



Bryssel den 30 november 2023  
(OR. en)

16100/23

FISC 275  
ECOFIN 1294

### I/A-PUNKTSNOT

---

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Föreg. dok. nr:	15502/23
Ärende:	Utkast till Ekofinrådets rapport till Europeiska rådet om skattefrågor – Godkännande

---

1. Ekofinrådet har uppmanats att rapportera tillbaka till Europeiska rådet om olika skattefrågor såsom anges framför allt i slutsatserna från mars och juni 2012, maj 2013, december 2014 och oktober 2017.
2. Ett utkast till Ekofinrådets rapport till Europeiska rådet om skattefrågor utarbetades och godkändes av arbetsgruppen för skattefrågor (hög nivå) den 23 november 2023 för att föreläggas rådet den 8 december 2023. Det beslutades också att de sedvanliga faktauppdateringarna (delarna inom hakparentes) skulle göras av generalsekretariatet efter rådets möte, innan den slutliga versionen av rapporten offentliggörs.
3. Coreper uppmanas därför att som en A- punkt på dagordningen uppmana Ekofinrådet att godkänna rapporten så att den kan översändas till Europeiska rådet (den 14–15 december 2023).

## UTKAST TILL EKOFINRÅDETS RAPPORT TILL EUROPEISKA RÅDET OM SKATTEFRÅGOR

### A. INLEDNING

1. Denna rådsrapport ger en översikt över de framsteg som nåtts i rådet under det spanska ordförandeskapet samt en översikt över läget i de viktigaste ärenden som förhandlas på skatteområdet. Den har utarbetats på grundval av diskussionerna i arbetsgruppen för skattefrågor (hög nivå) (högnivågruppen) om övergripande skattepolitiska frågor av strategisk betydelse, i enlighet med dess ansvarsområde.
2. Rapporten återspeglar läget i det relevanta arbetet i rådet och behandlar frågor som nämns i olika slutsatser från Europeiska rådet sedan 2012<sup>1</sup>, uttalandet från Europeiska rådets medlemmar av den 25 mars 2021<sup>2</sup>, rådets slutsatser på mervärdesskatteområdet från 2012<sup>3</sup> och 2016<sup>4</sup>, rådets slutsatser om insatser för att möta svårigheterna med vinstbeskattning i den digitala ekonomin från 2017<sup>5</sup>, rådets slutsatser från 2020 om den framtida utvecklingen av administrativt samarbete i fråga om beskattning i EU<sup>6</sup> samt rådets slutsatser av den 27 november 2020 om rättvis och effektiv beskattning i tider av återhämtning, om utmaningar på skatteområdet i samband med digitalisering och om god förvaltning på skatteområdet i och utanför EU<sup>7</sup>.
3. Det spanska ordförandeskapet fastställde att man inom skattepolitiken prioriterar det fortsatta arbetet med de nya internationella skattereglerna och bekämpandet av aggressiv skatteplanering genom att stärka åtgärder mot bedrägerier och skatteflykt och i synnerhet att
  - ta itu med enheter utan eller med minimisubstans som inrättats i medlemsstaterna i huvudsakligt syfte att erhålla en skattefördel genom att urholka skattebasen i andra medlemsstater,

---

<sup>1</sup> Dok. EUCO 4/3/12 REV 3 (punkterna 9 och 21), EUCO 76/12, EUCO 75/1/13 REV 1, EUCO 14/17 (punkt 11), EUCO 10/20 (punkterna A29 och 147) och EUCO 13/20.

<sup>2</sup> Dok. ST 18/21.

<sup>3</sup> Dok. ST 9586/12.

<sup>4</sup> Dok. ST 9494/16.

<sup>5</sup> Dok. ST 15175/17.

<sup>6</sup> Dok. ST 8482/20.

<sup>7</sup> Dok. ST 13350/20.

