

Bruxelles, den 29. november 2024
(OR. en)

16128/24

ESPACE 108	TELECOM 357
RECH 516	MI 976
COMPET 1154	ENER 574
IND 534	EMPL 589
EU-GNSS 26	CSC 686
TRANS 511	CSCGNSS 13
AVIATION 161	CSDP/PSDC 835
MAR 209	CFSP/PESC 1686

NOTE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

dato: 29. november 2024

til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 15017/24 + COR 1

Vedr.: Den foreløbige evaluering af Den Europæiske Unions rumprogram
- Rådets konklusioner (godkendt den 29. november 2024)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om *den foreløbige evaluering af Den Europæiske Unions rumprogram*, som blev godkendt af Rådet på 4063. samling den 29. november 2024.

**RÅDETS KONKLUSIONER OM DEN FORELØBIGE EVALUERING AF DEN
EUROPÆISKE UNIONS RUMPROGRAM**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

SOM MINDER OM

- A. Forordning (EU) 2021/696 om oprettelse af EU's rumprogram, som samler alle EU's aktiviteter i rummet i én omfattende lovgivningsmæssig ramme
- B. Rådets konklusioner om "Copernicus i 2035"¹
- C. Rådets konklusioner om en "EU-tilgang til rumtrafikstyring"²
- D. Rådets konklusioner af 14. november 2023 om EU-rumstrategien for sikkerhed og forsvar³
- E. Rådets konklusioner af 23. maj 2024 om styrkelse af Europas konkurrenceevne gennem rummet⁴
- F. Den strategiske dagsorden 2024-2029, der er knyttet som bilag til Det Europæiske Råds konklusioner fra juni 2024⁵,

1 10070/22.
2 10071/22.
3 14512/23.
4 10142/24.
5 EUCO 15/24.

INDLEDNING

1. SER MED TILFREDSHED PÅ Europa-Kommissionens rapport om gennemførelsen af EU's rumprogram og om resultaterne for Den Europæiske Unions Agentur for Rumprogrammet (EUSPA) (foreløbig evaluering), jf. artikel 102, stk. 1, i forordning (EU) 2021/696;
2. ANERKENDER de fremskridt, der er gjort, siden gennemførelsen af programmet begyndte i 2021, navnlig med hensyn til at konsolidere EU's forskellige aktiviteter i rummet under en fælles lovgivningsmæssig ramme, hvilket i væsentlig grad øger sammenhængen, effektiviteten og den strategiske virkning af EU's rumrelaterede initiativer;
3. SER MED TILFREDSHED PÅ den vellykkede gennemførelse af flagskibsprojekterne i programmet, Copernicus, Galileo og EGNOS, som har opfyldt deres nøglepræstationsindikator og konsekvent leveret avancerede tjenester, der er afgørende for flere forskellige sektorer i hele EU;
4. ANERKENDER de rettidige fremskridt i nye initiativer såsom GOVSATCOM og kendskab til situationen i rummet ("space situational awareness" (SSA)), der bidrager til EU's strategiske autonomi i en åben økonomi og til dets modstandsdygtighed i et stadig mere overbelastet og omstridt rummiljø;
5. BEMÆRKER, at den operationelle fase af GOVSATCOM's aktiviteter og i forbindelse med rumvejrshændelser (SWE) og jordnære objekter (NEO) i SSA-komponenten først begyndte hen imod slutningen af den evalueringsperiode, der i henhold til forordningen udløb den 30. juni 2024, hvilket gør det vanskeligt at foretage en solid evaluering af disse komponenter, navnlig en cost-benefit-analyse;
6. ERKENDER, at programmet på trods af den udfordrende globale kontekst, herunder geopolitiske spændinger, forstyrrelser i forsyningskæden og virkningerne af covid-19-pandemien, har fastholdt sin overordnede, vellykkede kurs og er begyndt at integrere nye komponenter på en hensigtsmæssig måde;

7. SER MED TILFREDSHED PÅ den indsats, som alle involverede enheder, herunder Europa-Kommissionen, EUSPA, Den Europæiske Rumorganisation (ESA), andre bemyndigede enheder og EU's medlemsstater, har gjort for at sikre stabile fremskridt med programmet, og fremhæver betydningen af et tæt samarbejde om at nå dets mål;
8. NOTERER SIG med tilfredshed programmets bidrag til EU's strategiske prioriteter, navnlig med hensyn til at støtte målene for den grønne og den digitale omstilling og EU's strategiske autonomi og modstandsdygtighed gennem integration og forbedring af data fra Copernicus, Galileo og EGNOS i EU-politikker såsom klima, biodiversitet og havovervågning, transport eller landbrug og den vellykkede iværksættelse af GOVSATCOM's forberedende aktiviteter;
9. ANERKENDER disse milepæle som et bevis på programmets tiltagende modenhed og dets afgørende rolle med hensyn til at fremme Unionen som en global aktør i rumsektoren og sikre, at EU fortsat er førende inden for ruminnovation og -kapacitet;

