



**ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ
ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ**

Βρυξέλλες, 16 Νοεμβρίου 2012 (21.11)
(OR. en)

16131/12

**Διοργανικός φάκελος :
2011/0309 (COD)**

LIMITE

ENER	461
ENV	847
MARE	8
COMAR	16
PROCIV	178
CODEC	2646

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

της : Γενικής Γραμματείας του Συμβουλίου

προς : την ΕΜΑ/το Συμβούλιο

αριθ. πρότ. Επιτρ. 16175/11 ENER 344 ENV 832 MARE 1 COMAR 1 PROCIV 144 CODEC
: 1871

Θέμα : **ΠΡΟΕΤΟΙΜΑΣΙΑ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ «ΜΕΤΑΦΟΡΕΣ,
ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΕΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑ» (ΕΝΕΡΓΕΙΑ) ΤΗΣ 3ΗΣ
ΔΕΚΕΜΒΡΙΟΥ 2012**

Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την ασφάλεια των υπεράκτιων δραστηριοτήτων αναζήτησης, εξερεύνησης και παραγωγής πετρελαίου και φυσικού αερίου

- Έκθεση της Προεδρίας για την πρόοδο των εργασιών

Εισαγωγή

1. Η Επιτροπή υπέβαλε την ανωτέρω πρόταση στις 27 Οκτωβρίου 2011, προτείνοντας ως νομική βάση το άρθρο 192 παράγραφος 1 ΣΛΕΕ. Η Επιτροπή παρουσίασε την πρόταση στο Συμβούλιο «Μεταφορές, Τηλεπικοινωνίες και Ενέργεια» (Ενέργεια), κατά τη σύνοδό του της 24ης Νοεμβρίου 2011. Κατά τη σύνοδο του Συμβουλίου «Μεταφορές, Τηλεπικοινωνίες και Ενέργεια» (Ενέργεια) στις 15 Ιουνίου 2012 παρουσιάστηκε έκθεση προόδου¹ η οποία παρέχει καθοδήγηση για την περαιτέρω εξέταση του φακέλου.
2. Στις 9 Οκτωβρίου 2012 η Επιτροπή ITRE του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου διεξήγαγε ψηφοφορία σχετικά με την πρόταση και ανέθεσε στον εισηγητή κ. Ivo Belet εντολή διαπραγμάτευσης με το Συμβούλιο.

¹ Βλ. έγγρ. 10205/12.

3. Θα πρέπει να επιτευχθεί το συντομότερο δυνατόν συμφωνία σε πρώτη ανάγνωση μεταξύ των δύο θεσμικών οργάνων σχετικά με το σχέδιο οδηγίας για την υπεράκτια ασφάλεια. Η Προεδρία και ο εισηγητής συμφώνησαν συνεπώς ως προς τη διεξαγωγή ενός πρώτου άτυπου τριμερούς διαλόγου στις 29 Νοεμβρίου 2012, ώστε να διαπιστωθούν οι αντίστοιχες θέσεις των δύο θεσμικών οργάνων και να συμφωνηθεί ο πλέον ενδεδειγμένος τρόπος συνέχισης των εργασιών.

Η κατάσταση των πραγμάτων

4. Κατά τη διεξοδική εξέταση της πρότασης από την Ομάδα «Ενέργεια» υπό την κυπριακή Προεδρία οι αντιπροσωπίες εξέφρασαν τα μελήματά τους σχετικά με διάφορες πτυχές του κειμένου. Η Προεδρία αναζητεί διαρκώς συμβιβαστικές λύσεις, στις οποίες βασίσθηκε το σχέδιο εντολής για τον πρώτο άτυπο τριμερή διάλογο της 29ης Νοεμβρίου 2012. Με την επιφύλαξη των ειδικών μελημάτων των διάφορων αντιπροσωπιών, κατωτέρω παρουσιάζονται συνοπτικά τα κύρια θέματα που συζητήθηκαν και τα μελήματα που εκφράστηκαν από τις αντιπροσωπίες :
- α) Νομική πράξη - Κανονισμός ή οδηγία
- Μετά τις συζητήσεις στα προπαρασκευαστικά όργανα του Συμβουλίου και λαμβανομένης της τροπολογίας του ΕΚ για την επιλογή του νομικού τύπου της οδηγίας, το σχέδιο κειμένου του Συμβουλίου αναδιατυπώθηκε ως οδηγία.
- β) Συμμετοχή του κοινού όσον αφορά την προγραμματιζόμενη υπεράκτια εξερεύνηση πετρελαίου και φυσικού αερίου
- Μολονότι η αρχή της διάταξης αυτής, σύμφωνα με την οποία επιβάλλεται δημόσια διαβούλευση, κατά το στάδιο του προγραμματισμού ή του σχεδίου και πριν από τη διάνοιξη οποιουδήποτε φρέατος για λόγους εξερεύνησης, συνάντησε γενικά ευνοϊκή υποδοχή από τις αντιπροσωπίες, κάποιες αντιπροσωπίες εξέφρασαν ανησυχίες όσον αφορά την εισαγωγή της διάταξης αυτής στην οδηγία. Κατά τις αντιπροσωπίες αυτές η θέση του θα ήταν μάλλον στη σχετική περιβαλλοντική νομοθεσία.
- γ) Ευθύνη για περιβαλλοντικές ζημίες
- Ορισμένες αντιπροσωπίες θα ήθελαν να επεκταθεί το καθεστώς ευθύνης της οδηγίας και σε άλλες ευθύνες πέραν της περιβαλλοντικής. Οι περισσότερες αντιπροσωπίες μπορούν πάντως να συμφωνήσουν με την πρόταση της Επιτροπής, η οποία περιορίζει το πεδίο εφαρμογής στις περιβαλλοντικές ζημίες.

