

Brussel, 28 november 2025  
(OR. en)

16109/25

STAT 48  
FIN 1467

## RESULTAAT BESPREKINGEN

---

van: het secretariaat-generaal van de Raad  
aan: de delegaties

---

nr. vorig doc.: 15129/25

---

Betreft: De actualisering van 2024 van de Eurostat-studie van 2016 over de  
langetermijneffecten voor de begroting van de pensioenkosten  
- Conclusies van de Raad (27 november 2025)

---

De delegaties vinden in de bijlage de conclusies van de Raad over de actualisering van 2024 van de Eurostat-studie van 2016 over de langetermijneffecten voor de begroting van de pensioenkosten, zoals goedgekeurd tijdens de 4136e zitting van de Raad van 27 november 2025.

**CONCLUSIES VAN DE RAAD**  
**OVER DE ACTUALISERING VAN 2024 VAN DE EUROSTAT-STUDIE VAN 2016 OVER**  
**DE LANGETERMIJNGEVOLGEN VOOR DE BEGROTING VAN DE**  
**PENSIOENKOSTEN**

DE RAAD

HERINNEREND aan zijn conclusies van 19 december 2016 over de Eurostat-studie over de langetermijngevolgen voor de begroting van de EU-pensioenkosten<sup>1</sup>, het verslag van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad van 2023 over het actuariële evenwicht van de pensioenregeling voor EU-ambtenaren en de gevolgen voor de begroting van bijlage XII bij het Statuut<sup>2</sup>, en speciaal verslag nr. 15/2019 van de Europese Rekenkamer;

NEEMT NOTA van de actualisering van 2024<sup>3</sup> van de Eurostat-studie van 2016 over de langetermijngevolgen voor de begroting van de EU-pensioenkosten<sup>4</sup>, waar de Raad in 2023 om had verzocht, na te hebben geconcludeerd dat de studie van 2016 moest worden geactualiseerd, omdat de centrale aanname dat de actieve bevolking gedurende de referentieperiode (2014-2064) met nul procent zou groeien, niet klopte aangezien in elk jaar van 2014 tot 2022 een groei werd opgetekend, en die groei zich voortzet;

NEEMT NOTA van de ontwikkeling van het aantal begunstigden van de pensioenregeling in de periode 2023-2073, met een aanzienlijke verwachte stijging tot 2048;

NEEMT NOTA van het verslag van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad van 24 juli 2025 overeenkomstig artikel 77 van het statuut van de ambtenaren<sup>5</sup>, waarin de huidige pensioengerechtigde leeftijd voor personeel in de overheidsdiensten van de lidstaten wordt vergeleken met de pensioengerechtigde leeftijd voor personeel in EU-instellingen dat na 2014 in dienst is genomen, en waarin de ontwikkeling van de levensverwachting van ambtenaren van de EU-instellingen wordt onderzocht;

---

<sup>1</sup> Doc. 14834/16.

<sup>2</sup> Doc. 8319/23; COM(2023) 188 final.

<sup>3</sup> Doc. 12302/25; SWD(2025) 249 final.

<sup>4</sup> Doc. 11715/16; SWD(2016) 268 final.

<sup>5</sup> Doc. 11950/25.

NEEMT NOTA van de methode van de geactualiseerde studie, zoals de referentieperiode van 50 jaar (2024-2073), de reikwijdte ervan (gevolgen van de wijzigingen van het statuut van de ambtenaren van 2013 voor de langetermijnguitgaven voor pensioenen) en de actuariële onderdelen; NEEMT er met name met zorg NOTA van, dat er in de geactualiseerde studie opnieuw wordt uitgegaan van een nulprocentgroei van de actieve bevolking gedurende de referentieperiode;

MERKT OP dat op basis van de onderliggende aannames de totale geraamde jaarlijkse pensioenkosten in 2073 zullen dalen ten opzichte van 2023. SPREEKT echter zijn ernstige bezorgdheid UIT over de ontwikkeling van de pensioenkosten, die naar verwachting tot 2044 zullen stijgen en waarvan de jaarlijkse kosten tot 2060 aanzienlijk hoger zullen liggen dan in 2023;

ONDERSTREEPT dat het belangrijk is de houdbaarheid van het pensioenstelsel van de EU op lange termijn te behouden, de pensioenuitgaven te beperken en te streven naar een evenwicht op lange termijn tussen toereikende pensioenen en houdbare overheidsfinanciën, wat gepaard gaat met een voortdurende, jaarlijkse monitoring van de prestaties ervan op basis van realtimegegevens;

BENADRUKT het belang om veranderingen in de pensioengerechtigde leeftijd voor personeel in de overheidsdiensten van de lidstaten en de levensverwachting van ambtenaren van de EU-instellingen in de komende jaren te blijven volgen, teneinde het effect van de pensioenkosten op de middellange en lange termijn te verminderen; het koppelen van de wettelijke pensioenleeftijd aan de levensverwachting is een goede manier om de houdbaarheid en toereikendheid van het pensioenstelsel in de context van de vergrijzing met elkaar in evenwicht te brengen;

MERKT OP dat de Commissie een verhoogd gebruik van aanvullende pensioenen van cruciaal belang acht om burgers financiële zekerheid te geven in de context van de demografische trends en zal helpen om kapitaalmarkten te ontwikkelen en investeringen uit te rollen die groei en innovatie in de EU financieren<sup>6</sup>;

VERZOEKT de tot aanstelling bevoegde gezagsorganen van de EU-instellingen en -agentschappen in voorkomend geval gebruik te maken van de bepaling van artikel 52 van het statuut om ambtenaren toe te staan in dienst te blijven na hun pensioengerechtigde leeftijd en tot de statutaire maxima; de wetenschap dat langer leven ook langer werken betekent om het pensioenstelsel te kunnen financieren, biedt een sterke stimulans om de daadwerkelijke pensioenleeftijd bij te stellen zodat die nauw aansluit bij de stijgende levensverwachting;

---

<sup>6</sup> Doc. 7670/25; COM(2025) 124 final.

VERZOEKT de Commissie Eurostat op te dragen de actualisering van 2024 aan te vullen met een gevoeligheidsanalyse van de pensioenkostenresultaten gezien de verschillen in de groeicijfers van de actieve bevolking gedurende de referentieperiode, zodat de begrotingsautoriteit het effect van variaties in deze belangrijke parameter op de langetermijngevolgen van de pensioenkosten voor de begroting kan beoordelen; en zo spoedig mogelijk verslag uit te brengen aan de Raad;

ROEPT de Commissie OP de bevindingen van de studie te analyseren en met name rekening te houden met:

- de beoordeling van de pensioengerechtigde leeftijd,
- de algemene vooruitzichten in de EU,
- een evaluatie van de pensioenopbouw en van de bijdrage van het personeel aan het pensioenstelsel (een derde), ook wat betreft het huidige personeel, met inachtneming van de algemene rechtsbeginselen,

en alle noodzakelijke beleidsaanpassingen voor te stellen die het mogelijk maken potentiële kosten te besparen ten opzichte van de huidige prognose en de houdbaarheid van het pensioenstelsel op lange termijn te waarborgen, rekening houdend met de effecten van de pensioenhervormingen.

Aanvullend pensioensparen zou een grotere rol kunnen spelen om de toekomstige toereikendheid en houdbaarheid van het pensioenstelsel van de EU te behouden. Toekomstige voorstellen moeten op evenwichtige wijze worden gepland.