- utnyttja av den digitala omställningen för att förhindra momsbedrägerier och stödja företag i EU,
  - utveckla ett effektivare förfarande för hantering av källskatt, och
  - stärka samarbetet mellan medlemsstaternas skattemyndigheter och främja en god förvaltning på skatteområdet.
4. Det spanska ordförandeskapet visade hur högt skatteområdet prioriteras genom att anordna 24 heldagsmöten och fyra halvdagsmöten i arbetsgruppen för skattefrågor, två heldagsmöten och ett halvdagsmöte i uppförandekodgruppen och två halvdagsmöten med råden/attachéerna för skattefrågor. Arbetet med alla pågående ärenden fortsatte, bland annat ändringen av direktivet om administrativt samarbete i fråga om beskattning, förslagen i paketet om moms och digitalisering, förslaget om snabbare och säkrare skattelättnad för överskjutande källskatt (FASTER), förslaget om förhindrande av missbruk av skalbolag för skatteändamål (UNSHELL), förslaget till rådets direktiv om inrättande av ett huvudkontorsbaserat skattesystem för mikroföretag samt små och medelstora företag (HOT), förslaget till rådets direktiv om internprissättning och förslaget till rådets direktiv om regelverket för inkomstbeskattning för företag i Europa (BEFIT), uppdateringen av EU:s förteckning över icke samarbetsvilliga jurisdiktioner på skatteområdet samt översynen av energiskattedirektivet.
5. På ett mer konkret plan har rådet
- a) utvärderat framstegen i förhandlingarna om tvåpelarlösningen för att ta itu med de utmaningar på skatteområdet som uppstår till följd av digitaliseringen av ekonomin från OECD:s/G20:s inkluderande ramverk mot urholkning av skattebasen och överföring av vinster (BEPS) och godkänt ett uttalande i denna fråga,
  - b) antagit en ståndpunkt på EU:s och dess medlemsstaters vägnar om skattesamarbetet i Förenta nationerna när det gäller slutsatserna i rapporten från Förenta nationernas generalsekreterare som offentliggjordes den 8 augusti 2023,
  - c) antagit rådets direktiv om ändring av direktiv 2011/16/EU (DAC8),
  - d) gjort betydande framsteg mot en överenskommelse om rådets direktiv om snabbare och säkrare skattelättnad för överskjutande källskatt,

- e) tagit del av ordförandeskapets lägesrapport om paketet om moms och digitalisering,
  - f) intensifierat förhandlingarna om förslaget till rådets direktiv om fastställande av regler för att förhindra missbruk av företag utan substans för skatteändamål genom att analysera flera nya strategier i syfte att sammanföra de olika åsikterna om viktiga delar av förslaget,
  - g) gjort framsteg i arbetet med förslaget till rådets direktiv om en omstrukturering av unionsramen för beskattning av energiprodukter och elektricitet (omarbetning), och
  - h) inlett behandlingen av förslaget till rådets direktiv om inrättande av ett huvudkontorsbaserat skattesystem för mikroföretag samt små och medelstora företag, förslaget till rådets direktiv om internprissättning och förslaget till rådets direktiv om regelverket för inkomstbeskattning för företag i Europa.
6. Uppförandekodsgruppen (företagsbeskattning) fortsatte också att arbeta vidare med de olika ärendena inom sitt nuvarande ansvarsområde, bland annat med EU:s förteckning över icke-samarbetsvilliga jurisdiktioner på skatteområdet, i enlighet med sin halvårsrapport<sup>8</sup>. Rådet uppdaterade senast EU:s förteckning den 17 oktober 2023<sup>9</sup>.
7. Nedan finns mer ingående uppgifter om de enskilda ärendena.

---

<sup>8</sup> Dok. ST 15757/23 + ADD 1-12.

<sup>9</sup> EUT C, 23.10.2023, C/2023/437.

