



Bruxelles, den 30. november 2023
(OR. en)

16107/23

Interinstitutionel sag:
2023/0171(COD)

TRANS 544
MAR 158
CODEC 2311
OMI 85
IA 329
DROIPEN 171
ENV 1400

RAPPORT

fra: Generalsekretariatet for Rådet
til: Rådet

Tidl. dok. nr.: 15667/23 + COR 1
Komm. dok. nr.: 10119/23 + ADD 1

Vedr.: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af direktiv 2005/35/EF om forurening fra skibe og om indførelse af sanktioner, herunder strafferetlige sanktioner, for ulovlig forurening
– *Generel indstilling*

I. INDLEDNING

1. Kommissionen forelagde den 1. juni 2023 Europa-Parlamentet og Rådet ovennævnte forslag.
2. Forslaget vedrører en ændring af direktiv 2005/35/EF¹ om forurening fra skibe og om indførelse af sanktioner, herunder strafferetlige sanktioner, for ulovlig forurening.

¹ EUT L 255 af 30.9.2005, s. 11.

3. Ved direktiv 2005/35/EF reguleres sanktioner for ulovlige udtømninger af olie og skadelige flydende stoffer fra skibe i havet. Ulovlig udtømning er udtømning fra et skib, som ikke opfylder Den Internationale Søfartsorganisations (IMO's) relevante regler, dvs. de standarder, der er fastsat i den internationale konvention om forebyggelse af forurening fra skibe (MARPOL 73/78). Formålet med direktivet er at indarbejde disse internationale standarder i EU-retten og sikre, at de personer, der er ansvarlige for ulovlige udtømninger af forurenende stoffer, gøres til genstand for sanktioner, der har afskrækkende virkning, er effektive og står i et rimeligt forhold til overtrædelsen, med henblik på at forbedre sikkerheden til søs og øge beskyttelsen af havmiljøet mod forurening fra skibe.
4. Revisionen af direktivet har følgende specifikke hovedmål:
- at indarbejde internationale standarder i EU-retten ved at tilpasse direktivet til MARPOL-bilagene om udtømninger i havet. Kommissionen har med henblik på herpå foreslået at udvide det nuværende anvendelsesområde, som kun omfatter olie (bilag I til MARPOL) og skadelige flydende stoffer i bulk (bilag II), til at omfatte skadelige stoffer, der transporteres ad søvejen i emballeret form (bilag III), spildevand fra skibe (bilag IV), affald fra skibe (bilag V) og restprodukter fra rensningssystemer til udstødningsgasser (del af bilag VI)
 - at fjerne bestemmelserne om strafferetlige sanktioner af hensyn til den retlige sammenhæng med direktivet om miljøkriminalitet (der i øjeblikket forhandles om)
 - at sikre, at de (fysiske og juridiske) personer, der er ansvarlige for ulovlige udtømninger fra skibe, pålægges sanktioner, der er effektive, står i et rimeligt forhold til overtrædelsen og har afskrækkende virkning
 - at støtte medlemsstaterne ved at opbygge deres kapacitet til at opdage forureningshændelser, verificere, indsamle bevismateriale og på effektiv vis straffe identificerede lovovertrædere rettidigt og på en harmoniseret måde
 - at sikre forenklet og effektiv rapportering om forureningshændelser fra skibe og opfølgingsaktiviteter.

5. Forslaget er et af EU's initiativer, som har til formål at mindske forureningen fra søtransport i EU's have og er i overensstemmelse med strategien for bæredygtig og intelligent mobilitet¹ og med handlingsplanen for nulforurening². Det er en del af Kommissionens søfartssikkerhedspakke³.
6. Forslaget var ledsaget af en konsekvensanalyse og en evalueringsrapport⁴. Konsekvensanalysen blev forelagt og gennemgået grundigt på et møde i gruppen, og den gav ikke anledning til større betænkeligheder for delegationerne.

II. BEHANDLING I DE ØVRIGE INSTITUTIONER

7. Den 7. juli 2023 udpegede Europa-Parlamentets Transport- og Turismeudvalg (TRAN) Marian-Jean Marinescu (PPE, Rumænien) til ordfører. TRAN-udvalget vedtog udkastet til betænkning den 16. november 2023 og besluttede at indlede interinstitutionelle forhandlinger.
8. Den 20. september 2023 vedtog Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg sin udtalelse om forslaget⁵. Den 23. juni 2023 besluttede Det Europæiske Regionsudvalg at undlade at afgive udtalelse.
9. Det italienske Deputeretkammer vedtog en positiv udtalelse om anvendelsen af nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet den 28. september 2023⁶.

III. STATUS OVER RÅDETS ARBEJDE

10. Søtransportgruppen behandlede forslaget på fire møder, hvoraf det første fandt sted den 7. november 2023.

¹ 14012/20 + ADD 1.

² 8753/21.

³ 10160/23.

⁴ 10119/23 ADD 2 REV 1 + ADD 3 REV 1 + ADD 4.

⁵ 13364/23.

⁶ 13859/23.

11. På mødet den 29. november 2023 bekræftede De Faste Repræsentanters Komité sin støtte til det seneste kompromis og henstillede til Rådet, at det når frem til en generel indstilling på samlingen i TTE-Rådet (transport) den 4. december 2023.
12. Alle delegationer har givet udtryk for deres generelle støtte til målene i Kommissionens forslag til fordel for beskyttelsen af havmiljøet.
13. På grundlag af medlemsstaternes bemærkninger er det ikke desto mindre nødvendigt at foretage en række ændringer af Kommissionens forslag. Mange af disse ændringer har til formål at sikre klarhed og sammenhæng og give medlemsstaterne tilstrækkelig fleksibilitet, når de gennemfører direktivet, under hensyntagen til forskellene mellem medlemsstaternes retssystemer, deres geografiske placering, ressourcer og kapacitet. De indholdsmæssige ændringer, der bør lægges mærke til, er anført nedenfor.
14. Mange delegationer udtrykte betænkeligheder med hensyn til afgrænsningen mellem administrative og strafferetlige sanktioner samt forbindelsen mellem dette forslag og udkastet til direktiv om miljøkriminalitet. For at afklare dette spørgsmål foreslår formandskabet flere ændringer: f.eks. er ordet "administrative" blevet tilføjet foran "sanktioner" i både direktivets nye titel og overskriften til artikel 8. Desuden giver betragtning 9 som omformuleret yderligere sikkerhed for, at forslaget kun vedrører administrative sanktioner, og redegør for forholdet til direktivudkastet om miljøkriminalitet.
15. Med hensyn til definitionerne (artikel 2) foreslås der kun visse justeringer eller korrektioner.
16. Kommissionen har foreslået to artikler, den ene med overskriften "Overtrædelser" (artikel 4) og den anden med overskriften "Undtagelser" (artikel 5). Dette gav anledning til en vis forvirring, fordi artikel 4, som affattet af Kommissionen ikke blot henviste til overtrædelser, men også til nogle af undtagelserne i Marpol 73/78, hvor en udtømmning af forurenende stoffer ikke skal betragtes som en overtrædelse, mens artikel 5 henviste til visse havområder (i artikel 3), hvor udtømmningen i henhold til bilag I, II og VI til Marpol 73/78 på visse betingelser heller ikke skal betragtes som en overtrædelse. Formandskabet foreslår derfor at slå artiklerne 4 og 5 sammen (artikel 5 udgår) og samtidig tilføje henvisninger til yderligere undtagelser i Marpol 73/78 og til undtagelser i den internationale kode for skibsfart i polarområderne (polarkoden).

17. Med hensyn til ansvar er det tanken med formandskabets forslag at udvide direktivets anvendelsesområde ved i artikel 4, stk. 2, ikke at henvise til "fysiske og juridiske personer", som Kommissionen foreslår, men til "ethvert rederi" eller "de, der kan drages til ansvar for at have begået en overtrædelse". Det betyder, at enhver enhed eller person kan gøres ansvarlig for en ulovlig udtømmning. En næsten identisk bestemmelse findes i artikel 8, stk. 2. Generelt har formandskabet med henvisning til artikel 8 ("Administrative sanktioner"), som pålægger medlemsstaterne at indføre et system med administrative sanktioner (herunder bøder) for overtrædelser, forsøgt at finde en afbalanceret løsning, der tager hensyn til medlemsstaternes forskellige retssystemer, herunder i medlemsstater, der af forfatningsmæssige årsager har svært ved at fastsætte administrative sanktioner (jf. artikel 8, stk. 4).
18. En anden vigtig og følsom bestemmelse er artikel 8d ("Effektiv anvendelse af sanktioner"). I denne artikel fastsættes en række relevante omstændigheder, som de kompetente myndigheder skal tage hensyn til, når de fastsætter og anvender typen og niveauet for en administrativ sanktion over for en ansvarlig person. Medlemsstaterne fandt, at denne artikel som foreslået af Kommissionen var for begrænsende og restriktiv. Formandskabet foreslår derfor at gøre den mere fleksibel ved at angive, at de kompetente myndigheder kan tage hensyn til en vejledende liste over ("herunder, men ikke begrænset til") omstændigheder. Kriteriet vedrørende graden af den ansvarliges skyld (artikel 8d, stk. 1, litra b)) udgik, fordi det blev anset for at gribe ind i medlemsstaternes procesret. Kommissionen havde også foreslået, at den kunne vedtage en gennemførelsesretsakt med henblik på at fastsætte nærmere regler for de kriterier, medlemsstaterne skal tage i betragtning, når de pålægger sanktioner (artikel 8d, stk. 2). Denne bestemmelse udgår, fordi medlemsstaterne finder, at sådanne vigtige kriterier bør nævnes i selve direktivet.

