



RAAD VANDE EUROPESE UNIE

Brussel, 16 november 2012 (20.11)
(OR. en)

Interinstitutioneel
dossier:2011/0309 (COD)

16131/12

LIMITE

ENER 461
ENV 847
MARE 8
COMAR 16
PROCIV 178
CODEC 2646

NOTA

van: het secretariaat-generaal van de Raad
aan: het Coreper/de Raad

nr. Comv.: 16175/11 ENER 344 ENV 832 MARE 1 COMAR 1 PROCIV 144 CODEC 1871

Betreft: **VOORBEREIDING VAN DE RAAD TTE (ENERGIE) OP
3 DECEMBER 2012**
Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad
betreffende de veiligheid van offshore-olie- en -gasprospectie-, -exploratie- en -
productieactiviteiten
- Verslag van het voorzitterschap over de stand van zaken

Inleiding

1. De Commissie heeft het in hoofde genoemde voorstel op 27 oktober 2011 ingediend en daarbij artikel 192, lid 1, VWEU als rechtsgrondslag voorgesteld. Zij heeft het tijdens de zitting van de Raad TTE (Energie) op 24 november 2011 gepresenteerd. Tijdens de zitting van de Raad TTE (Energie) op 15 juni 2012 is een voortgangsverslag¹ gepresenteerd om richting te geven aan de verdere behandeling van dit dossier.
2. De Commissie industrie, onderzoek en energie van het Europees Parlement heeft op 9 oktober 2012 over het voorstel gestemd en heeft de rapporteur, de heer Ivo Belet, een mandaat verleend om met de Raad te onderhandelen.

¹ Zie doc. 10205/12.

3. Een akkoord in eerste lezing tussen de twee instellingen over de ontwerprichtlijn offshore-veiligheid dient zo spoedig mogelijk te worden bereikt. Het voorzitterschap en de rapporteur zijn derhalve overeengekomen op 29 november 2012 een eerste informele dialoog te houden om de standpunten van de twee instellingen te bepalen en overeenstemming te bereiken over passende verdere stappen.

Stand van zaken

4. Tijdens de grondige bespreking door de Groep energie onder het Cypriotische voorzitterschap hebben de delegaties bezwaren geuit tegen diverse aspecten van het voorstel. Het voorzitterschap heeft voortdurend compromisoplossingen gezocht, die de basis vormden van een ontwerpmandaat voor de eerste informele dialoog, die op 29 november 2012 zal worden gehouden.

Specifieke bezwaren van afzonderlijke delegaties daargelaten, zijn de voornaamste door de delegaties besproken thema's en aangekaarte zorgpunten in het kort als volgt:

a) Rechtsinstrument - verordening of richtlijn:

- Na de bespreking in de voorbereidende instanties van de Raad en in het licht van het amendement van het EP om de rechtsvorm te veranderen in een richtlijn, werd de ontwerptekst van de Raad omgewerkt tot een richtlijn.

b) Inspraak met betrekking tot voorgenomen offshore-olie- en -gasexploratie

- Hoewel de delegaties in het algemeen achter het beginsel van deze bepaling staan, namelijk dat iedere exploratieboring moet worden voorafgegaan door een openbare raadpleging in de plannings- of de projectfase, maakten diverse delegaties bezwaar tegen het opnemen van deze bepaling in de richtlijn. Zij zijn van mening dat deze bepaling in de betrokken milieuwetgeving thuishoort.

c) Aansprakelijkheid voor milieuschade

- Sommige delegaties wensen dat de aansprakelijkheidsregeling in de richtlijn wordt uitgebreid tot andere aspecten dan de milieuaansprakelijkheid. De meeste delegaties kunnen echter instemmen met het voorstel van de Commissie om de werkingssfeer te beperken tot milieuschade.

d) Bevoegde instantie

- Omdat de meeste delegaties ernstige bezwaren hadden, zijn de bepalingen betreffende de bevoegde instantie uitvoerig besproken door de voorbereidende instanties van de Raad. De meeste delegaties zijn het er echter over eens dat de bevoegde autoriteit ten minste functionele onafhankelijkheid moet genieten. Voorts wordt in de ontwerptekst van de Raad bepaald dat de menselijke en financiële middelen van de bevoegde autoriteit in verhouding moeten staan tot de offshore-olie- en -gasactiviteiten van de betrokken lidstaat. De bepalingen betreffende de bevoegde autoriteit worden door sommige delegaties nog bestudeerd.

e) Offshore-olie- en -gasactiviteiten buiten de Unie

- De bepalingen betreffende offshore-olie- en -gasactiviteiten buiten de Unie hebben alleen betrekking op de lidstaten die offshore-olie- en -gasactiviteiten onder hun jurisdictie hebben. De bepalingen verplichten de in de Unie gevestigde bedrijven die buiten de Unie actief zijn ertoe de zware ongevallen waarbij zij betrokken zijn te melden teneinde bij te dragen tot het voortdurend verbeteren van de veiligheid van de offshore-olie- en -gasactiviteiten en de bescherming van het milieu bij activiteiten in de Unie. Hoewel de delegaties in het algemeen achter het beginsel van deze bepalingen staan, zijn sommige ze nog aan het bestuderen.

f) Grensoverschrijdende effecten

- De bepalingen betreffende grensoverschrijdende effecten weerspiegelen het resultaat van een grondige bespreking in de voorbereidende instanties van de Raad, in het bijzonder betreffende de interactie tussen de lidstaten met en zonder offshore-olie- en -gasactiviteiten in het kader van de paraatheid en respons bij noodsituaties. Ter wille van de duidelijkheid werd het beter geacht alle bepalingen over grensoverschrijdende effecten in een nieuw hoofdstuk op te nemen. Dit lijkt aanvaardbaar voor de delegaties.

g) Omzetting en adressaten

- De bepalingen van deze richtlijn zijn niet gericht tot niet aan zee grenzende lidstaten. Lidstaten met een kustlijn die geen offshore-olie- en -gasactiviteiten onder hun jurisdictie hebben en niet voornemens zijn vergunningen voor dergelijke activiteiten te verlenen, dienen alleen de bepalingen betreffende paraatheid en respons bij nood-situaties en sancties om te zetten.

5. Het Comité van permanente vertegenwoordigers wordt verzocht nota te nemen van de stand van zaken die tijdens de zitting van de Raad TTE (Energie) op 3 december 2012 door het voorzitterschap zal worden gepresenteerd. Tijdens die Raadszitting zal het voorzitterschap deze nota mondeling actualiseren.
