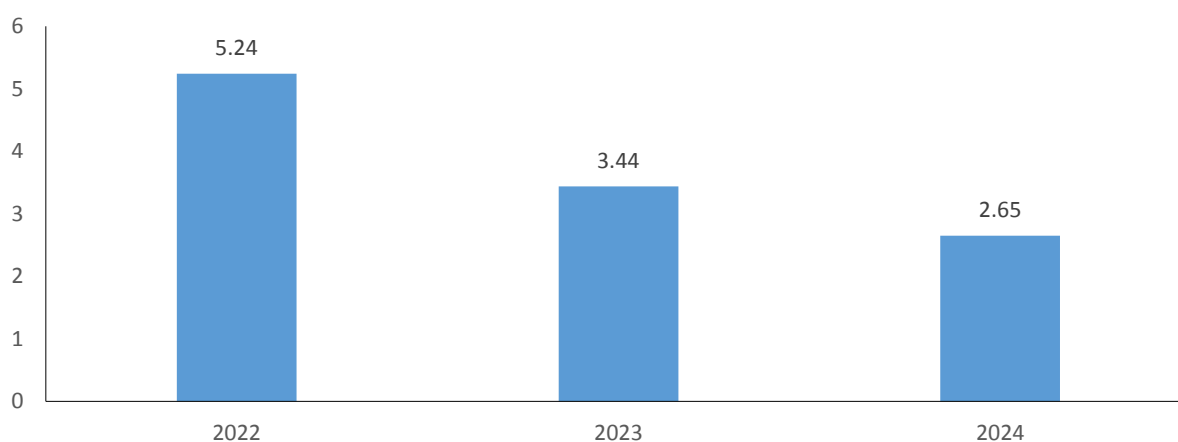
<b>Yubo</b>	7 720 tilfælde	Yubo suspendede 7 720 konti i EU i 2023, heraf 2 for at have delt kendt materiale med seksuelt misbrug af børn, 938 for at have delt nyt materiale med seksuelt misbrug af børn og 6 780 for at have forsøgt at hverve eller seksuelt udnytte et barn.
-------------	----------------	--

Tabel 2: Antal tilfælde af seksuelt misbrug af børn online, der blev konstateret i 2024

Udbyder	Antal tilfælde	Bemærkninger
<b>Google</b>	1 824 indholdselementer	508 rapporter om materiale med seksuelt misbrug af børn sendt til NCMEC. 503 Google-konti rapporteret for at have sendt mindst ét indholdselement med materiale med seksuelt misbrug af børn.
<b>LinkedIn</b>	Et indholdselement	LinkedIn identificerede en billedfil og 0 videoer, der udgør materiale med seksuelt misbrug af børn.
<b>Meta</b>	1,5 mio. indholdselementer	Indholdselementer, der udgør materiale med seksuelt misbrug af børn i forhold til EU-brugere.
<b>Microsoft</b>	Mere end 5 800 indholdselementer	Over 26 000 indholdselementer identificeret som materiale med seksuelt misbrug af børn globalt, hvoraf over 5 800 af disse indholdselementer var fra EU <sup>7</sup> .
<b>Yubo</b>	4 484 tilfælde	Yubo identificerede 742 sager vedrørende nyt materiale med seksuelt misbrug af børn, og 3 742 sager vedrørende hvervning af børn.

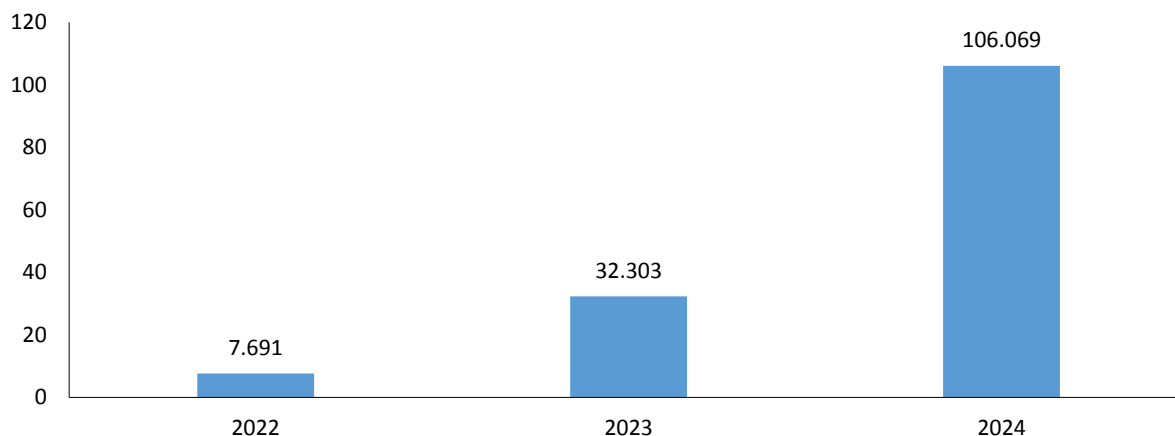
Da alle ovennævnte udbydere indberetter til NCMEC i USA (se afsnit 2.1.9.) i tillæg til andre udbydere, som ikke har indberettet til Kommissionen, giver NCMEC-dataene i princippet et mere omfattende overblik over indberetninger om seksuelt misbrug af børn i EU. NCMEC rapporterede at have modtaget følgende antal indholdselementer (billeder, videoer og andre filer) samt sager om hvervning af børn vedrørende EU pr. år:

Antal billeder, videoer og andre filer i NCMEC-rapporter vedrørende EU (mio.)



<sup>7</sup> Data fra Microsoft viser, at forholdet mellem indholdselementer, der er identificeret som materiale med seksuelt misbrug af børn, og behandlede indholdselementer forblev konstant fra 2023 til 2024 på 0,00027 %.

## Antal NCMEC-indberetninger om grooming vedrørende EU (tusind)



### 2.1.5. Brugernes klageadgang og resultat

I henhold til forordningens artikel 3, stk. 1, litra g), nr. iv), skal udbyderne indføre passende procedurer og klagemekanismer for at sikre, at brugerne kan indgive klager til dem. Desuden fastsætter artikel 5 regler om retsmidler.

Alle udbydere indberettede antallet af brugerklager vedrørende forhold omfattet af forordningens anvendelsesområde i EU samt resultaterne af sådanne klager. Udbyderne henviste enten til klager over fjernelse af indhold eller til klager over suspension af brugerkonti uden at indsende særskilte oplysninger om begge kategorier. Google og Yubo rapporterede også særskilt om klager indgivet til en judiciel myndighed. Tabellerne nedenfor afspejler derfor de interne klageprocedurer og indeholder oplysninger om retsmidler i bemærkningerne, hvor dataene er tilgængelige. Hidtil er der ikke blevet indberettet nogen tilfælde af klager til en judiciel myndighed.

*Tabel 3: Antal tilfælde, hvor en bruger har indgivet en klage til den interne klagemekanisme eller til en judiciel myndighed, og resultatet af sådanne klager i 2023*

Udbyder	Brugerklager	Genetablerede konti	Genetablerede indholdselementer	Bemærkninger
<b>Google</b>	297	10	Ikke relevant	Antallet af brugerklager afspejler klager over suspensionen af en brugerkonto, der er indgivet til den interne klagemekanisme. Ingen bruger indgav en klage til en judiciel myndighed.
<b>LinkedIn</b>	0	Ikke relevant	Ikke relevant	
<b>Meta</b>	ca. 254 500	Ikke relevant	ca. 11 600	Brugerne klagede over de foranstaltninger, der blev truffet vedrørende ca. 254 500 indholdselementer. Efter

				klageproceduren blev ca. 11 600 indholdselementer genetableret og kontohandlinger tilbageført.
<b>Microsoft</b>	0	Ikke relevant	Ikke relevant	
<b>Yubo</b>	1159	50	Ikke relevant	Yubo skønner, at cirka 50 EU-baserede konti blev genetableret efter sådanne klager. Ingen bruger indgav en klage til en judiciel myndighed i EU.

*Tabel 4: Antal tilfælde, hvor en bruger har indgivet en klage til den interne klagemekanisme eller til en judiciel myndighed, og resultatet af sådanne klager i 2024*

<b>Udbyder</b>	<b>Brugerklager</b>	<b>Genetablerede konti</b>	<b>Genetablerede indholdselementer</b>	<b>Bemærkninger</b>
<b>Google</b>	216	19	Ikke relevant	Antallet af brugerklager afspejler klager over suspensionen af en brugerkonto, der er indgivet til den interne klagemekanisme. Ingen bruger indgav en klage til en judiciel myndighed.
<b>LinkedIn</b>	1	Ikke relevant	Ikke relevant	
<b>Meta</b>	ca. 76 900	Ikke relevant	ca. 1 800	Brugerne klagede over de foranstaltninger, der blev truffet vedrørende ca. 76 900 indholdselementer. Efter klageproceduren blev ca. 1 800 indholdselementer genetableret, og foranstaltningerne mod kontiene blev omgjort.
<b>Microsoft</b>	0	Ikke relevant	Ikke relevant	
<b>Yubo</b>	31	0	Ikke relevant	Yubo modtog 31 klager over en suspension relateret til børns sikkerhed i EU. 0 konti blev genetableret.

#### 2.1.6. Antal og andel af fejl (falske positive) for de forskellige anvendte teknologier

I overensstemmelse med forordningens artikel 3, stk. 1, litra e), skal udbydere sikre, at de anvendte teknologier er tilstrækkeligt pålidelige, således at de i videst muligt omfang begrænser fejlraten med hensyn til opdagelse af indhold, der udgør seksuelt misbrug af børn online.

I den forbindelse rapporterede alle udbydere, at de anvendte en lagdelt tilgang til afsløring af seksuelt misbrug af børn ved at kombinere forskellige detektionsteknologier for at øge

nøjagtigheden. Desuden er der en afvejning mellem falske positive (dvs. når værktøjet f.eks. fejlagtigt markerer et billede som muligvis indeholdende materiale med seksuelt misbrug af børn) og falske negative (dvs. når værktøjet undlader at markere f.eks. seksuelt misbrug af børn), da en reduktion af den ene fejlrate typisk øger den anden. Det betyder, at udbyderen kan tilpasse nøjagtighedsindstillingerne for at vælge den rette balance baseret på tjenestens specifikke kontekst og karakter.