19. Den vigtigste ændring, der foreslås i artikel 10 ("Udveksling af oplysninger og erfaringer"), vedrører stk. 1, litra d). Her har Kommissionen foreslået, at medlemsstaterne sikrer, at de kompetente myndigheder verificerer mindst 10 % af de varslinger, der sendes fra den europæiske satellitbaserede tjeneste til opdagelse af forurening (CleanSeaNet) hvert år. Medlemsstaterne har delte meninger om denne bestemmelse. Nogle kunne acceptere verificeringsprocenten på 10 %, andre kunne acceptere et interval på 5-15 %, mens andre endelig foretrak, at der ikke henvises til en bestemt procentdel, eller at denne bestemmelse helt udgår. Formandskabet foreslår en afbalanceret og fleksibel tilgang: for det første vil verificeringen kun vedrøre de mest pålidelige varslinger ("klasse A"), for det andet vil bestemmelsen kun henvise til "en vis procentdel", og for det tredje vil det være op til medlemsstaterne alt efter deres kapacitet at fastsætte procentsatsen for hvert år. Endelig er der medtaget en præcisering af, hvad der menes med "at verificere", som er nærmere forklaret i betragtning 13, samt en forpligtelse til at meddele procentdelen til Kommissionen for at sikre en vis forudsigelighed.
20. I henhold til artikel 10a ("Rapportering") skal Kommissionen oprette et elektronisk rapporteringsværktøj med henblik på indsamling og udveksling af oplysninger. Her foreslår formandskabet nogle ændringer for at mindske den administrative byrde for medlemsstaterne ved at fastsætte mere rimelige tidsfrister for rapportering: rapportering vil først være påkrævet, når alle procedurer er afsluttet, og hurtigst muligt efter at der er gennemført forskellige foranstaltninger, såsom inspektion.
21. Formandskabet foreslår, at efteruddannelse (artikel 10b) af de myndigheder, der er ansvarlige for sporing og verifikation af og håndhævelse af direktivet, kun leveres af Kommissionen efter anmodning fra en medlemsstat og ikke generelt til alle medlemsstater. En lignende bestemmelse er medtaget i alle de lovgivningsforslag i pakken om sikkerhed til søs, der hidtil er blevet behandlet.
22. Med hensyn til Kommissionens offentliggørelse af oplysninger om gennemførelsen og håndhævelsen af direktivet i en EU-dækkende oversigt (artikel 10c) foreslår formandskabet, at dette kun skal ske, når alle relevante procedurer er afsluttet, og at oversigten kan (ikke skal) omfatte de oplysninger, der er anført i bilag II til direktivet. Dette reducerer medlemsstaternes rapporteringsforpligtelser. Tilsvarende ændringer for at gøre listen vejledende er indført i bilag II.

23. For så vidt angår artikel 10d, der vedrører beskyttelse af whistleblowere, foreslår formandskabet mindre, men vigtige ændringer, nemlig at henvise til databeskyttelsesforordningen og også at beskytte de data, der indberettes af whistleblowere, ikke kun whistleblowerne selv.
24. I artikel 12a ("Evaluering og revision") har Kommissionen foreslået, at den vurderer muligheden for at ændre anvendelsesområdet for direktivet, hvis det er relevant, i betragtning af de internationale standarder for forebyggelse af luftforurening (f.eks. med hensyn til SO_x og NO_x) samt andre standarder, der regulerer udtømming fra skibe (f.eks. sodpartikler, havaffald, containertab, tab af plastgranulat og undervandsstøj). I den forbindelse noterer formandskabet sig, at Kommissionen frit kan evaluere alle relevante aspekter af forurening fra skibe, når den foretager sin evaluering. Da nogle af eksemplerne imidlertid er omstridte, foreslår formandskabet en mere generel formulering, der henviser til "nye eller ajourførte internationale standarder for forebyggelse af forurening fra skibe".
25. Nogle indlandsmedlemsstater har udtrykt bekymring over den unødvendige administrative byrde i forbindelse med gennemførelsen af visse bestemmelser i direktivet, som er umulige for dem at anvende i praksis, fordi de ikke har adgang til havet, eller fordi de ikke har nogen søhavne. Formandskabet foreslår derfor at medtage en særlig gennemførelsesundtagelse for de medlemsstater, der af geografiske årsager ikke kan anvende visse veldefinerede bestemmelser.
26. Endelig foreslås det, at den gennemførelsesfrist, som Kommissionen foreslår (et år efter ændringsdirektivets ikrafttræden), forlænges til fire år (48 måneder).
27. Danmark opretholder et parlamentarisk undersøgelsesforbehold. Grækenland har givet udtryk for visse betænkeligheder med hensyn til sammenlægningen af artikel 4 og 5.
28. I denne fase af proceduren opretholder Kommissionen et proceduremæssigt forbehold med hensyn til alle ændringer af dens forslag.

29. Desuden har Kommissionen særlige forbehold med hensyn til artikel 4, stk. 2, artikel 8, stk. 2, og betragtning 9, som – i formandskabets forslag med "kan" – indebærer, at medlemsstaterne ikke er forpligtet til at følge direktivets bestemmelser, når den ansvarlige person er en anden end rederiet. Kommissionen betragter dette som en indskrænkning af anvendelsesområdet for det nuværende direktiv, som i øjeblikket fastsætter sanktioner for alle fysiske eller juridiske personer. Kommissionen har også alvorlige betænkeligheder med hensyn til fjernelsen af den omvendte bevisbyrde i artikel 8, stk. 2, som ville have gjort rederiet ansvarligt, medmindre virksomheden kunne påvise, at en anden er ansvarlig. Ifølge Kommissionen vil formandskabets forslag øge den administrative byrde for medlemsstaternes efterforskningsmyndigheder, da formodningen om, at rederiet er ansvarligt, ikke længere vil være mulig. Kommissionen forbeholder sig også sin holdning til udeladelsen af artikel 5, til ændringerne af artikel 8d, til at underkaste offentliggørelse af oplysninger begrænsninger i national lovgivning i artikel 10c, til gennemførelsesundtagelsen for indlandsstater og til gennemførelsesfristen på fire år.

IV. **KONKLUSIONER**

30. I lyset af ovenstående opfordres Rådet til at nå frem til en *generel indstilling* til forslaget til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af direktiv 2005/35/EF om forurening fra skibe og om indførelse af sanktioner, herunder strafferetlige sanktioner, for ulovlig forurening på grundlag af kompromiset i bilaget til denne rapport.

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS DIREKTIV

**om ændring af direktiv 2005/35/EF om forurening fra skibe og om indførelse af sanktioner,
herunder strafferetlige sanktioner, for ulovlig forurening**

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 100, stk. 2,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg¹,

under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget²,

efter den almindelige lovgivningsprocedure, og

¹ EUT C

² EUT C

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Unionens havpolitik er rettet mod et højt sikkerhedsniveau og miljøbeskyttelse. Dette kan opnås ved at overholde internationale konventioner, kodekser og resolutioner, samtidig med at friheden til sejlads bevares, jf. De Forenede Nationers havretskonvention.
- (2) Den internationale konvention om forebyggelse af forurening fra skibe ("MARPOL 73/78") indeholder generelle forbud mod udtømmning fra skibe til søs, men regulerer også betingelserne, på hvilke visse stoffer kan udtømmes i havmiljøet. MARPOL 73/78 indeholder undtagelser for udtømmning af forurenende stoffer, der er omfattet af dens bilag, og som ikke betragtes som en overtrædelse, når de fastsatte betingelser er opfyldt. Disse bilag fritager ikke de tilfælde, hvor de ansvarlige for skaden, har forårsaget skaden enten forsætligt eller ved grov fejl eller forsømmelse og med viden om, at der var fare for skade. Dette direktiv henviser til overtrædelser og de gældende undtagelser, dvs. MARPOL 73/78.
- (3) Siden vedtagelsen af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2005/35/EF¹ har MARPOL 73/78 og bilagene hertil været genstand for væsentlige ændringer, hvormed der er indført strengere normer og forbud mod udtømmning af stoffer fra skibe i havet. Disse ændringer og de erfaringer, der er gjort i forbindelse med gennemførelsen af direktiv 2005/35/EF, bør tages i betragtning.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2005/35/EF af 7. september 2005 om forurening fra skibe og om indførelse af sanktioner, herunder strafferetlige sanktioner, for ulovlig forurening (EUT L 255 af 30.9.2005, s. 11).

