



**EUROPEISKA
UNIONENS RÅD**

Bryssel den 16 november 2012 (22.11)
(OR. en)

16131/12

**Interinstitutionellt ärende:
2011/0309 (COD)**

LIMITE

**ENER 461
ENV 847
MARE 8
COMAR 16
PROCIV 178
CODEC 2646**

NOT

från: Rådets generalsekretariat

till: Coreper/rådet

Komm. förslag nr: 16175/11 ENER 344 ENV 832 MARE 1 COMAR 1 PROCIV 144 CODEC 1871

Ärende: **FÖRBEREDELSE INFÖR ENERGIRÅDETS MÖTE
DEN 3 DECEMBER 2012**

Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om säkerhet för
prospekterings-, undersöknings- och produktionsverksamhet för olja och gas
till havs

- Ordförandeskapets lägesrapport

Inledning

1. Kommissionen antog ovannämnda förslag den 27 oktober 2011, och föreslog artikel 192.1 i EUF-fördraget som rättslig grund. Kommissionen presenterade förslaget vid energirådets möte den 24 november 2011. Den 15 juni 2012 förelades energirådet en lägesrapport¹ som innehåller vägledning avseende ärendets fortsatta behandling.
2. Den 9 oktober 2012 röstade Europaparlamentets utskott för industrifrågor, forskning och energi om förslaget, och föredragande Ivo Belet fick mandat att förhandla med rådet.

¹ Se dok. 10205/12.

3. De båda institutionerna bör så fort som möjligt och vid första behandlingen enas om utkastet till direktivet om säkerhet till havs. Ordförandeskapet och föredraganden har därför beslutat att hålla ett första informellt trepartsmöte den 29 november 2012 i syfte att fastställa de båda institutionernas respektive ståndpunkt och enas om hur man lämpligen går vidare.

Läget i överläggningarna

4. Vid den uttömmande granskning som arbetsgruppen för energi genomförde under det cypriotiska ordförandeskapet hade delegationerna kritiska synpunkter på olika aspekter av förslaget. Ordförandeskapet har hela tiden försökt nå kompromisslösningar, och dessa utgjorde grunden för ett utkast till mandat till det första informella trepartsmötet den 29 november 2012.

Utan att de enskilda delegationernas specifika betänkligheter föregrips, återges nedan i korta drag de huvudfrågor som diskuterades och de farhågor som delegationerna gett uttryck för:

a) Rättsligt instrument – förordning eller direktiv

- Efter diskussionen i rådets förberedande organ och med beaktande av Europaparlamentets förslag att ändra den rättsliga formen till ett direktiv omarbetades utkastet till rådets text till ett direktiv.

b) Deltagande av allmänheten i planerad olje- och gasprospekteringsverksamhet till havs

- Även om delegationerna generellt ser positivt på principen i denna bestämmelse – att offentligt samråd måste genomföras, antingen på planerings- eller projektstadiet, innan prospekteringsborrningar får äga rum – var flera delegationer tveksamma till om denna bestämmelse ska tas med i direktivet. De anser att den snarare hör hemma i relevant miljölagstiftning.

c) Skadeståndsansvar för skada på miljön

- Vissa delegationer vill att skadeståndsansvaret enligt direktivet också ska omfatta annat än miljöskada. De flesta delegationerna kan dock hålla med kommissionen om att ansvaret ska begränsa sig till miljöskada.

d) Behörig myndighet

- De bestämmelser som avser behörig myndighet har diskuterats ingående i rådets förberedande organ, eftersom de flesta delegationerna hade gett uttryck för betänkligheter. De flesta delegationerna kan dock enas om att den behöriga myndigheten åtminstone måste tillförsäkras ett funktionellt oberoende. I utkastet till rådets text fastställs dessutom att den behöriga myndigheten ska ha en personalstyrka och finansiella medel som står i proportion till medlemsstatens olje- och gasverksamhet till havs. Bestämmelserna om behörig myndighet är fortfarande under behandling av delegationerna.

e) Olje- och gasverksamhet till havs utanför unionen

- De relevanta bestämmelserna om verksamhet till havs utanför unionen riktar sig endast till de medlemsstater där det bedrivs olje- och gasverksamhet till havs inom deras jurisdiktion. Enligt bestämmelserna ska EU-baserade företag som bedriver verksamhet utanför unionen rapportera om allvarliga olyckshändelser som de varit inblandade i, så att de bidrar till att kontinuerligt förbättra olje- och gasverksamheten till havs och därmed relaterat miljöskydd i samband med verksamhet inom unionen. Även om man generellt kunde ställa sig bakom principen i dessa bestämmelser är de fortfarande under behandling av vissa delegationer.

f) Gränsöverskridande effekter

- De bestämmelser som avser gränsöverskridande effekter återspeglar resultatet av en övergripande diskussion i rådets förberedande organ, särskilt vad gäller samspelet mellan medlemsstater med och utan olje- och gasverksamhet till havs inom ramen för beredskap och åtgärder i nödsituationer. Av tydlighetsskäl ansågs det lämpligt att sammanföra alla bestämmelser om gränsöverskridande effekter i ett nytt kapitel, vilket delegationerna verkar kunna godta.

g) Införlivande och adressater

- Direktivets bestämmelser riktar sig inte till medlemsstater som är inlandsstater. De medlemsstater som har en kustlinje men där det inte bedrivs någon olje- och gasverksamhet till havs inom statens jurisdiktion och som inte har några planer på bevilja licenser för sådan verksamhet behöver bara omsätta bestämmelserna om beredskap och åtgärder vid nödsituationer och om påföljder.

5. Coreper uppmanas att notera den lägesrapport som ordförandeskapet ska presentera vid energirådets möte den 3 december 2012. Ordförandeskapet kommer muntligen att revidera denna not ytterligare vid rådsmötet.