Udbydere var afhængige af hash-matchningsteknologier såsom PhotoDNA, MD5 og CSAI Match til at opdage match af tidligere identificeret materiale med seksuelt misbrug af børn. Brugen af kunstig intelligens (AI) og maskinlæringsklassifikatorer til at opdage nyt materiale med seksuelt misbrug af børn, blev også rapporteret (Google, Yubo). Yubo rapporterede også at have opdaget hvervning af børn.

Udbydere indsendte ikke antallet og andelen af fejl (falske positive) for hver af de forskellige anvendte teknologier hver for sig. I stedet indberettede de aggregerede data for alle anvendte teknologier.

De indsendte data viser, at der er anvendt forskellige metoder til at beregne fejlprocenten. Nogle udbydere havde ikke tilstrækkelige data til at beregne fejlprocenten (Microsoft). Andre anvendte en beregningsmetode baseret på det samlede forhold mellem de genetablerede indholdselementer og/eller tilbageførte kontohandlinger og de indholdselementer, der var genstand for handling, eller baseret på antallet af klager over kontobegrænsninger (Meta, LinkedIn). Andre udbydere (Google og Yubo) henviste til antallet af indholdselementer, der automatisk blev markeret som materiale med seksuelt misbrug af børn, og som derefter ikke blev bekræftet som sådant materiale ved menneskelig gennemgang (falske positive), divideret med antallet af indholdselementer, der automatisk blev markeret som materiale med seksuelt misbrug af børn. Nedenstående tabeller afspejler derfor forskellene i de datasæt, som udbydere har fremlagt.

For yderligere at mindske antallet af fejl og falske positive rapporterede udbydere også, at de supplerer disse teknologier med menneskelig gennemgang. Denne menneskelige gennemgang er ikke indregnet i nedenstående statistikker, som kun tager hensyn til nøjagtigheden af selve teknologierne.

*Tabel 5: Antal og andel af fejl i 2023 og 2024*

Udbyder	Fejlprocent 2023	Fejlprocent 2024	Beregningsmetode	Bemærkninger
Google	1,14 % (18:1576)	0,54 % (10:1834)	Forholdet mellem antallet af indholdselementer, der automatisk markeres som materiale seksuelt misbrug af børn, men som ikke bekræftes ved menneskelig gennemgang, og antallet af indholdselementer, der automatisk markeres som materiale med seksuelt misbrug af børn	Oplysningerne vedrører Googles hash-matching-teknologi.

<b>LinkedIn</b>	0 % (0:0)	0 % (0:0)	Forholdet mellem de tilbageførte kontohandlinger og klager over kontobegrænsninger	
<b>Meta</b>	0,32 % (11 600:3,6 mio.)	0,12 % (1 800:1,5 mio.)	Forholdet mellem genetablerede indholdselementer og tilbageførte kontohandlinger i forhold til de indholdselementer, der var genstand for handling.	
<b>Microsoft</b>	Ikke relevant	Ikke relevant	Ikke relevant	Microsoft oplyste, at dataene var utilstrækkelige til at beregne en fejlprocent. Oprindelige afgørelser om indholdsmoderation blev ændret i forbindelse med 34 indholdselementer. Der er ikke indberettet nogen klager.
<b>Yubo</b>	20 %	13 %	Sager, der automatisk blev markeret som grooming, hvor moderatører ikke traf nogen foranstaltning.	De data, som Yubo har fremlagt, vedrører udelukkende påvisning af nyt materiale med seksuelt misbrug af børn og grooming.

#### 2.1.7. Foranstaltninger, der er truffet for at begrænse fejlprocenten og den opnåede fejlprocent

I henhold til forordningens artikel 3, stk. 1, litra e), skal de anvendte teknologier være tilstrækkeligt pålidelige, og der skal straks rettes op på følgerne af eventuelle lejlighedsvis fejl. Desuden kræver artikel 3, stk. 1, litra g), nr. ii), at udbydere har menneskelig overvågning og, hvor det er nødvendigt, menneskelig indgriben.

Udbydere rapporterede, at de anvendte forskellige foranstaltninger og sikkerhedsforanstaltninger for at begrænse og mindske fejlprocenten i forbindelse med opdagelse af seksuelt misbrug af børn online. Det gælder bl.a.:

- i. overvågning og kvalitetsvurdering af resultaterne af værktøjer til afsløring af seksuelt misbrug af børn, både for at finjustere præcisionen (at de kun fanger seksuelt misbrug af børn online) og for at få det hele med (at de ikke overser seksuelt misbrug af børn på deres platforme) (Google)
- ii. anvendelse af hashkontrolprocesser, hvor analytikere gennemgår elementer, der er forbundet med databaser over hashes og/eller kontrollerer kvaliteten af eksisterende hash (Google, Microsoft, LinkedIn)

- iii. menneskelig gennemgang og menneskeligt tilsyn: mediemateriale med indhold af seksuelt misbrug af børn afsløret ved hjælp af hash-matchningsteknologier gennemgås af mennesker/uddannede analytikere (Google, LinkedIn, Meta, Microsoft)
- iv. systematisk menneskelig gennemgang af medier, der er identificeret som muligt nyt materiale med seksuelt misbrug af børn før rapportering (Google i 2023)
- v. menneskelige kontrollanter, der gennemgår specialiseret uddannelse og/eller er underlagt regelmæssig recertificering (Google, Yubo)
- vi. kvalitetskontrollvurderinger foretaget af menneskelige kontrollanter og deres bedømmelser (Google, Yubo)
- vii. udvikling og regelmæssig revision af politikker og håndhævelsesstrategier for seksuelt misbrug af børn online foretaget af uddannede eksperter (Google)
- viii. regelmæssige høring er af eksperter for at forbedre nøjagtigheden i identificeringen af materiale med seksuelt misbrug af børn, herunder kanaler til at modtage feedback fra betroede organisationer, der bekæmper seksuelt misbrug af børn, såsom NCMEC og Thorn (Google)
- ix. alarmsystem, der sikrer, at klynger med stor volumen markeres og gennemgås (Meta)
- x. foranstaltninger til at forbedre kvaliteten af sikkerhedsalgoritmer (Yubo).

#### 2.1.8. Opbevaringspolitik og databeskyttelsesgarantier

Forordningens artikel 3, stk. 1, litra h) og i), kræver, at relevante personoplysninger kun opbevares på sikker vis til bestemte formål, og opbevaringsperioden skal være specificeret. Derudover skal de gældende GDPR-krav overholdes.

Alle udbydere rapporterede, at de har indført opbevaringspolitikker og garantier til beskyttelse af personoplysninger. Dataopbevaringspolitikkerne varierer afhængigt af datatypen. Udbyderne angiver, at opbevaringsperioden i hvert enkelt tilfælde er tidsbegrænset, afhængigt af datatypen og formålet med behandlingen, og at oplysningerne slettes ved udløbet af opbevaringsperioden. De fleste udbydere (Google, Meta og LinkedIn for 2024) rapporterede også, at de anvender en politik om maksimal opbevaring på 12 måneder for opdaget materiale med seksuelt misbrug af børn. Yubo rapporterede, at data om indholdsmoderation normalt opbevares i 12 måneder, og at opbevaringsperioder afhænger af typen af indhold, typen af overtrædelse og opbevaringsbetingelserne. Meta rapporterede, at de i 2024 opbevarede data om brugernes klager i en periode på 195 dage.

Databeskyttelsesgarantier, som udbydere har rapporteret, omfatter:

- i. anvendelse af anonymiserings- eller pseudonymiseringsteknikker (f.eks. maskering, hashing, differentiell beskyttelse af privatlivets fred) (Microsoft)
- ii. anvendelse af kryptering af data under overførsel (f.eks. TLS-protokoller) (Meta, Yubo)
- iii. adgangskontroller (Meta, Yubo)
- iv. gennemførelse af datastyringsstrategier og/eller programmer til beskyttelse af privatlivets fred, der sikrer, at data kun tilgås, anvendes eller deles på en autoriseret måde (Google)
- v. gennemførelse af privatlivsvurderinger for at identificere, vurdere og afbøde potentielle risici for privatlivets fred i forbindelse med indsamling, behandling, lagring og deling af personoplysninger samt gennemgang af beskyttelsespraksis, når der udformes nye systemfunktioner eller -processer (Microsoft)

- vi. hurtig undersøgelse af indberettede hændelser foretaget af beredskabsteamet (Google)
- vii. foranstaltninger vedrørende interne klagemekanismer og information til brugere, herunder foranstaltninger, der skal sikre retten til adgang til brugernes data (Google i 2024).

#### 2.1.9. Organisationer, der handler i offentlighedens interesse, og med hvilke data er blevet delt

Alle udbydere rapporterede, at de delte dataene i henhold til denne forordning med NCMEC. Alle indberettende udbydere meddelte også Kommissionen i overensstemmelse med forordningens artikel 7, stk. 1, at de indberettede seksuelt misbrug af børn online i henhold til denne forordning til NCMEC<sup>8</sup>. Yubo rapporterede også, at de delte data med Internet Watch Foundation (IWF) i Det Forenede Kongerige og PHAROS (Plateforme d'harmonisation, d'analyse, de recouplement et d'orientation des signalements) i Frankrig.

## 2.2. Medlemsstaternes statistikker (artikel 8)

I henhold til forordningens artikel 8, stk. 1, skal medlemsstaterne gøre offentligt tilgængelig og forelægge rapporter for Kommissionen med statistikker om følgende:

- (a) det samlede antal indberetninger af opdaget seksuelt misbrug af børn online, som udbydere og organisationer, der handler i offentlighedens interesse mod seksuelt misbrug af børn, har forelagt for de kompetente nationale retshåndhavende myndigheder, idet der, så vidt sådanne oplysninger er til rådighed, skelnes mellem det absolutte antal sager og sager, der er indberettet flere gange, samt typen af udbyder, på hvis tjeneste det seksuelle misbrug af børn online blev opdaget
- (b) antallet af børn, der er identificeret gennem tiltag i henhold til artikel 3, opdelt efter køn
- (c) antallet af gerningsmænd, som er blevet dømt.

