



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 28 november 2023
(OR. en)

16129/23

COPS 571
CIVCOM 291
CFSP/PESC 1607
CSDP/PSDC 805
RELEX 1404
JAI 1582

RESULTAAT BESPREKINGEN

van: het secretariaat-generaal van de Raad

aan: de delegaties

Betreft: Conclusies van de Raad over het civiele GVDB

Hierbij gaan voor de delegaties de conclusies van de Raad over het civiele GVDB, die de Raad op 11 december 2023 heeft aangenomen.

CONCLUSIES VAN DE RAAD OVER HET CIVIELE GVDB

1. De toenemende bronnen van instabiliteit en conflicten in de buurlanden van de EU, met name de niet-uitgelokte en ongerechtvaardigde aanvalsoorlog van Rusland tegen Oekraïne, alsook de toenemende geopolitieke concurrentie, revisionistische acties en escalerende crises, vereisen meer inspanningen om de internationale vrede, veiligheid en stabiliteit te waarborgen. In dit verband herhaalt de Raad vastbesloten te zijn de rol en het vermogen van de EU om op te treden als assertieve en besluitvaardige verstrekker van veiligheid en defensie te versterken, en herinnert hij aan het strategisch kompas voor veiligheid en defensie en het nieuwe pact inzake het civiele GVDB van mei 2023.
2. De Raad benadrukt het belang van civiele benaderingen inzake crisisbeheersing. De Raad onderstreept de aanzienlijke toegevoegde waarde van civiele GVDB-missies, en spreekt zijn dank uit aan de vrouwen en mannen die deelnemen aan de missies in Europa, het Midden-Oosten en Afrika. De missies zijn voor de EU een uniek politiek en operationeel instrument om gastlanden in haar nabuurschap en daarbuiten te ondersteunen bij het aanpakken van dreigingen voor hun veiligheid, en tegelijkertijd bij te dragen tot de interne veiligheid van de EU.
3. De Raad onderstreept de onwrikbare en langdurige steun van de EU aan Oekraïne. De Raad benadrukt dat de civiele GVDB-steun moet worden versterkt en dat snel moet worden voldaan aan de toenemende behoeften van Oekraïne, als onderdeel van de bredere inspanningen van de EU om de veiligheid van Oekraïne te vergroten. De Raad prijst al het werk van de adviesmissie van de EU (EUAM) voor de hervorming van de civiele veiligheidssector in Oekraïne, waaronder de ondersteuning van de hervorming van de Oekraïense veiligheidssector, geïntegreerd grensbeheer, en – in reactie op Ruslands aanvalsoorlog – de inspanningen die zijn geleverd op het gebied van onderzoek naar en vervolging van internationale misdrijven en bij het herstel van de rechtsstaat in de bevrijde en aangrenzende gebieden.

4. De Raad is ingenomen met de snelle instelling en start van drie nieuwe missies in 2023.
5. De Raad prijst het essentiële werk van de partnerschapsmissie van de EU (EUPM) in de Republiek Moldavië om er de crisisbeheersingsstructuren te versterken en de weerbaarheid tegen hybride dreigingen, waaronder cyberdreigingen en buitenlandse informatiemanipulatie en inmenging (FIMI), op te bouwen, teneinde de uitdagingen aan te pakken waarmee Moldavië als gevolg van Ruslands agressie tegen Oekraïne wordt geconfronteerd, en onderstreept het belang van voortgezette steun naargelang de behoeften van Moldavië.
6. De Raad wijst nogmaals op het belang van de EU-missie in Armenië (EUMA), die de veiligheidssituatie in de grensgebieden in Armenië gadeslaat en daarover verslag uitbrengt, bijdraagt tot de veiligheid van mensen in conflictgebieden en tot doel heeft de opbouw van het vertrouwen tussen Armenië en Azerbeidzjan te ondersteunen. De Raad steunt de versterking van de missie om meer dagelijkse patrouilles uit te voeren, ook in gevoelige gebieden.
7. De Raad is ingenomen met het veiligheids- en defensie-initiatief van de EU (EUSDI) ter ondersteuning van de West-Afrikaanse landen in de Golf van Guinee door middel van nauwe civiel-militaire samenwerking die erop gericht is de dialoog met de lokale autoriteiten te intensiveren en de veiligheids- en defensietroepen te versterken om de druk van gewapende terroristische groeperingen in te dammen en erop te reageren.
8. De Raad roept op tot continue inspanningen om bij de planning, uitvoering en overgang te zorgen voor samenhang tussen het civiele GVDB en andere instrumenten, onder meer op het gebied van justitie en binnenlandse zaken, als onderdeel van de geïntegreerde aanpak door de EU van externe conflicten en crises. De Raad onderstreept de noodzaak van nauwere samenwerking tussen civiele GVDB-missies en Commissiediensten en -instrumenten in alle gebieden, en met name in de kandidaat-lidstaten.

