



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 11 december 2023
(OR. en)

16129/23

COPS 571
CIVCOM 291
CFSP/PESC 1607
CSDP/PSDC 805
RELEX 1404
JAI 1582

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Ärende:	Rådets slutsatser om civil GSFP

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om civil GSFP, som godkändes av rådet vid mötet den 11 december 2023.

RÅDETS SLUTSATSER OM CIVIL GSFP

1. På grund av de växande källorna till instabilitet och konflikter i EU:s grannskap, särskilt Rysslands oprovocerade och oberättigade anfallskrig mot Ukraina, samt ökande geopolitisk konkurrens, revisionistiska handlingar och eskalerande kriser, krävs ökade insatser för att säkerställa internationell fred, säkerhet och stabilitet. I detta sammanhang upprepar rådet sitt åtagande att stärka EU:s roll och kapacitet att agera som en bestämd och beslutsam garant på säkerhets- och försvarsområdet, och erinrar om den strategiska kompassen för säkerhet och försvar och den nya civila GSFP-pakten från maj 2023.
2. Rådet betonar vikten av civila strategier för krishantering. Rådet understryker det betydande mervärdet av civila GSFP-uppdrag och uttrycker tacksamhet till de kvinnor och män som tjänstgör i dessa uppdrag som är utplacerade över insatsområden i Europa, Mellanöstern och Afrika. Uppdragen utgör ett unikt politiskt och operativt verktyg för EU i syfte att stödja värdländer i och utanför grannskapet när det gäller att hantera hot mot deras säkerhet, samtidigt som de också bidrar till EU:s inre säkerhet.
3. Rådet understryker EU:s orubbliga och långsiktiga stöd till Ukraina. Rådet betonar vikten av att stärka det civila GSFP-stödet och av att snabbt tillgodose Ukrainas växande behov som en del av EU:s bredare insatser för att stärka Ukrainas säkerhet. Rådet lovordar allt arbete som utförts av EU:s rådgivande uppdrag för reform av den civila säkerhetssektorn i Ukraina (EUAM Ukraina), inbegripet stöd till reformen av den ukrainska säkerhetssektorn, integrerad gränsförvaltning och, som svar på Rysslands anfallskrig, de insatser som gjorts på området för utredning och lagföring av internationella brott och för att återupprätta rättsstatsprincipen i de befriade och angränsande territorierna.

4. Rådet välkomnar att tre nya uppdrag snabbt har inrättats och inletts under 2023.
5. Rådet lovordar det avgörande arbete som utförts av EU:s partnerskapsuppdrag i Republiken Moldavien (EUPM) för att stärka krishanteringsstrukturer och öka motståndskraften mot hybridhot, inbegripet cyberhot och utländsk informationsmanipulering och inblandning för att ta itu med de utmaningar som Moldavien står inför till följd av Rysslands anfallskrig mot Ukraina, och understryker vikten av fortsatt stöd i enlighet med Moldaviens behov.
6. Rådet upprepar vikten av EU:s uppdrag i Armenien (Euma), som observerar och rapporterar om säkerhetssituationen i gränsområden i Armenien, bidrar till människors säkerhet i konfliktdrabbade områden och syftar till att bidra till förtroendeskapande mellan Armenien och Azerbajdzjan. Rådet stöder förstärkning av uppdraget för att genomföra fler dagliga patrulleringar, inbegripet i känsliga områden.
7. Rådet välkomnar EU:s säkerhets- och försvarsinitiativ till stöd för västafrikanska länder i Guineabukten genom ett nära civil-militärt samarbete som syftar till att öka dialogen med lokala myndigheter och stärka säkerhets- och försvarsstyrkorna för att begränsa och reagera på påtryckningar från väpnade terroristgrupper.
8. Rådet efterlyser fortsatta insatser för att säkerställa samstämmighet mellan civil GSFP och andra instrument, bland annat på området rättsliga och inrikes frågor, som en del av EU:s integrerade strategi för externa konflikter och kriser, under hela planeringen, genomförandet och övergången. Rådet understryker behovet av stärkt samarbete mellan civila GSFP-uppdrag och kommissionens avdelningar och instrument i alla insatsområden och i synnerhet i kandidatländer.

