

Брюксел, 28 ноември 2025 г.
(OR. en)

16137/25

JAI 1814
ENFOPOL 457
CRIMORG 247
IXIM 326
DATAPROTECT 319
CYBER 356
COPEN 389
FREMP 369
TELECOM 447
COMPET 1262
MI 980
CONSOM 276
DIGIT 256

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 27 ноември 2025 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2025) 740 final

Относно: **ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И
СЪВЕТА**
относно прилагането на Регламент (ЕС) 2021/1232 на Европейския
парламент и на Съвета от 14 юли 2021 г. относно временна
дерогация от някои разпоредби на Директива 2002/58/ЕО по
отношение на използването на технологии от доставчици на
междупersonни съобщителни услуги без номер за обработване
на лични и други данни за целите на борбата с онлайн сексуалното
насилие над деца

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2025) 740 final.

Приложение: COM(2025) 740 final



Брюксел, 27.11.2025 г.
COM(2025) 740 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

относно прилагането на Регламент (ЕС) 2021/1232 на Европейския парламент и на Съвета от 14 юли 2021 г. относно временна дерогация от някои разпоредби на Директива 2002/58/ЕО по отношение на използването на технологии от доставчици на междуличностни съобщителни услуги без номерà за обработване на лични и други данни за целите на борбата с онлайн сексуалното насилие над деца

СЪДЪРЖАНИЕ

1. ВЪВЕДЕНИЕ	2
2. МЕРКИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ	3
2.1. Обработване на лични данни от доставчици (член 3, параграф 1, буква ж), подточка vii)	3
2.1.1. Вид и обем на обработените данни	4
2.1.2. Основания за обработване съгласно Регламент (ЕС) 2016/679	4
2.1.3. Основания за предаване на лични данни извън рамките на ЕС	4
2.1.4. Брой установени случаи на онлайн сексуално насилие над деца, като се прави разграничение между материали, съдържащи сексуално насилие над деца, и установяване на контакт с деца за сексуални цели	5
2.1.5. Правна защита на потребителите и резултати	6
2.1.6. Брой и процент на грешките (фалшиви положителни резултати) при различните използвани технологии.....	8
2.1.7. Приложени мерки за ограничаване на процента на грешка и постигнатия процент на грешка	10
2.1.8. Политика за съхраняване и гаранции за защита на данните.....	11
2.1.9. Организации, действащи в обществен интерес, с които са споделени данни.....	12
2.2. Статистически данни на държавите членки (член 8)	12
2.2.1. Общ брой на докладите при откриване на онлайн сексуално насилие над деца	13
2.2.2. Брой на идентифицираните деца	25
2.2.3. Брой на осъдените извършители	31
2.3. Развитие на технологичния напредък	35
2.3.1. Откриване на известни материали, съдържащи сексуално насилие над деца	35
2.3.2. Откриване на нови материали, съдържащи сексуално насилие над деца	37
2.3.3. Откриване на случаи на установяване на контакт с деца за сексуални цели	38
2.3.4. Използване на генеративен изкуствен интелект за целите на сексуалното насилие над деца	40
3. ЗАКЛЮЧЕНИЯ	41

1. ВЪВЕДЕНИЕ

Междупличностните съобщителни услуги все по-често се използват неправомерно за споделяне на материали, съдържащи сексуално насилие над деца, както и за установяване на контакт с деца за сексуални цели („сприятеляване с цел сексуална злоупотреба“). В резултат на това доставчиците на определени междупличностни съобщителни услуги без номерà, например уеб-базирана електронна поща и услуги за изпращане на съобщения (наричани по-нататък „доставчиците“), започнаха доброволно да използват специални технологии за откриване на онлайн сексуално насилие над деца в своите услуги и да докладват за него на правоприлагащите органи и на организациите, действащи в обществен интерес срещу сексуалното насилие над деца. Тези доброволни дейности играят важна роля в установяването на самоличността и спасяването на жертвите, намаляването на случаите на сприятеляване с деца с цел сексуална злоупотреба и разпространението на онлайн материали, съдържащи сексуално насилие над деца, както и в предотвратяването, разкриването, разследването и наказателното преследване на престъпления, свързани със сексуално насилие над деца. За да се даде възможност за продължаване на доброволните усилия за установяване на сексуално насилие над деца, в Регламент (ЕС) 2021/1232¹ (наричан по-нататък „Регламентът“), изменен с Регламент (ЕС) 2024/1307 от 29 април 2024 г.,² се предвижда временна дерогация от член 5, параграф 1 и член 6, параграф 1 от Директива 2002/58/ЕО³.

В член 9 от Регламента се изисква Комисията да изготви доклад за изпълнението въз основа на данни от доставчиците и държавите членки, като се вземат предвид по-специално:

- а) условията за обработването на съответните лични данни и други данни, обработвани съгласно Регламента;
- б) пропорционалността на дерогацията, предвидена в Регламента, включително оценка на статистическите данни, представени от държавите членки съгласно член 8 от него;
- в) развитието на технологичния напредък по отношение на дейностите в обхвата на Регламента и степента, до която това развитие подобрява точността и намалява броя и процента на грешките (фалшивите положителни резултати).

¹ Регламент (ЕС) 2021/1232 на Европейския парламент и на Съвета от 14 юли 2021 г. относно временна дерогация от някои разпоредби на Директива 2002/58/ЕО по отношение на използването на технологии от доставчици на междупличностни съобщителни услуги без номерà за обработване на лични и други данни за целите на борбата с онлайн сексуалното насилие над деца (ОВ L 274, 30.7.2021 г., стр. 41—51, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1232/oj>).

² Регламент (ЕС) 2024/1307 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2024 г. за изменение на Регламент (ЕС) 2021/1232 относно временна дерогация от някои разпоредби на Директива 2002/58/ЕО по отношение на използването на технологии от доставчици на междупличностни съобщителни услуги без номера за обработване на лични и други данни за целите на борбата с онлайн сексуалното насилие над деца (ОВ L, 2024/1307, 14.5.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1307/oj>).

³ Директива 2002/58/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 12 юли 2002 г. относно обработката на лични данни и защита на правото на неприкосновеност на личния живот в сектора на електронните комуникации (Директива за правото на неприкосновеност на личния живот и електронни комуникации) (ОВ L 201, 31.7.2002 г., стр. 37).

Това е вторият доклад за изпълнението на Регламента, като първият доклад беше приет на 19 декември 2023 г.⁴. Той се основава на данните, получени оттогава от докладите на доставчиците и държавите членки съгласно съответно член 3, параграф 1, буква ж), подточка vii) и член 8 от Регламента.

В първия доклад се откриха значителни различия в наличието на данни, видовете събрани данни и следователно и в съпоставимостта на данните, събрани от доставчиците и държавите членки. Този втори доклад показва, че тези проблеми продължават да съществуват. Доставчиците не използват стандартния формуляр за докладване, определен в Регламента за изпълнение на Комисията, приет на 25 ноември 2024 г.⁵, както се изисква в член 3, параграф 4 от Регламента, като изтъкнаха, че той е станал достъпен едва в края на периода на докладване. Те също така споделиха различни видове информация, които невинаги са съпоставими. Много от държавите членки предоставиха данни със закъснение, а някои предоставиха само частични данни или не успяха да предоставят никакви данни преди публикуването на настоящия доклад. Комисията предприе последващи действия, за да насърчи предоставянето на данните и да даде възможност за тяхното правилно тълкуване. Това оказва значително влияние върху сроковете и изчерпателността на цялостния доклад. Въпреки усилията за гарантиране на съгласуваност и съпоставимост на данните, продължават да съществуват различия.

Настоящият доклад има за цел да се направи фактически преглед на актуалното състояние относно изпълнението на Регламента въз основа на наличните данни. Докладът не съдържа тълкуване на Регламента и в него не се заема позиция относно начина, по който Регламентът се тълкува и прилага на практика.

2. МЕРКИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ

2.1. Обработване на лични данни от доставчици (член 3, параграф 1, буква ж), подточка vii)

В член 3, параграф 1, буква ж), подточка vii) от Регламента се определят условията, при които доставчиците, действащи съгласно съдържанието в него дерогация, трябва да публикуват и предоставят на компетентния надзорен орган и на Комисията до 3 февруари 2022 г. и след това до 31 януари всяка година доклад за обработването на лични данни съгласно този Регламент. Google, LinkedIn, Meta, Microsoft и Yubo представиха доклади както за 2023 г., така и за 2024 г. В настоящия доклад са обхванати

⁴ Доклад на Комисията до Европейския Парламент и Съвета относно прилагането на Регламент (ЕС) 2021/1232 на Европейския парламент и на Съвета от 14 юли 2021 г. относно временна дерогация от някои разпоредби на Директива 2002/58/ЕО по отношение на използването на технологии от доставчици на междуличностни съобщителни услуги без номер за обработване на лични и други данни за целите на борбата с онлайн сексуалното насилие над деца, [COM/2023/797 final](#).

⁵ Регламент за изпълнение (ЕС) 2024/2916 на Комисията от 25 ноември 2024 г. за създаване на стандартен формуляр за данните, включени в доклада относно обработването на лични данни, публикуван и докладван на компетентния надзорен орган и на Комисията от доставчици на услуги съгласно Регламент (ЕС) 2021/1232 на Европейския парламент и на Съвета, (ОВ L, 2024/2916, 26.11.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/2916/oj).

данните, предоставени от доставчиците за 2023 г. и 2024 г., докато данните за 2021 г. и 2022 г. са обхванати в предходния доклад.

2.1.1. Вид и обем на обработените данни

Доставчиците докладваха обработването на данни за съдържанието и за трафика. Що се отнася до данните за съдържанието, обработвани с цел откриване на онлайн сексуално насилие над деца, всички доставчици споменават изображения и видеоклипове. Google посочи и обработването на други видове мултимедийни файлове.

Що се отнася до събраните данни за трафика, докладите на доставчиците се различават значително:

- а) данни, свързани с потребителския профил (Google, LinkedIn, Microsoft, Yubo), например идентификатор на потребител, потребителско име и IP адрес;
- б) метаданни, свързани със съдържанието (Google, LinkedIn, Microsoft, Yubo);
- в) данни, свързани с потенциална жертва (Google);
- г) оперативни данни за сексуално насилие (Google).

LinkedIn и Microsoft предоставиха информация за обема на данните, обработени съгласно Регламента, докато другите доставчици не предоставиха данни за това. LinkedIn докладва, че през 2023 г. са обработени над 24 млн. изображения и над 1 млн. видеоклипа, а през 2024 г. — над 22 млн. изображения и над 2 млн. видеоклипа с произход от ЕС и през двете години. Microsoft докладва, че през 2023 г. са обработени над 11,7 млрд. единици съдържание в световен мащаб, а през 2024 г. — 9,6 млрд. единици съдържание в световен мащаб, без да конкретизира данните, отнасящи се до ЕС.

2.1.2. Основания за обработване съгласно Регламент (ЕС) 2016/679

Всички доставчици докладваха, че се позовават на едно или повече от конкретните основания съгласно Регламент (ЕС) 2016/679 — Общия регламент за защита на данните (ОРЗД)⁶: член 6, параграф 1, буква г) (Google, Meta, Yubo), буква д) (LinkedIn, Microsoft, Meta, Yubo) и буква е) (Google, Meta, Yubo).

2.1.3. Основания за предаване на лични данни извън рамките на ЕС

Всички доставчици докладваха, че се позовават на механизми за предаване на данни съгласно ОРЗД, включително стандартни клаузи за защита на данните, приети от Комисията съгласно член 46, параграф 2, буква в) от ОРЗД. Google, Microsoft, LinkedIn и Yubo също докладваха, че спазват Рамката за защита на личните данни в отношенията между ЕС и САЩ.