Da nogle medlemsstater i forbindelse med den foregående rapport indberettede data frem til juli 2022, og andre for hele 2022, dækker denne rapport hele kalenderåret for 2022, 2023 og 2024 for at lette sammenligneligheden. Når dette er sagt, varierer de data, som medlemsstaterne indberettede, meget med hensyn til fuldstændighed og detaljeringsgrad. Nogle få medlemsstater fremlagde ikke alle de nødvendige data for hvert af de pågældende år (Belgien, Estland, Irland, Spanien, Kroatien, Portugal og Rumænien).

#### 2.2.1. Det samlede antal indberetninger om afsløret seksuelt misbrug af børn online

De fleste medlemsstater fremlagde årlige statistikker over det samlede antal indberetninger om seksuelt misbrug af børn online for kalenderårene 2022, 2023 og 2024 i henhold til forordningens artikel 8, stk. 1, litra a). Portugal fremlagde ikke data for nogen af de relevante år, mens Spanien ikke fremlagde data for 2023 eller 2024.

Medlemsstaterne oplyste for det meste det samlede antal indberetninger indsendt af udbydere eller andre organisationer, der handler i offentlighedens interesse mod seksuelt misbrug af børn, til de nationale retshåndhavende myndigheder. De fleste medlemsstater rapporterede, at de modtog de fleste eller alle deres indberetninger fra NCMEC. Medlemsstaterne angav ikke

---

<sup>8</sup> Oplysningerne om de organisationer, der handler i offentlighedens interesse, og til hvem udbydere indberetter seksuelt misbrug af børn online i henhold til denne forordning, er offentliggjort på [https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/internal-security/child-sexual-abuse/legal-framework-protect-children\\_da](https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/internal-security/child-sexual-abuse/legal-framework-protect-children_da) i overensstemmelse med Kommissionens forpligtelser i henhold til forordningens artikel 7, stk. 2.

antallet af indberetninger, der kan gøres til genstand for handling (dvs. rapporter, der egner sig til efterforskning), men nogle angav antallet af indledte sager, som er betydeligt lavere. Medlemsstaterne skelnede heller ikke – med undtagelse af Finland og Danmark – mellem det samlede antal sager og sager, der blev indberettet flere gange. Kun få medlemsstater angav typen af udbydere, på hvis tjenester seksuelt misbrug af børn online blev opdaget (f.eks. Belgien, Irland, Polen og Rumænien). Nogle af dem fremlagde en detaljeret opdeling (Belgien, Tjekkiet, Frankrig, Luxembourg, Rumænien og Finland).

Tabel 6: Samlet antal indberetninger om afsløret seksuelt misbrug af børn som indberettet af medlemsstaterne

Land	Indberetninger i 2022	Indberetninger i 2023	Indberetninger i 2024	Kilde til indberetningerne	Bemærkninger
<b>AT</b>	10 130	15 882	18 276	NCMEC <sup>9</sup>	
<b>BE</b>	19 919	11 910	4 284	Indberetninger fra udbydere (sociale medier)	Antallet af udbydere, der afslørede seksuelt misbrug af børn online, steg mellem 2022 og 2024. For 2024 indberettede Belgien kun antallet af de indberetninger, der kunne gøres til genstand for handling, hvilket er en ændring af den metode, der blev anvendt i de foregående år.
<b>BG</b>	25 303	38 026	71 187	NCMEC og INHOPE (International Association of Internet Hotlines)	I løbet af de pågældende tre år blev der modtaget 42 596 indberetninger fra NCMEC og 92 010 fra Safenet.
<b>CY</b>	2 809	3 516	5 380	NCMEC	
<b>CZ</b>	23 854	21 658	22 580	NCMEC, CZ.NIC (tjekkisk sammenslutning af internetudbydere)	I 2024 blev der modtaget indberetninger fra 57 forskellige tjenesteudbydere, hvor Instagram foretog de fleste (11 857 indberetninger), efterfulgt af Facebook (4 461), Snapchat (3 610), Imgur (1 705), Discord (1 510), Google (1 439), Microsoft – Online-operationer (870), TikTok (825) og WhatsApp (620).
<b>DE</b>	136 437	180 287	205 728	NCMEC	Tyskland rapporterede, at det ikke kunne fremlægge egne statistikker i overensstemmelse med forordningens

<sup>9</sup> Alle data i denne tabel, herunder hvor NCMEC eller andre eksterne kilder er opført, gengives som indberettet til Kommissionen af medlemsstaterne.

Land	Indberetninger i 2022	Indberetninger i 2023	Indberetninger i 2024	Kilde til indberetningerne	Bemærkninger
					artikel 8, stk. 1, og anførte, at der ikke er noget retsgrundlag for frivillig afsløring. Den fremlagde politiets kriminalstatistikker og fremhævede, at det år, hvor forbrydelsen blev begået, ikke nødvendigvis svarer til det år, hvor den fremgår af statistikkerne: Med hensyn til seksuelt misbrug af børn og unge var der 16 655 tilfælde i 2022 og 17 575 tilfælde i 2023 (+6 %). Med hensyn til udbredelse, erhvervelse og besiddelse af materiale, der viser seksuelt misbrug af børn og unge, var der 48 853 tilfælde i 2022 og 54 042 tilfælde i 2023 (+11 %).
<b>DK</b>	7 556	9 938	10 918	NCMEC	Der blev indledt 2 474 sager i 2022, 2 278 i 2023 og 2 097 i 2024. 90 af de indledte sager var baseret på materiale med seksuelt misbrug af børn, der blev indberettet flere gange i forskellige år.
<b>EE</b>	250	305	274	NCMEC, Børnetelefonen 116 111	Estland rapporterede, at statistikkerne for politi og grænsepoliti, herunder NCMEC-data, ikke er offentlige. Der blev indberettet 250 ikkefysiske seksuelle forbrydelser mod børn i 2022 og 305 i 2023. 88 % af alle ikkefysiske seksuelle forbrydelser i 2022 blev begået online.

Land	Indberetninger i 2022	Indberetninger i 2023	Indberetninger i 2024	Kilde til indberetningerne	Bemærkninger
					De tilgængelige data for 2024 vedrører sager, der er registreret af politiet og bragt til offentlighedshedens opmærksomhed i kriminalitetsundersøgelsen foretaget af ministeriet for retlige og digitale anliggender. Disse statistikker stammer fra NCMEC og er ikke nationale statistikker.
<b>EL</b>	121	103	123	NCMEC, den græske hotline for ulovligt internetindhold – Safeline, INTERPOL, Europol, den græske nonprofitorganisation – Barnets Smil	
<b>ES</b>	31 474	-	-	Organisationer, der handler i offentlighedens interesse mod seksuelt misbrug af børn	Data ikke indsendt for 2023 eller 2024.
<b>FI</b>	11 248	16 781	13 954	NCMEC og andre kanaler	For dataene for 2024 kan det nøjagtige antal sager, der er indberettet flere gange, ikke udledes af databaser, men NCMEC anslår, at antallet af dobbeltindberetninger er mellem 20 og 300. Dobbeltindberetninger synes at være mest almindelige på Snapchat. Ud over data fra NCMEC indberettede Save the Children Finland om 71 domæner og 439 URL'er, det nationale initiativ Sua varten somessa (Til dig på sociale medier) indberettede 90 hændelser, og

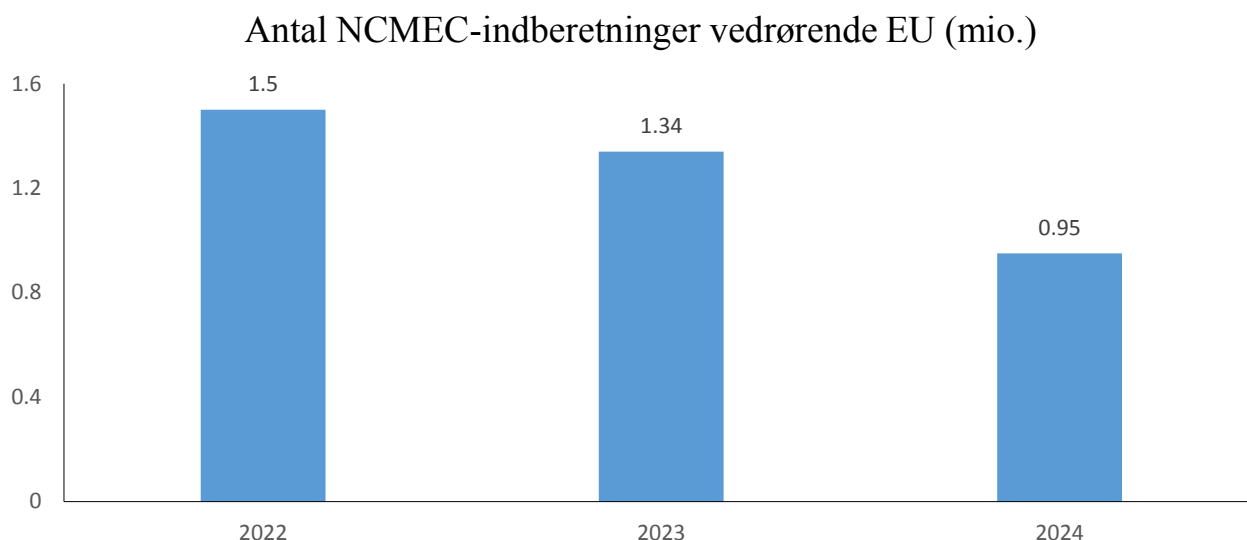
Land	Indberetninger i 2022	Indberetninger i 2023	Indberetninger i 2024	Kilde til indberetningerne	Bemærkninger
					andre organisationer/udbydere indberettede færre end 10 hændelser.
<b>FR</b>	227 645	335 408	164 516	NCMEC, NCECC (Canadas National Child Exploitation Crime Centre), INTERPOLs nationale centralbureauer, Europols netværksprogram til sikker informationsudveksling (SIENA) og Indenrigsministeriets platform – PHAROS	Der blev modtaget i alt 158 503 indberetninger fra NCMEC i 2024, hvoraf 28 737 vedrørte økonomisk motiveret seksuel afpresning af mindreårige og korrupsion af mindreårige.
<b>HR</b>	11 693	8 010	8 900	Internetudbydere	
<b>HU</b>	109 477	25 720	25 092	Udbydere og organisationer, der handler i offentlighedens interesse mod seksuelt misbrug af børn	Der foreligger ingen oplysninger om tilfælde, der er indberettet flere gange, eller om hvilke tjenester materialet blev fundet på.
<b>IE</b>	9 168	10 785	13 334	NCMEC	Myndighederne registrerer ikke billeder eller videoer, der er indberettet flere gange.
<b>IT</b>	4 607	7 389	9 001	Foreninger og tjenesteudbydere	Da ikke alle data fra 2024 er blevet behandlet endnu, er tallene ikke endelige.
<b>LT</b>	4 992	6 353	6 803	Ikke angivet	
<b>LU</b>	789	1 641	2 112	NCMEC og BeeSecure (Luxembourg Safer Internet Centre)	Der blev indsendt data om fordelingen af indberetninger fra NCMEC og BeeSecure for 2023 og 2024, men de er uklare, da antallet af indberetninger fra udbydere ikke stemmer overens med det samlede angivne antal.
<b>LV</b>	6	29	30	NCMEC, GRID COP, internetkriminalitet mod børn,	Det samlede antal indberetninger omfatter ikke indberetninger, hvor der