- (4) Med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2019/883¹ sikres det, at affald afleveres i EU-havne, hvor det indsamles i passende havnemodtagefaciliteter. Håndhævelsen af direktiv (EU) 2019/883 er sammen med direktiv 2005/35/EF et væsentligt instrument til at forebygge forurening fra skibe. For at sikre et effektivt, integreret og sammenhængende system til håndhævelse af bestemmelserne i direktiv (EU) 2019/883 om aflevering af affald til modtagefaciliteter i havne bør direktiv 2005/35/EF ændres for at udvide dets anvendelsesområde til at omfatte bilag IV-VI til MARPOL 73/78 med henblik på, at skibe afholder sig fra ulovlig udtømning af forurenende stoffer i havet og i stedet afleverer dem i modtagefaciliteter i havne i overensstemmelse med bestemmelserne i direktiv (EU) 2019/883.
- (5) Anvendelsesområdet for direktiv (EU) 2019/883 omfatter ikke bilag III til MARPOL 73/78, da emballerede varer ikke kategoriseres som affald og derfor sædvanligvis ikke afleveres i modtagefaciliteter i havne. Det kan dog ikke udelukkes, at ulovlig udtømning i havet af skadelige stoffer i emballeret form kan finde sted. I betragtning af ovenstående bør anvendelsesområdet for direktiv 2005/35/EF udvides til at omfatte bilag III til MARPOL 73/78. I overensstemmelse hermed bør udtømning af skadelige stoffer forbydes i henhold til direktiv 2005/35/EF, medmindre de kompetente myndigheder finder, at udtømningen var nødvendig for at sikre skibets sikkerhed eller redde menneskeliv på havet. I denne forbindelse omfatter de i dette direktiv omhandlede udtømminger ikke dumpning i henhold til Londonkonventionen af 1972 om forhindring af havforurening ved dumpning af affald og andre stoffer og protokollen hertil fra 1996.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2019/883 af 17. april 2019 om modtagefaciliteter i havne til aflevering af affald fra skibe, om ændring af direktiv 2010/65/EU og om ophævelse af direktiv 2000/59/EF (EUT L 151 af 7.6.2019, s. 116).

- (6) Definitionerne i artikel 2 i MARPOL 73/78 omfatter emissioner fra skibe. Bilag VI til MARPOL 73/78 omhandler forebyggelse af luftforurening fra skibe. Bilag VI og de tilsvarende IMO-retningslinjer om rensningssystemer til udstødningsgasser (resolution MEPC.340 (77)) giver mulighed for, at skibe kan benytte rensningssystemer til udstødningsgasser som en alternativ overholdelsesmetode til at reducere svovloxidemissioner (SO_x). Ved bilag VI reguleres restprodukter fra rensningssystemer til udstødningsgasser ved at forbyde udtømning i havet og kræve aflevering til passende modtagefaciliteter i havne (for så vidt angår restprodukter fra rensningssystemer til udstødningsgasser fra lukkede kredsløb). Ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2016/802¹ gennemføres internationale standarder for svovdioxid i EU-retten, mens direktiv (EU) 2019/883 sikrer, at restprodukter fra rensningssystemer til udstødningsgasser afleveres i modtagefaciliteter i havne. Da restprodukter fra rensningssystemer til udstødningsgasser kan forårsage forurening af havmiljøet, bør sanktionerne i henhold til direktiv 2005/35/EF finde anvendelse i tilfælde af ulovlige udtømminger.
- (6a) "Udtømningsvand" som defineret i både MEPC.1/Circ.899 og resolution MEPC.340(77) kan udtømmes direkte over bord, hvis de opfylder de vandkvalitetskriterier for udtømning, der er fastsat i retningslinjerne for rensningssystemer for udstødningsgas. Udtømningen af vand fra rensningssystemer for udstødningsgas kan dog påvirke økosystemet, selv om de er i overensstemmelse med MARPOL 73/78. I så fald kan medlemsstaten indføre restriktioner eller pålægge begrænsninger, som kan baseres på den evaluering, der foretages ved hjælp af den metode til gennemførelse af risiko- og konsekvensanalyser, der er indeholdt i de retningslinjer, som IMO har udarbejdet, og som er anbefalet af MEPC. I så fald kan "udtømningsvand" forårsage forurening af havmiljøet, og de administrative sanktioner i henhold til direktiv 2005/35/EF bør finde anvendelse i tilfælde af ulovlige udtømminger under behørig hensyntagen til MEPC.1/Circ.883/Rev.1.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2016/802 af 11. maj 2016 om begrænsning af svovlindholdet i visse flydende brændstoffer (kodifikation) (EUT L 132 af 21.5.2016, s. 58).

- (7) Ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2023/xxxx¹ sikres fælles definitioner for miljøkriminalitet og tilgængeligheden af sanktioner for alvorlige miljøovertrædelser, der har afskrækkende virkning, er effektive og står i et rimeligt forhold til overtrædelserne. Direktiv 2005/35/EF blev ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/123/EF², hvorved der blev indført strafferetlige sanktioner for visse overtrædelser af direktiv 2005/35/EF, som nu er omfattet af anvendelsesområdet for direktiv (EU) 2023/xxxx. I overensstemmelse hermed bør de bestemmelser i direktiv 2005/35/EF, som blev tilføjet eller erstattet ved direktiv 2009/123/EF, udgå af direktiv 2005/35/EF.
- (8) Administrative sanktioner indført ved gennemførelsen af direktiv 2005/35/EF bør ikke berøre direktiv (EU) 2023/xxxx. Medlemsstaterne bør definere anvendelsesområdet for den administrative og den strafferetlige retshåndhævelse med hensyn til ulovlig forurening fra skibe i henhold til deres nationale lovgivning. Dette direktiv er ikke til hinder for, at medlemsstaterne anvender strengere bestemmelser i overensstemmelse med folkeretten ved at fastsætte administrative eller strafferetlige sanktioner i overensstemmelse med deres nationale lovgivning. Ved anvendelsen af national lovgivning til gennemførelse af direktiv 2005/35/EF bør medlemsstaterne sikre, at pålæggelse af strafferetlige og administrative sanktioner overholder principperne i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, herunder forbuddet mod *ne bis in idem* under behørig hensyntagen til "princippet om, at forureneren betaler", når og hvis det er relevant.

¹ EUT L xxxx.

² Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/123/EF af 21. oktober 2009 om ændring af direktiv 2005/35/EF om forurening fra skibe og om indførelse af sanktioner for overtrædelser (EUT L 280 af 27.10.2009, s. 52).

- (9) De sanktioner, der er fastsat ved direktiv 2005/35/EF, bør styrkes ved at sikre ensartet anvendelse af administrative sanktioner i hele Unionen. For at øge den afskrækkende effekt af sanktioner, der pålægges for ulovlig forurening fra skibe, bør disse administrative sanktioner som minimum have form af bøder til skibets rederi, hvis det er fundet ansvarligt.
- Medlemsstaterne kan også pålægge andre fysiske eller juridiske personer bøder, hvis de findes ansvarlige for overtrædelsen. I denne forbindelse er et skibs rederi ejeren eller enhver anden organisation eller person, f.eks. forvalteren eller bareboatbefragteren, som har påtaget sig ansvaret for driften af skibet for skibsejeren, i overensstemmelse med den internationale kode for sikker drift af skibe og forebyggelse af forurening ("ISM-koden")¹, som er gennemført i EU-retten ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 336/2006². I direktiv 2005/35/EF bør det anerkendes, at forvaltningen af skibet kan delegeres af den registrerede ejer til en anden enhed, som derefter som den første bør drages til ansvar for ikke at opfylde sine forpligtelser i henhold til ISM-koden til at sikre, at skade på miljøet undgås, eller sikre, at kvalificeret personale udpeges til varetagelsen af funktioner om bord. Med forbehold af gældende EU-lovgivning er det fortsat op til medlemsstaten at træffe afgørelse om den mest effektive form for sanktion, det være sig strafferetlig eller administrativ. Med hensyn til strafferetlige sanktioner overholder medlemsstaten forpligtelserne i direktiv (EU) 2023/xxxx, det reviderede direktiv om miljøkriminalitet. Dette direktiv vedrører derfor kun administrative sanktioner og vedrører ikke strafferetlig forfølgning af fysiske eller juridiske personer i overensstemmelse med national ret.

