

Brusel 11. prosince 2023
(OR. en)

16129/23

COPS 571
CIVCOM 291
CFSP/PESC 1607
CSDP/PSDC 805
RELEX 1404
JAI 1582

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Delegace
Předmět:	Závěry Rady o civilní SBOP

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o civilní SBOP ve znění schváleném Radou na jejím zasedání, které se konalo dne 11. prosince 2023.

ZÁVĚRY RADY O CIVILNÍ SBOP

1. Zvětšující se zdroje nestability a konfliktů v sousedství EU, zejména nevyprovokovaná a neodůvodněná válečná agrese Ruska proti Ukrajině, jakož i rostoucí geopolitická konkurence, revizionistické akce a eskalující krize, vyžadují zvýšené úsilí o zajištění mezinárodního míru, bezpečnosti a stability. V této souvislosti Rada znovu opakuje, že je odhodlána posílit úlohu EU a její schopnost jednat jako asertivní a rozhodující zajišťovatel bezpečnosti a obrany, a připomíná Strategický kompas pro bezpečnost a obranu a nový pakt pro civilní SBOP z května 2023.
2. Rada zdůrazňuje význam civilních přístupů k řešení krizí. Poukazuje na významnou přidanou hodnotu civilních misí SBOP a vyjadřuje svou vděčnost ženám a mužům působícím v misích nasazených ve všech místech konfliktů v Evropě, na Blízkém východě a v Africe. Tyto mise jsou pro EU jedinečným politickým a operačním nástrojem na podporu hostitelských zemí v jejím sousedství i ve větší vzdálenosti. Řeší hrozby pro jejich bezpečnost a zároveň přispívají k vnitřní bezpečnosti EU.
3. Rada zdůrazňuje neochvějnou a dlouhodobou podporu EU Ukrajině. Rovněž zdůrazňuje, že v rámci širšího úsilí EU o zvýšení bezpečnosti Ukrajiny je důležité posílit civilní podporu SBOP a rychle reagovat na rostoucí potřeby Ukrajiny. Rada oceňuje veškerou práci poradní mise EU pro reformu sektoru civilní bezpečnosti na Ukrajině (EUAM), včetně podpory reformy ukrajinského bezpečnostního sektoru, integrované správy hranic, jakož i – v reakci na válečnou agresi Ruska – úsilí v oblasti vyšetřování a stíhání mezinárodních zločinů a obnovení právního státu na osvobozených a přilehlých územích.

4. Rada vítá rychlé zřízení a zahájení tří nových misí v roce 2023.
5. Rada oceňuje zásadní práci partnerské mise EU v Moldavské republice (EUPM) s cílem posílit struktury pro řešení krizí a vybudovat odolnost vůči hybridním hrozbám, včetně kybernetických hrozeb a zahraniční manipulace s informacemi a vměšování, při řešení výzev, kterým Moldavsko čelí v důsledku ruské agrese vůči Ukrajině, a zdůrazňuje význam pokračující podpory podle potřeb Moldavska.
6. Rada znovu zdůrazňuje význam mise EU v Arménii (EUMA), která sleduje bezpečnostní situaci v pohraničních oblastech v Arménii a podává o ní zprávy, přispívá k bezpečnosti obyvatel v oblastech zasažených konfliktem a usiluje o podporu budování důvěry mezi Arménií a Ázerbájdžánem. Rada podporuje posílení mise s cílem provádět denně více hlídek, a to i v citlivých oblastech.
7. Rada vítá iniciativu EU v oblasti bezpečnosti a obrany (EUSDI) na podporu západoafrických zemí Guinejského zálivu prostřednictvím úzké civilně-vojenské spolupráce zaměřené na posílení dialogu s místními orgány a posílení bezpečnostních a obranných sil s cílem zadržet tlak vyvíjený teroristickými ozbrojenými skupinami a reagovat na něj.
8. Rada vyzývá k soustavnému úsilí o zajištění soudržnosti civilní SBOP s dalšími nástroji, mimo jiné v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí, v rámci integrovaného přístupu EU k vnějším konfliktům a krizím, a to prostřednictvím plánování, provádění a transformace. Zdůrazňuje, že je třeba posílit spolupráci mezi civilními misemi SBOP a útvary a nástroji Komise na všech místech působení, a zejména v kandidátských zemích.