STRATEGISKE MÅL OG SOCIOØKONOMISKE FORDELE

10. SER MED TILFREDSHED PÅ programmets rolle med hensyn til at styrke EU's modstandsdygtighed og strategiske autonomi i en åben økonomi samt dets bidrag til at mindske afhængigheden af ikkeeuropæiske rumsystemer og sikre, at EU forbliver selvforsynende på kritiske områder såsom satellitnavigation, positionsbestemmelse og tidsbestemmelse samt jordobservation, samtidig med at EU bevarer sin evne til at operere uafhængigt på den globale scene, og den voksende kapacitet inden for SSA og overvågning og sporing i rummet (SST), navnlig i et stadig mere omstridt og konkurrencedygtigt rummiljø;
11. FREMHÆVER potentialet for dobbelt anvendelse af visse rumkomponenter og ANERKENDER, at det, hvor det er relevant, og under hensyntagen til medlemsstaternes beføjelser og programmets civile karakter er ønskeligt at tage hensyn til statslige behov og krav;

12. ERKENDER den fremdrift, som programmet har skabt med hensyn til at udvikle nye markeder og muligheder for virksomheder, navnlig små og mellemstore virksomheder (SMV'er), nystartede virksomheder og vækstvirksomheder, fremme forskning, innovation og teknologisk udvikling, skabe nye forretningsmuligheder i hele EU, styrke EU's rumindustri og bidrage til fornyelse af en kvalificeret arbejdsstyrke, hvilket alt sammen sætter skub i den bredere økonomiske vækst i Unionen;
13. ANERKENDER, at de socioøkonomiske fordele ved det gennemførte program står i et rimeligt forhold til den fulde gennemførelse og udbredte anvendelse af de tjenester og data, der genereres af programmet, og UNDERSTREGER betydningen af at fokusere på og øge brugernes anvendelse af alle programmets komponenter gennem en strategisk tilgang og initiativer for både rumsektoren og andre sektorer;

PROGRAMGENNEMFØRELSE

14. ANERKENDER Copernicuskomponentens positive udvikling, som har oversteget dens præstationsmål, herunder målene for dataenes og tjenesternes pålidelighed og kontinuitet, på trods af de tilbageskridt, der skyldes de manglende data fra Sentinel-1 B; ANERKENDER, at antallet af brugere af Copernicusdata og -tjenester fortsat stiger, hvilket afspejler den stigende betydning og nytte af de oplysninger, der leveres, med hensyn til at opfylde brugernes behov og støtte EU's politikker, navnlig EU's grønne pagt;
15. BEMÆRKER, at programmets nuværende prispolitik, navnlig Copernicus' gratis, fuldstændige og åbne datapolitik, har vist sig at være effektiv med hensyn til at støtte innovation og en bred anvendelse på tværs af flere sektorer, og NOTERER SIG samtidig begrænsningerne i den eksisterende datadelings- og licensmodel i forbindelse med erhvervelse af data fra kommercielle kilder;
16. NOTERER SIG vurderingen med henblik på at udvikle en potentiel ny statslig EU-jordobservationstjeneste, der skal supplere eksisterende og planlagte kapaciteter og opfylde identificerede behov, herunder, hvor det er relevant, øge støtten til sikkerhed og forsvar;