Land	Indberetninger i 2022	Indberetninger i 2023	Indberetninger i 2024	Kilde til indberetningerne	Bemærkninger
				børns onlinebeskyttelsessystem (ICACCOPS), Letlands center for sikkert internet	ikke blev indledt en straffesag efter kontrol, fordi de ikke tælles særskilt. Kun en del af indberetningerne indeholder indikationer på, at lovovertrædelsen har forbindelse til Letland.
MT	840	1 943	272	National hotline (childwebalert.gov.mt), det europæiske netværk af centre for sikkert internet og hotlines, der forvaltes af INSAFE og INHOPE – BeSmartOnline	
NL	36 536	70 057	70 351	Udbydere og organisationer, der handler i offentlighedens interesse mod seksuelt misbrug af børn	
PL	145	117	9 293	Udbydere og organisationer, der handler i offentlighedens interesse mod seksuelt misbrug af børn, herunder Dyżurnet.pl	
PT	-	-	-	-	Data ikke indsendt.
RO	5 705	1 254	13 384	Red Barnet	Ifølge Rumænien henviser antallet af indberetninger om seksuelt misbrug af børn online til seksuelt misbrug af børn, der er hostet af rumænske udbydere, men de fleste af brugerne var ikke fra Rumænien.
SE	16 800	22 592	23 834	NCMEC	Det samlede antal indkomne indberetninger er ikke det samme som det faktiske antal politianmeldelser, der skal efterforskes, fordi én

Land	Indberetninger i 2022	Indberetninger i 2023	Indberetninger i 2024	Kilde til indberetningerne	Bemærkninger
					<p>politianmeldelse kan svare til flere indberetninger fra udbydere om den samme bruger, og fordi ikke alle indberetninger afspejler lovovertrædelser efter svensk straffelov. Antallet af politianmeldelser er betydeligt højere i 2023 end i 2022 og 2024. Dette skyldes en national operation, der blev gennemført i 2023, og som havde til formål at behandle alle de NCMEC-indberetninger helt tilbage fra 2018, som ikke var prioriteret.</p>
SI	165	203	251	<p>Udbydere og organisationer, der handler i offentlighedens interesse mod seksuelt misbrug af børn</p>	<p>De eksisterende statistiske data giver ikke Slovenien mulighed for at adskille statistiske data om overtrædelser, der efterforskes på grundlag af indberetninger fra udbydere og organisationer, fra statistiske data om andre indberetninger. Der foreligger ingen data om det absolutte antal sager, om sager, der er indberettet flere gange, eller opdelt efter den type udbyder, på hvis tjeneste det seksuelle misbrug af børn online blev opdaget. Desuden var den strafbare handling seksuelt overgreb på en person under 15 år i henhold til straffelovens artikel 173 ikke medtaget i de fremlagte statistikker, da denne lovovertrædelse</p>

Land	Indberetninger i 2022	Indberetninger i 2023	Indberetninger i 2024	Kilde til indberetningerne	Bemærkninger
					i de fleste tilfælde forekommer i det fysiske miljø, om end i mindre grad også virtuelt.
<b>SK</b>	7 628	9 601	9 017	Udbydere og organisationer, der handler i offentlighedens interesse mod seksuelt misbrug af børn	Der foreligger ingen oplysninger om tilfælde, der er indberettet flere gange.
<b>I alt</b>	<b>705 297</b>	<b>799 508</b>	<b>708 894</b>		

Da NCMEC er den vigtigste kilde til indberetninger, er det informativt at se antallet af indberetninger vedrørende medlemsstater, som NCMEC har modtaget og videresendt til medlemsstaterne<sup>10</sup>:



Fordelingen af det samlede antal indberetninger pr. medlemsstat er som følger:

*Tabel 7: NCMEC's indberetninger om seksuelt misbrug af børn online vedrørende EU's medlemsstater i 2022, 2023 og 2024*

Land	Indberetninger i alt 2022 <sup>11</sup>	Indberetninger i alt 2023 <sup>12</sup>	Indberetninger i alt 2024 <sup>13</sup>
<b>Østrig</b>	18 501	19 630	17 425
<b>Belgien</b>	50 255	41 926	26 752
<b>Bulgarien</b>	31 937	17 726	30 684
<b>Kroatien</b>	11 693	16 339	8 821
<b>Cypern</b>	7 361	7 564	5 750
<b>Tjekkiet</b>	61 994	34 342	21 589
<b>Danmark</b>	30 215	12 048	10 330
<b>Estland</b>	6 408	4 338	4 540
<b>Finland</b>	10 904	16 364	12 779
<b>Frankrig</b>	227 465	310 519	150 684
<b>Tyskland</b>	138 193	173 560	197 201

<sup>10</sup> Grafen indeholder det samlede antal indberetninger, som EU har modtaget, uden dubletter, dvs. kun talt én gang, hvis den samme rapport blev sendt til flere medlemsstater.

<sup>11</sup> NCMEC, "[2022 CyberTipline Reports by Country](#)", 2022, tilgået den 26.5.2025.

<sup>12</sup> NCMEC, "[2023 CyberTipline Reports by Country](#)", 2023, tilgået den 26.5.2025.

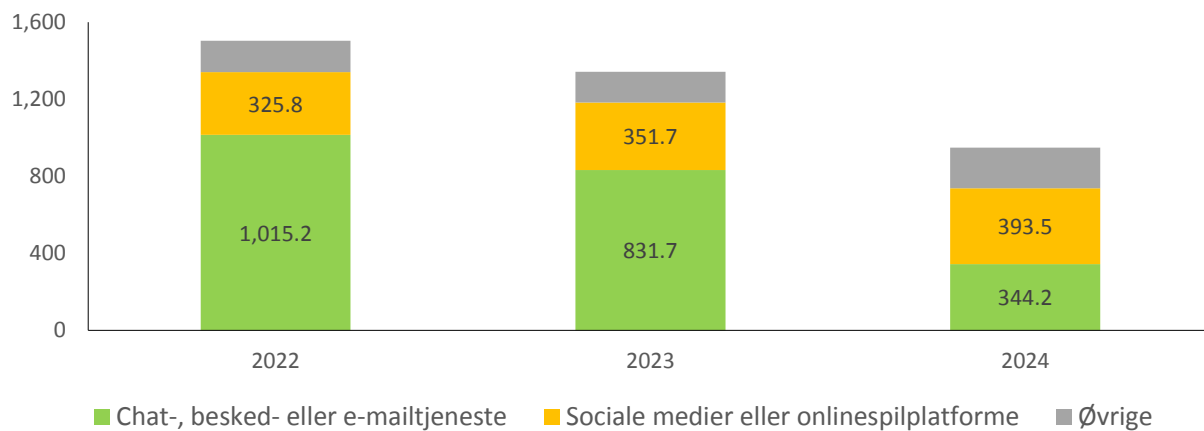
<sup>13</sup> NCMEC. I 2024 begyndte NCMEC at rapportere på sit websted ("[2024 CyberTipline Reports by Country](#)") det samlede antal henvisninger, der er sendt til hvert land. Den samme henvisning sendes til flere lande, hvis den vedrører alle disse lande. De data, der er rapporteret i tabel 7 for 2022, 2023 og 2024, er indberetninger uden dubletter, dvs. at den samme indberetning kun tælles én gang.

Land	Indberetninger i alt 2022 <sup>11</sup>	Indberetninger i alt 2023 <sup>12</sup>	Indberetninger i alt 2024 <sup>13</sup>
Grækenland	43 345	24 985	16 737
Ungarn	109 434	25 643	16 718
Irland	19 770	13 265	13 604
Italien	96 512	90 424	75 274
Letland	3 688	4 671	6 618
Litauen	16 603	12 005	7 682
Luxembourg	2 004	3 000	2 115
Malta	4 713	1 713	1 233
Nederlandene	57 012	72 913	68 611
Polen	235 310	108 800	79 174
Portugal	42 674	45 675	24 707
Rumænien	96 287	133 054	44 424
Slovakiet	39 748	13 164	8 647
Slovenien	14 795	6 204	4 685
Spanien	77 727	104 748	68 733
Sverige	48 883	29 237	25 300
<b>I alt</b>	<b>1 503 431</b>	<b>1 343 857</b>	<b>950 817</b>

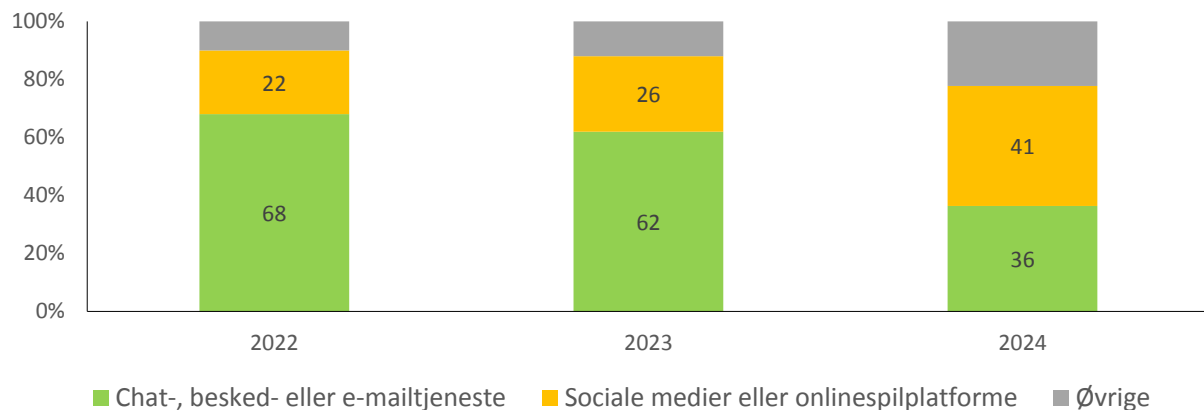
Den betydelige forskel mellem antallet af indberetninger, som NCMEC angiver at have sendt til medlemsstaten, og antallet af indberetninger, som medlemsstaten angiver at have modtaget, tyder på, at dataindsamlingen og rapporteringen ikke er fuldstændig.