## **B. EU-SKATTELAGSTIFTNING**

### **1) Direkt beskattning**

#### *a) FASTER*

8. Den 19 juni 2023 lade kommissionen fram ett förslag till rådets direktiv om snabbare och säkrare skattelättnad för överskjutande källskatt ("FASTER")<sup>10</sup>. Syftet med detta förslag är att i hela EU införa effektivare (och harmoniserade) förfaranden för gränsöverskridande befrielse från källskatt som medlemsstaterna tar ut på inkomster från innehav av börsnoterade värdepapper (utdelning på aktier och ränta på obligationer). Genom ett obligatoriskt register och standardiserade rapporteringsskyldigheter för stora finansförmedlare, samt genom harmoniserade förfaranden för skattelättnader och ett elektroniskt intyg om skatterättslig hemvist för berörda skattebetalare (investerarare), eftersträvas två mål, nämligen att stödja en väl fungerande kapitalmarknadsunion genom att underlätta gränsöverskridande investeringar och att säkerställa rättvis beskattning genom att förebygga skattebedrägeri och skattefusk på detta område.
9. Det spanska ordförandeskapet prioriterade detta lagstiftningsförslag högst och gjorde goda tekniska framsteg i arbetsgruppen för skattefrågor (sex möten hölls i arbetsgruppen för skattefrågor och fyra kompromisstexter diskuterades).
10. En teknisk analys av detta lagstiftningsförslag och diskussioner med medlemsstaterna visade att kommissionens ursprungliga textförslag behövde anpassas innan texten kunde föreläggas rådet för godkännande. Det spanska ordförandeskapet gjorde därför ett antal ändringar i texten, framför allt gjorde det följande:
- Anpassade de regler som är tillämpliga på utfärdandet av det elektroniska intyget om skatterättslig hemvist.
  - Inkluderade bestämmelser som gör det möjligt för certifierade finansförmedlare att inta en ställning som icke-certifierade förmedlare, i syfte att underlätta tillämpningen av skattelättnaden och komplettera den information som måste rapporteras till skatteförvaltningarna.
  - Stärkte omfattningen av den information som certifierade finansförmedlare ska rapportera och specificering av ett antal andra relaterade bestämmelser.
  - Förtydligade de villkor enligt vilka medlemsstaterna får avslå ansökningar om snabb återbetalning, i syfte att minska möjligheterna till bedrägliga ansökningar.

---

<sup>10</sup> Dok. ST 10820/23 + ADD 1-5.

- Lade till särskilda bestämmelser som reglerar de fall som rör indirekta investeringar.
  - Preciserade närmare bestämmelserna om dröjsmålsränta, ansvar, skydd av personuppgifter och om utvärdering av det framtida direktivet.
11. En av de centrala frågorna i dessa förhandlingar är en begäran från ett antal medlemsstater om att även i fortsättningen ha möjlighet att behålla sina nuvarande system för källskattelättnad. För att komma vidare i frågan föreslog ordförandeskapet att en sådan möjlighet skulle finnas kvar, på särskilda villkor. En annan fråga som en delegation tog upp var att inrättandet av register och rapporteringsskyldigheter för finansförmedlare bör vara frivilligt för medlemsstaterna.
12. En allmän riktlinjediskussion om detta ärende hölls vid mötet i arbetsgruppen för skattefrågor (hög nivå) den 23 november. Det framgick då att betydande framsteg har gjorts och i synnerhet fick bestämmelsen om ett elektroniskt intyg om skatterättslig hemvist brett stöd. Det krävs dock ytterligare tekniskt arbete innan ärendet kan föreläggas rådet för godkännande av en allmän riktlinje.
- b) Missbruk av skalbolag*
13. Den 22 december 2021 lade kommissionen fram ett förslag till rådets direktiv om fastställande av regler för att förhindra missbruk av företag utan substans för skatteändamål och om ändring av direktiv 2011/16/EU<sup>11</sup> ("Unshell").
14. Syftet med förslaget är att förhindra skatteflykt och skatteundandragande genom åtgärder från företag som saknar minimisubstans och att förbättra den inre marknadens funktion. Förslaget syftar till att bekämpa missbruk av skalbolag för otillbörliga skatteändamål och att säkerställa att företag i EU utan ekonomisk verksamhet eller med minimal ekonomisk verksamhet inte kan få skattefördelar.
15. Vid högnivågruppens möte den 6 januari 2022 lades förslaget fram för delegationerna och det franska ordförandeskapet tillkännagav sin avsikt att inleda diskussioner i rådet om detta ärende. Den första genomgången av förslaget artikel för artikel slutfördes den 23 maj under det franska ordförandeskapet.

---

<sup>11</sup> Dok. ST 15296/21.