17. GLÆDER SIG OVER Galileos overordnede resultater og erklæringen om nye tjenester som f.eks. højpræcisionstjenesten (HAS), som øger Galileos præcision betydeligt, og BIFALDER den første udsendelse af statsregulerede tjenester (PRS) og Open Service Navigation Message Authentication (OSNMA) i forventning om en serviceerklæring med henblik på at skabe kritiske fordele for både den statslige og den private sektor, herunder transport, landbrug, beredskabsstyring, sikkerhed og forsvar; BEMÆRKER med bekymring den øgede forekomst af spoofing og jamming;
18. BEKLAGER, at den åbne Galileo-tjenestes fulde operative kapacitet (FOC) og den statsregulerede tjenestes indledende operative kapacitet (IOC) endnu ikke er opnået, til dels på grund af problemer i forbindelse med opsendelsestjenester; UNDERSTREGER, at sådanne problemer udgør potentielle risici for Galileotjenesternes kontinuitet og kvalitet, og OPFORDRER TIL fortsat at forbedre kvaliteten og sikkerhedsstyringen inden for programmet; OPFORDRER derfor INDTRÆNGENDE Kommissionen TIL at prioritere opsendelsen af satellitter, tackle udfordringer og sikre en langsigtet vedligeholdelse af Galileotjenestens ydeevne;
19. ANERKENDER, at selv om EGNOS i væsentlig grad har forbedret nøjagtigheden og pålideligheden af satellitnavigation over Europa, er der stadig er visse mangler i dækningen; OPFORDRER Kommissionen TIL at afhjælpe disse mangler i dækningen og til at sikre løbende og sikker drift under ibrugtagningen af EGNOS V3 og til at tilpasse EGNOS-systemet til andre vigtige brugeres krav;
20. SER MED TILFREDSHED PÅ de vellykkede resultater for tjenesterne for overvågning og sporing i rummet (SST) under SSA-komponenten, navnlig medlemsstaternes øgede deltagelse og det stigende antal registrerede organisationer og satellitter, hvilket afspejler programmets succes med at øge kendskabet til situationen i rummet i EU og med at fremme en global koordinering mellem eksisterende og nye rumovervågnings- og sporingssystemer i de forskellige regioner rundt om i verden;

21. UNDERSTREGER behovet for at modernisere og styrke EU's infrastruktur til overvågning og sporing i rummet (SST) for at forbedre dens evne til at overvåge og spore rumobjekter og rumaffald og OPFORDERER derfor Kommissionen og medlemsstaterne TIL fortsat at forbedre SST-kapaciteten for at sikre et robust og modstandsdygtigt system til at sikre kendskab til situationen i rummet;
22. UNDERSTREGER betydningen af den igangværende analyse af kravene til tjenester i forbindelse med rumvejrhændelser (SWE) i henhold til artikel 60 i EU's rumforordning; ANERKENDER, at Den Europæiske Rumorganisation (ESA) på effektiv vis har udført de opgaver, som den har fået overdraget på dette område samt på området for jordnære objekter (NEO);
23. NOTERER SIG den igangværende gennemførelse af forberedende aktiviteter til levering af tjenester under GOVSATCOM-initiativet, herunder udbudsproceduren i forbindelse med centerinfrastrukturen, og afbødningen af indledende forsinkelser, hvilket viser programmets potentielle kapacitet til at levere kritiske sikre kommunikationstjenester, der er afgørende for Unionens og dens medlemsstaters missioner og operationer, navnlig sikkerhedskritiske missioner;
24. UNDERSTREGER GOVSATCOM-komponentens komplementaritet med Unionens program for sikker konnektivitet, IRIS², der sikrer en omfattende, omkostningseffektiv og virkningsfuld tilpasning til EU's sikre kommunikationsbehov, herunder global dækning;

EUSPA

25. SER MED TILFREDSHED PÅ omdannelsen af Det Europæiske GNSS-Agentur (GSA) til Den Europæiske Unions Agentur for Rumprogrammet (EUSPA) som et vigtigt skridt i retning af at forbedre styringen og forvaltningen af programmet og det operationelle system for programmet og dets komponenter; ANERKENDER samtidig den fleksibilitet, som EUSPA har udvist med hensyn til at påtage sig nye opgaver og tilpasse sig nye ansvarsområder og udfordringer;

26. SER MED TILFREDSHED PÅ EUSPA's overordnede resultater med hensyn til at forvalte de centrale og betroede opgaver under EU's rumprogram og agenturets indsats, som har været medvirkende til at sikre effektiv levering af tjenester og en sikker forvaltning af rumaktiver og til at fremme innovation og markedsudbredelse inden for EU's rumsektor; GLÆDER SIG OVER, at Komitéen for Sikkerhedsgodkendelses uafhængighed og autonomi er blevet sikret;
27. UNDERSTREGER EUSPA's rolle som struktur for sikkerhedsovervågning i rummet i EU's rumprogram; SER MED TILFREDSHED PÅ Kommissionens handlingsplan for at afhjælpe de nuværende begrænsninger i Galileos sikkerhedsovervågningssystem og UNDERSTREGER behovet for at styrke den operationelle sikkerhed i EU's satellitsystemer, herunder EUSPA's centrale rolle i denne henseende;