⁶ Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (Общ регламент относно защитата на данните) (ОВ L 119, 4.5.2016 г., стр. 1—88, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj>).

2.1.4. Брой установени случаи на онлайн сексуално насилие над деца, като се прави разграничение между материали, съдържащи сексуално насилие над деца, и установяване на контакт с деца за сексуални цели

Таблица 1: Брой установени случаи на онлайн сексуално насилие над деца през 2023 г.

Доставчик	Брой случаи	Забележки
Google	1 558 единици съдържание	734 доклада относно материали, съдържащи сексуално насилие над деца, изпратени до Националния център за изчезнали и експлоатирани деца на САЩ (NCMEC) 635 профила в Google, за които е докладвано, че са изпратили поне една единица съдържание, съдържащо сексуално насилие над деца.
LinkedIn	2 единици съдържание	От LinkedIn са установени 2 изображения и 0 видеоклипа, представляващи материали, съдържащи сексуално насилие над деца.
Meta	3,6 млн. единици съдържание	Съдържание, представляващо материали, съдържащи сексуално насилие над деца, във връзка с потребители от ЕС.
Microsoft	9 000 единици съдържание	През този период в световен мащаб са установени над 32 000 единици съдържание, представляващи материали, съдържащи сексуално насилие над деца, като над 9 000 от тях са от ЕС.
Yubo	7 720 случая	От Yubo са блокирани 7 720 профила в ЕС през 2023 г., 2 от които за споделяне на известни материали, съдържащи сексуално насилие над деца, 938 за споделяне на нови материали, съдържащи сексуално насилие над деца, и 6 780 за установяване на контакт с деца за сексуални цели или за сексуална експлоатация на деца.

Таблица 2: Брой установени случаи на онлайн сексуално насилие над деца през 2024 г.

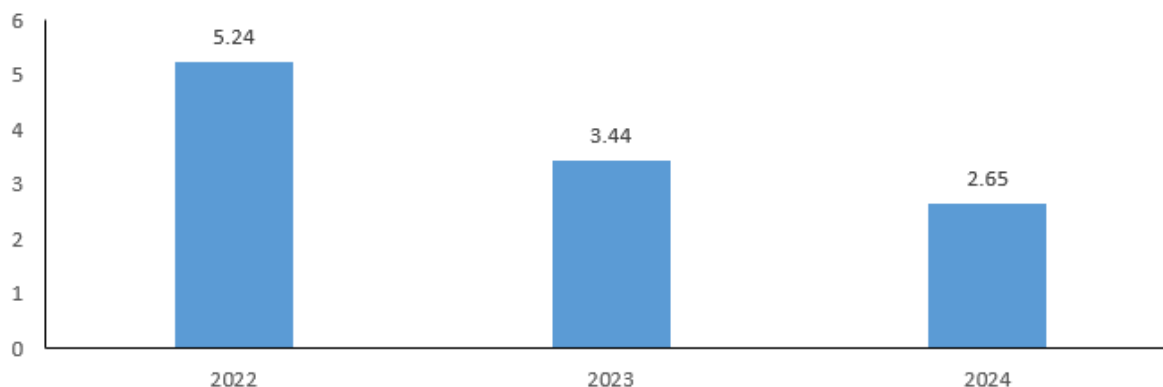
Доставчик	Брой случаи	Забележки
Google	1 824 единици съдържание	508 доклада относно материали, съдържащи сексуално насилие над деца, са изпратени до NCMEC. 503 профила в Google, за които е докладвано, че са изпратили поне един материал, съдържащ сексуално насилие над деца.
LinkedIn	1 единица съдържание	От LinkedIn е установен 1 файл с изображение и 0 видеоклипа, представляващи материали, съдържащи сексуално насилие над деца.
Meta	1,5 млн. единици съдържание	Съдържание, представляващо материали, съдържащи сексуално насилие над деца, във връзка с потребители от ЕС.
Microsoft	Над 5 800 единици съдържание	В световен мащаб са установени над 26 000 единици съдържание, представляващи материали, съдържащи сексуално насилие над деца, като над 5 800 от тях са от ЕС ⁷ .

⁷ Докладваните от Microsoft данни сочат, че съотношението между единиците съдържание, установени като материали, съдържащи сексуално насилие над деца, и обработените единици съдържание е останало постоянно в периода 2023—2024 г., а именно 0,00027 %.

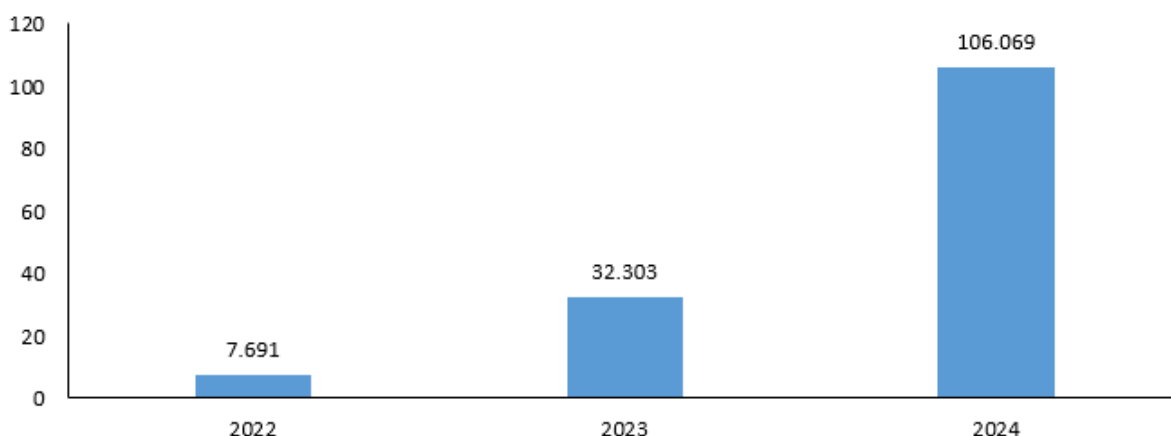
Yubo	4 484 случая	От Yubo са установени 742 случая, свързани с нови материали, съдържащи сексуално насилие над деца, и 3 742 случая, свързани с установяването на контакт с деца за сексуални цели.
-------------	--------------	---

Предвид факта, че всички горепосочени доставчици докладват на NCMES в САЩ (вж. раздел 2.1.9.), наред с други доставчици, които не са докладвали на Комисията, данните на NCMES по принцип предоставят по-изчерпателна обща картина на докладването за сексуално насилие над деца в ЕС. NCMES докладва, че е получил следния брой единици съдържание (изображения, видеоклипове и други файлове) и случаи на установяване на контакт с деца за сексуални цели, свързани с ЕС, за една година:

**Брой изображения, видеоклипове и други файлове,
съдържащи се в доклади на NCMES,
които се отнасят до ЕС (в млн.)**



**Брой доклади на NCMES за онлайн сприятеляване с цел
сексуална злоупотреба, които се отнасят до ЕС (в хил.)**



2.1.5. Правна защита на потребителите и резултати

В съответствие с член 3, параграф 1, буква ж), подточка iv) от Регламента доставчиците трябва да създадат подходящи процедури и механизми за правна защита, за да

гарантират, че потребителите могат да подават жалби до тях. Освен това в член 5 са определени правила относно средствата за правна защита.

Всички доставчици докладваха броя на жалбите от потребители по въпроси, попадащи в приложното поле на Регламента в рамките на ЕС, както и резултатите от тези жалби. Доставчиците посочиха жалби срещу премахването на единици съдържание и жалби срещу блокирането на потребителски профили, без да предоставят отделна информация за двете категории. Google и Yubo също така докладваха отделно за жалби, подадени пред съдебен орган. Следователно таблиците по-долу отразяват вътрешните процедури за правна защита и включват информация относно средствата за правна защита в бележките, когато има налични данни; към днешна дата не са докладвани случаи на жалби до съдебен орган.

Таблица 3: Брой случаи, при които потребителят е подал жалба до вътрешния механизъм за правна защита или до съдебен орган, и резултатите от подобни жалби през 2023 г.

Доставчик	Жалби от потребители	Възстановени профили	Възстановени единици съдържание	Забележки
Google	297	10	Няма данни	Броят на случаите на жалби от потребители отразява жалбите срещу блокирането на потребителски профил, подадени до вътрешния механизъм за правна защита. Никой потребител не е подал жалба до съдебен орган.
LinkedIn	0	Няма данни	Няма данни	
Meta	Около 254 500	Няма данни	Около 11 600	Потребителите са обжалвали действията, предприети по отношение на около 254 500 единици съдържание. След процеса на обжалване са възстановени около 11 600 единици съдържание и са отменени действията срещу профилите.
Microsoft	0	Няма данни	Няма данни	
Yubo	1 159	50	Няма данни	Yubo оценява, че след такива жалби са възстановени около 50 профил, базирани в ЕС. Никой потребител не е подал жалба до съдебен орган в ЕС.

Таблица 4: Брой случаи, при които потребителят е подал жалба до вътрешния механизъм за правна защита или до съдебен орган, и резултатите от подобни жалби през 2024 г.

Доставчик	Жалби от потребители	Възстановени профили	Възстановени единици съдържание	Забележки
Google	216	19	Няма данни	Броят на случаите на жалби от потребители отразява жалбите срещу блокирането на потребителски профил, подадени до вътрешния механизъм за правна защита. Никой потребител не е подал жалба до съдебен орган.
LinkedIn	1	Няма данни	Няма данни	
Meta	Около 76 900	Няма данни	Около 1 800	Потребителите са обжалвали действията, предприети по отношение на около 76 900 единици съдържание. След процеса на обжалване са възстановени около 1 800 единици съдържание и са отменени действията срещу профилите.
Microsoft	0	Няма данни	Няма данни	
Yubo	31	0	Няма данни	От Yubo са получени 31 жалби срещу блокиране, свързано с безопасността на децата в ЕС. Възстановени са 0 профила.

2.1.6. Брой и процент на грешките (фалшиви положителни резултати) при различните използвани технологии

В съответствие с член 3, параграф 1, буква д) от Регламента доставчиците трябва да гарантират, че използваните технологии са достатъчно надеждни, доколкото ограничават във възможно най-голяма степен процента на грешки при откриването на съдържание, представляващо онлайн сексуално насилие над деца.

Във връзка с това всички доставчици докладваха, че прилагат многопластов подход за откриване на сексуално насилие над деца, като комбинират различни технологии за откриване с цел повишаване на точността. Освен това съществува баланс между фалшивите положителни резултати (т.е. когато инструментът неправилно сигнализира например дадено изображение като евентуален материал, съдържащ сексуално насилие над деца) и фалшивите отрицателни резултати (т.е. когато инструментът не сигнализира, например, сексуално насилие над деца), тъй като намаляването на единия процент на грешка обикновено води до увеличаване на другия. Това означава, че доставчикът може да персонализира настройките за точност, за да избере подходящия баланс въз основа на конкретния контекст и естеството на услугата.

Доставчиците са разчитали на технологии за сравняване на хешове, като PhotoDNA, MD5 и CSAI Match, за да откриват съпадения с идентифицирани по-рано материали, съдържащи сексуално насилие над деца. Също така беше докладвано използването на изкуствен интелект (ИИ) и класификатори на машинното самообучение за откриване на

нови материали, съдържащи сексуално насилие над деца (Google, Yubo). Yubo също докладва за открити случаи на установяване на контакт с деца за сексуални цели.

Доставчиците не предоставиха информация за броя и процента на грешките (фалшивите положителни резултати) за всяка от използваните технологии поотделно. Вместо това те докладваха обобщени данни за всички използвани технологии.