NCMEC-statistikkerne pr. medlemsstat skelner ikke mellem rapportens kilde, navnlig om rapporten stammer fra en nummerafhængig interpersonel kommunikationstjeneste. NCMEC leverer imidlertid statistikker om det samlede antal indberetninger vedrørende EU, der stammer fra nummerafhængige interpersonelle kommunikationstjenester, f.eks. fra en chat-, besked- eller e-mailtjeneste. NCMEC delte også tal om indberetninger fra sociale medier eller onlinespilplatforme, herunder deres integrerede besked- eller chattjenester.

### NCMEC-indberetninger vedrørende EU – efter typen af onlinetjeneste (tusind)



### NCMEC-indberetninger vedrørende EU – type af onlinetjeneste i %



Der er et markant fald (30 %) i 2024 i antallet af indberetninger vedrørende EU. Dette afspejler en global tendens, hvor antallet af indberetninger nåede op på 31,9 mio. i 2022 og 35,93 mio. i 2023, før det faldt til 19,85 mio. i 2024. NCMEC tilskriver dette fald delvist en reduktion i indberetninger fra interpersonelle beskedtjenester, efterhånden som disse tjenester overgår til end-to-end-kryptering, og udbydere indstiller deres afsløringsbestræbelser<sup>14</sup>. Faldet i andelen af indberetninger fra interpersonelle beskedtjenester synes faktisk at indikere, at en stor del af reduktionen kan tilskrives mindre rapportering fra sådanne tjenester.

<sup>14</sup> [Vidnesbyrd fra Michelle DeLaune, præsident og administrerende direktør for National Center for Missing & Exploited Children, til det amerikanske senats retsudvalg](#), den 11.3.2025.

### 2.2.2. Antal identificerede børn

De fleste medlemsstater fremlagde statistikker over antallet af børn, der er identificeret i henhold til forordningens artikel 8, stk. 1, litra b). Tre medlemsstater fremlagde ingen data (Belgien, Portugal og Rumænien), mens andre kun fremlagde data for visse år (f.eks. Finland for 2023 og 2024 og Spanien for 2022). Mange medlemsstater var ikke i stand til at skelne mellem køn.

Flere medlemsstater indberettede kun delvise statistikker og påpegede f.eks., at der ikke foreligger data, fordi de ikke indsamles som led i den nationale statistiske dataindsamling, eller at de nationale myndigheder ikke registrerer disse statistikker (Belgien, Frankrig og Finland), eller at dataene ikke er kønsopdelte i den nationale statistiske dataindsamling (Tjekkiet, Cypern, Litauen, Ungarn og Nederlandene). I mange medlemsstater skelner nedenstående data ikke mellem børneofre for seksuelt misbrug af børn online og offline, og det er derfor muligt, at dataene ikke svarer til det faktiske antal tilfælde af seksuelt misbrug af børn online (f.eks. Tyskland, Cypern og Luxembourg). Oplysningerne omfatter derfor både ofre, der blev identificeret på grundlag af en indberetning fra en udbyder, og tilfælde, hvor f.eks. ofrene selv eller en tredjepart kan have anmeldt den strafbare handling (f.eks. Tyskland og Luxembourg). I andre tilfælde henviser antallet af identificerede børneofre for seksuelt misbrug af børn kun til statsborgere i det pågældende land eller personer, der bor der, og udelukker således børn af andre nationaliteter og uidentificerede børn (f.eks. Letland og Litauen).

Tabel 8: Antal identificerede børn opdelt efter køn

Land	2022		2023		2024		Bemærkninger
	Kvinde (K)/ Mand(M)/ Køn ikke identificeret	I alt	K/M/Køn ikke identificeret	I alt	K/M/Køn ikke identificeret	I alt	
AT	4/2	6	9/4	13	3/3	6	Antal identificerede børn på grundlag af NCMEC-rapporter.
BE	-	-	-	-	-	-	Der foreligger ingen data.
BG	50/12	62	25/27	52	32/28	60	
CY	-	102	-	106	-	131	Data opdelt efter køn foreligger ikke. Det samlede antal vedrører ofre i alle undersøgte sager om seksuel udnyttelse af børn.
CZ	-	45	-	53	5/15	20	Data opdelt efter køn er kun tilgængelige for 2024. De børn, der er registreret i 2024, er ofre for sextortion.
DE	-	18 379	14 979/ 4795	19 774	-	19 344	Da statistikkerne ikke skelner mellem årsagen til eller oprindelsen af undersøgelserne, kan dataene omfatte tilfælde, der udelukkende er konstateret på grund af en udbyders indberetning, samt tilfælde, der på ingen måde er relateret til internettet.
DK	62/70	132	22/35	57	62/43	105	Statistikkerne er baseret på tal fra politiets sagsstyringssystem (POLSAS) og er ikke endelige, da nogle sager stadig er under behandling. Desuden er børn, der er identificeret på anden vis, herunder i tidligere sager eller i en international sammenhæng, ikke repræsenteret i statistikkerne.
EE	24/23	47	22/29	51	19/14	33	

Land	2022		2023		2024		Bemærkninger
	Kvinde (K)/ Mand(M)/ Køn ikke identificeret	I alt	K/M/Køn ikke identificeret	I alt	K/M/Køn ikke identificeret	I alt	
EL	9/0	9	26/1	27	14/0	14	
ES	80/39	119	-	-	-	-	Data for 2023 og 2024 er ikke indsendt.
FI	-	Foreligger ikke	-	526	-	1 045	Antallet af børneofre er sandsynligvis større, da det kræver en manuel klassificeringsindsats at mærke en sag som seksuelt misbrug af børn online.
FR	-	Ikke relevant	-	5	-	60	
HR	4/0	4	6/0	6	6/17	23	
HU	-	30	-	12	-	200	Data opdelt efter køn foreligger ikke.
IE	25/26	51	50/65	115	20/53	73	
IT	-	385	-	434	-	500	Identificerede tilfælde af sextortion udgjorde: 21 K og 111 M i 2022, 20 K og 117 M i 2023 og 21 K og 109 M i 2024. Antal tilfælde af grooming udgjorde: 75 K og 46 M i 2022, 81 K og 82 M i 2023 og 124 K og 11 M i 2024.
LT	-	10	-	25	-	21	Tallene henviser til børn, der er identificeret som ofre, og som enten er statsborgere i eller har bopæl i Litauen. De fleste efterforskninger vedrører uidentificerede børn, hovedsageligt i forbindelse med materiale produceret i udlandet.
LU	-	0	3/0	3	1/0	1	Tallene er ikke nødvendigvis forbundet med afsløring online.
LV	-	0	5/1	6	8/0	8	Tallene vedrører kun børn, som bor i Letland.

Land	2022		2023		2024		Bemærkninger
	Kvinde (K)/ Mand(M)/ Køn ikke identificeret	I alt	K/M/Køn ikke identificeret	I alt	K/M/Køn ikke identificeret	I alt	
MT	2/4	6	408/470/11	889	9/9	18	Dataene for 2023 vedrører børn identificeret af Foundation for Social Welfare Services (FSWS), mens dataene for 2022 og 2024 vedrører retshåndhævelsesstatistikker.
NL	-	Ikke relevant	-	676	-	359	Data opdelt efter køn foreligger ikke.
PL	520/82/23	566	133/34/140	307	109/25	134	
PT	-	-	-	-	-	-	Data ikke indsendt.
RO	-	-	-	-	-	-	Data ikke indsendt. Der er ikke identificeret nogen rumænske ofre eller materialer produceret i Rumænien, hvilket RO tilskriver, at de fleste af materialerne allerede er kendt internationalt.
SE	3/0	3	16/10/2	28	53/65	118	Børn, der er identificeret i sager, der ikke har resulteret i politirapporter, er udelukket fra statistikkerne. I nogle tilfælde blev offeret identificeret, men efterforskningen førte ikke nødvendigvis til domfældelse. Antallet af børn, der er identificeret gennem chatlogs, er medtaget i statistikkerne.
SI	83/15	98	121/38	159	161/30	191	De statistiske data hentes fra den aktuelle database og kan ændre sig.
SK	11/6	17	3/2	5	7/2	9	
<b>I ALT</b>		<b>20 071</b>		<b>23 329</b>		<b>22 473</b>	

Da medlemsstaterne for det meste indberettede delvise tal for de pågældende perioder eller ikke var i stand til at skelne mellem, om frivillig afsløring var årsagen til efterforskningen, og enkelte ikke indsendte data, er det ikke muligt at beregne det samlede antal børn, der er identificeret som ofre på baggrund af indberetninger om seksuelt misbrug af børn online i EU. Ikke desto mindre kan det udledes af dataene og oplysningerne fra medlemsstaterne, at et betydeligt antal ofre er blevet identificeret ved hjælp af frivillig indberetning i overensstemmelse med forordningen.

