



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 28. november 2023
(OR. en)

16129/23

COPS 571
CIVCOM 291
CFSP/PESC 1607
CSDP/PSDC 805
RELEX 1404
JAI 1582

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

til: delegationerne

Vedr.: Rådets konklusioner om den civile FSFP

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om den civile FSFP, der blev godkendt af Rådet på samlingen den 11. december 2023.

RÅDETS KONKLUSIONER OM DEN CIVILE FSFP

1. De voksende kilder til ustabilitet og konflikter i EU's nabolande, navnlig Ruslands uprovokerede og uberettigede angrebskrig mod Ukraine, samt den stigende geopolitiske konkurrence, revisionistiske tiltag og eskalerende kriser, kræver en øget indsats for at sikre international fred, sikkerhed og stabilitet. I den forbindelse gentager Rådet sit tilsagn om at styrke EU's rolle og kapacitet til at fungere som en assertiv og beslutsom sikkerheds- og forsvarsaktør og minder om det strategiske kompas for sikkerhed og forsvar og den nye civile FSFP-aftale fra maj 2023.
2. Rådet understreger betydningen af civile tilgange til krisestyring. Rådet understreger den betydelige merværdi af civile FSFP-missioner og udtrykker sin taknemmelighed over for de kvinder og mænd, der gør tjeneste i missioner, og som er deployeret i de forskellige indsatsområder i Europa, Mellemøsten og Afrika. Missionerne er et enestående politisk og operationelt redskab, som EU kan anvende til at støtte værtslande i og uden for dets nabolande med at håndtere trusler mod deres sikkerhed og samtidig bidrage til EU's indre sikkerhed.
3. Rådet understreger EU's urokkelige og langsigtede støtte til Ukraine. Rådet understreger betydningen af at styrke den civile FSFP-støtte og hurtigt reagere på Ukraines voksende behov som led i EU's bredere bestræbelser på at øge Ukraines sikkerhed. Rådet påskønner alt det arbejde, der udføres af EU's rådgivende mission om reform af den civile sikkerhedssektor Ukraine (EUAM), herunder støtten til reformen af den ukrainske sikkerhedssektor, integreret grænseforvaltning samt, som reaktion på Ruslands angrebskrig, den indsats, der er gjort inden for efterforskning og retsforfølgning af internationale forbrydelser og genindførelse af retsstatsprincippet i de befriede og tilstødende områder.

4. Rådet ser med tilfredshed på den hurtige oprettelse og iværksættelse af tre nye missioner i 2023.
5. Rådet påskønner det vigtige arbejde, som EU's partnerskabsmission (EUPM) i Republikken Moldova udfører for at styrke krisestyringsstrukturerne og opbygge modstandsdygtighed over for hybride trusler, herunder cybertrusler og udenlandsk informationsmanipulation og indblanding, med at tackle de udfordringer, som Moldova står over for som følge af den russiske aggression mod Ukraine, og understreger betydningen af fortsat støtte i overensstemmelse med Moldovas behov.
6. Rådet gentager betydningen af EU's mission i Armenien (EUMA), som observerer og rapporterer om sikkerhedssituationen i grænseområderne i Armenien, bidrager til menneskers sikkerhed i konfliktramte områder og har til formål at støtte opbygningen af tillid mellem Armenien og Aserbajdsjan. Rådet støtter styrkelsen af missionen til at gennemføre flere daglige patruljeringer, herunder i følsomme områder.
7. Rådet ser med tilfredshed på EU's sikkerheds- og forsvarsinitiativ til støtte for vestafrikanske lande i Guineabugten gennem et tæt civil-militært samarbejde, der har til formål at styrke dialogen med lokale myndigheder og styrke sikkerheds- og forsvarsstyrkerne for at dæmme op for og reagere på det pres, der udøves af væbnede terrorgrupper.
8. Rådet opfordrer til fortsatte bestræbelser på at sikre sammenhæng mellem den civile FSFP og andre instrumenter, herunder på området retlige og indre anliggender, som led i EU's integrerede tilgang til eksterne konflikter og kriser under hele planlægningen, gennemførelsen og overgangen. Rådet understreger behovet for et styrket samarbejde mellem civile FSFP-missioner og Kommissionens tjenestegrene og instrumenter i alle indsatsområder og navnlig i kandidatlandene.