Представените данни показват различни методи, използвани за изчисляване на процента на грешка. Някои доставчици не са разполагали с достатъчно данни, за да изчислят процента на грешка (Microsoft). Други са приложили метод за изчисление, основан на общото съотношение между възстановените единици съдържание и/или отменените действия срещу профилите спрямо единиците съдържание, по отношение на които са били предприети действия, или въз основа на броя на жалбите срещу ограниченията на профилите (Meta, LinkedIn). Други доставчици (Google и Yubo) посочиха броя единици съдържание, сигнализирани автоматично като материали, съдържащи сексуално насилие над деца, които след преглед от човек не са потвърдени като материали, съдържащи сексуално насилие над деца (фалшиви положителни резултати), разделен на броя единици съдържание, сигнализирани автоматично като материали, съдържащи сексуално насилие над деца. Следователно в таблиците по-долу са отразени различията в наборите от данни, представени от доставчиците.

За да се намалят още повече грешките и фалшивите положителни резултати, доставчиците също така докладваха, че допълват тези технологии с преглед от човек. Този преглед от човек не е включен в статистиката по-долу, в която се взема предвид само точността на самите технологии.

Таблица 5: Брой и процент на грешките през 2023 г. и 2024 г.

Доставчик	Процент на грешка през 2023 г.	Процент на грешка през 2024 г.	Метод на изчисляване	Забележки
Google	1,14 % (18:1 576)	0,54 % (10:1 834)	Съотношение между броя единици съдържание, сигнализирани автоматично като материали, съдържащи сексуално насилие над деца, които не са потвърдени след преглед от човек, и броя единици съдържание, сигнализирани автоматично като материали, съдържащи сексуално насилие над деца	Данните се отнасят до технологията за сравняване на хешове на Google.
LinkedIn	0 % (0:0)	0 % (0:0)	Съотношение между отменените действия срещу профилите и	

			жалбите срещу ограниченията на профилите	
Meta	0,32 % (11 600:3, 6 милиона)	0,12 % (1 800:1,5 милиона)	Съотношение между възстановените единици съдържание и отменените действия срещу профилите спрямо единиците съдържание, по отношение на които са предприети действия	
Microsoft	Няма данни	Няма данни	Няма данни	Microsoft посочи, че данните са недостатъчни за изчисляване на процента на грешка. По отношение на 34 единици съдържание е отменено първоначалното решение за модерирание на съдържанието. Няма докладвани жалби.
Yubo	20 %	13 %	Случаи, сигнализирани автоматично като сприятеляване с цел сексуална злоупотреба, в които модераторите не са предприели действия	Данните, предоставени от Yubo, се отнасят единствено до откриването на нови материали, съдържащи сексуално насилие над деца, и на случаи на сприятеляване с цел сексуална злоупотреба.

2.1.7. Приложени мерки за ограничаване на процента на грешка и постигнатия процент на грешка

Съгласно член 3, параграф 1, буква д) от Регламента използваните технологии трябва да бъдат достатъчно надеждни, а последиците от случайни грешки трябва да се отстраняват незабавно. Освен това в член 3, параграф 1, буква ж), подточка ii) от доставчиците се изисква да осигурят надзор от човек и при необходимост — човешка намеса.

Доставчиците докладваха, че прилагат различни мерки и гаранции, за да ограничат и намалят процента на грешките при откриването на онлайн сексуално насилие над деца. Те включват:

- i. мониторинг и оценка на качеството на работата на инструментите за откриване на сексуално насилие над деца, както за прецизиране на точността (дали откриват само онлайн сексуално насилие над деца), така и за извличане на информация (дали не пропускат онлайн сексуално насилие над деца в своите платформи) (Google);
- ii. прилагане на процеси за проверка на хешове, при които анализаторите преглеждат елементи, свързани с бази данни с хешове, и/или проверяват качеството на съществуващите хешове (Google, Microsoft, LinkedIn);
- iii. преглед и надзор от човек: мултимедийни файлове, за които е установено, че са материали, съдържащи сексуално насилие над деца, чрез технологии за сравняване на хешове, се проверяват от проверители/обучени анализатори (Google, LinkedIn, Meta, Microsoft, Yubo);
- iv. систематичен преглед от човек на мултимедийни файлове, за които е установено, че са възможни нови материали, съдържащи сексуално насилие над деца, преди да бъдат докладвани (Google през 2023 г.);
- v. проверители, които преминават през специализирани обучения и/или подлежат на редовно пресертифициране (Google, Yubo);
- vi. оценки за контрол на качеството на проверителите и издадените становища (Google, Yubo);
- vii. разработване и редовен преглед от обучени експерти на политики и стратегии за изпълнение относно онлайн сексуалното насилие над деца (Google);
- viii. редовни консултации с експерти за подобряване на точността при установяването на материали, съдържащи сексуално насилие над деца, включително канали за получаване на обратна информация от надеждни организации, които се борят със сексуалното насилие над деца, като NCMEC и Thorn (Google);
- ix. система за предупреждение, с която се гарантира, че клъстерите с голям обем са сигнализирани и се преглеждат (Meta);
- x. мерки за подобряване на качеството на алгоритмите за безопасност (Yubo).

2.1.8. Политика за съхраняване и гаранции за защита на данните

В член 3, параграф 1, букви з) и и) от Регламента се изисква съответните лични данни да се съхраняват по сигурен начин единствено за определени конкретни цели и съответно да съдържат спецификации относно периода на съхранение. Освен това трябва да се спазват приложимите изисквания на ОРЗД.

Доставчиците докладваха, че са въвели политики за съхраняване и гаранции за защита на личните данни. Политиките за съхраняване на данни варират в зависимост от вида на данните. Доставчиците посочват, че във всеки случай срокът на съхранение е ограничен във времето, в зависимост от вида на данните и целта на обработката, като данните се заличават в края на срока на съхранение. Повечето доставчици (Google, Meta и LinkedIn за 2024 г.) също докладваха, че за откритите материали, съдържащи сексуално насилие над деца, прилагат политика за съхраняване за максимален срок от 12 месеца. Yubo докладва, че данните относно модериранието на съдържанието обикновено се съхраняват в продължение на 12 месеца и че сроковете на съхранение зависят от вида на съдържанието, вида на нарушението и условията на съхранение. Meta докладва, че през 2024 г. е съхранявало данни относно жалбите от потребители за период от 195 дни.

Сред гаранциите за защита на данните, докладвани от доставчиците, са:

- i. използване на техники за деидентификация или псевдонимизация (напр. маскиране, хеширане, диференциална неприкосновеност) (Goggle, LinkedIn, Meta, Microsoft);
- ii. използване на шифроване на пренасяни данни (например протоколи за сигурност на транспортния слой) (Meta, Yubo);
- iii. контрол на достъпа (Meta, Yubo);
- iv. прилагане на стратегии за управление на данните и/или програми за защита на личните данни, гарантиращи, че данните се получават, използват или споделят само по разрешен начин (Google);
- v. провеждане на прегледи на защитата на личните данни с цел установяване, достъп и намаляване на потенциалните рискове за неприкосновеността на личния живот, произтичащи от събирането, обработването, съхраняването и споделянето на лични данни, както и преглед на практиките за защита при проектирането на нови системни функционалности или процеси (Microsoft);
- vi. незабавно разследване на съобщените инциденти от екипа за реагиране (Google);
- vii. мерки относно прилагането на вътрешни механизми за правна защита и информиране на потребителите, включително мерки за гарантиране на правото на достъп до потребителски данни (Google през 2024 г.).

2.1.9. Организации, действащи в обществен интерес, с които са споделени данни

Всички доставчици докладваха, че споделят данните съгласно Регламента с NCMEC. Всички докладвали доставчици също така съобщиха на Комисията, в съответствие с член 7, параграф 1 от Регламента, че са докладвали на NCMEC за онлайн сексуално насилие над деца съгласно Регламента⁸. Yubo също докладва, че е споделяло данни с Фондацията за наблюдение на интернет (IWF) в Обединеното кралство и с PHAROS (Plateforme d'harmonisation, d'analyse, de recoupement et d'orientation des signalements) във Франция.

2.2. Статистически данни на държавите членки (член 8)

Съгласно член 8, параграф 1 от Регламента държавите членки трябва да правят обществено достояние и да представят на Комисията доклади със статистически данни относно следното:

- а) общия брой на докладите при откриване на онлайн сексуално насилие над деца, предоставени от доставчици и организации, действащи в обществен интерес срещу сексуалното насилие над деца, на компетентните национални правоприлагащи органи, като се прави разграничение, когато има подобна информация, между абсолютния брой случаи и случаите, докладвани няколко пъти, и вида на доставчика, в чиято услуга е открито онлайн сексуалното насилие над деца;
- б) броя на децата, идентифицирани чрез действия съгласно член 3, с разбивка по пол;

⁸ Информацията за организациите, действащи в обществен интерес, на които доставчиците на услуги докладват за онлайн сексуално насилие над деца съгласно Регламента, е публикувана на адрес: https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/internal-security/child-sexual-abuse/legal-framework-protect-children_en в съответствие със задълженията на Комисията по член 7, параграф 2 от Регламента.

в) броя на осъдените извършители.

Като се има предвид, че в предишния доклад някои държави членки са предоставили данни до юли 2022 г., а други — за цялата 2022 г., в настоящия доклад са обхванати пълните календарни години 2022 г., 2023 г. и 2024 г., за да се улесни сравнимостта. Въпреки това данните, предоставени от държавите членки, се различават значително по отношение на пълнотата и подробността им. Няколко държави членки не предоставиха всички необходими данни за всяка от въпросните години (Белгия, Естония, Ирландия, Испания, Хърватия, Португалия и Румъния).

2.2.1. Общ брой на докладите при откриване на онлайн сексуално насилие над деца

Повечето държави членки предоставиха статистически данни за общия брой на докладите при откриване на онлайн сексуално насилие над деца за календарните години 2022 г., 2023 г. и 2024 г. в съответствие с член 8, параграф 1, буква а) от Регламента. Португалия не предостави данни за нито една от съответните години, а Испания — за 2023 г. или 2024 г.

В повечето случаи държавите членки предоставиха общия брой доклади, предоставени на националните правоприлагащи органи от доставчици или други организации, действащи в обществен интерес срещу сексуалното насилие над деца. По-голямата част от държавите членки съобщиха, че получават повечето или всички свои доклади от NCMEC. Държавите членки не посочиха броя на докладите, по които могат да се предприемат действия (т.е. докладите, подходящи за разследване), но някои от тях посочиха броя на случаите, по които са започнати разследвания, който е значително по-нисък. Държавите членки, с изключение на Финландия и Дания, също така не правят разграничение между общия брой случаи и случаите, докладвани няколко пъти. Само няколко държави членки посочиха вида на доставчиците, при чиито услуги е установено онлайн сексуално насилие над деца (а именно Белгия, Ирландия, Полша и Румъния). Някои държави членки предоставиха подробна разбивка (Белгия, Чехия, Франция, Люксембург, Румъния и Финландия).

