

Bruxelles, 11. prosinca 2023.
(OR. en)

16129/23

COPS 571
CIVCOM 291
CFSP/PESC 1607
CSDP/PSDC 805
RELEX 1404
JAI 1582

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Delegacije
Predmet:	Zaključci Vijeća o civilnom ZSOP-u

Za delegacije se u prilogu nalaze Zaključci Vijeća o civilnom ZSOP-u, koje je Vijeće odobrilo na sastanku održanom 11. prosinca 2023.

ZAKLJUČCI VIJEĆA O CIVILNOM ZSOP-U

1. Zbog sve većih izvora nestabilnosti i sukoba u susjedstvu EU-a, posebno ničim izazvanog i neopravdanog agresivnog rata Rusije protiv Ukrajine, kao i sve većeg geopolitičkog nadmetanja, revizionističkih djelovanja i sve učestalijih kriza, potrebni su veći naponi kako bi se osigurali međunarodni mir, sigurnost i stabilnost. U tom kontekstu Vijeće ponovno ističe svoju predanost jačanju uloge i kapaciteta EU-a da djeluje kao asertivan i odlučan pružatelj sigurnosti i obrane, pri čemu podsjeća na Strateški kompas za sigurnost i obranu i novi pakt za civilni ZSOP iz svibnja 2023.
2. Vijeće naglašava važnost civilnog pristupa upravljanju krizama. Vijeće ističe znatnu dodanu vrijednost civilnih misija ZSOP-a i izražava zahvalnost ženama i muškarcima koji služe u misijama raspoređenima na područjima operacija u Europi, na Bliskom istoku i u Africi. Misije su jedinstven politički i operativni alat EU-a za potporu zemljama domaćinima u susjedstvu i šire i u otklanjanju prijetnji njihovoj sigurnosti te istodobno doprinose unutarnjoj sigurnosti EU-a.
3. Vijeće ističe nepokolebljivu i dugoročnu potporu EU-a Ukrajini. Vijeće naglašava važnost jačanja potpore civilnog ZSOP-a i brzog odgovora na sve veće potrebe Ukrajine u okviru širih napora EU-a na poboljšanju sigurnosti Ukrajine. Vijeće pohvaljuje sav rad Savjetodavne misije EU-a za reformu sektora civilne sigurnosti u Ukrajini (EUAM), uključujući potporu reformi ukrajinskog sigurnosnog sektora, integriranom upravljanju granicama, te , napore koji su, kao odgovor na ruski agresivni rat, uloženi u području istrage i kaznenog progona međunarodnih zločina te ponovne uspostave vladavine prava u oslobođenim i susjednim područjima.

4. Vijeće pozdravlja brzu uspostavu i pokretanje triju novih misija u 2023.
5. Vijeće pohvaljuje ključan rad Misije partnerstva EU-a (EUPM) u Republici Moldovi na osnaživanju struktura za upravljanje krizama i jačanju otpornosti na hibridne prijetnje, uključujući kibernetičke prijetnje te inozemno upletanje i manipuliranje informacijama, pri prevladavanju izazova s kojima se Moldova suočava zbog ruske agresije na Ukrajinu te naglašava važnost kontinuirane potpore u skladu s potrebama Moldove.
6. Vijeće ponovno ističe važnost Misije EU-a u Armeniji (EUMA), u okviru koje se promatra i izvješćuje o sigurnosnoj situaciji na pograničnim područjima u Armeniji, doprinosi sigurnosti ljudi u područjima pogođenima sukobima te nastoji pružiti potpora izgradnji povjerenja između Armenije i Azerbajdžana. Vijeće podupire jačanje Misije kako bi se provodilo više svakodnevnih ophodnji, među ostalim na osjetljivim područjima.
7. Vijeće pozdravlja Inicijativu EU-a za sigurnost i obranu (EUSDI) za potporu zapadnoafričkim zemljama u Gvinejskom zaljevu s pomoću bliske civilno-vojne suradnje usmjerene na jačanje dijaloga s lokalnim vlastima te osnaživanje sigurnosnih i obrambenih snaga kako bi se ograničio pritisak terorističkih naoružanih skupina i pružio odgovor na njih.
8. Vijeće poziva na stalne napore kako bi se osigurala usklađenost civilnog ZSOP-a s drugim instrumentima, među ostalim u području pravosuđa i unutarnjih poslova, kao dio integriranog pristupa EU-a vanjskim sukobima i krizama, tijekom cijelog procesa planiranja, provedbe i tranzicije. Vijeće naglašava potrebu za pojačanom suradnjom između civilnih misija ZSOP-a te službi i instrumenata Komisije na svim područjima operacija, a posebno u zemljama kandidatkinjama.