### 2.2.3. Antallet af dømte gerningsmænd

Selv om de fleste medlemsstater opfyldte deres forpligtelse til at fremlægge statistikker over antallet af dømte gerningsmænd, var der tre medlemsstater, som ikke fremlagde data i henhold til forordningens artikel 8, stk. 1, litra c) (Belgien, Cypern og Spanien). Flere medlemsstater fremlagde ikke statistikker i henhold til artikel 8, stk. 1, litra c), for mindst et af de pågældende år, hovedsagelig fordi der ikke forelå data (Belgien, Tyskland, Irland, Spanien, Frankrig, Cypern, Malta, Portugal og Finland).

Medlemsstaterne indberettede for det meste fragmenterede og ufuldstændige data om antallet af dømte gerningsmænd og anvendte forskellige kriterier til at registrere de relevante oplysninger, som det fremgår af tabellen nedenfor.

Tabel 9: Antallet af dømte gerningsmænd

Land	Antal domfældelser 2022	Antal domfældelser 2023	Antal domfældelser 2024	Bemærkninger
AT	768	323	334	
BE	-	-	-	På grund af tekniske problemer er dataene ikke tilgængelige før udgangen af 2025.
BG	17	52	60	
CY	Ingen domfældelser	Data foreligger ikke	Data foreligger ikke	Statistikker er ikke tilgængelige, da politiet ikke altid informeres om udfaldet af retssager.
CZ	33	25	12	
DE	1 847	1 779	Data foreligger ikke	Den tyske forbundsregering oplyste, at den ikke havde nogen data om straffesager, da disse data udelukkende blev indsamlet i de 16 delstater af anklagemyndigheder og domstole og kun blev leveret til det tyske forbundsstatistiske kontor (Statistisches Bundesamt – STBA). Den tyske forbundsregering fandt tal for 2022 og 2023 på STBA's hjemmeside, som den har rapporteret her.
DK	318	175	44	Statistikkerne er baseret på tal fra POLSAS og er ikke endelige, da nogle sager stadig verserer. De er også underlagt en række forbehold på grund af de særlige forhold ved national dataindsamling.
EE	1	13	4	Tallene omfatter kun domfældelser som følge af NCMEC-indberetninger, leveret af Google, Dropbox, Facebook Messenger, Instagram Messenger, KIK Messenger, Snapchat og Twitch.
EL	10	13	18	
IE	Data foreligger ikke	80	72	Tallene for dømte gerningsmænd er stadig under behandling. De indsendte oplysninger vedrører sigtelser og indkaldelser pr. kalenderår.
ES	Data foreligger ikke	-	-	Data ikke indsendt.
FI	Data foreligger ikke	3 621	Data foreligger ikke	De statistikker, der er indberettet for 2023, vedrører det samlede antal domfældelser for alle forbrydelser relateret til seksuelt misbrug af børn (dvs. både online og offline). Ny lovgivning om seksuelle

Land	Antal domfældelser 2022	Antal domfældelser 2023	Antal domfældelser 2024	Bemærkninger
				lovovertrædelser trådte i kraft i 2023, men statistikkerne indeholder også antallet af personer, der blev dømt efter den gamle straffelov i 2023.
FR	1 124	1 223	Data foreligger ikke	
HR	157	146	155	
HU	8	16	12	
IT	627	668	395	Dataene er undervurderet på grund af ufuldstændige indberetninger fra domstolene. 2024-dataene omfatter domfældelser for et mindre antal lovovertrædelser sammenlignet med dataene for 2022 og 2023.
LT	3	6	2	
LU	11	20	21	Statistikkerne skelner ikke mellem lovovertrædelser begået online og offline. Desuden kan domfældelser, der er registreret for de pågældende år, være knyttet til indberetninger, der er indgivet i de foregående år.
LV	1	12	15	Data opdelt efter køn er som følger: 1 mand i 2022, 1 kvinde og 11 mænd i 2023 og 15 mænd i 2024.
MT	-	-	-	Data pr. år er ikke tilgængelige.
NL	190	240	240	Tallene er vejledende, afrundet til tiere, og de seneste tal er stadig foreløbige.
PL	194	144	125	
PT	3	3	Data foreligger ikke	
RO	690	804	715	
SE	123	95	14	Tallet vedrører kun domfældelser relateret til NCMEC-indberetninger og efter endelige domme.
SI	19	22	26	
SK	137	118	125	Statistikkerne for 2024 er ikke endelige. Dataene fra 2022 og 2023 skelner ikke mellem antallet af domfældelser som følge af NCMEC-

<b>Land</b>	<b>Antal domfældelser 2022</b>	<b>Antal domfældelser 2023</b>	<b>Antal domfældelser 2024</b>	<b>Bemærkninger</b>
				indberetninger og domfældelser som følge af andre indberetninger, eller mellem lovovertrædelser begået online og offline.

Antallet af domfældelser svarer ikke til antallet af dømte gerningsmænd, da en person kan blive dømt for en eller flere lovovertrædelser i forbindelse med seksuelt misbrug af børn online. De statistikker over domfældelser, der er indberettet for en bestemt periode, er heller ikke nødvendigvis knyttet til de indberetninger, der er modtaget i den pågældende periode (f.eks. Estland og Luxembourg). I nogle tilfælde blev der ikke indsamlet statistikker om, hvorvidt indberetninger af seksuelt misbrug af børn online (f.eks. via NCMEC) førte til domfældelser, eller om domfældelser skyldtes oplysninger fra en udbyder eller en offentlig organisation. Kun Estland og Sverige har udtrykkeligt bekræftet, at statistikkerne kun viser domfældelser som følge af NCMEC-indberetninger. Mange medlemsstater rapporterede, at tallene ikke var endelige, fordi undersøgelserne stadig var i gang, eller sagerne stadig verserede eller var genstand for appeller (Bulgarien, Danmark, Italien, Nederlandene og Slovakiet). I visse tilfælde skelner de data, som medlemsstaterne har indberettet, ikke mellem lovovertrædelser begået online og offline (Luxembourg, Slovakiet, Finland og Sverige).

Den måde, hvorpå statistiske data indsamles på nationalt plan, giver ikke et samlet overblik over antallet af gerningsmænd, der er dømt for seksuelt misbrug af børn online i EU. Det er heller ikke på nuværende tidspunkt muligt – på grundlag af de tilgængelige data – klart at knytte disse domfældelser til indberetninger indgivet af udbydere og organisationer, der handler i offentlighedens interesse mod seksuelt misbrug af børn, i konkrete rapporteringsperioder.

### **2.3. Den teknologiske udvikling**

Teknologier, der i øjeblikket anvendes til at opdage seksuelt misbrug af børn online, omfatter teknologier og værktøjer til at opdage kendt materiale med seksuelt misbrug af børn (dvs. materiale, der tidligere er bekræftet som materiale med seksuelt misbrug af børn), nyt materiale med seksuelt misbrug af børn (dvs. andet materiale end kendt materiale med seksuelt misbrug af børn) og hvervning af børn til seksuelle formål (også kendt som "grooming").

Den ikke-udtømmende liste over eksempler nedenfor omfatter nogle af de mest anvendte værktøjer. Mange af disse værktøjer stilles til rådighed for udbydere, retshåndhævende myndigheder og andre organisationer, hvor der kan påvises en legitim interesse. Disse værktøjer kombineres typisk med menneskelig gennemgang for at forbedre nøjagtigheden.

#### **2.3.1. Påvisning af kendt materiale med seksuelt misbrug af børn**

Eksisterende teknologier til afsløring af kendt materiale med seksuelt misbrug af børn bygger på automatisk analyse af indhold<sup>15</sup> og er typisk baseret på hashing. Hashingsteknologi er en form for digital optagelse af fingeraftryk. Den skaber en unik digital signatur (et "hash") af et billede, som derefter sammenlignes med signaturer (hash) af andre fotos for at finde kopier af det samme billede. Denne teknologi registrerer kun matchende hash og "ser" ikke noget materiale, der ikke matcher hashet. Disse hashværdier er heller ikke reversible og kan derfor ikke anvendes til at genskabe et billede.

---

<sup>15</sup> Udbydere betragter ikke metadata som et effektivt redskab til at afsløre materiale med seksuelt misbrug af børn. Se f.eks. R. Pfefferkorn, "Content-Oblivious Trust and Safety Techniques: Results from a Survey of Online Service Providers" i *Journal of Online Trust and Safety*, bind 1, nr. 2, Stanford Internet Observatory, 28.2.2022.

Der findes mange variationer og gennemførelser af hashingteknologi, herunder kryptografisk hashing til at identificere nøjagtige match og perceptuel hashing til at identificere visuelt lignende indhold, selv med mindre ændringer (f.eks. billeder, der er beskåret, har ændret størrelse eller har et filter)<sup>16</sup>. Værktøjer, der er identificeret som anvendt til at afsløre kendt materiale med seksuelt misbrug af børn, omfatter: i) Microsoft PhotoDNA<sup>17</sup>, ii) Google CSAI Match<sup>18</sup>, iii) Apple NeuralHash, iv) PDQ og TMK+PDQF<sup>19</sup>, v) MD5 Hash Matching og vi) Safer (Thorn)<sup>20</sup>.

Det mest udbredte værktøj er Microsoft PhotoDNA, som har været i brug i over 15 år. Antallet af falske positiver anslås på grundlag af testning til højst 1 ud af 50 mia.<sup>21</sup>. Det oprindelige PhotoDNA afslører kendt materiale med seksuelt misbrug af børn i billeder, men der findes også en version til afsløring af materiale med seksuelt misbrug af børn i videoer<sup>22</sup>.

Teknologien forbedres løbende. I maj 2023 bebudede Microsoft indførelsen af nye matchningsmuligheder, der gør det muligt at foretage hurtigere søgninger (ca. 350 gange hurtigere), samtidig med at omkostningerne ved matchningsprocessen reduceres uden tab af nøjagtighed. Ifølge Microsoft muliggør det nye bibliotek også en mere omfattende afsløring af vendte eller roterede billeder.

### 2.3.2. Påvisning af nyt materiale med seksuelt misbrug af børn

Teknologier, der i øjeblikket anvendes til afsløring af nyt materiale med seksuelt misbrug af børn, omfatter klassifikatorer og kunstig intelligens. En klassifikator er en algoritme, der sorterer data i mærkede klasser eller informationskategorier gennem mønstergenkendelse. Eksempler på klassifikatorer omfatter dem, der kan afsløre nøgenhed, former eller farver. Klassifikatorerne skal trænes med data, og deres nøjagtighed bliver bedre jo flere data, de fodres med.

