



**EUROOPA LIIDU
NÕUKOGU**

Brüssel, 16. november 2012 (20.11)
(OR. en)

16131/12

**Institutsioonidevaheline dokument:
2011/0309 (COD)**

LIMITE

**ENER 461
ENV 847
MARE 8
COMAR 16
PROCIV 178
CODEC 2646**

MÄRKUS

Saatja: Nõukogu peasekretariaat

Saaja: COREPER/nõukogu

Komisjoni ettepaneku nr: 16175/11 ENER 344 ENV 832 MARE 1 COMAR 1 PROCIV 144 CODEC 1871

Teema: **TRANSPORDI, TELEKOMMUNIKATSIOONI JA ENERGEETIKA
NÕUKOGU 3. DETSEMBRI 2012. AASTA ISTUNGI (ENERGEETIKA)
ETTEVALMISTAMINE**

Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, milles käsitletakse avamerele nafta ja gaasi geoloogilise luure, uuringute ja tootmise ohutust

- Eesistujariigi aruanne olukorra kohta

Sissejuhatus

1. Komisjon võttis eespool nimetatud ettepaneku vastu 27. oktoobril 2011 ning pakkus õiguslikuks aluseks ELi toimimise lepingu artikli 192 lõike 1. Komisjon tegi transpordi, telekommunikatsiooni ja energeetika nõukogu 24. novembri 2011. aasta istungil (energeetika) ettekande. Transpordi, telekommunikatsiooni ja energeetika nõukogu 15. juuni 2012. aasta istungil (energeetika) esitati eduaruanne,¹ milles anti juhiseid ettepaneku täiendavaks läbivaatamiseks.
2. Euroopa Parlamendi tööstuse, teadusuuringute ja energeetikakomisjon (ITRE) hääletas 9. oktoobril 2012 ettepaneku üle ning andis raportöör Ivo Beletile volitused pidada nõukoguga läbirääkimisi.

¹ Vt dokument 10205/12.

3. Neil kahel institutsioonil tuleks jõuda avameretegevuse ohutust käsitleva direktiivi eelnõu suhtes esimesel lugemisel kokkuleppele nii pea kui võimalik. Eesistujariik ja raportöör on seetõttu leppinud kokku pidada esimene mitteametlik kolmepoolne kohtumine 29. novembril 2012, et teha kindlaks nende kahe institutsiooni vastavad seisukohad ja leppida kokku selles, kuidas minna edasi.

Hetkeolukord

4. Energeetika töörühm vaatas Küprose eesistumise ajal ettepaneku põhjalikult läbi, mille käigus delegatsioonid tõstatasid mitu mureküsimumust seoses ettepaneku mitme aspektiga. Eesistujariik on otsinud pidevalt kompromisslahendusi, mis olid aluseks 29. novembril 2012 toimunud esimeseks mitteametlikuks kolmepoolseks kohtumiseks antud volituste projektile. Piiramata eri delegatsioonide konkreetseid mureküsimumusi, on allpool lühidalt välja toodud peamised arutatud küsimused ja delegatsioonide tõstatatud probleemid.

a) Õigusakt – määrus või direktiiv

- Pärast arutelusid nõukogu ettevalmistavates organites ja võttes arvesse Euroopa Parlamendi muudatusettepanekut õigusakti direktiiviks muutmise kohta, sõnastati nõukogu tekst ümber direktiivina.

b) Üldsuse osalemine seoses kavandatud avamere nafta- ja gaasiuuringutega

- Kuigi delegatsioonid üldiselt pooldavad selle sätte põhimõtet, mille kohaselt tuleb enne uuringute eesmärgil puuraukude puurimist üldsusega kas planeerimise või projekti etapis konsulteerida, valmistab mitmele delegatsioonile muret selle sätte lisamine direktiivi. Nende sõnul sobiks see paremini asjakohastes keskkonnavalaldes õigusaktidesse.

c) Vastutus keskkonnakahju eest

- Osad delegatsioonid sooviksid laiendada direktiiviga vastutuskorda, et hõlmata peale keskkonnavastutuse ka muid vastutusvaldkondi. Enamik delegatioone peab siiski võimalikuks nõustuda komisjoni ettepanekuga piirduda keskkonnakahjuga.

d) Pädev asutus

- Nõukogu ettevalmistavad organid on arutanud põhjalikult pädevat asutust käsitlevaid sätteid, kuna enamik delegatsioone väljendas selle küsimusega seoses tõsist muret. Enamik delegatsioone saab siiski nõustuda, et tagada tuleb vähemalt pädeva asutuse funktsionaalne sõltumatus. Lisaks on nõukogu tekstis sätestatud, et pädeva asutuse inim- ja finantsressursid peavad vastama liikmesriigi avamere nafta- ja gaasiammutamistoimingute tasemele. Delegatsioonid arutavad veel pädevat asutust käsitlevaid sätteid.

e) Liidust väljaspool toimuv avamere nafta- ja gaasiammutamine

- Liidust väljaspool toimuvat avamere nafta- ja gaasiammutamist käsitlevad asjakohased sätted puudutavad üksnes liikmesriike, kelle jurisdiktsioonis avamere nafta- ja gaasiammutamistoiminguid tehakse. Nende sätetega nähakse liidust väljaspool tegutsevatele ELis asutatud ettevõtjatele ette kohustus anda aru suurõnnetustest, millega nad on olnud seotud, selleks et parandada pidevalt avamere nafta- ja gaasiammutamistoimingute ohutust ning keskkonnakaitset liidusiseste toimingute puhul. Kuigi nende sätete põhimõtet ollakse üldiselt nõus toetama, arutavad osad delegatsioonid neid sätteid veel.

f) Piiriülene mõju

- Piiriülest mõju käsitlevad sätted kajastavad nõukogu ettevalmistavates organites toimunud põhjaliku arutelu tulemust, mis puudutas eelkõige nende liikmesriikide, kelle jurisdiktsioonis tehakse avamere nafta- ja gaasiammutamistoiminguid, ja liikmesriikide, kelle jurisdiktsioonis neid ei tehta, vahelist suhtlemist hädaolukordadeks valmisoleku ja neile reageerimise raames. Selguse huvides peeti asjakohaseks panna kõik piiriülest mõju käsitlevad sätted uude peatükki, mis näib olevat delegatsioonidele vastuvõetav.

- g) Ülevõtmine ja adressaadid
- Direktiivi sätted ei ole adresseeritud sisemaaliikmesriikidele. Rannajoonega liikmesriigid, kelle jurisdiktsioonis ei tehta avamere nafta- ja gaasiammutamistoiminguid ning kellel ei ole kavas taotleda luba sellisteks toiminguteks, peavad aga üle võtma üksnes sätted, mis käsitlevad hädaolukorraks valmisolekut ja sellele reageerimist ning karistusi.

5. Alaliste esindajate komiteel palutakse käesolev olukorra ülevaade teadmiseks võtta; eesistujariik tutvustab seda transpordi, telekommunikatsiooni ja energeetika nõukogu 3. detsembri 2012. aasta istungil (energeetika). Käesoleva märkuse täiendavalt ajakohastatud versiooni kannab eesistujariik nõukogu istungil ette suuliselt.