9. De Raad is ingenomen met de lopende inspanningen van de lidstaten om nationale uitvoeringsplannen op te stellen en deze vervolgens te implementeren ter uitvoering van het nieuwe pact inzake het civiele GVDB, en om de bijdragen, met inbegrip van detacheringen, aan het civiele GVDB te verhogen, en daarbij te streven naar gendergelijkheid en een brede vertegenwoordiging van de lidstaten.
10. De Raad is ingenomen met de eerste stappen ter verbetering van de doeltreffendheid en het aanpassingsvermogen van het civiele GVDB, zoals uiteengezet in het nieuwe pact inzake het civiele GVDB. De Raad verwelkomt in dat verband de versterking van de capaciteit van het civiel plannings- en uitvoeringsvermogen (CPCC) als het hoofdkwartier op operationeel niveau. De Raad onderstreept het belang van voortdurende inspanningen om de EU beter in staat te stellen snel en efficiënt te reageren op zich ontwikkelende crises.
11. De Raad dringt er bij de EDEO op aan om, conform de toezegging in het kader van het nieuwe pact inzake het civiele GVDB, onverwijld en uiterlijk in het eerste kwartaal van 2024 een voorstel in te dienen voor de herziening van de gedragscode met een sterke en coördinerende rol voor de onafhankelijke entiteit.
12. De Raad is ingenomen met de eerste stap in het opzetten van een proces voor de ontwikkeling van civiele vermogens (CCDP), dat een jaarlijkse conferentie over civiele vermogens omvat waarvan de eerste in 2024 zal plaatsvinden, alsook een proces voor de opbouw van capaciteit, zodat de lidstaten en de EU-instellingen op een meer gestructureerde en langetermijnbasis en voor verschillende scenario's van toekomstige betrokkenheid de nodige civiele GVDB-vermogens kunnen ontwikkelen op onder andere het gebied van personele middelen, technologie, logistiek en uitrusting. De Raad benadrukt het belang van opleiding als essentieel onderdeel van vermogensontwikkeling. De Raad is ingenomen met de civiel-militaire aanpak op dit gebied, evenals met de komende evaluatie van het EU-beleid inzake opleiding voor het GVDB en het besluit van de Raad van de EVDA.

13. De Raad is ingenomen met de vooruitgang die is geboekt bij de instelling van een onafhankelijke evaluatie van het effect van civiele GVDB-missies teneinde de doeltreffendheid ervan te vergroten. De Raad ziet uit naar de ontwikkeling van een methode en een proefevaluatie in 2024, en herhaalt dat de bevindingen van de evaluatie tot uiting moeten komen in strategische evaluaties en de algemene planning en uitvoering.
14. De Raad benadrukt hoe belangrijk het is dat het internationaal recht inzake de mensenrechten en het internationaal humanitair recht worden nageleefd. Voorts onderstreept de Raad het belang van de aanneming en uitvoering van het EU-zorgvuldigheidsbeleid op het gebied van de mensenrechten inzake veiligheidssteun aan derde partijen.
15. De Raad herhaalt dat de missies de nodige vermogens moeten krijgen om de weerbaarheid tegen en de respons op hybride dreigingen, waaronder cyberdreigingen, en buitenlandse informatiemaniplatie, te versterken.
16. De Raad benadrukt dat het zaak is op een maat gesneden en robuuste strategische communicatie te ontplooiën bij onder andere de strategische planning van GVDB-missies, teneinde de uitvoering van de mandaten van de missies te ondersteunen en de zichtbaarheid van het civiele GVDB te vergroten.

17. De Raad roept de EDEO op de modulariteit en schaalbaarheid van civiele GVDB-missies te verbeteren en waar nodig gebruik te maken van plug-in-inzet, zoals gespecialiseerde teams en bezoekende deskundigen, als optie om de doeltreffendheid van civiele GVDB-missies te versterken.
18. De Raad roept de EDEO tevens op om, in overleg met de betrokken diensten van de Commissie, opties uit te denken voor een door de Raad overeen te komen concept van opleiding en uitrusting, dat de verlening van operationele steun aan gastlanden in het kader van de mandaten van civiele GVDB-missies zou verbeteren en zou worden ingebed in de bredere landspecifieke hervormingsinspanningen van de EU, conform de geïntegreerde aanpak.
19. De Raad herhaalt zijn oproep om de partnerschappen met gelijkgestemde derde landen die de waarden en doelstellingen van de EU delen, te versterken door onder meer hun bijdragen aan civiele GVDB-missies volgens de overeengekomen modaliteiten te bevorderen, en om partnerschappen met internationale en regionale organisaties te versterken met volledige inachtneming van het institutionele kader, de overeengekomen beginselen en de procedures van de EU, en om tegelijkertijd de regelmatige en inclusieve samenwerking en dialoog met het maatschappelijk middenveld op alle niveaus te versterken.
20. De Raad roept alle belanghebbenden op de doeltreffendheid en efficiëntie van de civiele GVDB-missies te blijven vergroten en de daarmee samenhangende vermogens verder te ontwikkelen, en tegelijkertijd te zorgen voor een evenwichtige en duurzame GBVB-begroting. De Raad verzoekt de hoge vertegenwoordiger om in de Raad Buitenlandse Zaken een jaarlijkse bespreking over het civiele GVDB te houden.