¹ Den internationale kode for sikker drift af skibe og forebyggelse af forurening, vedtaget af Den Internationale Søfartsorganisation ved resolution A.741 (18) af 4. november 1993, som ændret.

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 336/2006 af 15. februar 2006 om gennemførelse af den internationale kode for sikker skibsdrift i Fællesskabet og ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 3051/95 (EUT L 64 af 4.3.2006, s. 1).

- (9a) I erkendelse af, at visse medlemsstaters overholdelse af kravet om administrative sanktioner ikke er mulig på grund af national forfatningsret, kan medlemsstaterne anvende dette direktivs bestemmelser om administrative sanktioner på en måde, hvor bøderne iværksættes af den kompetente myndighed og pålægges af kompetente nationale domstole, samtidig med at de sikrer behovet for sanktioner, der er effektive, står i et rimeligt forhold til overtrædelsen og har afskrækkende virkning. Når der således henvises til dette direktivs administrative sanktioner, anvender disse medlemsstater sanktioner i henhold til deres nationale retssystem.
- (9b) Uregelmæssigheder og oplysninger kan fremtræde som følge af en havnestatskontrolinspektion, der udføres i henhold til direktiv 2009/16/EF, når den er obligatorisk, eller når den er planlagt. Der kan også konstateres uregelmæssigheder med hensyn til aflevering af skibsassald eller indberetning heraf som krævet i henhold til direktiv (EU) 2019/883 eller med hensyn til manglende overholdelse af kriterierne for anvendelse af rensningssystemer til udstødningssgas, der anvendes som emissionsreduktionsmetoder, jf. bilag II til direktiv (EU) 2016/802, samt oplysninger om en mulig ulovlig udtømning af et skib, der er fremskaffet gennem procedurerne i direktiv 2002/59/EF, herunder ethvert bevis for eller enhver formodning om udtømning af olie eller andre overtrædelser af MARPOL 73/78, der er meddelt medlemsstaten, eller hændelser eller ulykker, som skibsføreren har indberettet.
- (10) Nationale administrative og retslige myndigheder bør tage højde for alle relevante omstændigheder, når de fastsætter det niveau af sanktioner, forureneren skal pålægges. Under hensyntagen til den forskelligartede karakter af de forurenende stoffer, der er omfattet af direktiv 2005/35/EF, og betydningen af en ensartet anvendelse af sanktioner i hele Unionen i betragtning af den regulerede adfærds grænseoverskridende karakter, kan yderligere tilnærmelse og effektivitet af sanktionsniveauerne fremmes ved at udveksle kriterier for anvendelsen af sanktioner for udtømning af forskellige forurenende stoffer.

- (11) Når en medlemsstat har mistanke om, at et skib, der frivilligt befinder sig i en havn eller ved en offshore-terminal, har foretaget eller ulovlig udtømning, bør en passende inspektion finde sted for at fastslå omstændighederne. Med henblik på at bistå medlemsstaterne med at opfylde deres forpligtelser i henhold til direktiv 2005/35/EF til at inspicere sådanne skibe er der i bilag I til direktiv 2005/35/EF fastsat en vejledende liste over uregelmæssigheder eller oplysninger, som de kompetente myndigheder skal tage højde for, når de fra sag til sag afgør, om et skib bør anses for at være mistænkeligt.
- (12) Ledsageforanstaltningerne vedrørende medlemsstaternes samarbejde og rapporteringsforpligtelser har hidtil ikke været tilstrækkelige til at muliggøre en fuldstændig analyse af, hvorvidt forurenerne bliver mødt med sanktioner, der er effektive, har afskrækkende virkning og står i et rimeligt forhold til overtrædelsen, og muliggøre, at tilstrækkelige data stilles til rådighed for Kommissionen med henblik på overvågning af gennemførelsen af direktiv 2005/35/EF. For at sikre, at direktiv 2005/35/EF håndhæves effektivt og ensartet, bør udveksling af oplysninger og erfaringer lettes ved hjælp af forbedret samarbejde, samtidig med at det sikres, at tilstrækkelige data stilles til rådighed for Kommissionen, så den har mulighed for på passende vis at overvåge gennemførelsen af direktiv 2005/35/EF.

- (13) Den eksisterende satellitbaserede "CleanSeaNet"-tjeneste, som underretter medlemsstaternes myndigheder om potentielle ulovlige udtømminger, bør forbedres, så den omfatter oplysninger om yderligere forurenende stoffer, som hører under anvendelsesområdet for direktiv 2005/35/EF. Oplysninger vedrørende potentielle eller faktiske udtømminger, som rapporteres af medlemsstaterne i overensstemmelse med direktiv 2005/35/EF og EU's andre maritime sikkerhedsdatabaser, f.eks. Unionens maritime informationsudvekslingssystem ("SafeSeaNet"), der er oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/59/EF¹, og inspektionsdatabasen ("THESIS"), der er oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/16/EF², bør integreres og formidles i et brugervenligt elektronisk format til de nationale myndigheder, som er involveret i håndhævelseskæden, for at gøre det lettere for dem at reagere rettidigt. Når sådanne oplysninger vedrører en faktisk eller potentiel udtømming af restprodukter fra rensningssystemer for udstødningsgasser fra et skib, kan de formidles automatisk, f.eks. gennem det særlige modul i THETIS, der blev oprettet ved Kommissionens gennemførelsesafgørelse 2015/253 ("THETIS-EU"), for at bistå medlemsstaterne med håndhævelsesforanstaltninger, der træffes i overensstemmelse med bestemmelserne i direktiv (EU) 2016/802. Med henblik på at sikre effektiv overvågning af direktivets gennemførelse i alle medlemsstater bør hver medlemsstat sikre, at klasse A-varslinger, der fremsendes via CleanSeaNet, verificeres hvert år i løbet af de første tre år fra gennemførelsen af dette direktiv. Verifikationsaktiviteterne kan omfatte mange foranstaltninger fra flere kompetente myndigheders side, f.eks. sammenligning af satellitdetektion med de nationalt tilgængelige hjælpedata og havnestatskontrolinspektioner. Der bør gives adgang til disse oplysninger til myndigheder fra andre medlemsstater, som har en interesse i dem i deres egenskab af havnestater for næste anløbshavn, kyststater, der kan blive påvirket af en potentiel udtømming, eller skibets flagstat, med henblik på at lette effektivt og rettidigt grænseoverskridende samarbejde, at minimere den administrative byrde ved håndhævelsesaktiviteter og i sidste ende effektivt at straffe lovovertrædere for overtrædelser af direktiv 2005/35/EF. Anvendelsen af nye teknologier såsom droner og teknikker til beslutningsstøtte såsom kunstig intelligens bør også fremmes.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/59/EF af 27. juni 2002 om oprettelse af et trafikovervågnings- og trafikinformationssystem for skibsfarten i Fællesskabet og om ophævelse af Rådets direktiv 93/75/EØF (EFT L 208 af 5.8.2002, s. 10).

² Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/16/EF af 23. april 2009 om havnestatskontrol (omarbejdning) (EUT L 131 af 28.5.2009, s. 57).