16. Under det tjeckiska ordförandeskapet gjordes framsteg när det gäller att undersöka hur man ska gå vidare i fråga om beskattningskonsekvenser, och det lades fram kompromisstexter om delar av förslaget, såsom identifiering av enheter som saknar minimisubstans samt om utbyte av information. I princip stödde de flesta delegationerna förslaget syften men ansåg att det skulle krävas ytterligare betydande tekniskt arbete innan en överenskommelse kan vara genomförbar.
17. Under det svenska ordförandeskapet gjordes framsteg i ett antal kontroversiella frågor, såsom tillämpningsområde, kriterier för minimisubstans, beskattningskonsekvenser och intyg om skatterättslig hemvist. Högnivågruppen gav vägledning för det fortsatta arbetet med dessa samt andra kvarstående frågor. Delegationerna betonade kopplingarna mellan olika delar av detta komplexa direktiv, som innebär att en inriktning som valts i en del av direktivet kan påverka lösningen i andra delar.
18. Det spanska ordförandeskapet fortsatte arbetet med detta ärende, som diskuterades i arbetsgruppen för skattefrågor den 4 juli och 5 september och i högnivågruppen den 4 oktober och 23 november. I juli diskuterade arbetsgruppen följande frågor: beskattningskonsekvenser, kopplingar till inhemsk lagstiftning mot fusk, utslutna enheter, minimisubstans, motbevisning av presumtionen och minskningen av den administrativa bördan, intyg om skatterättslig hemvist och informationsutbyte. På grundval av delegationernas synpunkter och med utgångspunkt i de framsteg som gjorts under de föregående ordförandeskapen lade ordförandeskapet i september fram en kompromisstext för hela utkastet till direktiv. Delegationerna hade skilda synpunkter om denna text, vilket hindrade dem från att nå en överenskommelse. En strategi med två steg föreslogs som alternativ. Den strategin bestod i att direktivet i ett första steg skulle omfatta ett automatiskt utbyte av information på grundval av ett antal överenskomna kännetecken, samt tillämpning av nationella beskattningskonsekvenser när så anses lämpligt. I ett andra steg skulle medlemsstaterna utbyta bästa praxis för användningen av denna information för att tillämpa beskattningskonsekvenser. Dessutom föreslogs det att ett nytt förslag i förekommande fall skulle kunna läggas fram i framtiden efter att denna praxis utvärderats.

19. I oktober frågade ordförandeskapet i högnivågruppen om delegationerna ville fortsätta att arbeta med kompromisstexten eller om de kunde tänka sig tvåstegsstrategin. Även om principen med en tvåstegsstrategi fick visst stöd ansåg flera delegationer att de viktigaste kvarstående frågorna inte skulle lösas genom detta tillvägagångssätt och ett antal delegationer ansåg att ytterligare analys kan komma att krävas. Under det mötet föreslog kommissionen en alternativ väg framåt som skulle baseras på en strategi med minimistandarder och en verktygslåda med beskattningskonsekvenser. Med tanke på att det skulle krävas mer tekniskt arbete för tvåstegsstrategin lade ordförandeskapet i november fram ett förslag för högnivågruppen på grundval av kommissionens förslag för att undersöka om detta kan vara en godtagbar väg framåt. En överenskommelse om detta nya förslag som skulle vara godtagbar för alla fanns dock inte inom räckhåll, så ytterligare diskussioner kommer att krävas för att hitta kompromisslösningar i kvarstående frågor.

c) Förslag till rådets direktiv om regelverket för inkomstbeskattning, om internprissättning och om det huvudkontorsbaserade skattesystemet

20. Den 12 september 2023 lade kommissionen fram tre viktiga nya lagstiftningsförslag till rådets direktiv på området företagsbeskattning: Förslaget till rådets direktiv om regelverket för inkomstbeskattning för företag i Europa,<sup>12</sup> vars huvudsyfte är att utveckla en gemensam ram för bolagsskatt för stora multinationella företag i EU.

- Genom att föreslå detta regelverk drog kommissionen tillbaka förslagen om en gemensam (konsoliderad) bolagsskattebas, som legat på rådets bord sedan 2016 och som lades på is på grund av de globala förhandlingarna om tvåpelarreformen (inom ramen för OECD/G20:s inkluderande ramverk mot urholkning av skattebasen och överföring av vinster).

---

<sup>12</sup> Dok. ST 12965/23 + ADD 1-3.

- Förslaget till rådets direktiv om internprissättning<sup>13</sup>, som huvudsakligen syftar till att i EU-lagstiftningen integrera viktiga principer och regler för internprissättning som överenskommit inom ramen för OECD, och ger även möjlighet att inom unionen fastställa gemensamma bindande regler för hur armlängdsprincipen bör tillämpas på specifika transaktioner.
- Förslaget till rådets direktiv om inrättande av ett huvudkontorsbaserat skattesystem för fristående mikroföretag samt små och medelstora företag<sup>14</sup>, som syftar till att förenkla efterlevnaden av bolagsskattereglerna för mikroföretag samt små och medelstora företag som beslutar att bedriva verksamhet över gränserna inom EU. Kommissionen föreslår i huvudsak att små och medelstora företag som har ett fast driftsställe i åtminstone en annan (värd-)medlemsstat frivilligt kan fortsätta att tillämpa de skatteregler som de känner till (i hemmedlemsstaten) och beräkna och rapportera det beskattningsbara resultatet av sitt fasta driftsställe i en annan (värd-)medlemsstat till skattemyndigheterna i hemmedlemsstaten. Den senare skulle sedan tillämpa värdmedlemsstaternas skattesats på det beskattningsbara resultatet och uppbära den bolagsskatt som ska betalas av det fasta driftstället innan dessa intäkter överförs till respektive värdmedlemsstat. Detta system kan minska efterlevnadskostnaderna, uppmuntra små och medelstora företag till att expandera över gränserna och bidra till att säkerställa lika villkor för små och medelstora företags deltagande på den inre marknaden.