Таблица 6: Общ брой на докладите при откриване на онлайн сексуално насилие над деца, докладвани от държавите членки

Държава	Доклади през 2022 г.	Доклади през 2023 г.	Доклади през 2024 г.	Източник на докладите	Забележки
Австрия	10 130	15 882	18 276	NCMEC ⁹	
Белгия	19 919	11 910	4 284	Доклади от доставчици (социални медии)	Броят на доставчиците, които откриват онлайн сексуално насилие над деца, се е увеличил в периода 2022—2024 г. За 2024 г. Белгия докладва единствено броя на докладите, по които могат да се предприемат действия, като е променила методиката, използвана през предходните години.
България	25 303	38 026	71 187	NCMEC и INHOPE (Международна асоциация на горещите линии в интернет)	През въпросните три години от NCMEC са получени 42 596 доклада, а от Safenet — 92 010.
Кипър	2 809	3 516	5 380	NCMEC	
Чехия	23 854	21 658	22 580	NCMEC, CZ.NIC (Чешката асоциация на доставчиците на интернет услуги)	През 2024 г. са получени доклади от 57 различни доставчици на услуги, като на първо място е Instagram (11 857 доклада), следван от Facebook (4 461), Snapchat (3 610), Imgur (1 705), Discord (1 510), Google (1 439), Microsoft — Онлайн операции (870), Tik Tok (825) и WhatsApp (620).

⁹ Всички данни в тази таблица, включително в случаите, когато са посочени NCMEC или други външни източници, са възпроизведени така, както са докладвани на Комисията от държавите членки.

Държава	Доклади през 2022 г.	Доклади през 2023 г.	Доклади през 2024 г.	Източник на докладите	Забележки
Германия	136 437	180 287	205 728	NCMEC	<p>Германия докладва, че не може да предостави собствени статистически данни в съответствие с член 8, параграф 1 от Регламента, като изтъкна, че не разполага с правно основание за доброволно откриване. Тя предостави полицейски статистически данни за престъпленията, като подчерта, че годината, в която е извършено дадено престъпление, не съвпада непременно с годината, в която то фигурира в статистиката: по отношение на сексуалното насилие над деца и непълнолетни лица през 2022 г. са регистрирани 16 655 случая, а през 2023 г. — 17 575 случая (+6 %). По отношение на разпространението, придобиването и притежаването на материали, съдържащи сексуално насилие над деца и непълнолетни лица, налице са 48 853 случая през 2022 г. и 54 042 случая през 2023 г. (+11 %).</p>
Дания	7 556	9 938	10 918	NCMEC	<p>През 2022 г. са започнати разследвания по 2 474 случая, през 2023 г. — по 2 278, а през 2024 г. — по 2 097. 90 от случаите, по които са започнати разследвания, се основават на материали, съдържащи сексуално</p>

Държава	Доклади през 2022 г.	Доклади през 2023 г.	Доклади през 2024 г.	Източник на докладите	Забележки
					насилие над деца, докладвани няколко пъти през различни години.
Естония	250	305	274	NCMEC, гореща телефонна линия за оказване на помощ на деца 116 111	Естония докладва, че статистическите данни от полицията и граничната охрана, включително данните от NCMEC, не са публични. През 2022 г. са докладвани 250 сексуални престъпления срещу деца без физически контакт, а през 2023 г. — 305. 88 % от всички сексуални престъпления без физически контакт през 2022 г. са извършени в онлайн пространството. Данните, налични за 2024 г., съответстват на случаите, регистрирани от полицията и доведени до знанието на обществеността в изследването на престъпността, проведено от Министерството на правосъдието и цифровите технологии. Тези статистически данни са получени от NCMEC и не са национална статистика.
Гърция	121	103	123	NCMEC, гръцка гореща телефонна линия за незаконно съдържание в интернет Safeline, Интерпол, Европол, гръцка организация с нестопанска цел „Усмивката на детето“	

Държава	Доклади през 2022 г.	Доклади през 2023 г.	Доклади през 2024 г.	Източник на докладите	Забележки
Испания	31 474	—	—	Организации, действащи в обществен интерес срещу сексуалното насилие над деца	Не са представени данни за 2023 г. или 2024 г.
Финландия	11 248	16 781	13 954	NCMEC и други канали	За данните за 2024 г. точният брой на случаите, докладвани няколко пъти, не може да бъде изведен от базите данни, но по изчисления на NCMEC броят на тези дублиращи се доклади е между 20 и 300. Дублиращите се доклади, изглежда, са най-често срещани при Snapchat. В допълнение към данните от NCMEC, организацията Save the Children Finland (Спасете децата — Финландия) е докладвала за 71 домейна и 439 URL адреса, националната инициатива Sua varten somessa (За теб в социалните медии) е докладвала за 90 случая, а други организации/доставчици са докладвали за по-малко от 10 случая.
Франция	227 645	335 408	164 516	NCMEC, NCECC (Национален център за борба с престъпността, свързана с експлоатация на деца в Канада), национални централни бюра на Интерпол, мрежово приложение за защитен обмен на информация на Европол (SIENA), платформа на Министерството на вътрешните работи — PHAROS	През 2024 г. в NCMEC са получени общо 158 503 доклада, от които 28 737 са свързани с финансово мотивирано сексуално изнудване на малолетни и непълнолетни лица и подкупване на малолетни и непълнолетни лица.

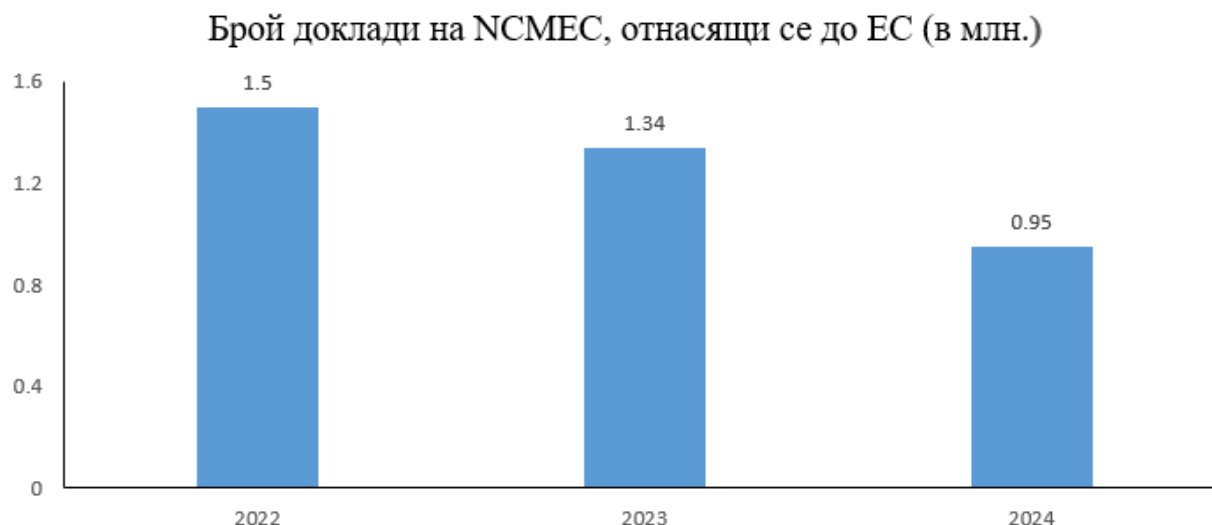
Държава	Доклади през 2022 г.	Доклади през 2023 г.	Доклади през 2024 г.	Източник на докладите	Забележки
Хърватия	11 693	8 010	8 900	Доставчици на интернет услуги	
Унгария	109 477	25 720	25 092	Доставчици и организации, действащи в обществен интерес срещу сексуалното насилие над деца	Няма налична информация за случаи, докладвани няколко пъти, или за това при кои услуги е открит материалът.
Ирландия	9 168	10 785	13 334	NCMEC	Органите не регистрират изображения или видеоклипове, докладвани няколко пъти.
Италия	4 607	7 389	9 001	Сдружения и доставчици	Тъй като все още не са обработени всички данни за 2024 г., цифрите не са окончателни.
Литва	4 992	6 353	6 803	Не е посочено	
Люксембург	789	1 641	2 112	NCMEC и BeeSecure (Люксембургски център за по-безопасен интернет)	Бяха подадени данни за разпределението на докладите от NCMEC и BeeSecure за 2023 г. и 2024 г., но те не са ясни, тъй като броят на докладите от доставчиците не съответства на посочения общ брой.
Латвия	6	29	30	NCMEC, GRID COP, система за онлайн защита на деца от престъпления в интернет (ICACCOPS), Латвийски център за по-безопасен интернет	Общият брой на подадените доклади не включва докладите, по които не е образувано наказателно производство след проверка, тъй като те не се отчитат отделно. Само в част от докладите се посочва, че престъплението е свързано с Латвия.
Малта	840	1 943	272	Национална гореща телефонна линия (childwebalert.gov.mt), Европейска мрежа от центрове за по-безопасен интернет и горещи	

Държава	Доклади през 2022 г.	Доклади през 2023 г.	Доклади през 2024 г.	Източник на докладите	Забележки
				телефонни линии, управлявани от INSAFE и INHOPE — BeSmartOnline	
Нидерландия	36 536	70 057	70 351	Доставчици и организации, действащи в обществен интерес срещу сексуалното насилие над деца	
Полша	145	117	9 293	Доставчици и организации, действащи в обществен интерес срещу сексуалното насилие над деца, като една от тях е Dużurnet.pl	
Португалия	—	—	—	—	Не са представени данни.
Румъния	5 705	1 254	13 384	Save the Children („Спасете децата“)	По данни на Румъния броят на докладите за онлайн сексуално насилие над деца се отнася до случаи на такова съдържание, хоствано от румънски доставчици, но повечето от клиентите не били от Румъния.
Швеция	16 800	22 592	23 834	NCMEC	Общият брой на входящите доклади не съвпада с действителния брой полицейски доклади, които трябва да бъдат разследвани, тъй като един полицейски доклад може да съответства на няколко доклада от доставчици за един и същ потребител и тъй като не всички доклади отразяват престъпления съгласно шведското наказателно право. Броят на полицейските доклади през 2023 г.

Държава	Доклади през 2022 г.	Доклади през 2023 г.	Доклади през 2024 г.	Източник на докладите	Забележки
					е значително по-висок, отколкото през 2022 г. и 2024 г. Това се дължи на проведена през 2023 г. национална операция, насочена към разглеждане на всички неприоритизирани доклади от NCMEC от 2018 г. насам.
Словения	165	203	251	Доставчици и организации, действащи в обществен интерес срещу сексуалното насилие над деца	Съществуващите статистически данни не дават възможност на Словения да отдели статистическите данни за престъпленията, разследвани въз основа на доклади, подадени от доставчици и организации, от статистическите данни за други доклади. Липсват данни за абсолютния брой на случаите, за случаите, докладвани няколко пъти, или за разбивка по вида на доставчика, при чиято услуга е открито онлайн сексуалното насилие над деца. Освен това в предоставените статистически данни не е включено престъплението сексуално посегателство над лице под 15 години съгласно член 173 от Наказателния кодекс, тъй като в повечето случаи то се извършва в реална среда, въпреки че в по-малка степен се среща и във виртуалното пространство.

Държава	Доклади през 2022 г.	Доклади през 2023 г.	Доклади през 2024 г.	Източник на докладите	Забележки
Словакия	7 628	9 601	9 017	Доставчици и организации, действащи в обществен интерес срещу сексуалното насилие над деца	Няма налична информация за случаи, докладвани няколко пъти.
Общо	705 297	799 508	708 894		

Като се има предвид, че NCMEC е основният източник на доклади, е полезно да се види броят на докладите, които се отнасят до държави членки и които NCMEC е получил и препратил към държави членки¹⁰:



Разпределението по държави членки на общия брой доклади е както следва:

Таблица 7: Доклади от NCMEC за онлайн сексуално насилие над деца, отнасящи се до държави — членки на ЕС, през 2022 г., 2023 г. и 2024 г.