- (14) Undergruppen om affald fra skibe, der blev oprettet under det europæiske forum for bæredygtig skibsfart, og som samlede en bred vifte af eksperter inden for forurening fra skibe og håndtering af affald fra skibe, blev opløst i december 2017 i lyset af påbegyndelsen af interinstitutionelle forhandlinger om direktiv (EU) 2019/883. Kommissionen bør fortsat sørge for tilrettelæggelsen af udvekslingen af erfaringer mellem medlemsstaternes nationale myndigheder og eksperter, herunder fra den private sektor, civilsamfundet og fagforeninger, om anvendelsen af dette direktiv i hele Unionen med henblik på at fastsætte en fælles praksis for håndhævelse af dette direktiv.
- (15) [...]
- (16) Medlemsstaterne bør rapportere de oplysninger, der er nødvendige for at sikre passende overvågning af gennemførelsen af direktiv 2005/35/EF, til Kommissionen. For at begrænse de administrative byrder og bistå Kommissionen med at analysere de data, medlemsstaterne leverer, bør medlemsstaterne rapportere disse oplysninger ved hjælp af et særligt elektronisk rapporteringsværktøj. For så vidt som oplysningerne vedrører sanktioner, der er blevet pålagt eller involverer fysiske personer, skal sådanne oplysninger anonymiseres. Med henblik på at sikre, at de oplysninger, der rapporteres i overensstemmelse med direktiv 2005/35/EF, er sammenlignelige medlemsstaterne imellem, for så vidt angår type, og indsamles på grundlag af et harmoniseret elektronisk format og en harmoniseret procedure for rapportering, bør Kommissionen tillægges gennemførelsesbeføjelser. Disse beføjelser bør udøves i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011¹.
- (16a) Det erkendes, at der er en begrænsning i den tilgængelige teknologi til at opdage, verificere og indsamle dokumentation for udtømmning af visse forurenende stoffer ved kilden. Der bør tages hensyn til disse begrænsninger i medlemsstaternes gennemførelse og håndhævelse af dette direktiv.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser (EUT L 55 af 28.2.2011, s. 13).

- (17) For at bistå medlemsstaterne med udviklingen af deres kapacitet til effektiv håndhævelse af direktiv 2005/35/EF ved hjælp af de nationale administrative og retslige myndigheder bør Kommissionen give medlemsstaterne vejledning og efteruddannelse vedrørende bl.a. bedste metoder og praksis for opdagelse, verifikation og indsamling af bevismateriale såvel som vejledning om den relevante reguleringsmæssige udvikling inden for rammerne af MARPOL 73/78 og om den tilgængelige teknologiske udvikling, herunder nye digitale værktøjer, med henblik på at lette effektive, omkostningseffektive og målrettede håndhævelsesaktiviteter.
- (18) For at øge offentlighedens bevidsthed om forurening, der stammer fra udtømmning fra skibe, og for at forbedre miljøbeskyttelsen bør oplysninger fra medlemsstaterne om anvendelse af direktiv 2005/35/EF gøres offentligt tilgængelige ved hjælp af en oversigt, som skal dække hele Unionen og omfatte de oplysninger, der er anført i bilag II til direktiv 2005/35/EF. Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/4/EF¹ har til formål at garantere retten til adgang til miljøoplysninger i medlemsstaterne i overensstemmelse med konventionen om adgang til oplysninger, offentlig deltagelse i beslutningsprocesser samt adgang til klage og domstolsprøvelse på miljøområdet (Århuskonventionen), som Unionen er part i. Kommissionen bør beskytte fortroligheden af de oplysninger, den modtager fra medlemsstaterne, uden at det berører bestemmelserne i direktiv 2003/4/EF.
- (19) Ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2019/1937² fastsættes minimumsstandarder for indberetning af overtrædelser af EU-retten, herunder overtrædelser af direktiv 2005/35/EF, og for beskyttelse af personer, der indberetter sådanne overtrædelser. Medlemsstaterne bør navnlig sikre, at besætningsmedlemmer, som er omfattet af direktiv (EU) 2019/1937, og som indberetter faktiske eller potentielle ulovlige udtømmninger, beskyttes. Udover de eksisterende indberetningskanaler, der findes på nationalt plan, som reguleret i henhold til direktiv (EU) 2019/1937, bør Kommissionen stille en centraliseret ekstern, onlineindberetningskanal til rådighed til indberetning af faktiske eller potentielle udtømmninger og fremsende sådanne indberetninger til den eller de berørte medlemsstater, som efterfølgende bør behandle

¹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/4/EF af 28. januar 2003 om offentlig adgang til miljøoplysninger og om ophævelse af Rådets direktiv 90/313/EØF (EUT L 41 af 14.2.2003, s. 26).

² Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2019/1937 af 23. oktober 2019 om beskyttelse af personer, der indberetter overtrædelser af EU-retten (EUT L 305 af 26.11.2019, s. 17).

indberetningerne i overensstemmelse med direktiv (EU) 2019/1937, herunder når det drejer sig om bekræftelse af modtagelsen, passende feedback og opfølgning. Dette direktiv bør ikke berøre EU-retten om beskyttelse af personoplysninger, navnlig Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1725¹ og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679². Kommissionen bør sikre, at fortroligheden af de indberettende personers identitet er beskyttet, herunder i givet fald ved at begrænse udøvelsen af visse databeskyttelsesrettigheder for de berørte personer, f.eks. enkeltpersoner, der er omfattet af indberetningen som deltagere i den potentielle ulovlige udtømming, jf. artikel 25, stk. 1, litra c) og h), og artikel 25, stk. 2, i forordning (EU) 2018/1725, i det omfang og så længe, det er nødvendigt for at forebygge og afværge forsøg på at hindre indberetning, på at forhindre, vanskeliggøre eller forsinke opfølgningen på indberetninger, navnlig undersøgelser, eller på at finde frem til de indberettende personers identitet. Sådanne begrænsninger bør respektere kernen i de grundlæggende rettigheder og frihedsrettigheder og være nødvendige og forholdsmæssige foranstaltninger i et demokratisk samfund for at sikre vigtige mål af almen interesse i Unionen eller i en medlemsstat og/eller beskyttelse af den registrerede eller andres rettigheder og frihedsrettigheder.

- (20) Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse er blevet hørt i overensstemmelse med artikel 42, stk. 1, i forordning (EU) 2018/1725 og afgav en udtalelse den [xx.xx.2023]³.
- (21) I IMO finder der i øjeblikket drøftelser sted om nye miljøspørgsmål i forbindelse med international skibsfart, som medfører forurening af både vand og luft. Disse drøftelser kan resultere i nye bestemmelser inden for rammerne af MARPOL 73/78. Ved en fremtidig revision bør det vurderes, hvilke muligheder der er for at ændre anvendelsesområdet for

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1725 af 23. oktober 2018 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger i Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af forordning (EF) nr. 45/2001 og afgørelse nr. 1247/2002/EF (EØS-relevant tekst) (EUT L 295 af 21.11.2018, s. 39).

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF (generel forordning om databeskyttelse) (EUT L 119 af 4.5.2016, s. 1).

³ EUT C xxxx.

direktiv 2005/35/EF med henblik på at sikre en ensartet og effektiv håndhævelsesordning såvel som pålæggelsen af afskrækkende sanktioner.

- (21a) Medlemsstater uden direkte adgang til havet eller havne kan af disse geografiske årsager ikke anvende visse af dettes direktivs bestemmelser. For at undgå at pålægge disse medlemsstater en uforholdsmæssig stor administrativ byrde bør de ikke være forpligtet til at gennemføre og implementere nogle af bestemmelserne i dette direktiv.
- (22) Da målene for dette direktiv ikke i tilstrækkeligt omfang kan nås af medlemsstaterne på grund af den grænseoverskridende skade, som kan forårsages af de ulovlige udtømminger, der er omfattet af dette direktiv, og på grund af tilgængeligheden af sanktioner, der er effektive, har afskrækkende virkning og står i et rimeligt forhold til overtrædelsen, i hele Unionen for sådanne udtømminger, men bedre kan nås på EU-plan grundet omfanget og virkningen af de foreslåede foranstaltninger, kan Unionen vedtaget foranstaltninger, i overensstemmelse med nærhedsprincippet i artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Union. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går direktivet ikke ud over, hvad der er nødvendigt for at nå disse mål.
- (23) Dette direktiv respekterer de grundlæggende rettigheder og overholder de principper, der er anerkendt i navnlig Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, herunder beskyttelsen af personoplysninger, adgang til effektive retsmidler og til en retfærdig rettergang, uskyldsformodningen og retten til et forsvar, legalitetsprincippet og princippet om proportionalitet mellem lovovertrædelse og straf og samt retten til ikke at blive retsfulgt eller straffet to gange for samme lovovertrædelse. Dette direktiv søger at sikre fuld overholdelse af disse rettigheder og principper og bør gennemføres i overensstemmelse hermed.
- (24) Direktiv 2005/35/EF bør ændres i overensstemmelse hermed –

VEDTAGET DETTE DIREKTIV:

Artikel 1

Ændringer af direktiv 2005/35/EF

I direktiv 2005/35/EF foretages følgende ændringer:

1) Titlen affattes således:

"Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om håndhævelse af internationale standarder for forurening fra skibe og om indførelse af administrative sanktioner for ulovlig forurening".