9. Rådet ser med tilfredshed på medlemsstaternes igangværende bestræbelser på at udvikle og efterfølgende gennemføre nationale gennemførelsesplaner med henblik på at skabe resultater med hensyn til den nye civile FSFP-aftale og øge bidragene, herunder udstationeringer, til den civile FSFP, samtidig med at der stræbes efter lighed mellem kønnene og bred repræsentation af medlemsstaterne.
10. Rådet ser med tilfredshed på de første skridt til at øge den civile FSFP's effektivitet og tilpasningsevne som skitseret i den nye civile FSFP-aftale. I den forbindelse ser Rådet med tilfredshed på styrkelsen af kapaciteten i Den Civile Planlægnings- og Gennemførelseskapacitet (CPCC) som hovedkvarteret på operationelt plan. Rådet understreger betydningen af de igangværende bestræbelser på at styrke EU's evne til at reagere hurtigt og effektivt på nye kriser.
11. Rådet opfordrer indtrængende EU-Udenrigstjenesten til i overensstemmelse med tilsagnet i den nye civile FSFP-aftale at fremlægge et forslag om revision af adfærdskodeksen snarest muligt og senest i første kvartal af 2024, hvor den uafhængige enhed får en stærk og koordinerende rolle.
12. Rådet ser med tilfredshed på det første skridt i etableringen af en civil kapacitetsudviklingsproces (CCDP), som omfatter en årlig konference vedrørende civile kapaciteter, hvoraf den første finder sted i 2024, samt en kapacitetsopbygningsproces, således at medlemsstaterne og EU-institutionerne kan udvikle de nødvendige civile FSFP-kapaciteter, herunder med hensyn til menneskelige ressourcer, teknologi, logistik og udstyr, på en mere struktureret og langsigtet måde til forskellige scenarier med henblik på det fremtidige engagement. Rådet understreger betydningen af uddannelse som et centralt element i kapacitetsudviklingen. Rådet ser med tilfredshed på den civil-militære tilgang på dette område samt den kommende revision af EU's politik for uddannelse til FSFP og Rådets afgørelse om ESDC.

13. Rådet ser med tilfredshed på de fremskridt, der er gjort hen imod oprettelsen af en uafhængig evaluering af virkningen af civile FSFP-missioner med henblik på at øge deres effektivitet. Rådet ser frem til udviklingen af en metode og til en pilotevaluering i 2024 og gentager, at evalueringens resultater bør afspejles i strategiske gennemgange og den overordnede planlægning og gennemførelse.
14. Rådet understreger betydningen af at sikre overholdelse af den internationale menneskerettighedslovgivning og den humanitære folkeret. Rådet understreger endvidere betydningen af vedtagelsen og gennemførelsen af EU's politik vedrørende due diligence på menneskerettighedsområdet for så vidt angår sikkerhedsstøtte til tredjeparter.
15. Rådet gentager, at det er nødvendigt at give missionerne den nødvendige kapacitet til at styrke modstandsdygtigheden over for og reaktionen på hybride trusler, herunder cybertrusler, samt udenlandsk informationsmanipulation og indblanding.
16. Rådet understreger betydningen af at udvikle skræddersyet og robust strategisk kommunikation, herunder som led i den strategiske planlægning til FSFP-missioner, for at støtte gennemførelsen af missionernes mandater og øge synligheden af den civile FSFP.

17. Rådet opfordrer EU-Udenrigstjenesten til at forbedre de civile FSFP-missioners modularitet og skalerbarhed og til om nødvendigt at anvende plugindeployeringer såsom specialiserede hold og gæsteekspertes som en mulighed for at styrke effektiviteten af civile FSFP-missioner.
18. Rådet opfordrer også EU-Udenrigstjenesten til i samråd med Kommissionens relevante tjenestegrene at udvikle muligheder for et "uddan og udrust"-koncept, der skal vedtages af Rådet, og som vil forbedre leveringen af operationel støtte til værtslandene inden for rammerne af civile FSFP-missioners mandater og indgå i EU's bredere landespecifikke reformbestræbelser i overensstemmelse med den integrerede tilgang.
19. Rådet gentager sin opfordring til at styrke partnerskaber med ligesindede tredjelande, der deler EU's værdier og mål, herunder ved at fremme deres bidrag til civile FSFP-missioner i overensstemmelse med aftalte retningslinjer, og partnerskaber med internationale og regionale organisationer med fuld respekt for EU's institutionelle ramme, vedtagne principper og procedurer, samtidig med at det regelmæssige og inklusive samarbejde og den regelmæssige og inklusive dialog med civilsamfundet på alle niveauer styrkes.
20. Rådet opfordrer alle interessenter til fortsat at øge de civile FSFP-missioners effektivitet og virkning og til at udvikle de tilknyttede kapaciteter yderligere, samtidig med at der sikres et afbalanceret og holdbart FUSP-budget. Rådet opfordrer den højtstående repræsentant til at afholde en årlig drøftelse om den civile FSFP på samlingen i Rådet for Udenrigsanliggender.