Държава	Общо доклади за 2022 г. ¹¹	Общо доклади за 2023 г. ¹²	Общо доклади за 2024 г. ¹³
Австрия	18 501	19 630	17 425
Белгия	50 255	41 926	26 752
България	31 937	17 726	30 684
Хърватия	11 693	16 339	8 821
Кипър	7 361	7 564	5 750
Чехия	61 994	34 342	21 589
Дания	30 215	12 048	10 330
Естония	6 408	4 338	4 540
Финландия	10 904	16 364	12 779
Франция	227 465	310 519	150 684

¹⁰ Графиката съдържа общия брой доклади, получени от ЕС, след премахване на дублиращите се, т.е. всеки доклад е отчетен само веднъж, ако е бил изпратен до няколко държави членки.

¹¹ NCMEC, [2022 CyberTipline Reports by Country \(Доклади чрез CyberTipline по държави за 2022 г.\)](#), 2022 г., справка на 26 май 2025 г.

¹² NCMEC, [2023 CyberTipline Reports by Country \(Доклади чрез CyberTipline по държави за 2023 г.\)](#), 2023 г., справка на 26 май 2025 г.

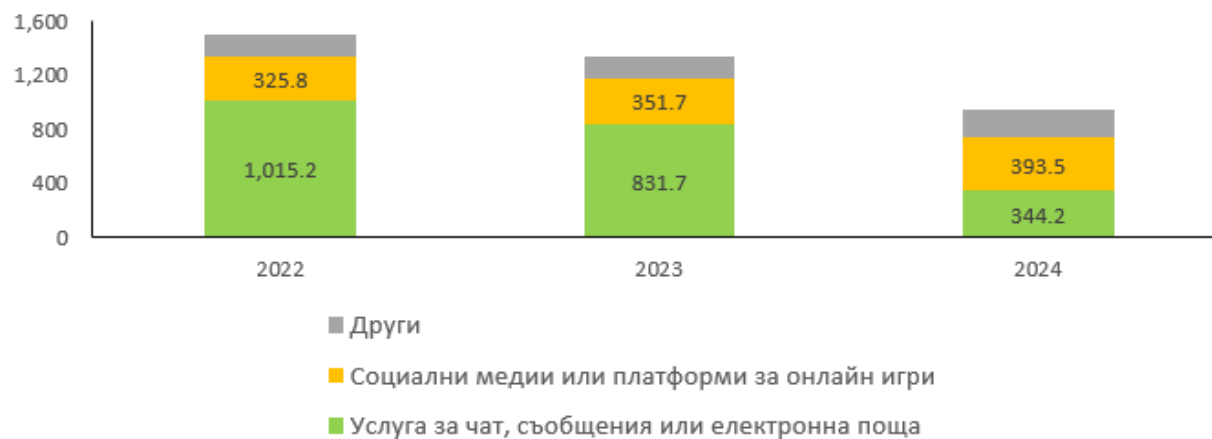
¹³ NCMEC. През 2024 г. NCMEC е започнал да публикува на своя уебсайт ([2024 CyberTipline Reports by Country \(Доклади чрез CyberTipline по държави за 2024 г.\)](#)) общия брой сигнали за незаконно съдържание в интернет, изпратени до всяка държава. Един и същ сигнал се изпраща до няколко държави, ако се отнася до всички тези държави. Докладваните данни в таблица 7 за 2022 г., 2023 г. и 2024 г. са недублиращи се доклади, т.е. един и същ доклад е отчетен само веднъж.

Държава	Общо доклади за 2022 г. ¹¹	Общо доклади за 2023 г. ¹²	Общо доклади за 2024 г. ¹³
Германия	138 193	173 560	197 201
Гърция	43 345	24 985	16 737
Унгария	109 434	25 643	16 718
Ирландия	19 770	13 265	13 604
Италия	96 512	90 424	75 274
Латвия	3 688	4 671	6 618
Литва	16 603	12 005	7 682
Люксембург	2 004	3 000	2 115
Малта	4 713	1 713	1 233
Нидерландия	57 012	72 913	68 611
Полша	235 310	108 800	79 174
Португалия	42 674	45 675	24 707
Румъния	96 287	133 054	44 424
Словакия	39 748	13 164	8 647
Словения	14 795	6 204	4 685
Испания	77 727	104 748	68 733
Швеция	48 883	29 237	25 300
Общо	1 503 431	1 343 857	950 817

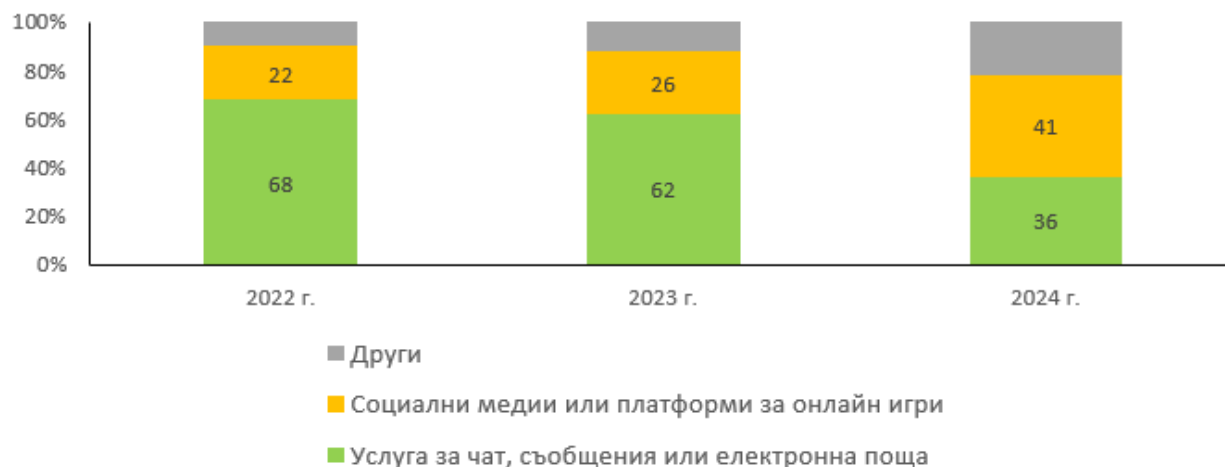
Значителното несъответствие между броя на докладите, които NCMEC посочва като изпратени до държавата членка, и броя на докладите, които държавата членка посочва като получени, навежда на заключението, че събирането на данни и докладването от страна на държавите членки не са пълни.

В статистиката на NCMEC по държави членки не се прави разграничение между източника на доклада, по-специално дали той произхожда от междуличностни съобщителни услуги без номерà. Въпреки това NCMEC предоставя статистика за общия брой доклади, свързани с ЕС, които произтичат от междуличностни съобщителни услуги без номерà, като например услуга за чат, съобщения или електронна поща. NCMEC също така сподели данни за докладите, получени от социални медии или платформи за онлайн игри, включително интегрираните в тях услуги за изпращане на съобщения или чат.

Доклади от NCMES относно ЕС — по видове онлайн услуги (в хил.)



Доклади от NCMES относно ЕС — вид онлайн услуга в %



През 2024 г. се наблюдава значителен спад (30 %) в броя на докладите, отнасящи се до ЕС. Това отразява една глобална тенденция, като през 2022 г. докладите достигат 31,9 млн., а през 2023 г. — 35,93 млн., преди да спаднат до 19,85 млн. през 2024 г. NCMES отдава този спад отчасти с намаляването на докладите от междуличностните съобщителни услуги, тъй като тези услуги преминават към криптиране от край до край и доставчиците прекратяват дейностите по откриване¹⁴. Спадът в дела на докладите от междуличностните съобщителни услуги действително подсказва, че голяма част от този спад се дължи на по-малкия брой доклади от тези услуги.

¹⁴ [Показания на Michelle DeLaune, президент и главен изпълнителен директор на Националния център за изчезнали и експлоатирани деца, пред Комисията по правосъдие на Сената на САЩ, 11 март 2025 г.](#)

2.2.2. Брой на идентифицираните деца

Повечето държави членки предоставиха статистически данни за броя на идентифицираните деца в съответствие с член 8, параграф 1, буква б) от Регламента. Три държави членки не предоставиха никакви данни (Белгия, Португалия и Румъния), а други предоставиха данни само за определени години (например Финландия за 2023 г. и 2024 г., а Испания за 2022 г.). Много държави членки не можаха да представят разбивка по пол.

Няколко държави членки докладваха само частични статистически данни, като посочиха например, че данните не са налични, тъй като не се събират в рамките на националното събиране на статистически данни, или че националните органи не вписват тези статистически данни (Белгия, Франция и Финландия), или че данните не са разбити по пол в рамките на националното събиране на статистически данни (Чехия, Кипър, Литва, Унгария и Нидерландия). В много държави членки в данните по-долу не се прави разграничение между деца — жертви на онлайн сексуално насилие, и деца — жертви на офлайн сексуално насилие, поради което е възможно данните да не отговарят на действителния брой случаи на онлайн сексуално насилие над деца (напр. Германия, Кипър и Люксембург). Следователно данните включват както жертви, които са идентифицирани въз основа на доклад от доставчик, така и случаи, в които например самите жертви или трето лице може да са докладвали за престъплението (напр. Германия и Люксембург). В други случаи броят на идентифицираните деца — жертви на сексуално насилие, се отнася единствено за граждани на съответната държава или за лица, които пребивават в нея, като по този начин се изключват децата от други националности и неидентифицираните деца (напр. Латвия и Литва).

Таблица 8: Брой идентифицирани деца с разбивка по пол

Държава	2022 г.		2023 г.		2024 г.		Забележки
	Женски (Ж)/ Мъжки (М)/ Полът не е установен	Общо	Ж/М/Полът не е установен	Общо	Ж/М/Полът не е установен	Общо	
Австрия	4/2	6	9/4	13	3/3	6	Брой идентифицирани деца въз основа на доклади от NCMEC.
Белгия	—	—	—	—	—	—	Не са налични данни.
България	50/12	62	25/27	52	32/28	60	
Кипър	—	102	—	106	—	131	Не са налични данни с разбивка по пол. Общият брой се отнася за жертвите по всички разследвани случаи на сексуална експлоатация на деца.
Чехия	—	45	—	53	5/15	20	Данни с разбивка по пол са налични само за 2024 г. Децата, включени в статистиката за 2024 г., са жертви на сексуално изнудване.
Германия	—	18 379	14 979/ 4 795	19 774	—	19 344	Поради липса на разбивка по основание или произход на разследванията, статистическите данни може да съдържат както случаи, открити единствено вследствие на доклад от доставчик, така и случаи без каквато и да е връзка с интернет.

Държава	2022 г.		2023 г.		2024 г.		Забележки
	Женски (Ж)/ Мъжки (М)/ Полът не е установен	Общо	Ж/М/Полът не е установен	Общо	Ж/М/Полът не е установен	Общо	
Дания	62/70	132	22/35	57	62/43	105	Статистическите данни се основават на данните от системата за управление на полицейските случаи (POLSAS) и не са окончателни, тъй като някои случаи все още не са приключили. Освен това децата, идентифицирани по друг начин, включително в предишни случаи или в международен контекст, не са представени в статистиката.
Естония	24/23	47	22/29	51	19/14	33	
Гърция	9/0	9	26/1	27	14/0	14	
Испания	80/39	119	—	—	—	—	Не са представени данни за 2023 г. и 2024 г.
Финландия	—	Не са налични данни	—	526	—	1 045	Броят на децата жертви вероятно е по-голям, тъй като за да се определи даден случай като онлайн сексуално насилие над деца, той трябва да бъде класифициран ръчно.
Франция	—	Няма данни	—	5	—	60	
Хърватия	4/0	4	6/0	6	6/17	23	

Държава	2022 г.		2023 г.		2024 г.		Забележки
	Женски (Ж)/ Мъжки (М)/ Полът не е установен	Общо	Ж/М/Полът не е установен	Общо	Ж/М/Полът не е установен	Общо	
Унгария	—	30	—	12	—	200	Не са налични данни с разбивка по пол.
Ирландия	25/26	51	50/65	115	20/53	73	
Италия	—	385	—	434	—	500	Идентифицирани случаи на сексуално изнудване, които са включени в статистиката: 21 Ж и 111 М през 2022 г.; 20 Ж и 117 М през 2023 г.; 21 Ж и 109 М през 2024 г. Случаи на сприятеляване с цел сексуална злоупотреба, включени в статистиката: 75 Ж и 46 М през 2022 г.; 81 Ж и 82 М през 2023 г.; 124 Ж и 11 М през 2024 г.
Литва	—	10	—	25	—	21	Данните се отнасят за деца, идентифицирани като жертви, които са граждани на Литва или пребивават в нея. Повечето разследвания се отнасят до неидентифицирани деца, най-вече във връзка с материали, създадени в чужда държава.
Люксембург	—	0	3/0	3	1/0	1	Данните не са непременно свързани с откриване онлайн.