21. Medlemsstaterna har inlett analysen av och det tekniska arbetet med dessa tre förslag i arbetsgruppen för skattefrågor. Tre möten i arbetsgruppen för skattefrågor hölls i denna fråga.

---

<sup>13</sup> Dok. 12954/23 + ADD1.

<sup>14</sup> Dok. 12951/23 + ADD 1-5.

d) Direktivet om global minimibeskattning (andra pelaren) och förhandlingarna i det inkluderande ramverket mot urholkning av skattebasen och överföring av vinster om tvåpelarreformen

22. Rådets direktiv (EU) 2022/2523 av den 15 december 2022 om säkerställande av en global minimiskattenivå för multinationella koncerner och storskaliga nationella koncerner i unionen (*direktivet om den andra pelaren*)<sup>15</sup> bör vara införlivat av medlemsstaterna senast den 31 december 2023.
23. I juli 2023 tillkännagav OECD/G20:s inkluderande ramverk mot urholkning av skattebasen och överföring av vinster ytterligare framsteg med de återstående delarna av tvåpelarreformen i sitt uttalande om resultaten avseende tvåpelarlösningen för att ta itu med de utmaningar på skatteområdet som uppstår till följd av digitaliseringen av ekonomin. När det gäller den andra pelaren antog det inkluderande ramverket den 13 juli 2023 ett dokumentpaket som innehöll en överenskommelse om datapunkterna i GloBE-informationsdeklarationen och ytterligare administrativ vägledning, särskilt två nya *safe harbours*. Ordförandeskapet informerade Ekofinrådet (den 14 juli 2023) om dessa frågor<sup>16</sup>.
24. Ytterligare framsteg har gjorts i OECD:s inkluderande ramverk mot urholkning av skattebasen och överföring av vinster, i linje med den reviderade tidsplanen. När det gäller den andra pelaren har det multilaterala instrumentet för regeln om krav på beskattning (STTR-regeln) gjorts tillgängligt för undertecknande från och med den 2 oktober 2023. Tillsammans med bilaterala förhandlingar ska detta instrument göra det möjligt för länder att effektivt införa STTR-regeln i befintliga bilaterala skatteavtal. Framsteg görs också när det gäller de återstående aspekterna av de båda byggstenarna (belopp A och belopp B) i den första pelaren och den multilaterala konvention som kommer att genomföra i synnerhet belopp A. Delegationerna informeras regelbundet i arbetsgruppen för skattefrågor (hög nivå) om läget i dessa förhandlingar.
25. Inom ramen för det pågående arbetet och de bilaterala kontakterna i dessa frågor föreslog ordförandeskapet att medlemsstaterna skulle diskutera möjligheten att Ekofinrådet på nytt bekräftar sitt politiska stöd för tvåpelarlösningen, i samband med att dessa förhandlingar går in i slutskedet.

---

<sup>15</sup> EUT L 328, 22.12.2022, s. 1.

<sup>16</sup> Se dok. 11223/23.

26. Efter mötet för råden/attachéerna för skattefrågor den 13 oktober 2023 och ytterligare bilaterala kontakter samt mötet i Coreper II den 31 oktober godkände rådet den 9 november 2023 ett uttalande där rådet bland annat välkomnade och stödde den överenskommelse som nåtts av det inkluderande ramverket när det gäller klargörandena om tillämpningen av den andra pelaren i den administrativa vägledning som godkändes av det inkluderande ramverket i december 2022, i februari 2023 och i juli 2023, inbegripet övergångsregeln om kompensation för bortfall i skattebetalning och *safe harbours* för kvalificerad nationell minsta tilläggsskatt, den nya vägledningen om överförbara skatteavdrag samt en tillfällig *safe harbour* för landsspecifik rapportering och GloBE-informationsdeklarationen. Kommissionens gjorde också ett uttalande till protokollet till rådets möte där man främst framför synpunkten att den administrativa vägledning som godkändes av det inkluderande ramverket i december 2022, i februari 2023 och i juli 2023 är förenlig med direktivet om den andra pelaren<sup>17</sup>,