9. Rada vítá pokračující úsilí členských států o vypracování a následné provádění vnitrostátních prováděcích plánů s cílem naplnit nový pakt pro civilní SBOP a zvýšit příspěvky do civilní SBOP, včetně vyslání personálu, a zároveň usilovat o genderovou rovnost a široké zastoupení členských států.
10. Rada vítá první kroky ke zvýšení účinnosti a přizpůsobivosti civilní SBOP, jak je uvedeno v novém paktu pro civilní SBOP. V této souvislosti vítá posílení kapacity útvaru schopnosti civilního plánování a vedení (CPCC) jakožto velitelství na operační úrovni. Zdůrazňuje význam pokračujícího úsilí o posílení schopnosti EU rychle a efektivně reagovat na vyvíjející se krize.
11. Rada naléhavě vyzývá ESVČ, aby v souladu se závazkem v rámci nového paktu pro civilní SBOP bez dalšího prodlení, nejpozději však v prvním čtvrtletí roku 2024, předložila návrh na revizi kodexu chování, v níž bude mít silnou a koordinační úlohu nezávislý subjekt.
12. Rada vítá první krok k zavedení procesu rozvoje civilních schopností (CCDP), který zahrnuje výroční konferenci o civilních schopnostech, která se bude poprvé konat v roce 2024, jakož i proces vytváření kapacit s cílem umožnit členským státům a orgánům EU strukturovaněji a dlouhodoběji rozvíjet nezbytné civilní schopnosti SBOP, a to i pokud jde o lidské zdroje, technologie, logistiku a vybavení, pro různé scénáře budoucího zapojení. Rada zdůrazňuje význam odborné přípravy jako klíčového prvku rozvoje schopností. Vítá civilně-vojenský přístup přijatý v této oblasti, jakož i nadcházející přezkum politiky EU v oblasti odborné přípravy pro SBOP a rozhodnutí Rady o EBOŠ.

13. Rada vítá pokrok, jehož bylo dosaženo při zavádění nezávislého hodnocení dopadu civilních misí SBOP s cílem zvýšit jejich účinnost. Se zájmem očekává vypracování metodiky a pilotního hodnocení v roce 2024, přičemž znovu opakuje, že zjištění z hodnocení by měla být zohledněna ve strategických přezkumech a celkovém plánování a provádění.
14. Rada zdůrazňuje, že je důležité zajistit dodržování mezinárodního práva v oblasti lidských práv a mezinárodního humanitárního práva. Dále zdůrazňuje význam přijetí a provádění politiky EU týkající se náležité péče v oblasti lidských práv v souvislosti s podporou bezpečnosti poskytovanou třetím stranám.
15. Rada znovu opakuje, že je třeba misím poskytnout nezbytné schopnosti k posílení odolnosti vůči hybridním hrozbám, včetně kybernetických hrozeb, jakož i zahraniční manipulaci s informacemi a vměšování, i reakce na ně.
16. Rada zdůrazňuje, že je důležité rozvíjet individualizovanou a robustní strategickou komunikaci, mimo jiné v rámci strategického plánování misí SBOP, s cílem podpořit provádění mandátů misí a zvýšit viditelnost civilní SBOP.

17. Rada vyzývá ESVČ, aby zlepšila modularitu a škálovatelnost civilních misí SBOP a aby v případě potřeby jako možnost posílení účinnosti civilních misí SBOP využívala vzájemně se doplňující nasazení v podobě specializovaných týmů a hostujících odborníků.
18. Rada rovněž vyzývá ESVČ, aby v konzultaci s příslušnými útvary Komise vypracovala možnosti koncepce výcviku a vybavení, na níž by se dohodla Rada a která by posílila poskytování operativní podpory hostitelským zemím v rámci mandátů civilních misí SBOP a byla by začleněna do širšího reformního úsilí EU v jednotlivých zemích v souladu s integrovaným přístupem.
19. Rada znovu vyzývá k posílení partnerství s podobně smýšlejícími třetími zeměmi, které sdílejí hodnoty a cíle EU, mimo jiné prosazováním jejich příspěvků k civilním misím SBOP v souladu s dohodnutými postupy, a partnerství s mezinárodními a regionálními organizacemi, při plném respektování institucionálního rámce EU, dohodnutých zásad a postupů, při současném posílení pravidelné a inkluzivní spolupráce a dialogu s občanskou společností na všech úrovních.
20. Rada vyzývá všechny zúčastněné strany, aby pokračovaly ve zvyšování účinnosti a efektivity civilních misí SBOP a aby dále rozvíjely související schopnosti a zároveň zajistily vyvážený a udržitelný rozpočet SZBP. Dále vyzývá vysokého představitele, aby na zasedání Rady pro zahraniční věci pořádal každoroční jednání o civilní SBOP.