Държава	2022 г.		2023 г.		2024 г.		Забележки
	Женски (Ж)/ Мъжки (М)/ Полът не е установен	Общо	Ж/М/Полът не е установен	Общо	Ж/М/Полът не е установен	Общо	
Латвия	—	0	5/1	6	8/0	8	Данните се отнасят единствено за деца, които пребивават в Латвия.
Малта	2/4	6	408/470/11	889	9/9	18	Данните за 2023 г. се отнасят до деца, идентифицирани от Фондацията за социални услуги (FSWS), а данните за 2022 г. и 2024 г. произтичат от статистиката на правоприлагащите органи.
Нидерландия	—	Няма данни	—	676	—	359	Не са налични данни с разбивка по пол.
Полша	520/82/23	566	133/34/140	307	109/25	134	
Португалия	—	—	—	—	—	—	Не са представени данни.
Румъния	—	—	—	—	—	—	Не са представени данни. Не са идентифицирани румънски жертви или материали, създадени в Румъния, което Румъния обяснява с това, че повечето от материалите вече са били известни в международен план.

Държава	2022 г.		2023 г.		2024 г.		Забележки
	Женски (Ж)/ Мъжки (М)/ Полът не е установен	Общо	Ж/М/Полът не е установен	Общо	Ж/М/Полът не е установен	Общо	
Швеция	3/0	3	16/10/2	28	53/65	118	Децата, идентифицирани в случаи, които не са довели до полицейски доклади, са изключени от статистическите данни. В някои случаи, дори жертвата да е била идентифицирана, разследването не е довело непременно до осъдителна присъда. Броят на децата, идентифицирани чрез регистри на чатове, е включен в статистическите данни.
Словения	83/15	98	121/38	159	161/30	191	Статистическите данни са получени от текущата база данни и подлежат на промяна.
Словакия	11/6	17	3/2	5	7/2	9	
ОБЩО		20 071		23 329		22 473	

Тъй като държавите членки докладваха предимно частични данни за разглежданите периоди или не можеха да представят разбивка според това дали разследването е започнало вследствие на доброволно откриване или не, а някои изобщо не представиха данни, не е възможно да се изчисли общият брой на децата, идентифицирани като жертви въз основа на докладите за онлайн сексуално насилие над деца в ЕС. Въпреки това от данните и информацията, предоставена от държавите членки, може да се заключи, че значителен брой жертви са били идентифицирани с помощта на доброволно докладване в съответствие с Регламента.

2.2.3. Брой на осъдените извършители

Въпреки че повечето държави членки изпълниха задължението си да представят статистически данни за броя на осъдените извършители, три държави членки не представиха никакви данни съгласно член 8, параграф 1, буква в) от Регламента (Белгия, Испания и Кипър). Няколко държави членки не представиха статистически данни за поне една от разглежданите години в съответствие с член 8, параграф 1, буква в), най-вече поради липса на такива данни (Белгия, Германия, Ирландия, Испания, Франция, Кипър, Малта, Португалия и Финландия).

В повечето случаи държавите членки докладваха откъслечни и непълни данни за броя на осъдените извършители, като са използвали различни критерии за вписване на съответната информация, посочени в таблицата по-долу.

Таблица 9: Брой на осъдените извършители

Държава	Брой осъдителни присъди през 2022 г.	Брой осъдителни присъди през 2023 г.	Брой осъдителни присъди през 2024 г.	Забележки
Австрия	768	323	334	
Белгия	—	—	—	Поради технически проблеми данните не са налични до края на 2025 г.
България	17	52	60	
Кипър	Няма присъди	Не са налични данни	Не са налични данни	Не са налични статистически данни, тъй като полицейските служители невинаги са информирани за резултатите от съдебните дела.
Чехия	33	25	12	
Германия	1 847	1 779	Не са налични данни	Германското федерално правителство посочи, че не разполага с данни за наказателните производства, тъй като тези данни се събират единствено в 16-те федерални провинции от прокурорите и съдилищата и се предоставят само на Германската федерална статистическа служба (<i>Statistisches Bundesamt</i> — STBA). Германското федерално правителство е намерило данни за 2022 г. и 2023 г. на уебсайта на STBA, които докладва тук.
Дания	318	175	44	Статистическите данни се основават на данните от POLSAS и не са окончателни, тъй като някои случаи все още не са приключили. Те също така са предмет на редица уговорки, основани на спецификата на събирането на национални данни.
Естония	1	13	4	Данните включват единствено присъди, произнесени в резултат на доклади от NCMEC, предоставени от Google, Dropbox, Facebook Messenger, Instagram Messenger, KIK Messenger, Snapchat и Twitch.
Гърция	10	13	18	

Държава	Брой осъдителни присъди през 2022 г.	Брой осъдителни присъди през 2023 г.	Брой осъдителни присъди през 2024 г.	Забележки
Ирландия	Не са налични данни	80	72	Данните за осъдените извършители все още се разглеждат. Предоставените данни се отнасят до обвиненията и призовките за календарна година.
Испания	Не са налични данни	—	—	Не са представени данни.
Финландия	Не са налични данни	3 621	Не са налични данни	Статистическите данни за 2023 г. се отнасят до общия брой присъди за всички престъпления, свързани със сексуално насилие над деца (т.е. както онлайн, така и офлайн). През 2023 г. е влязло в сила ново законодателство в областта на половите престъпления, но в статистическите данни се съдържа и броят на лицата, осъдени през 2023 г. по реда на стария Наказателен кодекс.
Франция	1 124	1 223	Не са налични данни	
Хърватия	157	146	155	
Унгария	8	16	12	
Италия	627	668	395	Данните са занижени поради непълни справки от съдилищата. Данните за 2024 г. обхващат присъди за по-малък брой престъпления в сравнение с данните за 2022 г. и 2023 г.
Литва	3	6	2	
Люксембург	11	20	21	В данните не се прави разграничение между престъпления, извършени онлайн и офлайн. Освен това присъдите, регистрирани за посочените години, може да бъдат свързани с доклади, подадени през предходни години.

Държава	Брой осъдителни присъди през 2022 г.	Брой осъдителни присъди през 2023 г.	Брой осъдителни присъди през 2024 г.	Забележки
Латвия	1	12	15	Данните с разбивка по пол са следните: 1 мъж през 2022 г; 1 жена и 11 мъже през 2023 г.; 15 мъже през 2024 г.
Малта	—	—	—	Не са налични данни по години.
Нидерландия	190	240	240	Цифрите са ориентировъчни, закръглени до десетици, а най-новите данни са все още предварителни.
Полша	194	144	125	
Португалия	3	3	Не са налични данни	
Румъния	690	804	715	
Швеция	123	95	14	Броят се отнася единствено до присъдите, свързани с докладите от NCMES, и до последващите окончателни съдебни решения.
Словения	19	22	26	
Словакия	137	118	125	Статистическите данни за 2024 г. не са окончателни. В данните за 2022 г. и 2023 г. не се прави разграничение между броя на осъдителните присъди, постановени в резултат на доклади от NCMES, и тези, постановени в резултат на други доклади, нито между престъпленията, извършени онлайн и офлайн.

Броят на осъдителните присъди не е равен на броя на осъдените извършители, тъй като едно лице може да бъде осъдено за едно или повече престъпления, свързани с онлайн сексуално насилие над деца. Освен това статистическите данни за присъдите, докладвани за определен период, не са непременно свързани с докладите, получени през този период (напр. Естония и Люксембург). В някои случаи не са събрани статистически данни за това дали докладите за онлайн сексуално насилие над деца (напр. чрез NCMEC) са довели до осъдителни присъди, или дали осъдителните присъди са резултат от информацията, предоставена от доставчик или обществена организация. Единствено Естония и Швеция изрично потвърдиха, че статистическите данни показват само присъдите, постановени в резултат на докладите от NCMEC. Много държави членки докладваха, че данните не са окончателни, тъй като разследванията са все още в ход или делата са все още в процес на разглеждане или подлежат на обжалване (България, Дания, Италия, Нидерландия и Словакия). В някои случаи в данните, докладвани от държавите членки, не се прави разграничение между престъпления, извършени онлайн и офлайн (Люксембург, Словакия, Финландия и Швеция).

Начинът, по който се събират статистическите данни на национално равнище, не позволява да се направи цялостен преглед на броя на извършителите, осъдени за онлайн сексуално насилие над деца в ЕС. Въз основа на наличните данни понастоящем не е възможно да се установи и ясна връзка между тези присъди и докладите, подадени от доставчиците и организациите, действащи в обществен интерес, срещу сексуално насилие над деца през съответните периоди на докладване.

2.3. Развитие на технологичния напредък

Технологиите, които понастоящем се използват за откриване на онлайн сексуално насилие над деца, включват технологии и инструменти за откриване на известни материали, съдържащи сексуално насилие над деца (т.е. материали, за които вече е потвърдено, че съдържат сексуално насилие над деца), нови материали, съдържащи сексуално насилие над деца (т.е. материали, различни от известните материали, съдържащи сексуално насилие над деца), и установяване на контакт с деца за сексуални цели (известно като „сприятеляване с цел сексуална злоупотреба“).

Неизчерпателният списък с примери по-долу включва някои от най-широко използваните инструменти. Много от тези инструменти се предоставят на доставчиците, правоприлагащите органи и други организации, които могат да докажат легитимен интерес. Обикновено тези инструменти се комбинират с преглед от човек, за да се подобри точността.

2.3.1. Откриване на известни материали, съдържащи сексуално насилие над деца

При съществуващите технологии за откриване на известни материали, съдържащи сексуално насилие над деца, се разчита на автоматичен анализ на съдържанието¹⁵ и

¹⁵ Доставчиците не считат метаданните за ефективен инструмент за откриване на материали, съдържащи сексуално насилие над деца. Вж. напр. Pfefferkorn R., Content-Oblivious Trust and Safety Techniques: Results

обикновено тези технологии се основават на хеширане. Технологията за хеширане е вид цифров отпечатък. При нея се създава уникален цифров подпис (хеш) на дадено изображение, който след това се сравнява с подписите (хешовете) на други снимки, за да се открият копия на същото изображение. С тази технология се откриват единствено съвпадащи хешове и не се „виждат“ материали, които не съвпадат с хеша. Тези хеш стойности също така са необратими и следователно не могат да се използват за пресъздаване на изображение.

Съществуват много варианти и реализации на технологията за хеширане, включително криптографско хеширане за установяване на точни съвпадения и перцептивно хеширане за установяване на визуално сходно съдържание дори при малки промени (напр. изображения, които са изрязани, с променен размер или с филтър)¹⁶. Инструментите, за които е установено, че са използвани за откриване на известни материали, съдържащи сексуално насилие над деца, включват: i) PhotoDNA на Microsoft¹⁷; ii) CSAI Match на Google¹⁸; iii) NeuralHash на Apple; iv) PDQ и TMK+PDQF¹⁹; v) MD5 Hash Matching; и vi) Safer (Thorn)²⁰.