9. Rådet välkomnar medlemsstaternas pågående insatser för att utarbeta och därefter genomföra nationella genomförandeplaner i syfte att genomföra den nya civila GSFP-pakten och öka bidragen, inbegripet utstationeringar, till civil GSFP, samtidigt som jämn könsfördelning och bred representation av medlemsstaterna eftersträvas.
10. Rådet välkomnar de första stegen för att öka effektiviteten och anpassningsförmågan hos civil GSFP, i enlighet med den nya civila GSFP-pakten. I detta sammanhang välkomnar rådet förstärkningen av kapaciteten hos den civila planerings- och ledningskapaciteten som operativt högkvarter. Rådet understryker vikten av pågående insatser för att stärka EU:s förmåga att reagera snabbt och effektivt på framväxande kriser.
11. Rådet uppmanar enträget utrikestjänsten att, i linje med åtagandet inom ramen för den nya civila GSFP-pakten, lägga fram ett förslag till översyn av uppförandekoden utan ytterligare dröjsmål och senast första kvartalet 2024, med en stark och samordnande roll för den oberoende enheten.
12. Rådet välkomnar det första steget mot att inrätta en process för utveckling av civil förmåga som omfattar en årlig konferens om civil förmåga, varav den första kommer att äga rum 2024, samt en process för att generera kapacitet, så att medlemsstaterna och EU:s institutioner kan ta fram de civila GSFP-resurser som krävs, bland annat i fråga om personal, teknik, logistik och utrustning, på ett mer strukturerat och långsiktigt sätt för olika scenarier för framtida engagemang. Rådet betonar vikten av utbildning som ett centralt inslag av förmågeutveckling. Rådet välkomnar den civil-militära strategi som används på detta område samt den kommande översynen av EU:s utbildningspolitik för GSFP och Esfas rådsbeslut.

13. Rådet välkomnar de framsteg som gjorts med inrättandet av en oberoende utvärdering av effekterna av civila GSFP-uppdrag i syfte att öka deras effektivitet. Rådet ser fram emot utvecklingen av en metod samt en pilotutvärdering under 2024, och upprepar att utvärderingsresultaten bör återspeglas i strategiska översyner och i den övergripande planeringen och genomförandet.
14. Rådet betonar vikten av att säkerställa efterlevnad av internationell människorättslagstiftning och internationell humanitär rätt. Dessutom understryker rådet vikten av att anta och genomföra EU:s strategi för tillbörlig aktsamhet i fråga om mänskliga rättigheter när det gäller säkerhetsstöd till tredje parter.
15. Rådet upprepar behovet av att ställa nödvändiga resurser till förfogande för uppdragen, för att stärka motståndskraften mot och responsen på hybridhot, inbegripet cyberhot, samt utländsk informationsmanipulering och inblandning.
16. Rådet betonar vikten av att utveckla skräddarsydd och robust strategisk kommunikation, bland annat som en del av den strategiska planeringen för GSFP-uppdrag, för att stödja genomförandet av uppdragens mandat och öka synligheten för civil GSFP.

17. Rådet uppmanar utrike tjänsten att förbättra modulariteten och skalbarheten för civila GSFP-uppdrag och att vid behov använda sammankopplade utstationeringar, såsom specialiserade team och besökande experter, som ett alternativ för att stärka de civila GSFP-uppdragens effektivitet.
18. Rådet uppmanar också utrike tjänsten att, i samråd med berörda avdelningar vid kommissionen, utveckla alternativ för ett utbildnings- och utrustningskoncept, som ska godkännas av rådet, och som skulle förbättra tillhandahållandet av operativt stöd till värdländerna inom ramen för de civila GSFP-uppdragens mandat, och som ska ingå i EU:s bredare landsspecifika reformansträngningar, i linje med den integrerade strategin.
19. Rådet upprepar sin uppmaning om att stärka partnerskapen med likasinnade tredjestater som delar EU:s värderingar och mål, bland annat genom att främja deras bidrag till civila GSFP-uppdrag i enlighet med överenskomna villkor, och partnerskap med internationella och regionala organisationer, med full respekt för EU:s institutionella ram, överenskomna principer och förfaranden, och samtidigt förbättra regelbundet och inkluderande samarbete samt regelbunden och inkluderande dialog med det civila samhället på alla nivåer.
20. Rådet uppmanar alla berörda parter att fortsätta att öka ändamålsenligheten och effektiviteten i civil GSFP och att vidareutveckla tillhörande förmågor, samtidigt som en balanserad och hållbar Gusp-budget säkerställs. Rådet uppmanar den höga representanten att hålla en årlig diskussion om civil GSFP i utrikesrådet.