δ) Αρμόδια αρχή

- Οι διατάξεις που αφορούν την αρμόδια αρχή συζητήθηκαν διεξοδικά από τα προπαρασκευαστικά όργανα του Συμβουλίου λόγω των σοβαρών μελημάτων που εξέφρασαν οι περισσότερες αντιπροσωπίες. Ωστόσο οι περισσότερες αντιπροσωπίες μπορούν να συμφωνήσουν ότι πρέπει να εξασφαλισθεί τουλάχιστον η λειτουργική ανεξαρτησία της αρμόδιας αρχής. Επιπλέον το σχέδιο κειμένου του Συμβουλίου προβλέπει ότι το ανθρώπινο δυναμικό και οι οικονομικοί πόροι της αρμόδιας αρχής αντιστοιχούν στο επίπεδο των υπεράκτιων δραστηριοτήτων εκμετάλλευσης πετρελαίου και φυσικού αερίου του κράτους μέλους. Οι διατάξεις σχετικά με την αρμόδια αρχή εξετάζονται ακόμη από τις αντιπροσωπίες.

ε) Υπεράκτιες δραστηριότητες εκμετάλλευσης πετρελαίου και φυσικού αερίου που διεξάγονται εκτός της Ένωσης

- Οι σχετικές διατάξεις για τις υπεράκτιες δραστηριότητες εκτός της Ένωσης αφορούν μόνο τα κράτη μέλη που έχουν στη δικαιοδοσία τους υπεράκτιες δραστηριότητες εκμετάλλευσης πετρελαίου και φυσικού αερίου. Οι εν λόγω διατάξεις προβλέπουν την υποχρεωτική υποβολή εκθέσεων από τις εταιρείες με βάση την Ένωση οι οποίες δρουν εκτός της Ένωσης, όσον αφορά μεγάλα ατυχήματα στα οποία έχουν εμπλακεί, ως συμβολή στη συνεχή βελτίωση της ασφάλειας των υπεράκτιων δραστηριοτήτων εκμετάλλευσης πετρελαίου και φυσικού αερίου και της σχετικής περιβαλλοντικής προστασίας για τις δραστηριότητες εντός της Ένωσης. Μολονότι η αρχή των διατάξεων αυτών είναι γενικά αποδεκτή, το περιεχόμενό τους εξετάζεται ακόμη από ορισμένες αντιπροσωπίες.

στ) Διασυνοριακές επιπτώσεις

- Οι διατάξεις που αφορούν τις διασυνοριακές επιπτώσεις εκφράζουν τα αποτελέσματα μιας συνολικής συζήτησης στα προπαρασκευαστικά όργανα του Συμβουλίου, ιδίως σχετικά με την αλληλεπίδραση μεταξύ κρατών μελών με και χωρίς υπεράκτιες δραστηριότητες εκμετάλλευσης πετρελαίου και φυσικού αερίου στο πλαίσιο της ετοιμότητας απέναντι σε καταστάσεις έκτακτης ανάγκης και της αντιμετώπισής τους. Για λόγους σαφήνειας κρίθηκε σκόπιμο να περιληφθούν όλες οι διατάξεις για τις διασυνοριακές επιπτώσεις σε ένα νέο κεφάλαιο το οποίο φαίνεται να αποδέχονται όλες οι αντιπροσωπίες.

ζ) Μεταφορά και αποδέκτες

- Οι διατάξεις της οδηγίας δεν απευθύνονται στα περικλειστα κράτη μέλη. Όσον αφορά τα κράτη μέλη που διαθέτουν ακτές, αλλά δεν έχουν στη δικαιοδοσία τους υπεράκτιες δραστηριότητες εκμετάλλευσης πετρελαίου και φυσικού αερίου και δεν σκοπεύουν να δώσουν άδειες για σχετικές δραστηριότητες, υποχρεούνται να μεταφέρουν στο εσωτερικό τους δίκαιο μόνο τις διατάξεις σχετικά με την ετοιμότητα απέναντι σε καταστάσεις έκτακτης ανάγκης και την αντιμετώπισή τους.

5. Η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων καλείται να σημειώσει την πρόοδο των εργασιών που θα πρέπει να παρουσιασθεί από την Προεδρία στο Συμβούλιο «Μεταφορές, Τηλεπικοινωνίες και Ενέργεια» (Ενέργεια) της 3ης Δεκεμβρίου 2012. Περαιτέρω ενημέρωση του παρόντος σημειώματος θα πραγματοποιηθεί προφορικά από την Προεδρία κατά τη σύνοδο του Συμβουλίου.
-