2) Artikel 1 affattes således:

"Artikel 1

Formål

1. Formålet med dette direktiv er at indarbejde internationale standarder for forurening fra skibe i EU-retten og sikre, at de ansvarlige for ulovlige udtømminger af forurenende stoffer, gøres til genstand for administrative sanktioner, der har afskrækkende virkning, er effektive og står i et rimeligt forhold til overtrædelsen, med henblik på at forbedre sikkerheden til søs og øge beskyttelsen af havmiljøet mod forurening fra skibe.
2. Dette direktiv er ikke til hinder for, at medlemsstaterne anvender strengere bestemmelser i overensstemmelse med folkeretten ved at fastsætte administrative eller strafferetlige sanktioner i overensstemmelse med deres nationale lovgivning."

3) Artikel 2 affattes således:

"Artikel 2

Definitioner

I dette direktiv forstås ved:

1. "MARPOL 73/78": den internationale konvention af 1973 om forebyggelse af forurening fra skibe, 1978-protokollen og 1997-protokollen hertil, i den gældende affattelse
2. "forurenende stoffer": stoffer, der er genstand for regulering ved bilag I (olie), II (skadelige flydende stoffer i bulk), III (skadelige stoffer, der transporteres ad søvejen i emballeret form), IV (spildevand fra skibe) og V (affald fra skibe) til MARPOL 73/78 samt restprodukter fra rensningssystemer til udstødningsgasser
3. "restprodukter fra rensningssystemer til udstødningsgasser": enhver form for materiale, der fjernes fra vaskevandet eller afløbsvandet ved et behandlingssystem, eller vand, der udtømmes, og som ikke opfylder kriterierne for vand, der udtømmes, eller andet restmateriale, der fjernes fra rensningssystemet til udstødningsgasser som resultat af anvendelsen af en overholdelsesmetode til at reducere emissioner som defineret i bilag VI, regel 4, til MARPOL 73/78, som, for så vidt angår emissionsreduktioner, anvendes som et alternativ til de standarder, der er fastsat i bilag VI, regel 14, til MARPOL 73/78, under hensyntagen til de retningslinjer, der er udarbejdet af IMO
- 3a. "udtømning": enhver udledning fra et skib, jf. artikel 2 i MARPOL 73/78
4. "skib" et søgående fartøj, uanset flag, af en hvilken som helst type, der opererer i havmiljøet, inklusive hydrofoilmåde, luftpuddefartøjer, undervandsfartøjer og flydende materiel
5. "juridisk person": enhver retlig enhed, der har denne status i henhold til gældende national ret, dog ikke stater eller offentlige organer under udøvelsen af offentligretlige beføjelser eller offentligretlige internationale organisationer

6. "rederi": skibsejeren eller en anden organisation eller person som f.eks. forvalteren eller bareboatbefragteren, som har påtaget sig ansvaret for driften af skibet for skibsejeren."

4) Artikel 4 affattes således:

"Artikel 4

Overtrædelser og undtagelser

1. Medlemsstaterne sikrer, at udtømning af forurenende stoffer i alle de i artikel 3, stk. 1, nævnte områder betragtes som overtrædelser, medmindre:
 - a) udtømningen opfylder betingelserne i bilag I, regel 15, 34, 4.1, 4.2, eller 4.3, til MARPOL 73/78 og afsnit 1.1.1 i del II-A i den internationale kode for skibsfart i polarområderne (polarkoden) for så vidt angår forurenende stoffer, der er omfattet af bilag I til MARPOL 73/78
 - b) udtømningen opfylder betingelserne i bilag II, regel 13, 3.1.1, 3.1.2 eller 3.1.3, til MARPOL 73/78 og afsnit 2.1 i del II-A i polarkoden, for så vidt angår forurenende stoffer, der er omfattet af bilag II til MARPOL 73/78
 - c) udtømningen opfylder betingelserne i bilag III, regel 8.1, til MARPOL 73/78 for så vidt angår forurenende stoffer, der er omfattet af bilag III til MARPOL 73/78
 - d) udtømningen opfylder betingelserne i bilag IV, regel 3, 11.1 og 11.3, til MARPOL 73/78 og afsnit 4.2 i del II-A i polarkoden for så vidt angår forurenende stoffer, der er omfattet af bilag IV til MARPOL 73/78
 - e) udtømningen opfylder betingelserne i bilag V, regel 4.1, 4.2, 5, 6.1, 6.2 og 7, til MARPOL 73/78 og afsnit 5.2 i del II-A i polarkoden for så vidt angår forurenende stoffer, der er omfattet af bilag V til MARPOL 73/78, og

- f) udtømningen opfylder betingelserne i bilag VI, regel 4, 14.1, 14.4, 14.6, 3.1.1 og 3.1.2 til MARPOL 73/78 under hensyntagen til IMO's retningslinjer, herunder resolution MEPC.340(77) i den ajourførte affattelse for så vidt angår restprodukter fra rensningssystemer til udstødningsgasser.
2. Hver medlemsstat træffer de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at ethvert rederi eller de, der kan drages til ansvar for at have begået en overtrædelse som omhandlet i stk. 1, drages til ansvar herfor.
3. [...]"
- 5) Artikel 5 udgår.
- 6) Artikel 5a udgår.
- 7) Artikel 5b udgår.
- 7a) Artikel 6, stk. 1, affattes således:
- "1. Hvis der som følge af uregelmæssigheder eller oplysninger opstår mistanke om, at et skib, der frivilligt befinder sig i en havn eller ved en offshoreterminal i en medlemsstat, har foretaget eller foretager udtømning af forurenende stoffer i et af de områder, der er omhandlet i artikel 3, stk. 1, sikrer medlemsstaten, at der i overensstemmelse med den nationale lovgivning iværksættes en behørig kontrol eller en anden behørig foranstaltning under iagttagelse af de relevante retningslinjer fra Den Internationale Søfartsorganisation (IMO)."
- 8) I artikel 6 tilføjes følgende stykke:
- "3. En vejledende liste over uregelmæssigheder eller oplysninger, der kan føre til en kontrol i henhold til stk. 1, er anført i bilag I til dette direktiv."

9) Artikel 8 affattes således:

"Artikel 8

Administrative sanktioner

1. Uden at det berører medlemsstaternes forpligtelser i henhold til direktiv (EU) 2023/xxxx¹, fastsætter medlemsstaterne som fastsat i artikel 1 og i overensstemmelse med deres nationale lovgivning et system for administrative sanktioner for overtrædelser af de nationale bestemmelser til gennemførelse artikel 4 i nærværende direktiv og sikrer, at sanktionerne finder anvendelse. De administrative sanktioner skal have afskrækkende virkning, være effektive og stå i et rimeligt forhold til overtrædelserne.
2. Medlemsstaterne sikrer, at de administrative sanktioner, der indføres i forbindelse med gennemførelsen af dette direktiv, omfatter bøder, som pålægges rederiet på tidspunktet for overtrædelserne, hvis rederiet er drages til ansvar. Medlemsstaterne kan også pålægge andre fysiske eller juridiske personer bøder, hvis de drages til ansvar for overtrædelserne.
3. [...]
4. Hvis en medlemsstats retssystem ikke giver mulighed for at pålægge administrative sanktioner, kan denne artikel anvendes på en sådan måde, at den kompetente myndighed tager skridt til sanktionerne, herunder bøderne fastsat i stk. 2, og de kompetente nationale domstole pålægger dem, idet det sikres, at disse retsmidler er effektive, og at deres virkning svarer til virkningen af administrative bøder, som pålægges af de kompetente myndigheder. Under alle omstændigheder skal de sanktioner, der pålægges i henhold til dette stykke, være effektive, stå i et rimeligt forhold til overtrædelserne og have afskrækkende virkning og anvendes i overensstemmelse med bestemmelserne i dette direktiv. De pågældende medlemsstater giver Kommissionen meddelelse om bestemmelserne i deres love, som de vedtager i henhold til dette stykke, senest den [DATO] og underretter den straks om alle senere ændringslove eller ændringer, der berører dem."

¹ EUT L xxxx.

- 10) Artikel 8a udgår.
- 11) Artikel 8b udgår.
- 12) Artikel 8c udgår.
- 13) Følgende artikel indsættes:

"Artikel 8d

Effektiv anvendelse af sanktioner

1. Medlemsstaterne sikrer, når de fastsætter og anvender typen af og niveauet for administrative sanktioner, der pålægges en fysisk eller juridisk person, som af de kompetente myndigheder anses for at være ansvarlig i overensstemmelse med artikel 8 for en overtrædelse i henhold til artikel 4, at de kompetente myndigheder kan tage højde for alle relevante omstændigheder i forbindelse med overtrædelsen, herunder, men ikke begrænset til:
 - a) udtømmningens art, grovhed og varighed
 - b) [...]
 - c) den skade, udtømningen har forvoldt på miljøet eller menneskers sundhed
 - d) den ansvarlige persons finansielle kapacitet
 - e) de økonomiske fordele, som er skabt eller forventes at blive skabt for den ansvarlige person som følge af overtrædelsen
 - f) foranstaltninger truffet af den ansvarlige person for at forhindre udtømningen eller afbøde dens virkninger
 - g) niveauet af den ansvarlige persons samarbejde med den kompetente myndighed, herunder enhver handling, der har til formål at omgå eller hindre passende inspektion eller andre former for undersøgelse, som udføres af en kompetent myndighed, og
 - h) den ansvarlige persons eventuelle tidligere overtrædelse af reglerne om forurening fra skibe.

