



EUROOPAN UNIONIN
NEUVOSTO

Bryssel, 16. marraskuuta 2012 (21.11)
(OR. en)

16131/12

Toimielinten välinen asia:
2011/0309 (COD)

LIMITE

ENER 461
ENV 847
MARE 8
COMAR 16
PROCIV 178
CODEC 2646

ILMOITUS

Lähettiläjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastaanottaja: Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto

Kom:n ehd. nro: 16175/11 ENER 344 ENV 832 MARE 1 COMAR 1 PROCIV 144 CODEC 1871

Asia: **TTE-NEUVOSTON 3. JOULUKUUTA 2012 PIDETTÄVÄN ISTUNNON
(ENERGIA) VALMISTELU**

Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi öljyn ja kaasun etsintä-,
hyödyntämis- ja tuotantotoiminnan turvallisuudesta avomerellä

- Puheenjohtajavaltion tilannetiedotus

Johdanto

1. Komissio hyväksyi edellä mainitun ehdotuksen 27. lokakuuta 2011 ja ehdotti sen oikeusperustaksi SEUT 192 artiklan 1 kohtaa. Komissio suoritti esittelyn 24. marraskuuta 2011 pidetyssä TTE-neuvoston istunnossa (Energia). TTE-neuvoston istunnolle (Energia) esitettiin 15. kesäkuuta 2012 tilanneselvitys¹, joka sisälsi ohjeita asian myöhempää käsittelyä varten.
2. Euroopan parlamentin teollisuus-, tutkimus- ja energiavaliokunta äänesti ehdotuksesta 9. lokakuuta 2012 ja antoi esittelijä Ivo Beletille valtuudet neuvotella neuvoston kanssa.

¹ Ks. asiak. 10205/12.

3. Turvallisuutta avomerellä koskevasta direktiiviehdotuksesta olisi kahden toimielimen välillä päästävä yhteisymmärrykseen ensimmäisessä käsittelyssä mahdollisimman pian.
- Puheenjohtajavaltio ja esittelijä ovat näin ollen sopineet ensimmäisen epävirallisen kolmikantakokouksen järjestämisestä 29. marraskuuta 2012; tuolloin on tarkoitus määritellä kyseisten kahden toimielimen asiaa koskevat kannat ja sopia soveltuvasta etenemistavasta.

Tilannekatsaus

4. Energiatyöryhmässä Kyproksen puheenjohtajakaudella tapahtuneen laajan tarkastelun aikana valtuuskunnat toivat esiin useita ehdotuksen eri näkökohtiin liittyviä huolenaiheita.
- Puheenjohtajavaltio on jatkuvasti pyrkinyt löytämään välitysratkaisuja, jotka ovat pohjana 29. marraskuuta 2012 pidettävien ensimmäisten epävirallisten kolmikantaneuvottelujen mandaattiehdotukselle.
- Yksittäisten valtuuskuntien erityisiä huolenaiheita rajoittamatta seuraavassa selvitetään lyhyesti keskusteluissa käsiteltyjä keskeisiä kysymyksiä ja huolenaiheita:
- (a) Oikeudellinen väline - asetus vai direktiivi:
- Neuvoston valmistelevissa elimissä käytyjen keskustelujen pohjalta ja ottaen huomioon Euroopan parlamentin tarkistuksen, joka koskee oikeudellisen muodon muuttamista direktiiviksi, uudelleen laaditussa neuvoston tekstiehdotuksessa on omaksuttu muodoksi direktiivi.
- (b) Julkinen osallistuminen suunniteltuun avomerellä tapahtuvaan öljyn ja kaasun poraustoimintaan
- Vaikka valtuuskunnat suhtautuvat myönteisesti tämän säännöksen periaatteeseen, jonka mukaan julkinen kuuleminen on suoritettava joko suunnittelu- tai hankevaiheessa ennen minkäänlaisia koeporauksia, useat valtuuskunnat ovat huolissaan säännöksen sisällyttämisestä direktiiviin. Niiden mukaan se olisi sopinut paremmin asiaankuuluvaan ympäristölainsäädäntöön.
- (c) Ympäristövahinkovastuu
- Muutamat valtuuskunnat haluaisivat laajentaa direktiivin mukaisen vastuujärjestelmän käsittämään ympäristövastuun lisäksi myös muita vastuita. Useimmat valtuuskunnat voivat kuitenkin hyväksyä komission ehdotuksen rajoittaa soveltamisala ympäristövahinkoihin.

