



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 11 декември 2023 г.
(OR. en)

16129/23

COPS 571
CIVCOM 291
CFSP/PESC 1607
CSDP/PSDC 805
RELEX 1404
JAI 1582

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
Относно:	Заклучения на Съвета относно гражданското измерение на ОПСО

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно гражданското измерение на ОПСО, одобрени на заседанието на Съвета от 11 декември 2023 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА ОТНОСНО ГРАЖДАНСКОТО ИЗМЕРЕНИЕ НА ОПСО

1. Умножаващите се източници на нестабилност и конфликти в близост до ЕС, и по-специално непровокираната и неоправдана агресивна война на Русия срещу Украйна, както и нарастващата геополитическа надпревара, ревизионистките действия и ескалиращите кризи, изискват увеличаване на усилията за гарантиране на международния мир, сигурност и стабилност. Във връзка с това Съветът изтъква отново ангажимента си да укрепва ролята и капацитета на ЕС да действа като уверен и решителен гарант на сигурността и отбраната и припомня Стратегическия компас за сигурност и отбрана и новия Пакт относно гражданското измерение на ОПСО от май 2023 г.
2. Съветът изтъква значението на гражданските подходи към управлението на кризи. Съветът подчертава значителната добавена стойност на гражданските мисии по линия на ОПСО и изразява своята благодарност към жените и мъжете, които служат в мисии, развърнати в различни горещи точки в Европа, Близкия изток и Африка. Мисиите са уникален политически и оперативен инструмент, чрез който ЕС може да подкрепя усилията на приемащите държави в съседство и в по-широкия регион за справяне със заплахите за тяхната сигурност, като същевременно допринася за вътрешната сигурност на ЕС.
3. Съветът подчертава непоколебимата и дългосрочна подкрепа на ЕС за Украйна. Съветът изтъква, че е важно да се засили подкрепата за гражданското измерение на ОПСО и да се отговори бързо на нарастващите нужди на Украйна като част от по-широките усилия на ЕС за повишаване на сигурността на страната. Съветът приветства цялата работа, извършена от консултативната мисия на ЕС за реформа в сектора на гражданската сигурност в Украйна (EUAM), включително подкрепата за реформата в сектора на сигурността в Украйна, интегрираното управление на границите, както и – в отговор на агресивната война на Русия – полаганите усилия в областта на разследването и наказателното преследване на международни престъпления и за възстановяване на върховенството на закона в освободените и прилежащите територии.

4. Съветът приветства бързото създаване и стартиране на три нови мисии през 2023 г.
5. Съветът приветства важната работа на мисията на ЕС за партньорство (EUPM) в Република Молдова за укрепване на структурите за управление на кризи и за изграждане на устойчивост на хибридни заплахи, включително киберзаплахи и чуждестранно манипулиране на информация и вмешателство, както и за справяне с предизвикателствата, пред които е изправена Молдова вследствие на руската агресия срещу Украйна, и подчертава значението на непрекъснатата подкрепа в съответствие с нуждите на Молдова.
6. Съветът изтъква отново значението на мисията на ЕС в Армения (EUMA), която наблюдава и докладва за положението със сигурността в граничните райони в Армения, допринася за сигурността на хората в засегнатите от конфликти райони и се стреми да съдейства за изграждането на доверие между Армения и Азербайджан. Съветът подкрепя подсилването на мисията с цел извършване на повече ежедневни патрули, включително в чувствителни райони.
7. Съветът приветства инициативата на ЕС в областта на сигурността и отбраната (EUSDI) в подкрепа на западноафрикански държави от Гвинейския залив чрез тясно гражданско-военно сътрудничество, което има за цел да засили диалога с местните власти и да укрепи силите за сигурност и отбрана с оглед овладяване и реагиране на натиска, упражняван от терористични въоръжени групировки.
8. Съветът призовава за полагането на непрекъснати усилия, за да се гарантира съгласуваността на гражданското измерение на ОПСО с други инструменти, включително в областта на правосъдието и вътрешните работи, като част от интегрирания подход на ЕС към външните конфликти и кризи, през целия период на планиране, изпълнение и преход. Съветът подчертава необходимостта от засилено сътрудничество между гражданските мисии по линия на ОПСО и службите и инструментите на Комисията по места, и особено в страните кандидатки.