2. [...]"

14) Artikel 10 affattes således:

"Artikel 10

Udveksling af oplysninger og erfaringer

1. I forbindelse med dette direktiv arbejder medlemsstaterne og Kommissionen om at udveksle oplysninger på grundlag af Unionens maritime informationsudvekslingssystem ("SafeSeaNet"), som omhandlet i artikel 22a, stk. 3, i og bilag III til direktiv 2002/59/EF¹, med henblik på at nå følgende mål:
 - a) forbedre de oplysninger, der er nødvendige for på effektiv vis at gennemføre direktivet, særlig de oplysninger, der leveres af den europæiske satellitbaserede tjeneste til opdagelse af forurening (CleanSeaNet) og andre relevante indberetningsmekanismer, som er oprettet ved dette direktiv, med henblik på at udvikle pålidelige metoder til at spore forurenende stoffer i havet
 - b) udvikle og gennemføre et passende kontrol- og overvågningssystem, som integrerer oplysninger, der leveres i henhold til litra a), med oplysninger, som Kommissionen stiller til rådighed for medlemsstaterne i SafeSeaNet og andre EU-informationsdatabaser og -værktøjer, for at lette tidlig identifikation og overvågning af skibe, der udtømmer forurenende stoffer, med henblik på at optimere de nationale myndigheders håndhævelsesindsats
 - c) gøre bedst mulig brug af de oplysninger, der leveres i henhold til litra a) og b), og de oplysninger, der indberettes af medlemsstaterne i henhold til artikel 10a, med henblik på at lette adgangen til og udvekslingen af sådanne oplysninger mellem de kompetente myndigheder, med andre medlemsstaters myndigheder og med Kommissionen, og

¹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/59/EF af 27. juni 2002 om oprettelse af et trafikovervågnings- og trafikinformationssystem for skibsfarten i Fællesskabet og om ophævelse af Rådets direktiv 93/75/EØF (EFT L 208 af 5.8.2002, s. 10).

- d) inden for tre år fra datoen for gennemførelsen af dette direktiv sikre, at de kompetente myndigheder hvert år verificerer en vis procentdel af de klasse A-varslinger, der sendes fra CleanSeaNet, i overensstemmelse med medlemsstaternes kapacitet, når der ved verifikation forstås enhver opfølgende foranstaltning fra de kompetente myndigheders side vedrørende en varslings, der sendes fra CleanSeaNet, med henblik på at fastslå, om den pågældende varslings udgør en ulovlig udtømmning. Denne procentdel meddeles Kommissionen på forhånd.

2. [...]"

15) Følgende artikler indsættes:

"Artikel 10a

Rapportering

1. Kommissionen opretter et elektronisk rapporteringsværktøj til indsamling og udveksling af oplysninger mellem medlemsstaterne og Kommissionen om gennemførelsen af det håndhævelsessystem, der er fastsat i dette direktiv.
2. Medlemsstaterne sikrer, at følgende oplysninger vedrørende den indsats, deres kompetente myndigheder har udført, rapporteres ved hjælp af det elektroniske rapporteringsværktøj i stk. 1, når de administrative og, hvor det er relevant, retslige procedurer er afsluttet:
 - a) oplysninger vedrørende de kompetente myndigheders opfølgning på en varslings sendt via CleanSeaNet, hurtigst muligt efter at opfølgningsaktiviteterne er afsluttet, eller de kompetente myndigheders grunde til ikke at følge op på en sådan varslings
 - b) oplysninger vedrørende de inspektioner, der er foretaget i overensstemmelse med artikel 6, hurtigst muligt efter at inspektionen er afsluttet
 - c) oplysninger vedrørende de foranstaltninger, der er truffet i overensstemmelse med artikel 7, hurtigst muligt efter at disse foranstaltninger er afsluttet, og

- d) oplysninger vedrørende sanktioner, der er pålagt i overensstemmelse med dette direktiv, og som ikke blev appelleret i tide, eller som på anden måde er endelige og eksigible, uden unødigt ophold og under alle omstændigheder senest den 30. juni hvert år for sanktioner, der blev pålagt i løbet af det foregående kalenderår. For så vidt som oplysningerne vedrørende sanktioner omfatter personoplysninger, anonymiseres sådanne oplysninger.
3. For at sikre, at denne artikel anvendes på ensartet vis, kan Kommissionen ved hjælp af gennemførelsesretsakter fastsætte nærmere regler for proceduren for rapportering af oplysningerne i stk. 2, herunder med præcisering af den type oplysninger, der skal rapporteres, i overensstemmelse med undersøgelsesproceduren i artikel 13.
4. Medlemsstaterne underretter Kommissionen om de myndigheder, som vil have beføjelse til at få adgang til rapporteringsværktøjet i stk. 1.

Artikel 10b

Efteruddannelse

Kommissionen letter efter anmodning fra en medlemsstat udviklingen af kapaciteter ved at levere efteruddannelse til de myndigheder, der er ansvarlige for sporing og verifikation af og håndhævelse i forbindelse med overtrædelser, der er omfattet af anvendelsesområdet for dette direktiv.

Artikel 10c

Offentliggørelse af oplysninger

1. Uden at det berører medlemsstaternes nationale lovgivning og på grundlag af de oplysninger, de rapporterer i overensstemmelse med artikel 10a, gør Kommissionen en regelmæssigt ajourført EU-dækkende oversigt over gennemførelsen og håndhævelsen af dette direktiv offentligt tilgængelig efter afslutningen af de administrative og retlige procedurer, hvis det er relevant. Oversigten kan omfatte de oplysninger, der er anført i bilag II til dette direktiv.
2. Uanset direktiv 2003/4/EF¹ træffer Kommissionen passende foranstaltninger til at beskytte fortroligheden af oplysninger, der modtages i forbindelse med gennemførelsen af dette direktiv.

Artikel 10d

Beskyttelse af personer, der indberetter potentielle overtrædelser og data

1. Kommissionen udvikler og vedligeholder en fortrolig ekstern onlineindberetningskanal til modtagelse af indberetninger som defineret i direktiv (EU) 2019/1937² om potentielle overtrædelser af nærværende direktiv og fremsender sådanne indberetninger til den eller de berørte medlemsstater.
2. Medlemsstaterne sikrer, at de nationale kompetente myndigheder, der modtager indberetninger om overtrædelser af dette direktiv, som indgives via den kanal, der er omhandlet i stk. 1, giver feedback og følger op på disse indberetninger i overensstemmelse med direktiv (EU) 2019/1937.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/4/EF af 28. januar 2003 om offentlig adgang til miljøoplysninger og om ophævelse af Rådets direktiv 90/313/EØF (EUT L 41 af 14.2.2003, s. 26).

² Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2019/1937 af 23. oktober 2019 om beskyttelse af personer, der indberetter overtrædelser af EU-retten (EUT L 305 af 26.11.2019, s. 17).

3. Kommissionen kan i henhold til artikel 25, stk. 1, litra c) og h), og i overensstemmelse med artikel 25, stk. 2, i forordning (EU) 2018/1725 begrænse anvendelsen af artikel 14-22, 35 og 36 og anvendelsen af artikel 4 i forordning (EU) 2018/1725¹ for de registrerede, som er en del af eller nævnt i den indberetning, der er indgivet via den kanal, der er omhandlet i denne artikels stk. 1, og som ikke er de registrerede, der har indgivet indberetningen. Denne begrænsning må kun finde anvendelse så længe, det er nødvendigt, for at medlemsstatens kompetente myndigheder kan undersøge den indberetning, der er omhandlet i denne artikels stk. 2."

16) Artikel 11 udgår.

17) Artikel 12 udgår.