(d) Toimivaltainen viranomainen

- Toimivaltaista viranomaista koskevista säännöksistä on keskusteltu neuvoston valmistelemissä elimissä laajasti johtuen vakavista huolenaiheista, joita useimmilla valtuuskunnilla tältä osin on. Useimmat valtuuskunnat voivat kuitenkin hyväksyä sen, että toimivaltaisen viranomaisen suhteen on varmistettava vähimmäistason toiminnallinen riippumattomuus. Lisäksi neuvoston tekstiehdotuksen mukaisesti toimivaltaisen viranomaisen henkilöstö- ja rahoitusvarat on mitoitettava vastaamaan avomerellä tapahtuvia jäsenvaltion öljyn- ja kaasunpuraustoimia. Valtuuskunnat tarkastelevat edelleen toimivaltaista viranomaista koskevia säännöksiä.

(e) Unionin ulkopuolella avomerellä toteutettavat öljyn- ja kaasunpuraustoimet

- Unionin ulkopuolella avomerellä toteutettavia öljyn- ja kaasunpuraustoimia koskevat asianomaiset säännökset osoitetaan koskemaan ainoastaan jäsenvaltioita, joilla on niiden lainkäyttövaltaan kuuluvia avomerellä toteutettavia öljyn- ja kaasunpuraustoimia. Säännöksissä säädetään EU:hun sijoittautuneiden mutta EU:n ulkopuolella toimivien yritysten toimesta suoritettavasta pakollisesta raportoinnista sellaisten suuronnettomuuksien osalta, joissa ne ovat olleet osallisina, jotta edistetään avomerellä tapahtuvien öljyn- ja kaasunpuraustoimien turvallisuuden jatkuvaa parantamista sekä toimiin liittyvää ympäristönsuojelua unionissa. Vaikka näiden säännösten periaate on yleisesti kannatettavissa, muutamat valtuuskunnat tarkastelevat säännöksiä edelleen.

(f) Valtioiden rajat ylittävät vaikutukset

- Valtioiden rajat ylittäviä vaikutuksia koskevat säännökset perustuvat neuvoston valmistelemissä elimissä käytyjen kattavien keskustelujen tuloksiin, varsinkin siltä osin kuin on kysymys jäsenvaltioiden, joilla on avomerellä toteutettavia öljyn- ja kaasunpuraustoimia, ja jäsenvaltioiden, joilla tällaisia toimia ei ole, välisestä vuorovaikutussuhteesta hätävalmiuden ja hätätilanteissa toimimisen osalta. Selvyiden vuoksi pidettiin aiheellisena koota kaikki valtioiden rajat ylittäviä vaikutuksia koskevat säännökset uudeksi luvuksi; tämä tuntuu kelpaavan valtuuskunnille.

- (g) Saattaminen osaksi kansallista lainsäädäntöä ja osoittaminen
- Direktiivin säännöksiä ei ole osoitettu sisämaajäsenvaltioille. Rantaviivaa omaavat jäsenvaltiot, joilla ei ole niiden lainkäyttövaltaan kuuluvia avomerellä toteutettavia öljyn- ja kaasunpöraustoimia ja jotka eivät aio hakea lupaa tällaisille toimille, voidaan velvoittaa saattamaan osaksi kansallista lainsäädäntöä vain hätävalmiutta ja hätätilanteissa toimimista sekä seuraamuksia koskevat säännökset.

5. Pysyvien edustajien komiteaa pyydetään merkitsemään tiedoksi tilanneselvitys, joka TTE-neuvoston puheenjohtajan on määrä antaa 3. joulukuuta 2012 pidettävässä istunnossa (Energia). Puheenjohtajavaltion on tarkoitus päivittää tätä ilmoitusta suullisesti neuvoston istunnossa.