Най-широко използваният инструмент е PhotoDNA на Microsoft, който се използва от повече от 15 години. Въз основа на проведените изпитвания честотата на фалшивите положителни резултати се оценява на не повече от 1 на 50 милиарда²¹. Оригиналният PhotoDNA открива изображения, представляващи известни материали, съдържащи сексуално насилие над деца, но е налична и версия за откриване на такива материали във видеоклипове²².

from a Survey of Online Service Providers (Техники за доверие и безопасност, независими от съдържанието: резултати от проучване сред доставчици на онлайн услуги), *Journal of Online Trust and Safety*, т. 1, № 2, Станфордска интернет обсерватория, 28 февруари 2022 г.

¹⁶ Tech Coalition, [Годишен доклад за 2024 г.](#), 2024 г., стр. 28.

¹⁷ Microsoft, [PhotoDNA | Microsoft](#), справка на 26 май 2025 г. Вж. също Microsoft, [How PhotoDNA for Video is being used to fight online child exploitation — On the Issues \(Как PhotoDNA for Video се използва в борбата с онлайн експлоатацията на деца — рубрика „Актуални въпроси“\)](#), 12 септември 2018 г., справка на 26 май 2025 г.

¹⁸ Google, [Discover our child safety toolkit \(Открийте нашите инструменти за безопасност на децата\)](#), справка на 26 май 2025 г.

¹⁹ Meta, [Open-Sourcing Photo- and Video-Matching Technology to Make the Internet Safer \(Технология с отворен код за сравняване на снимки и видеоклипове с цел повишаване на безопасността в интернет\)](#), 1 август 2019 г., справка на 26 май 2025 г. Вж. също Medium, [Image Similarity: PDQ algorithm for real-time similarity comparison against image store \(Сходство на изображенията: PDQ алгоритъм за сравняване на сходство в реално време с хранилище с изображения\)| Darwinium | Medium](#), 4 юли 2022 г., справка на 26 май 2025 г.

²⁰ Safer, [Power trust and safety with purpose-built solutions \(Повишаване на доверието и безопасността със специално разработени решения\)](#), справка на 26 май 2025 г.

²¹ Farid H., [Комисия по енергетика и търговия към Камарата на представителите, Fostering a healthier Internet to protect consumers \(Насърчаване на по-здравословен интернет за защита на потребителите\)](#), Показания, 16 октомври 2019 г.

²² Microsoft, [How PhotoDNA for Video is being used to fight online child exploitation \(Как PhotoDNA for Video се използва в борбата с онлайн експлоатацията на деца\)](#), 12 септември 2018 г., справка на 26 май 2025 г.

Технологията непрекъснато се усъвършенства. През май 2023 г. Microsoft обяви внедряването на нови възможности за сравняване, които позволяват по-бързо търсене (около 350 пъти по-бързо), като същевременно се намаляват разходите за процеса на сравняване без загуба на точност. Според Microsoft новата библиотека дава възможност и за по-обстойно откриване на обърнати или завъртени изображения.

2.3.2. Откриване на нови материали, съдържащи сексуално насилие над деца

Технологиите, които понастоящем се използват за откриване на нови материали, съдържащи сексуално насилие над деца, включват класификатори и изкуствен интелект. Класификатор е алгоритъм, който сортира данните в етикетирани класове или категории информация чрез разпознаване на модели. Примери за класификатори са класификатори, които могат да разпознават голота, форми или цветове. Класификаторите трябва да бъдат обучени на базата на данни, като тяхната точност се подобрява, колкото повече данни им се предоставят.

Инструментите за откриване на нови материали, съдържащи сексуално насилие над деца, включват: i) Safer Predict (Thorn)²³; ii) Content Safety API на Google²⁴; и iii) технологията за ИИ на Facebook²⁵.

За откриването на нови материали, съдържащи сексуално насилие над деца, процентът на точност (определен с оглед избягване на фалшиви положителни резултати) може да бъде зададен значително над 90 %. Например Thorn посочва, че неговият класификатор на материалите, съдържащи сексуално насилие над деца, може да бъде настроен на 99 % прецизност (както за известни, така и за нови материали, съдържащи сексуално насилие над деца), което означава 0,1 % фалшиви положителни резултати²⁶. Тези показатели — и съответният процент на фалшиви отрицателни резултати — вероятно ще се подобрят с увеличаване на употребата и обратната връзка.

Възможностите на сектора за откриване на нови материали, съдържащи сексуално насилие над деца, се разширяват: пример за това е инструментът за откриване на нови материали, съдържащи сексуално насилие над деца, разработен от Discord с помощта на CLIP (алгоритъм с отворен код, първоначално създаден от OpenAI), обучен да свързва изображения и текст, като по този начин позволява на инструмента да разбира семантичните връзки между тях. Чрез прилагането на този метод за откриване на

²³ Thorn, [Introducing Safer Predict: using the power of AI to detect Child Sexual Abuse and Exploitation Online \(Представяне на Safer Predict: използване на силата на изкуствения интелект за откриване на сексуално насилие над деца и експлоатация на деца онлайн\)](#), 19 юли 2024 г., справка на 26 май 2025 г.

²⁴ Google, [Fighting child sexual abuse online \(Борба с онлайн сексуалното насилие над деца\)](#), справка на 26 май 2025 г.

²⁵ Вж. [тук](#) и [тук](#) за повече информация относно инструмента на Facebook за проактивно откриване на детска голота и неизвестно досега съдържание, използващо деца, с помощта на изкуствен интелект и машинно обучение.

²⁶ Thorn, [Thorn's Automated Tool to Remove Child Abuse Content at Scale Expands to More Platforms through AWS Marketplace \(Автоматизираният инструмент на Thorn за премахване на съдържание с насилие над деца в мащаб се разширява с повече платформи чрез AWS Marketplace\)](#), 24 май 2021 г.

материали, съдържащи сексуално насилие над деца, инструментът успява да открие както известни, така и неизвестни материали с положителни резултати. Discord създава тази технология с отворен код, за да сподели безплатно иновацията с други дружества и да допринесе за по-широката борба срещу онлайн материалите, съдържащи сексуално насилие над деца²⁷.

2.3.3. Откриване на случаи на установяване на контакт с деца за сексуални цели

За разлика от обмена на изображения или видеоклипове, текстовите инструменти са особено подходящи за своевременно откриване на случаи на сприятеляване с цел сексуална злоупотреба, преди детето да сподели материал, съдържащ сексуално насилие. Инструментите за откриване на случаи на сприятеляване с деца с цел сексуална злоупотреба в текстови съобщения откриват модели, които сочат към сприятеляване с такава цел, без да могат да извеждат същността на съдържанието. Подозрителните разговори се оценяват по редица характеристики и им се определя обща оценка на вероятността, която показва приблизителната вероятност разговорът да представлява сприятеляване с цел сексуална злоупотреба. Тези оценки могат да послужат за сигнализиране на разговорите за извършване на допълнителен преглед от човек. Подобно на откриването на материали, съдържащи сексуално насилие над деца, дружеството може да реши какъв праг на вероятност да определи, като последиците са същите като описаните по-горе във връзка с фалшивите положителни или отрицателни резултати: по-висок праг на вероятност означава, че по-малко случаи, които не представляват сприятеляване с цел сексуална злоупотреба, ще бъдат сигнализирани за преглед, но също така е възможно да бъдат пропуснати повече случаи на сприятеляване с цел сексуална злоупотреба.

Инструментите, използвани за дейностите по откриване на текст, включват: i) проект Artemis на Microsoft²⁸; ii) Amazon Rekognition²⁹; iii) технологията на Twitch за ИИ Spirit AI³⁰; iv) класификатор за „оценяване“ с машинно самообучение на Meta (съчетаващ вътрешна технология за анализ на езика с метаданни); v) инструмент на Roblox за филтриране на чат³¹; vi) инструмент на Yubo за откриване на сприятеляване с цел сексуална злоупотреба;

²⁷ Tech Coalition, [Годишен доклад за 2024 г.](#), 2024 г., стр. 28.

²⁸ Проектът Artemis на Microsoft е разработен в сътрудничество с The Meet Group, Roblox, Kik и Thorn.

²⁹ [Amazon, Amazon Rekognition](#). Вж. също Amazon, [What is Amazon Rekognition? \(Какво е Amazon Rekognition?\)](#), справка на 26 май 2025 г.

³⁰ За повече информация вж.: Twitch, [Our Ongoing Work to Combat Online Grooming \(Текущите ни усилия в борбата с онлайн сприятеляването с цел сексуална злоупотреба\)](#), 22 ноември 2022 г., справка на [26 май 2025 г.](#)

³¹ Roblox филтрира публикациите и чатове на играчи на възраст 12 години и по-малки за неподходящо съдържание и за предотвратяване на публикуването на лична информация, например домашни адреси. Тази система за филтриране обхваща всички видове комуникация в Roblox — публични и частни. Roblox, [Safety Features: Chat, Privacy & Filtering \(Защитни елементи: чат, поверителност и филтриране\)](#), справка на [26 май 2025 г.](#)

vii) инструмент Safer Predict за откриване на текст³²; и viii) инструмент на Hive за модерирание на текст³³.

Yubo докладва, че процентът на точност при откриването на текстове, свързани със сприятеляване с цел сексуална злоупотреба, в предлаганите от него услуги е достигнал средно 87 %³⁴, което означава, че от 100 случая на подозрение за сприятеляване с цел сексуална злоупотреба, сигнализираните автоматично на модератор човек, 87 са били потвърдени като реално сприятеляване с такава цел. По данни от изследвания методите за машинно самообучение за откриване на онлайн сприятеляване с цел сексуална злоупотреба могат да достигнат точност от 92 %, като отлично улавят сложни, нелинейни модели, които са от съществено значение за анализа на нюансираните онлайн взаимодействия³⁵.

Инструментът Safer Predict за откриване на текст използва модел за класификация на текстове с машинно самообучение, предназначен за откриване на сексуална експлоатация на деца. С инструмента се анализира текст и се определя оценка на риска въз основа на вероятността съдържанието да бъде свързано с вредно поведение, като например съобщения, свързани със споделяне на материали, съдържащи сексуално насилие над деца, включително самостоятелно генерирано съдържание, както и съобщения, свързани с офлайн насилие над деца и дейности по сексуално изнудване.

Разработват се и други инструменти с изкуствен интелект за борба с онлайн сприятеляването с цел сексуална злоупотреба. Например по проекта CESAGRAM на Missing Children Europe, който е насочен към разбиране и прекъсване на механизмите, стоящи зад сприятеляването с цел сексуална злоупотреба, се планира да бъде създаден

³² Вж.: Safer, [Enhancing Platform Safety: insights from Safer Predict's Text Detection Beta Period \(Подобряване на безопасността на платформите: изводи от бета-периода на Safer Predict за откриване на текст\)](#), 29 юли 2024 г. и [Announcing Safer Predict: AI-Driven CSAM & CSE Detection \(Обявяване на Safer Predict: откриване на материали, съдържащи сексуално насилие над деца, и сексуална експлоатация на деца с помощта на изкуствен интелект\)](#), 19 юли 2024 г., справка на 26 май 2025 г.