## 2) **Indirekt beskattning**

### a) Moms och digitalisering

27. Den 8 december 2022 lade kommissionen fram sitt paket om moms och digitalisering, som innehåller tre förslag:

- Ett förslag till rådets direktiv om ändring av direktiv 2006/112/EG vad gäller mervärdesskatteregler för den digitala tidsåldern<sup>18</sup>.
- Ett förslag till rådets förordning om ändring av förordning (EU) nr 904/2010 vad gäller de arrangemang för administrativt samarbete på mervärdesskatteområdet som krävs för den digitala tidsåldern<sup>19</sup>.
- Ett förslag till rådets genomförandeförordning om ändring av genomförandeförordning (EU) nr 282/2011 vad gäller informationskrav för vissa mervärdesskatteordningar<sup>20</sup>.

---

<sup>17</sup> Rådets direktiv (EU) 2022/2523 av den 14 december 2022 om säkerställande av en global minimiskattenivå för multinationella koncerner och storskaliga nationella koncerner i unionen (EUT L 328, 22.12.2022, s. 1).

<sup>18</sup> Dok. ST 15841/22.

<sup>19</sup> Dok. ST 15842/22.

<sup>20</sup> Dok. ST 15843/22.

28. Paketet har tre mål. För det första syftar det till att modernisera skyldigheterna i fråga om mervärdesskattedeklaration genom att införa krav på digital rapportering baserad på elektronisk fakturering. För det andra är avsikten att hantera plattformsekonomin utmaningar genom att uppdatera de tillämpliga mervärdesskattereglerna. För det tredje eftersträvar man att åtgärda den administrativa bördan genom att gå över till en enda momsregistrering.
29. Kommissionen lade fram sitt paket vid ett möte i arbetsgruppen under det tjeckiska ordförandeskapet, och det svenska ordförandeskapet inledde sitt arbete med paketet, inbegripet kompromisstexter om alla tre aspekterna av förslagen, som delegationerna välkomnade som en solid grund för det fortsatta arbetet.
30. För att vägleda det fortsatta arbetet med detta ärende höll rådet den 16 juni 2023 en riktlinjedebatt om förslagen, som förbereddes av högnivågruppen den 1 juni 2023. Under debatten välkomnade ministrarna generellt huvudlinjerna i kommissionens förslag och de framsteg som gjorts under det svenska ordförandeskapet. Många ministrar begärde också flexibilitet i fråga om inhemska ramar för digital rapportering samt ytterligare arbete med den exakta formen för plattformarnas stärkta roll i uppbörden av mervärdesskatt när det gäller korttidsuthyrning av boende och persontransporttjänster.
31. Det spanska ordförandeskapet fortsatte arbetet med alla tre delarna av paketet men framstegen var mest påtagliga när det gäller plattformsekonomin och den gemensamma mervärdesskatteregistreringen.
32. När det gäller de delar som rör den gemensamma mervärdesskatteregistreringen tillmötesgick ordförandeskapet många delegationers farhågor genom att stryka de delar av förslaget som rör utvidgningen av bestämmelsen om faktisk leverantör och konstverk och begagnade varor. Det nya inslaget avseende obligatorisk användning av den enda kontaktpunkten för import sköts upp för att diskuteras i samband med momsaspekterna av reformen av unionens tullkodex, bland annat på grund av invändningar från flera medlemsstater mot en obligatorisk användning av den enda kontaktpunkten för import (IOSS), samt förslaget från några av dem om att undersöka alternativa lösningar.