9. Vijeće pozdravlja trenutačne napore država članica da razviju i potom provedu nacionalne provedbene planove s ciljem ostvarenja rezultata u okviru novog pakta za civilni ZSOP, te povećaju doprinose, uključujući upućivanja, civilnom ZSOP-u, pri čemu se nastoji postići rodni paritet i široka zastupljenost država članica.
10. Vijeće pozdravlja prve korake u jačanju djelotvornosti i prilagodljivosti civilnog ZSOP-a, kako je navedeno u novom paktu za civilni ZSOP. U tom kontekstu Vijeće pozdravlja jačanje kapaciteta službe za civilno planiranje i provođenje kao stožera na operativnoj razini. Vijeće naglašava važnost tekućih napora na jačanju sposobnosti EU-a da brzo i učinkovito reagira na razvoj kriza.
11. Vijeće poziva ESVD da, u skladu s obvezom u okviru novog pakta za civilni ZSOP, bez daljnje odgode, a najkasnije u prvom tromjesečju 2024., predstavi prijedlog revizije Kodeksa ponašanja, u kojem bi neovisno tijelo imalo snažnu i koordinacijsku ulogu.
12. Vijeće pozdravlja prvi korak u uspostavi procesa razvoja civilnih sposobnosti koji uključuje godišnje održavanje konferencije o civilnim sposobnostima, pri čemu će se prva održati 2024., kao i proces stvaranja kapaciteta, kako bi države članice i institucije EU-a mogle razviti potrebne sposobnosti za civilni ZSOP, među ostalim u pogledu ljudskih resursa, tehnologije, logistike i opreme, i to na strukturirani način i dugoročno, za različite scenarije budućeg angažmana. Vijeće naglašava važnost osposobljavanja kao ključnog elementa razvoja sposobnosti. Vijeće pozdravlja civilno-vojni pristup u tom području, kao i predstojeće preispitivanje politike EU-a o osposobljavanju za ZSOP i Odluku Vijeća o EASO-u.

13. Vijeće pozdravlja napredak postignut u uspostavi neovisne procjene učinka civilnih misija ZSOP-a s ciljem povećanja njihove djelotvornosti. Vijeće sa zanimanjem očekuje razradu metodologije i pilot-evaluaciju 2024., pri čemu ponavlja da bi se nalazi evaluacije trebali uzimati u obzir u strateškim preispitivanjima te cjelokupnom planiranju i provedbi.
14. Vijeće naglašava važnost osiguravanja usklađenosti s međunarodnim pravom o ljudskim pravima i međunarodnim humanitarnim pravom. Nadalje, Vijeće naglašava važnost donošenja i provedbe politike EU-a o postupanju s dužnom pažnjom u pogledu ljudskih prava u vezi sa sigurnosnom potporom trećim stranama.
15. Vijeće ponovno ističe potrebu da se misijama osiguraju potrebni kapaciteti za jačanje otpornosti i odgovora na hibridne prijetnje, uključujući kibernetičke prijetnje te inozemno upletanje i manipuliranje informacijama.
16. Vijeće naglašava važnost razvoja prilagođene i snažne strateške komunikacije, među ostalim u okviru strateškog planiranja misija ZSOP-a, kako bi se podržala provedba mandata misija i povećala vidljivost civilnog ZSOP-a.

17. Vijeće poziva ESVD da poboljša modularnost i prilagodljivost civilnih misija ZSOP-a te da se, prema potrebi, koristi priključnim raspoređivanjem, primjerice u obliku specijaliziranih timova i gostujućih stručnjaka, kao mogućnosti za jačanje djelotvornosti civilnih misija ZSOP-a.
18. Vijeće također poziva ESVD da, uz savjetovanje s relevantnim službama Komisije, razvije mogućnosti za koncept osposobljavanja i opremanja o kojem treba postići dogovor u Vijeću, čime bi se poboljšalo pružanje operativne potpore zemljama domaćinima u okviru mandata civilnih misija ZSOP-a i koji bi bio sastavni dio širih napora EU-a u pogledu reformi za pojedine zemlje, u skladu s integriranim pristupom.
19. Vijeće ponovno poziva na jačanje partnerstava s trećim zemljama sličnih stavova koje dijele vrijednosti i ciljeve EU-a, među ostalim promicanjem njihova doprinosa civilnim misijama ZSOP-a u skladu s dogovorenim modalitetima, te partnerstava s međunarodnim i regionalnim organizacijama, uz potpuno poštovanje institucijskog okvira EU-a, dogovorenih načela i postupaka te uz istodobno jačanje redovite i uključive suradnje i dijaloga s civilnim društvom na svim razinama.
20. Vijeće poziva sve dionike da nastave povećavati djelotvornost i učinkovitost civilnih misija ZSOP-a te da dodatno razviju s time povezane sposobnosti, uz istodobno osiguravanje uravnoteženog i održivog proračuna ZVSP-a. Vijeće poziva Visokog predstavnika da održi godišnju raspravu o civilnom ZSOP-u na sastanku Vijeća za vanjske poslove.