Værktøjer til afsløring af nyt materiale med seksuelt misbrug af børn omfatter: i) Safer Predict (Thorn)<sup>23</sup>, ii) Google Content Safety API<sup>24</sup> og iii) Facebooks AI-teknologi<sup>25</sup>.

Til afsløring af nyt materiale med seksuelt misbrug af børn kan nøjagtigheden (defineret som undgåelse af falske positiver) fastsættes betydeligt over 90 %. Thorn angiver f.eks., at dens

---

<sup>16</sup> Tech Coalition, "[Annual Report 2024](#)", 2024, s. 28.

<sup>17</sup> Microsoft, "[PhotoDNA | Microsoft](#)", tilgået den 26.5.2025. Se også Microsoft, "[How PhotoDNA for Video is being used to fight online child exploitation – On the Issues](#)", 12.9.2018, tilgået den 26.5.2025.

<sup>18</sup> Google, "[Discover our child safety toolkit](#)", tilgået den 26.5.2025.

<sup>19</sup> Meta, "[Open-Sourcing Photo- and Video-Matching Technology to Make the Internet Safer](#)", 1.8.2019, tilgået den 26.5.2025. Se også Medium, "[Image Similarity: PDQ algorithm for real-time similarity comparison against image store | af Darwinium | Medium](#)", 4.7.2022, tilgået den 26.5.2025.

<sup>20</sup> Safer, "[Power trust and safety with purpose-built solutions](#)", tilgået den 26.5.2025.

<sup>21</sup> H. Farid, [House Committee on Energy and Commerce, Fostering a healthier Internet to protect consumers, Testimony](#), 16.10.2019.

<sup>22</sup> Microsoft, "[How PhotoDNA for video is being used to fight online child exploitation](#)", 12.9.2018, tilgået den 26.5.2025.

<sup>23</sup> Thorn, "Introducing Safer Predict: [using the power of AI to detect Child Sexual Abuse and Exploitation Online](#)", 19.7.2024, tilgået den 26.5.2025.

<sup>24</sup> Google, "[Fighting child sexual abuse online](#)", tilgået den 26.5.2025.

<sup>25</sup> [Her](#) og [her](#) kan du læse mere om Facebooks værktøj til proaktivt at afsløre børn afbildet nøgne og tidligere ukendt indhold, der viser udnyttelse af børn, ved hjælp af kunstig intelligens og maskinlæring.

klassifikator for materiale med seksuelt misbrug af børn kan sættes til en præcisionsrate på 99 % (for både kendt og nyt materiale med seksuelt misbrug af børn), hvilket indebærer en falsk positiv-rate på 0,1 %<sup>26</sup>. Disse parametre – og den tilsvarende falske negativ-rate – vil sandsynligvis blive forbedret med øget brug og feedback.

Industriens kapacitet til at opdage nyt materiale med seksuelt misbrug af børn udvides: Et eksempel er det nye værktøj til afsløring af kendt materiale med seksuelt misbrug af børn, der er udviklet af Discord ved hjælp af CLIP (en open source-algoritme, der oprindeligt blev udviklet af OpenAI), som er trænet til at associere billeder og tekst, hvilket gør det muligt for værktøjet at forstå de semantiske relationer mellem dem. Ved at anvende denne metode til afsløring af materiale med seksuelt misbrug af børn var værktøjet i stand til at opdage både kendt og ukendt materiale med seksuelt misbrug af børn med positive resultater. Discord gjorde denne teknologi offentligt tilgængelig for at dele innovationen med andre virksomheder gratis og bidrage til den bredere kamp mod materiale med seksuelt misbrug af børn online<sup>27</sup>.

### 2.3.3. Opdagelse af hvervning af børn til seksuelle formål

Til afsløring af grooming i tide, inden barnet deler materiale med seksuelt misbrug af børn, er tekstbaserede værktøjer, i modsætning til udveksling af billeder eller videoer, særligt relevante. Værktøjer til at opdage grooming i tekstbaseret kommunikation afslører mønstre, der peger på grooming, uden at kunne udlede indholdets substans. Mistænkelige samtaler vurderes på grundlag af en række karakteristika og tildeles en samlet sandsynlighedsvurdering, der angiver den anslåede sandsynlighed for, at samtalen drejer sig om grooming. Disse vurderinger kan bruges til at markere samtaler med henblik på yderligere menneskelig gennemgang. I lighed med påvisning af materiale med seksuelt misbrug af børn kan virksomheden beslutte, hvor sandsynlighedstærsklen skal fastsættes, med de samme konsekvenser som beskrevet ovenfor, når det gælder falske positive eller negative resultater: En højere sandsynlighedstærskel betyder, at færre tilfælde, der ikke udgør grooming, markeres til gennemgang, men også at flere tilfælde af grooming kan overses.

Værktøjer, der anvendes til afsløring af tekst, omfatter: i) Microsofts projekt Artemis<sup>28</sup>, ii) Amazon Rekognition<sup>29</sup>, iii) Twitchs Spirit AI-teknologi<sup>30</sup>, iv) Metas maskinlæringsklassifikator med rangorden (kombinerer intern sproganalyseteknologi med metadata), v) Roblox chat-filtrering<sup>31</sup>

---

<sup>26</sup> Thorn, [Thorn's Automated Tool to Remove Child Abuse Content at Scale Expands to More Platforms through AWS Marketplace](#), 24.5.2021.

<sup>27</sup> Tech Coalition, "[Annual Report 2024](#)", 2024, s. 28.

<sup>28</sup> Microsofts projekt Artemis blev udviklet i samarbejde med The Meet Group, Roblox, Kik og Thorn.

<sup>29</sup> [Amazon. Amazon "Rekognition"](#). Se også Amazon, "[What is Amazon Rekognition?](#)", tilgået den 26.5.2025.

<sup>30</sup> For yderligere oplysninger: Twitch, "[Our Ongoing Work to Combat Online Grooming](#)", 22.11.2022, tilgået den 26.5.2025.

<sup>31</sup> Roblox filtrerer opslag og chats for spillere i alderen 12 år og yngre for upassende indhold og for at forhindre, at personoplysninger offentliggøres, f.eks. hjemmeadresser. Dette filtreringssystem dækker alle former for kommunikation på Roblox, både offentlig og privat. Roblox, "[Safety Features: Chat, Privacy & Filtering](#)", tilgået den 26.5.2025.

vi) Yubos værktøj til afsløring af grooming, vii) Safer Predicts værktøj til tekstdetektion<sup>32</sup> og viii) Hive Text Moderation<sup>33</sup>.

Yubo har rapporteret, at nøjagtigheden for tekstbaseret afsløring af grooming på sine tjenester i gennemsnit nåede 87 %<sup>34</sup>, hvilket betyder, at 87 ud af 100 tilfælde af mistænkt grooming, der automatisk blev markeret og sendt videre til menneskelige moderatorer, blev bekræftet som grooming. Forskning viser, at maskinlæringsmetoder til at afsløre online grooming kan opnå en nøjagtighed på 92 %, idet de udmærker sig ved at opfange komplekse, ikke-lineære mønstre, som er afgørende for at analysere nuancerede onlineinteraktioner<sup>35</sup>.

Værktøjet Safer Predict Text Detection bruger en maskinlæringsbaseret tekstklassificeringsmodel til at afsløre seksuel udnyttelse af børn. Den analyserer tekst og tildeler en risikoscore baseret på indholdets sandsynlighed for at være forbundet med skadelig adfærd, såsom meddelelser om deling af materiale med seksuelt misbrug af børn, herunder selvgenereret indhold, samt meddelelser om offlinemisbrug af børn og seksuel afpresning.

Andre AI-værktøjer til bekæmpelse af online grooming er under udvikling. F.eks. planlægger CESAGRAM-projektet fra Missing Children Europe, som fokuserer på at forstå og afbryde mekanismerne bag grooming, at udvikle et AI-værktøj til at forebygge grooming gennem sproglig analyse med henblik på at opdage groomingaktiviteter baseret på teknikker til behandling af naturligt sprog<sup>36</sup>.

#### 2.3.4. Anvendelse af generativ kunstig intelligens med henblik på seksuelt misbrug af børn

Trusselsbilledet forbundet med misbrug af generativ kunstig intelligens til seksuelt misbrug af børn har udviklet sig hurtigt i de senere år. Brugen af bredt tilgængelige generative AI-værktøjer (også kaldet "GenAI") kan udnyttes til at skade børn, og teknologiens anvendelse i forbindelse med seksuel udnyttelse af børn er steget. Denne teknologi kan bruges til at skabe eller ændre billeder, give vejledning i, hvordan man groomer eller misbruger børn, eller endda simulere oplevelsen af en eksplicit chat med et barn. I 2024 rapporterede NCMEC om en stigning på

---

<sup>32</sup> Se: Safer, "[Enhancing Platform Safety: insights from Safer Predict's Text Detection Beta Period](#)", 29.7.2024 \_ og "[Announcing Safer Predict: AI-Driven CSAM & CSE Detection](#)", 19.7.2024, tilgået den 26.5.2025.

<sup>33</sup> Hive Moderation, "[Automated Models with a human-level understanding of textual content](#)" og "[Text Moderation - Overview](#)", tilgået den 26.5.2025. Tekstklassificeringsmodellen er trænet på et stort proprietært korpus af mærkede data på tværs af flere domæner (herunder, men ikke begrænset til, sociale medier, chat og livestreaming-apps) og er i stand til at fortolke hele sætninger med sproglige nuancer. Pattern-matching-algoritmer vil gennemsøge sætninger for et sæt foruddefinerede mønstre, der ofte forbindes med skadeligt indhold, herunder seksuelt misbrug af børn.

<sup>34</sup> Yubo, "[CSAM EU Reporting obligations](#)". 31.1.2025, tilgået den 26.5.2025. Ifølge Yubo beregnes nøjagtigheden som antallet af tilfælde, der automatisk markeres som grooming, og som blev bekræftet som sådanne ved menneskelig gennemgang.

