

Брюксел, 28 ноември 2025 г.
(OR. en)

16109/25

STAT 48
FIN 1467

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
№ предх. док.:	15129/25
Относно:	Актуализация от 2024 г. на проучването на Евростат от 2016 г. относно дългосрочното отражение на разходите за пенсии върху бюджета - Заключение на Съвета (27 ноември 2025 г.)

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно актуализацията от 2024 г. на проучването на Евростат от 2016 г. относно дългосрочното отражение на разходите за пенсии върху бюджета, одобрени на 4136-ото заседание на Съвета на 27 ноември 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА

ОТНОСНО АКТУАЛИЗАЦИЯТА ОТ 2024 Г. НА ПРОУЧВАНЕТО НА ЕВРОСТАТ ОТ 2016 Г. ОТНОСНО ДЪЛГОСРОЧНОТО ОТРАЖЕНИЕ НА РАЗХОДИТЕ ЗА ПЕНСИИ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

СЪВЕТЪТ

КАТО ПРИПОМНЯ заключенията си от 19 декември 2016 г. във връзка с изследването на Евростат относно дългосрочното отражение върху бюджета на разходите на ЕС за пенсии¹, Доклада на Комисията от 2023 г. до Европейския парламент и Съвета относно актюерския баланс на пенсионната схема за длъжностните лица на ЕС (PSEO) и отражението върху бюджета на приложение XII към Правилника за персонала², и Специален доклад № 15/2019 на Европейската сметна палата;

ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ актуализацията от 2024 г.³ на проучването на Евростат от 2016 г. относно дългосрочното отражение на разходите за пенсии върху бюджета⁴, която Съветът поиска през 2023 г., след като заключи, че проучването от 2016 г. трябва да бъде актуализирано предвид факта, че основното допускане за нулев растеж на активното население през референтния период (2014—2064 г.) не се реализира, тъй като този брой нарастваше всяка година от 2014 г. до 2022 г. и продължава да нараства;

ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ развоя при броя на бенефициерите на пенсионната схема през периода 2023—2073 г. с прогнозирано значително увеличение до 2048 г.;

ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ доклада на Комисията до Европейския парламент и Съвета от 24 юли 2025 г. съгласно член 77 от Правилника за длъжностните лица⁵, в който се съпоставя настоящата пенсионна възраст за служителите в публичната администрация на държавите членки с пенсионната възраст за служителите в институциите на ЕС, наети след 2014 г., и се разглежда изменението в очакваната продължителност на живота на длъжностните лица на институциите на ЕС;

¹ 14834/16.

² 8319/23; COM(2023) 188 final.

³ 12302/25; SWD(2025) 249 final.

⁴ 11715/16; SWD(2016) 268 final.

⁵ 11950/25.

ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ методиката на актуализираното проучване, като например референтния период от 50 години (2024—2073 г.), неговия обхват (въздействието на измененията на Правилника за длъжностните лица от 2013 г. върху дългосрочните разходи за пенсии) и актюерските компоненти; По-специално със загриженост ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ факта, че в актуализираното проучване отново се използва допускането за нулев растеж на активното население през референтния период;

ОТБЕЛЯЗВА, че ако се изхожда от основните допускания, общите прогнозни годишни разходи за пенсии ще намалеят през 2073 г. в сравнение с 2023 г. Същевременно ИЗРАЗЯВА сериозна загриженост относно развоя при разходите за пенсии, които се очаква да нарастват до 2044 г., а годишните разходи да бъдат значително по-високи до 2060 г. в сравнение с 2023 г.;

ПОДЧЕРТАВА, че е важно да се запази дългосрочната устойчивост на пенсионната система на ЕС, да се ограничат разходите за пенсии и да се търси дългосрочен баланс между адекватността на пенсиите и устойчивостта на публичните финанси, което включва постоянен годишен мониторинг на нейните резултати въз основа на данни в реално време;

ПОДЧЕРТАВА значението на редовното проследяване на всички промени в пенсионната възраст за служителите в държавните служби на държавите членки и очакваната продължителност на живота на длъжностните лица на институциите на ЕС през следващите години с оглед намаляване на въздействието на пенсионните разходи в средносрочен и дългосрочен план; обвързването на законоустановената пенсионна възраст с очакваната продължителност на живота е добър начин за постигане на баланс между устойчивостта и адекватността на пенсионната система на фона на застаряващото население;

ОТБЕЛЯЗВА, че според Комисията по-широкото използване на допълнителни пенсии е от решаващо значение, за да се даде финансова сигурност на гражданите в контекста на демографските тенденции, като същевременно ще спомогне за развитието на капиталовите пазари и за разгръщането на инвестициите за финансиране на растежа и иновациите в ЕС⁶.

ПРИКАНВА органите на институциите и агенциите на ЕС по назначаването да използват, когато е целесъобразно, разпоредбата на член 52 от Правилника за длъжностните лица, за да се позволи на длъжностните лица да останат на работа след навършване на пенсионна възраст и до законоустановените горни граници; съзнанието за това, че по-дългият живот предполага и по-дълъг трудов живот, за да може да се финансира пенсионната система, представлява мощен стимул за адаптиране на действителната пенсионна възраст с оглед да се гарантира, че тя ще следва плътно увеличаването на очакваната продължителност на живота;

⁶ 7670/25; COM(2025) 124 final.

ПРИКАНВА Комисията да възложи на Евростат да допълни актуализацията от 2024 г. с анализ на чувствителността на резултатите, свързани с разходите за пенсии, предвид различните темпове на растеж на активното население през референтния период, което би позволило на бюджетния орган да оцени въздействието на промените в този ключов параметър върху дългосрочното отражение на разходите за пенсии върху бюджета; и да докладва на Съвета във възможно най-кратък срок;

ПРИЗОВАВА Комисията да анализира констатациите от проучването и да вземе предвид по-специално:

- оценката на пенсионната възраст;
- общите перспективи в ЕС;
- оценката на темпа на натрупване на пенсиите, процента на вноската от служителите в пенсионната система в размер на една трета, включително за съществуващия персонал, като се спазват общите правни принципи,

и да предложи всички необходими корекции на политиката, които ще дадат възможност за потенциални икономии на разходи в сравнение с настоящата прогноза и ще гарантират дългосрочна устойчивост на пенсионната система, като се вземат предвид последиците от пенсионните реформи; Допълнителните пенсионни спестявания биха могли да играят по-голяма роля за поддържането на бъдещата адекватност и устойчивост на пенсионната система на ЕС. Всякакви бъдещи предложения следва да се планират по балансиран начин.