INDHØSTEDE ERFARINGER OG FREMTIDSUDSIGTER

28. UNDERSTREGER det presserende behov for at håndtere de voksende trusler mod rumprogrammets sikkerhed og modstandsdygtighed i lyset af stigende cybersikkerhedsrisici, radiosignalinterferens, solaktivitet og kollisionsrisici og UNDERSTREGER, at der er behov for en beslutsom indsats for at sikre bæredygtigheden af aktiviteterne på lang sigt;
29. ANERKENDER behovet for at mindske EU's rumprograms afhængighed af tredjelande, hvilket er særlig vigtigt på kritiske områder såsom adgang til råstoffer, komponenter og tjenester, og SER MED TILFREDSHED PÅ aktiviteterne i Observationscentret for Kritiske Teknologier og den fælles taskforce om kritiske rumteknologier;
30. ANERKENDER behovet for at styrke Unionens selvstændige, sikre og omkostningseffektive adgang til rummet; NOTERER SIG Kommissionens foranstaltninger til at sikre alternative opsendelsesløsninger i samarbejde med udbydere fra tredjelande i behørigt begrundede tilfælde og UNDERSTREGER vigtigheden af og behovet for kontinuitet med hensyn til at støtte tilpasningen, udviklingen og ibrugtagningen af selvstændige europæiske opsendelseskapaciteter for at få adgang til rummet under hensyntagen til Unionens væsentlige sikkerhedsinteresser;

31. MINDER OM behovet for at sikre øget kontinuitet og videreudvikling af de nuværende operationelle komponenter, navnlig Copernicus, Galileo og EGNOS, i den videre programmering af EU's rumprogram;
32. OPFORDRER TIL strømlining af indkøbsprocesserne hos alle aktører, der er involveret i EU's rumprogram, og til yderligere integration af nye rumaktører og det nye rumøkosystem i programmet (herunder nystartede virksomheder, nye markedsaktører og SMV'er) og UNDERSTREGER betydningen af åbne og gennemsigtige offentlige udbudsprocedurer, der støtter udviklingen af en diversificeret og innovativ europæisk rumindustri, under hensyntagen til målet om at fremme Unionens strategiske autonomi i en åben økonomi, navnlig med hensyn til teknologi på tværs af centrale teknologier og værdikæder;
33. OPFORDRER Kommissionen TIL at bygge videre på vurderingen⁶ af de eksisterende hindringer, der står i vejen for en bedre markedsudbredelse af rumbaserede data og tjenester på tværs af alle sektorer i økonomien, da det er afgørende at fjerne disse barrierer for at kunne maksimere de socioøkonomiske fordele ved EU's rumprogram og sikre, at dets potentiale udnyttes fuldt ud i hele Unionen, og OPFORDRER Kommissionen TIL sammen med de bemyndigede enheder, herunder EUSPA, og med inddragelse af medlemsstaterne at tackle disse udfordringer gennem en fremadrettet strategisk tilgang, hvor der lægges vægt på samarbejde, innovation og tilpasningsevne, hvilket gøres muligt ved at udarbejde og vedtage en rumdatastrategi, der er egnet til formålet;
34. OPFORDRER Kommissionen TIL at udvikle en stærk EU-rumøkonomi ved at styrke konkurrenceevne, innovation, iværksætterånd, kompetencer og kapacitetsopbygning i alle medlemsstater og i Unionens regioner, navnlig med hensyn til SMV'er og nystartede virksomheder;
35. NOTERER SIG imidlertid, at de nøgleindikatorer, der er fastsat i forordningen, bør defineres bedre, navnlig med hensyn til konkurrenceevne, SMV'ers rolle og visse elementer i programmeringen, og ANERKENDER derfor, at den nye begrebsramme vil være et vigtigt redskab til at vurdere fordelene ved EU's rumprogram;

⁶ 12013/24.

36. ANERKENDER, at løbende brugerdrevne investeringer i konkurrencedygtig innovation og infrastruktur er afgørende for at bevare lederskabet inden for rumteknologier og fremme synergier med programmer og initiativer, der støtter nye anvendelsesmuligheder i rummet gennem teknologier såsom kunstig intelligens, kvanteteknologi, autonome systemer og cybersikkerhed;
37. SER MED TILFREDSHED PÅ mobiliseringen af EU's rumprogram for yderligere at positionere Unionen som en pålidelig partner inden for rumdiplomati. Programmets resultater tjener – primært gennem Copernicus-, Galileo-, EGNOS-komponenterne og SST-delkomponenten – som globale benchmarks og er afgørende for at udvikle og styrke partnerskaber med tredjelande, som er væsentlige for at øge EU's globale indflydelse og fremme internationalt samarbejde i rummet.
-