9. Съветът приветства продължаващите усилия на държавите членки да разработят и впоследствие реализират национални планове за изпълнение с оглед постигането на резултати по новия Пакт относно гражданското измерение на ОПСО, както и да увеличат приноса, включително командировките, към гражданското измерение на ОПСО, като същевременно се стремят към равна представеност на жените и мъжете и широко представителство на държавите членки.
10. Съветът приветства първите стъпки за повишаване на ефективността и адаптивността на гражданското измерение на ОПСО, както е посочено в новия Пакт относно гражданското измерение на ОПСО. Във връзка с това Съветът приветства укрепването на капацитета на Способностите за планиране и провеждане на граждански операции (СРСС), които се явяват щаб на оперативно равнище. Съветът подчертава колко са важни постоянните усилия за укрепване на способността на ЕС да реагира бързо и ефикасно на променящите се кризи.
11. Съветът приканва настойчиво ЕСВД, в съответствие с ангажимента по новия Пакт относно гражданското измерение на ОПСО, да представи предложение за преразглеждане на Кодекса за поведение без повече забавяне и не по-късно от първото тримесечие на 2024 г., като предвиди силна и координираща роля за независимата структура.
12. Съветът приветства първата стъпка в създаването на процес за развитие на гражданските способности, включващ ежегодни конференции по въпросите на гражданските способности, първата от които ще се проведе през 2024 г., както и процес на генериране на капацитет, за да могат държавите членки и институциите на ЕС да развият в по-структуриран и дългосрочен план необходимите граждански способности по линия на ОПСО при различни сценарии за бъдещо участие, включително по отношение на човешките ресурси, технологиите, логистиката и оборудването. Съветът изтъква важността на обучението като основен елемент от развитието на способностите. Съветът приветства възприетия в тази област гражданско-военен подход, както и предстоящия преглед на политиката на ЕС за обучение в областта на ОПСО и решението на Съвета относно ЕКСО.

13. Съветът приветства постигнатия напредък към установяването на независима оценка на въздействието на гражданските мисии по линия на ОПСО с цел повишаване на тяхната ефективност. Съветът очаква разработването на методика, както и пилотна оценка през 2024 г., и изтъква отново, че констатациите от оценката следва да намерят отражение в стратегическите прегледи и цялостното планиране и изпълнение.
14. Съветът изтъква, че е важно да се гарантира спазването на международното право в областта на правата на човека и международното хуманитарно право. Освен това Съветът подчертава колко е важно да се приема и прилага политиката на ЕС за надлежна проверка на правата на човека при оказването на подкрепа за сигурността на трети страни.
15. Съветът изтъква отново, че на мисиите трябва да се предоставят необходимите способности за укрепване на устойчивостта и реакцията на хибридни заплахи, включително киберзаплахи, както и на чуждестранно манипулиране на информация и вмешателство.
16. Съветът изтъква, че е важно да се развива солидна и съобразена с нуждите стратегическа комуникация, включително като част от стратегическото планиране на мисиите по линия на ОПСО, за да се подпомогне изпълнението на мандатите на мисиите и да се повиши видимостта на гражданското измерение на ОПСО.

17. Съветът призовава ЕСВД да подобри съчетаемостта на модулите и възможностите за разрастване на гражданските мисии по линия на ОПСО и при необходимост да прибегва до развърщане на допълнителни способности (плъгин развърщане), като например специализирани екипи и гостуващи експерти, като възможност за повишаване на ефективността на гражданските мисии по линия на ОПСО.
18. Освен това Съветът призовава ЕСВД, след консултации със съответните служби на Комисията, да разработи варианти на концепция за обучение и оборудване, която да бъде одобрена от Съвета и да засили предоставянето на оперативна подкрепа за приемащите държави в рамките на мандатите на гражданските мисии по линия на ОПСО, и да бъде включена в по-широките усилия на ЕС за реформи, съобразени с конкретната държава, в съответствие с интегрирания подход.
19. Съветът призовава отново за укрепване на партньорствата с единомислещи трети държави, които споделят ценностите и целите на ЕС, включително чрез насърчаване на техния принос към гражданските мисии по линия на ОПСО в съответствие с договорените условия и чрез партньорства с международни и регионални организации, при пълно зачитане на институционалната рамка на ЕС и договорените принципи и процедури и като наред с това се укрепва редовното и приобщаващо сътрудничество и диалог с гражданското общество на всички равнища.
20. Съветът призовава всички заинтересовани страни да продължат да повишават ефективността и ефикасността на гражданските мисии по линия на ОПСО и да доразвиват свързаните с тях способности, като същевременно гарантират балансиран и устойчив бюджет на ОВППС. Съветът приканва върховния представител да провежда ежегодно обсъждане на гражданското измерение на ОПСО в рамките на Съвета по външни работи.