18) Følgende artikel indsættes:

"Artikel 12a

Evaluerings og revision

1. Senest den [*Publikationskontoret: Indsæt venligst datoen: fem år efter datoen for gennemførelsen af dette ændringsdirektiv*] foretager Kommissionen en evaluering af dette direktiv. Evalueringen skal som minimum bygge på følgende:
 - a) erfaringerne med gennemførelsen af dette direktiv, og
 - b) oplysninger indberettet af medlemsstaterne i henhold til artikel 10a og den oversigt på EU-plan, der stilles til rådighed i overensstemmelse med artikel 10c.
2. Som led i denne revision vurderer Kommissionen muligheden for i givet fald at ændre anvendelsesområdet for dette direktiv i betragtning af nye eller ajourførte internationale standarder for forebyggelse af forurening fra skibe, som reguleres ved nuværende og fremtidige bestemmelser i MARPOL 73/78."

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1725 af 23. oktober 2018 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger i Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af forordning (EF) nr. 45/2001 og afgørelse nr. 1247/2002/EF (EØS-relevant tekst) (EUT L 295 af 21.11.2018, s. 39).

19) Artikel 13 affattes således:

"Artikel 13

Udvalgsprocedure

1. Kommissionen bistås af Udvalget for Sikkerhed til Søs og Forebyggelse af Forurening fra Skibe (USS), der er nedsat ved artikel 3 i forordning (EF) nr. 2099/2002¹. USS er et udvalg som defineret i forordning (EU) nr. 182/2011².
2. Når der henvises til denne artikel, finder artikel 5 i forordning (EU) nr. 182/2011 og artikel 5 i forordning (EF) nr. 2099/2002 anvendelse."

20) Artikel 14 udgår.

21) Artikel 15 udgår.

21a) I artikel 16 tilføjes følgende stykke:

"2. Medlemsstater uden direkte adgang til havet eller uden havne er ikke forpligtet til at gennemføre og implementere bestemmelserne i dette direktivs artikel 6 og 7."

22) Bilaget udgår.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 2099/2002 af 5. november 2002 om oprettelse af et udvalg for sikkerhed til søs og forebyggelse af forurening fra skibe (USS) og om ændring af forordningerne om sikkerhed til søs og om forebyggelse af forurening fra skibe (EFT L 324 af 29.11.2002, s. 1).

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser (EUT L 55 af 28.2.2011, s. 13).

- 23) Teksten i bilag I til nærværende direktiv tilføjes som bilag I.
- 24) Teksten i bilag II til nærværende direktiv tilføjes som bilag II.

Artikel 2

Gennemførelse

1. Medlemsstaterne vedtager og offentliggør senest den [*Publikationskontoret: indsæt venligst datoen: fire år [48 måneder] efter datoen for dette ændringsdirektivs ikrafttræden*] de love og administrative bestemmelser, der er nødvendige for at efterkomme dette direktiv.

Disse love og bestemmelser skal ved vedtagelsen indeholde en henvisning til dette direktiv eller skal ved offentliggørelsen ledsages af en sådan henvisning. Medlemsstaterne fastsætter de nærmere regler for henvisningen.

- 1a. Uanset denne artikels stk. 1 er medlemsstater uden direkte adgang til havet eller uden havne ikke forpligtet til at gennemføre og implementere bestemmelserne i dette direktivs artikel 1, nr. 7a) og 8).
2. Medlemsstaterne meddeler Kommissionen teksten til de nationale love og bestemmelser, som de udsteder på det område, der er omfattet af dette direktiv, samt senere ændringer, der påvirker dem.

Artikel 3

Anvendelse af direktiv 2009/123/EF

For så vidt angår overtrædelser, der skal betragtes som strafbare handlinger i henhold til direktiv 2005/35/EF som ændret ved direktiv 2009/123/EF¹, og de dertil svarende sanktioner, er medlemsstater, der ikke er bundet af direktiv (EU) 2023/xxxx, fortsat bundet af direktiv 2005/35/EF som ændret ved direktiv 2009/123/EF.

Artikel 4

Ikrafttræden

Dette direktiv træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Artikel 5

Adressater

Dette direktiv er rettet til medlemsstaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Europa-Parlamentets vegne

Formand

På Rådets vegne

Formand

¹ EUT L 280 af 27.10.2009, s. 52.

IKKEUDTØMMENDE LISTE OVER UREGELMÆSSIGHEDER ELLER OPLYSNINGER, DER ER OMHANDLET I ARTIKEL 6

- 1) Uregelmæssigheder med hensyn til oliejournal og andre journaler eller med hensyn til andre mangler vedrørende potentielle udtømminger, som opdages under inspektioner udført i henhold til direktiv 2009/16/EF³³ af enten den berørte medlemsstat eller en anden medlemsstat eller en stat, der har undertegnet Parisaftalememorandummet om havnestatskontrol, i skibets tidligere anløbshavne
- 2) uregelmæssigheder med hensyn til aflevering af affald fra skibe eller anmeldelse herom, som krævet i henhold til direktiv (EU) 2019/883³⁴, som enten fandt sted i den berørte medlemsstat eller i den medlemsstat, hvor skibets tidligere anløbshavne er beliggende
- 3) uregelmæssigheder med hensyn til manglende overholdelse af kriterierne for anvendelsen af rensningssystemer til udstødningsskasser som emissionsreduktionsmetode, jf. bilag II til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2016/802³⁵, hvori der henvises til de retningslinjer fra 2009 for rensningssystemer til udstødningsskasser, som er fastsat i resolution MEPC.184(59), og som blev erstattet af retningslinjerne fra 2021 for rensningssystemer til udstødningsskasser, som er fastsat i resolution MEPC.340(77).
- 4) oplysninger modtaget fra en anden medlemsstat vedrørende en potentiel ulovlig udtømming fra skibet, modtaget ved hjælp af procedurerne i direktiv 2002/59/EF³⁶, herunder beviser for eller formodning om forsætligt udslip af olie eller andre overtrædelser af MARPOL 73/78, som meddeles af kyststationer i en medlemsstat til kyststationer i den berørte medlemsstat i overensstemmelse med artikel 16 i direktivet, eller hændelser eller ulykker, som indberettes af føreren af skibet til en kyststation i den berørte medlemsstat i overensstemmelse med artikel 17 i direktivet, eller
- 5) andre oplysninger fra personer, der er involveret i skibets drift, herunder lodser, som kan skabe mistanke om uregelmæssigheder vedrørende manglende overholdelse af forpligtelserne i henhold til dette direktiv.

³³ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/16/EF af 23. april 2009 om havnestatskontrol (omarbejdning) (EUT L 131 af 28.5.2009, s. 57).

³⁴ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2019/883 af 17. april 2019 om modtagefaciliteter i havne til aflevering af affald fra skibe, om ændring af direktiv 2010/65/EU og om ophævelse af direktiv 2000/59/EF (EUT L 151 af 7.6.2019, s. 116).

³⁵ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2016/802 af 11. maj 2016 om begrænsning af svovlindholdet i visse flydende brændstoffer (kodifikation) (EUT L 132 af 21.5.2016, s. 58).

³⁶ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/59/EF af 27. juni 2002 om oprettelse af et trafikovervågnings- og trafikinformationssystem for skibsfarten i Fællesskabet og om ophævelse af Rådets direktiv 93/75/EØF (EFT L 208 af 5.8.2002, s. 10).

OPLYSNINGER, SOM KAN INDGÅ I DEN EU-DÆKKENDE OVERSIGT, DER ER OMHANDLET I ARTIKEL 10C

- 1) For hver forureningshændelse, som verificeres og bekræftes af en medlemsstat, skal de oplysninger, der indgår i den EU-dækkende oversigt, som offentliggøres i overensstemmelse med artikel 10c, kan omfatte:
 - a. dato for hændelsen
 - b. identifikation af det skib, der er involveret i hændelsen
 - c. position (længde- og breddegrad) for forureningshændelsen
 - d. forureningshændelsens omfang (område og længde), hvis det er relevant
 - e. type forurenende stof
 - f. den eller de involverede medlemsstater
 - g. beskrivelse af verifikationsaktiviteterne i forbindelse med forureningshændelsen
 - h. dato og tidspunkt for verifikationsaktiviteter og aktiver, der er anvendt til at udføre verifikationsaktiviteterne
 - i. nærmere oplysninger om de pålagte administrative sanktioner.

- 2) For hver medlemsstat kan de aggregerede oplysninger, der indgår i den EU-dækkende oversigt, som offentliggøres i overensstemmelse med artikel 10c, omfatte:
 - a. antal mulige forureningshændelser varslet via CleanSeaNet, som er opdaget
 - b. antal mulige forureningshændelser varslet via CleanSeaNet, som er verificeret af medlemsstaten
 - c. antal forureningshændelser, der bekræftes efter verifikation (opdelt efter område: territorialfarvand, eksklusiv økonomisk zone, det åbne hav)
 - d. antal identificerede lovovertrædere
 - e. antal sager, hvor der blev pålagt sanktioner.