³³ Hive Moderation, [Automated Models with a human-level understanding of textual content \(Автоматизирани модели с разбиране на текстово съдържание на човешко ниво\)](#) и [Text Moderation — Overview \(Модериране на текст — общ преглед\)](#), справка на 26 май 2025 г. Моделът за класификация на текст е обучен с помощта на голям собствен корпус от етикетирани данни в различни области (включително, но не само, социални медии, чат и приложения за излъчване на живо в интернет) и може да тълкува цели изречения с езикови нюанси. Алгоритмите за съпоставяне на модели ще търсят в изреченията набор от предварително определени модели, които обикновено се свързват с вредно съдържание, включително сексуално насилие над деца.

³⁴ [Yubo, CSAM EU Reporting obligations \(Задължения за докладване в ЕС, свързани с материали, съдържащи сексуално насилие над деца\)](#), 31 януари 2025 г., справка на 26 май 2025 г. Според Yubo точността се изчислява като броя на случаите, сигнализираните автоматично като сприятеляване с цел сексуална злоупотреба, които след преглед от човек са потвърдени като такива.

³⁵ Leiva-Bianchi M. и др. (ред.), [Effectiveness of machine learning methods in detecting grooming: a systematic meta-analytic review \(Ефективност на методите за машинно самообучение при откриване на сприятеляване с цел сексуална злоупотреба: систематичен метааналитичен преглед\)](#), в *Scientific Reports* 15, № 9008, 2025 г. В изследването е представен систематичен преглед и метаанализ на използването на методи за машинно самообучение за откриване на онлайн сприятеляване с цел сексуална злоупотреба. Резултатите подчертават ефикасността на някои алгоритми и допринасят за идентифицирането на онлайн хищници. В изследването точността се определя като показател за цялостната вярност на прогнозите на модела, а прецизността — като броя на правилно откритите положителни случаи.

инструмент с изкуствен интелект, който да спомогне за предотвратяване на сприятеляването с цел сексуална злоупотреба чрез лингвистичен анализ за откриване на такива дейности въз основа на техники за обработка на естествен език³⁶.

2.3.4. Използване на генеративен изкуствен интелект за целите на сексуалното насилие над деца

Обстановката по отношение на заплахите, свързани с неправомерното използване на генеративен изкуствен интелект за сексуално насилие над деца, се разви бързо през последните години. Използването на широко достъпни инструменти с генеративен изкуствен интелект (наричан още „генеративен ИИ“) може да бъде превърнато в средство за причиняване на вреда на деца, а употребата на тази технология за сексуална експлоатация на деца се е увеличила. Технологията може да се използва за създаване или изменение на изображения, за предоставяне на насоки за сприятеляване с цел сексуална злоупотреба или насилие над деца или дори за симулиране на чат с дете с открито сексуално съдържание. През 2024 г. NCMEC е отбелязал увеличение от 1 325 % на докладите, свързани с генеративен ИИ: от 4 700 доклада през 2023 г. до 67 000 през 2024 г.³⁷. Освен това според изследване на IWF на моментни снимки от форум за материали, съдържащи сексуално насилие над деца, в тъмната мрежа, за период от един месец са публикувани над 20 000 изображения, генерирани от изкуствен интелект, като повече от 3 000 от тях изобразяват престъпни дейности, свързани със сексуално насилие над деца³⁸.

Извършителите на престъпления използват генеративен ИИ, за да експлоатират деца по различни начини, включително изброените по-долу:³⁹

- текст към текст: използване на текстови подсказки за създаване на ръководства/уроци/предложения за сприятеляване и сексуално насилие над деца;
- текст към изображение: въвеждане на текстови подсказки за генериране на нови материали, съдържащи сексуално насилие над деца, или за изменение на вече качени файлове, така че да съдържат открито сексуални елементи;
- изображение към изображение (изменение на известни материали, съдържащи сексуално насилие над деца, за създаване на нови материали, съдържащи сексуално насилие над деца): качване на известни материали, съдържащи сексуално насилие над деца, за генериране на нови материали, съдържащи сексуално насилие над деца, въз основа на съществуващи изображения, включително изменение или добавяне на

³⁶ За повече информация вж. Missing Children Europe, [CESAGRAM](#), справка на 26 май 2025 г

³⁷ NCMEC, [2024 CyberTipline Report \(Доклад чрез CyberTipline за 2024 г.\)](#), 2024 г., справка на 26 май 2025 г.

³⁸ Фондация за наблюдение на интернет, [Artificial Intelligence \(AI\) and the Production of Child Sexual Abuse Imagery \(Изкуствен интелект \(ИИ\) и създаването на изображения на сексуално насилие над деца\)](#), справка на 26 май 2025 г.

³⁹ NCMEC, [Показания на Michelle DeLaune, президент и главен изпълнителен директор на Националния център за изчезнали и експлоатирани деца, пред Подкомисията по правосъдие и борба с тероризма на Комисията по правосъдие на Сената на САЩ](#), Ending the Scourge: the need for the STOP CSAM Act (Да сложим край на проблема: необходимост от Закон за спиране на материалите, съдържащи сексуално насилие над деца), 11 март 2025 г., стр. 2—4.

нови елементи на насилие (напр. бондидж или други форми на насилие) в съществуващи изображения;

- изображение към изображение (изменение на безобидно изображение с цел създаване на изображение, съдържащо сексуална експлоатация на деца): качване на безобидни изображения на дете с цел създаване на изображения, съдържащи открито сексуални елементи или сексуална експлоатация на детето (напр. приложения за разголване). Генеративният ИИ се използва по този начин и за извършване на финансово мотивирано сексуално изнудване на деца.

NCMEC отбеляза липсата на регламентирани протоколи за безопасност, скоростта, с която инструментите с генеративен ИИ се разпространяват чрез приложения, платформи и достъп до отворен код, както и относителната лекота при използването на тази технология. Наред с това разпространението на генерирани с изкуствен интелект изображения, съдържащи сексуално насилие над деца, създава нови и значителни предизвикателства пред правоприлагащите органи, включително по отношение на идентифицирането на жертвите, поради трудността да се определи дали изображенията са истински, или синтетични, което от своя страна може да отклони усилията от случаи, включващи реални деца, които спешно се нуждаят от закрила⁴⁰.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЯ

Мерки за изпълнение, предприети от доставчиците

Докладите на доставчиците показват, че те откриват и докладват за онлайн сексуално насилие над деца съгласно Регламента, като използват различни технологии и процеси за откриване. Всички доставчици съобщават, че изпращат тези доклади на NCMEC. За 2024 г. доставчиците не са изпълнили задължението си да представят доклад за обработването на лични данни, като използват стандартния формуляр, посочен в акта за изпълнение на Комисията, приет на 25 ноември 2024 г. В резултат на това представените доклади все още имат недостатъци, които се отразяват на цялостната съпоставимост на данните.

Мерки за изпълнение, предприети от държавите членки

В докладите, представени от държавите членки, все още се наблюдават проблеми, подобни на тези, посочени в първия доклад относно прилагането на Регламента. Данните, предоставени от държавите членки, изглеждат непълни и фрагментирани. Поради това не е възможно да се направи изчерпателен и надежден преглед на броя на докладите при откриване на онлайн сексуално насилие над деца, на броя на идентифицираните деца, както и на броя на осъдените извършители. Несъответствията между данните на NCMEC и

⁴⁰ NCMEC, [Показания на Michelle DeLaune, президент и главен изпълнителен директор на Националния център за изчезнали и експлоатирани деца, пред Подкомисията по правосъдие и борба с тероризма на Комисията по правосъдие на Сената на САЩ](#), Ending the Scourge: the need for the STOP CSAM Act (Да сложим край на проблема: необходимост от Закон за спиране на материалите, съдържащи сексуално насилие над деца), 11 март 2025 г., стр. 4.

данните на държавите членки потвърждават, че при събирането и докладването на данни от държавите членки все още се наблюдават значителни недостатъци.

Общи съображения

Като цяло настоящият доклад показва значителни разлики в докладването на данните относно борбата с онлайн сексуалното насилие над деца съгласно Регламента както от страна на доставчиците, така и от страна на държавите членки. По-голямо стандартизиране на наличните данни и тяхното докладване.

Наличните данни показват, че макар след преглед от човек да се потвърждава, че по-голямата част материалите, сигнализирани автоматично като възможно съдържащи сексуално насилие над деца, действително са такива, при малка част от тях може да се окаже, че не са. Въпреки че честотата на фалшивите положителни резултати е едва 1 на 50 млрд. при някои инструменти, това съотношение зависи и от избора на доставчика да настрои точността на инструмента така, че да сведе до минимум фалшивите отрицателни резултати, което води до съответно увеличаване на фалшивите положителни резултати, които след това се филтрират чрез преглед от човек.

Данните показват също така големи разлики в броя на исканията за преглед и процента на успеваемост на прегледите, поради което не е възможно да се направят изводи предвид липсата на информация, споделена от доставчиците, по-специално относно обхвата на исканията за преглед и причините за възстановяване.

Що се отнася до изискванията по член 9, параграф 2 относно условията за обработване на данни, предоставената информация показва, че използваните технологии отговарят на определението за технологични приложения, създадени единствено за откриване и премахване на онлайн материали, съдържащи сексуално насилие над деца, и за докладването им на правоприлагащите органи и на организациите, действащи в обществен интерес срещу сексуалното насилие над деца. Доставчиците не представиха никаква информация за това дали технологиите са внедрени в съответствие със съвременните постижения и по начин, който най-малко нарушава неприкосновеността на личния живот, нито дали са били извършени предварителна оценка на въздействието върху защитата на данните съгласно член 35 от Регламент (ЕС) 2016/679 и процедура по предварителна консултация съгласно член 36 от същия регламент.

По отношение на пропорционалността на Регламент (ЕС) 2021/1232 въпросът е дали Регламентът осигурява търсения баланс между, от една страна, постигането на целта от общ интерес за ефективна борба с въпросните изключително тежки престъпления и необходимостта от защита на основните права на децата (напр. достойнство, неприкосновеност, забрана на нечовешко или унижително отношение, личен живот, права на детето и т.н.) и, от друга страна, гарантирането на основните права на ползвателите на обхванатите услуги (напр. неприкосновеност на личния живот, защита на личните данни, свобода на изразяване на мнение, ефективни правни средства за защита и т.н.). Наличните данни са недостатъчни, за да се даде окончателен отговор на този въпрос. Не е възможно, а и не би било целесъобразно да се прилага количествен стандарт при оценката на

пропорционалността по отношение на броя на спасените деца, като се има предвид значителното отрицателно въздействие на сексуалното насилие върху живота и правата на детето. Въпреки това, с оглед на гореизложеното, няма признаци, че дерогацията не е пропорционална.

Макар че поради недостатъците на данните не е възможно да се изгради пълна картина, наличните данни сочат, че през периода на докладване са идентифицирани хиляди деца и милиони изображения и видеоклипове са премахнати от обращение, което е намалило допълнителните страдания на жертвите. Поради това изглежда, че доброволното докладване в съответствие с Регламента е допринесло значително за защитата на голям брой деца, включително от продължаващо насилие.

Същевременно в предложението на Комисията за регламент за определяне на правила за предотвратяване и борба със сексуалното насилие над деца⁴¹ се обръща внимание на важни недостатъци, установени при прилагането на Регламента, включително по-голяма стандартизация на наличните данни и докладването им, за да се получи по-добра представа за съответните дейности в борбата с това престъпление, и използване на конкретни показатели за откриване на незаконни материали, съдържащи сексуално насилие над деца, и проверка на материалите от независим център. Приемането на това предложение от съзаконодателите продължава да бъде приоритет. От съществено значение е да се гарантира, че между съществуващата и бъдещата подобрена правна рамка няма да възникне правен вакуум и че междуременно действащата правна рамка ще продължи да се прилага по най-ефективния начин.

⁴¹ Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за определяне на правила за предотвратяване и борба със сексуалното насилие над деца, [COM/2022/209 final](#).