<sup>35</sup> Leiva-Bianchi M. m.fl. (red.), [Effectiveness of machine learning methods in detecting grooming: a systematic meta-analytic review](#), i *Scientific Reports* 15, nr. 9008, 2025. Undersøgelsen præsenterer en systematisk gennemgang og metaanalyse af brugen af maskinlæringsmetoder til at afsløre online grooming. Resultaterne fremhæver effektiviteten af visse algoritmer og bidrager til identifikationen af krænkerer online. Undersøgelsen definerer nøjagtighed som et udtryk for modellens overordnede korrekthed i dens forudsigelser og præcision som antallet af nøjagtigt afslørede positive tilfælde.

<sup>36</sup> For yderligere oplysninger se Missing Children Europe, "[CESAGRAM](#)", tilgået den 26.5.2025.

1 325 % i antallet af indberetninger vedrørende generativ kunstig intelligens: fra 4 700 indberetninger i 2023 til 67 000 i 2024<sup>37</sup>. Desuden viste en IWF-snapshotundersøgelse af et forum på det mørke net for materiale med seksuelt misbrug af børn, at der i løbet af en måned blev lagt over 20 000 AI-genererede billeder op, hvoraf mere end 3 000 viste kriminelle aktiviteter i forbindelse med seksuelt misbrug af børn<sup>38</sup>.

Lovovertrædere bruger GenAI til at udnytte børn på flere forskellige måder, herunder dem, der er anført nedenfor<sup>39</sup>.

- Tekst-til-tekst: ved brug af tekstprompter til at generere vejledninger, tutorials eller forslag om, hvordan man groomer og seksuelt misbruger børn.
- Tekst-til-billede: ved indtastning af tekstprompter for at generere nyt materiale med seksuelt misbrug af børn eller ændre tidligere uploadede filer, så de bliver seksuelt eksplicitte.
- Billede-til-billede (ændring af kendt materiale med seksuelt misbrug af børn, for at skabe nyt materiale med seksuelt misbrug af børn): ved upload af kendt materiale med seksuelt misbrug af børn, for at generere nyt materiale med seksuelt misbrug af børn baseret på eksisterende billeder, herunder ændring eller tilføjelse af nye krænkende elementer (f.eks. bondage eller andre former for overgreb) til eksisterende billeder.
- Billede-til-billede (ændring af et uskadeligt billede for at skabe et udnyttende billede): ved upload af uskadelige billeder af et barn for at generere seksuelt eksplicitte eller udnyttende billeder af barnet (f.eks. "nudifying apps"). GenAI bruges også på denne måde til at begå økonomisk sextortion mod børn.

NCMEC har påpeget manglen på regulerede sikkerhedsprotokoller, den hastighed, hvormed GenAI-værktøjer har spredt sig gennem apps, platforme og open source-tilgængelighed, samt den relative nemhed, hvormed denne teknologi kan anvendes. Desuden skaber udbredelsen af AI-genereret materiale med seksuelt misbrug af børn nye og betydelige udfordringer for retshåndhævende myndigheder, herunder med hensyn til identifikation af ofre, på grund af vanskeligheden ved at fastslå, om billederne er ægte eller syntetiske, hvilket igen kan aflede indsatsen fra sager, der involverer rigtige børn med et presserende behov for beskyttelse<sup>40</sup>.

### 3. KONKLUSIONER

#### Gennemførelsesforanstaltninger truffet af udbyderne

---

<sup>37</sup> NCMEC, "[2024 CyberTipline Report](#)", 2024, tilgået den 26.5.2025.

<sup>38</sup> Internet Watch Foundation, "[Artificial Intelligence \(AI\) and the Production of Child Sexual Abuse Imagery](#)", tilgået den 26.5.2025.

<sup>39</sup> NCMEC, [vidnesbyrd fra Michelle DeLaune, præsident og administrerende direktør for National Center for Missing & Exploited Children, til det amerikanske senats udvalg om retsvæsenets underudvalg om kriminalitet og terrorbekæmpelse](#), "Ending the Scourge: the need for the STOP CSAM Act", 11.3.2025, s. 2-4.

<sup>40</sup> NCMEC, [vidnesbyrd fra Michelle DeLaune, præsident og administrerende direktør for National Center for Missing & Exploited Children, til det amerikanske senats udvalg om retsvæsenets underudvalg om kriminalitet og terrorbekæmpelse](#), "Ending the Scourge: the need for the STOP CSAM Act", 11.3.2025, s. 4.

Udbydernes rapportering viste, at de har afsløret og indberettet seksuelt misbrug af børn online i henhold til forordningen ved hjælp af en række forskellige detektionsteknologier og -processer. Alle udbydere rapporterede, at de sendte disse indberetninger til NCMEC. For 2024 har udbyderne ikke opfyldt deres forpligtelse til at indsende rapporten om behandling af personoplysninger ved hjælp af standardformularen i Kommissionens gennemførelsesretsakt, der blev vedtaget den 25. november 2024. Som følge heraf har de indsendte rapporter stadig mangler, der påvirker dataenes overordnede sammenlignelighed.

### **Gennemførelsesforanstaltninger truffet af medlemsstaterne**

De rapporter, som medlemsstaterne har indsendt, har stadig problemer, der ligner dem, der blev fremhævet i den første rapport om forordningens gennemførelse. De data, som medlemsstaterne har indsendt, forekommer ufuldstændige og fragmenterede. Det er derfor ikke muligt at give et samlet og pålideligt overblik over antallet af indberetninger om afsløret seksuelt misbrug af børn online, antallet af identificerede børn og antallet af dømte gerningsmænd. Forskellene mellem NCMEC-data og medlemsstaternes data bekræfter, at medlemsstaternes dataindsamling og rapportering stadig har betydelige mangler.

### **Generelle betragtninger**

Samlet set viser denne rapport betydelige forskelle i både udbydernes og medlemsstaternes indberetning af data vedrørende bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn online i henhold til forordningen. Større standardisering af tilgængelige data og rapporteringen heraf.

De tilgængelige data viser, at selv om materialer, der automatisk markeres som muligt materiale med seksuelt misbrug af børn, i overvældende grad bekræftes som sådan ved menneskelig gennemgang, kan en lille brøkdelen ved menneskelig gennemgang vise sig ikke at være materiale med seksuelt misbrug af børn. Selv om andelen af falske positive er så lav som 1 ud af 50 mio. for nogle værktøjer, afhænger denne andel også af udbyderens valg om at tilpasse værktøjets nøjagtighedsindstillinger for at minimere falske negative, hvilket medfører en tilsvarende stigning i falske positive, der efterfølgende skal sorteres fra ved menneskelig gennemgang.

Dataene tyder også på store variationer i antallet af anmodninger om gennemgang og i succesraterne for gennemgange, som det ikke er muligt at drage konklusioner ud fra, da udbyderne ikke deler oplysninger om navnlig omfanget af anmodningerne om gennemgang og begrundelserne for genetablering.

For så vidt angår kravene i artikel 9, stk. 2, om betingelserne for behandling af personoplysninger, fremgår det af de fremlagte oplysninger, at de anvendte teknologier svarer til teknologiske applikationer, der udelukkende er udformet med det formål at afsløre og fjerne materiale med seksuelt misbrug af børn online og indberette det til de retshåndhævende myndigheder og til organisationer, der handler i offentlighedens interesse mod seksuelt misbrug af børn. Udbyderne fremlagde ingen oplysninger om, hvorvidt teknologierne blev anvendt i overensstemmelse med det aktuelle tekniske niveau og på en måde, der griber mindst muligt ind i privatlivets fred, eller om der var gennemført en forudgående konsekvensanalyse vedrørende databeskyttelse, jf.

artikel 35 i forordning (EU) 2016/679, og en forudgående høringsprocedure som omhandlet i nævnte forordnings artikel 36.

For så vidt angår proportionaliteten af forordning (EU) 2021/1232 er spørgsmålet, om der med forordningen opnås den ønskede balance mellem på den ene side målet af almen interesse om effektiv bekæmpelse af de omhandlede ekstremt alvorlige forbrydelser og behovet for at beskytte børns grundlæggende rettigheder (dvs. værdighed, integritet, forbud mod umenneskelig eller nedværdigende behandling, privatliv, børns rettigheder) og på den anden side beskyttelsen af de grundlæggende rettigheder for brugerne af de omhandlede tjenester (dvs. privatlivets fred, beskyttelse af personoplysninger, ytringsfrihed, effektive retsmidler). De foreliggende data er ikke tilstrækkelige til at give et endeligt svar på dette spørgsmål. Det er ikke muligt og vil heller ikke være hensigtsmæssigt at anvende en numerisk standard ved vurderingen af proportionalitet med hensyn til antallet af reddede børn i betragtning af den betydelige negative indvirkning på et barns liv og rettigheder, der forårsages af seksuelt misbrug. I lyset af ovenstående er der imidlertid intet, der tyder på, at undtagelsen ikke er forholdsmæssig.

Selv om manglerne i dataene gør det umuligt at få et fuldstændigt billede, viser de tilgængelige data, at tusindvis af børn blev identificeret i rapporteringsperioden, og at millioner af billeder og videoer blev fjernet fra cirkulationen, hvilket reducerede sekundær viktimering. Derfor synes frivillig indberetning i overensstemmelse med denne forordning at yde et væsentligt bidrag til beskyttelsen af et stort antal børn, herunder mod vedvarende misbrug.

Samtidig er vigtige mangler, der er konstateret i forbindelse med denne forordnings gennemførelse, herunder større standardisering af tilgængelige data og rapportering heraf for at få et bedre billede af de relevante aktiviteter i bekæmpelsen af denne kriminalitet, anvendelsen af specifikke indikatorer til at afsløre ulovligt materiale med seksuelt misbrug af børn, og kontrol af materiale af et uafhængigt center, blevet adresseret i Kommissionens forslag til forordning om regler til forebyggelse og bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn<sup>41</sup>. Vedtagelsen heraf af medlovgiverne er fortsat en prioritet. Det er afgørende at sikre, at der ikke opstår juridiske huller mellem den eksisterende og den fremtidige, forbedrede retlige ramme, og at den nuværende retlige ramme i mellemtiden fortsat anvendes på den mest effektive måde.

---

<sup>41</sup> Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om regler til forebyggelse og bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn, [COM/2022/209 final](#).