33. När det gäller de delar som rör plattformarna följde ordförandeskapet en strategi för att jämka samman ståndpunkterna hos delegationer som tvivlar när det gäller bestämmelsen om faktisk leverantör eller som försöker nå större flexibilitet om korttidsuthyrning av boende och persontransporttjänster och hos de som försöker minimera fragmenteringen på den inre marknaden. En majoritet av medlemsstaterna stöder ordförandeskapets senaste kompromisstexter, men en del delegationer kunde inte stödja den och vissa föreslog en frivillig tillämpning av bestämmelsen om faktisk leverantör, varvid några av dem föreslog att bestämmelsen om faktisk leverantör skulle ersättas med rapporteringsskyldigheter.
34. Ärendet diskuterades vid åtta möten i arbetsgruppen för skattefrågor i juli, september, oktober och november samt vid två möten i högnivågruppen som hölls i juli och november. Framstegen i arbetet med paketet förklaras närmare i lägesrapport ST 15877/23.

b) Översyn av energiskattedirektivet

35. Den 14 juli 2021 lade kommissionen fram ett förslag till rådets direktiv om en omstrukturering av unionsramen för beskattning av energiprodukter och elektricitet (omarbetning)<sup>21</sup> (*förslaget till energiskattedirektiv*),
36. Förslaget till energiskattedirektiv ingår i 55 %-paketet<sup>22</sup>, som syftar till att genomföra EU:s ambitiösa mål att minska utsläppen med minst 55 % fram till 2030 jämfört med 1990 års nivåer och att uppnå klimatneutralitet senast 2050. Paketet består av förslag som är sammankopplade med varandra och som har samma mål: en rättvis, konkurrenspräglad och grön omställning både 2030 och efteråt.
37. Förslaget till energiskattedirektiv har följande mål:
- Att skapa en anpassad ram som bidrar till EU-målen för 2030 och målet om klimatneutralitet senast 2050 inom ramen för den europeiska gröna given. Detta skulle innefatta att beskattningen av energiprodukter och elektricitet överensstämmer med EU:s energi-, miljö- och klimatpolitik, vilket skulle bidra till EU:s insatser för att minska utsläppen.
  - Att skapa en ram som upprätthåller och förbättrar EU:s inre marknad genom att uppdatera energiprodukters omfattning och skattesatsernas struktur samt rationalisera medlemsstaternas användning av skattebefrielser och skattenedsättningar.

---

<sup>21</sup> Dok. ST 10872/21.

<sup>22</sup> Dok. ST 10849/21.

c) Att bevara förmågan att generera intäkter för medlemsstaternas budgetar.

38. Den 17 juni 2022 tog Ekofinrådet del av ordförandeskapets lägesrapport om förslaget till energiskattedirektiv<sup>23</sup>. Den 6 december 2022 höll Ekofinrådet en riktlinjedebatt<sup>24</sup> om förslaget till energiskattedirektiv och gav politisk vägledning om det fortsatta arbetet. Ministrarna stödde generellt ordförandeskapets mer flexibla inställning och bad om lösningar på olösta frågor. Den tekniska analysen fortsatte under första halvåret 2023, med beaktande av den politiska vägledningen, och en fullständig reviderad kompromisstext lades fram.
39. Med utgångspunkt i de framsteg som gjorts av de föregående ordförandeskapen fortsatte det spanska ordförandeskapet arbetet med översynen av energiskattedirektivet. Ärendet analyserades i arbetsgruppen för skattefrågor den 6 juli, 18 september och 8 november. Dessutom hölls en diskussion i högnivågruppen den 4 oktober och den 23 november. Ordförandeskapet lade fram bakgrundsinformation i särskilda frågor och föreslog möjliga alternativa formuleringar av vissa artiklar. De kvarstående frågorna analyserades, med fokus på följande frågor: minimiskattenivåer, särskilt skattesatser i slutet av övergångsperioden (1 januari 2033) och särbehandling av naturgas och gasol, indexering av minimiskattenivåer, effektivt värmevärde, definition av affärsflyg, beskattning av trävaror, samspelet mellan det framtida energiskattedirektivet och reglerna för statligt stöd, och blandprodukter.
40. Ordförandeskapet lyckades hitta möjliga kompromisslösningar för vissa av de frågor som diskuterades. Delegationernas ståndpunkter skiljer sig dock fortfarande åt i flera avgörande frågor. Det krävs därför ytterligare arbete för att nå en balanserad kompromiss.

---

<sup>23</sup> Dok. ST 9874/22.

<sup>24</sup> Dok. ST 14736/22.

### 3) Administrativt samarbete på beskattningsområdet

#### a) Direktiv om ändring av direktiv 2011/16/EU om administrativt samarbete i fråga om beskattning (DAC 8)

41. Ett förslag till rådets direktiv om ändring av direktiv 2011/16/EU om administrativt samarbete i fråga om beskattning (DAC 8) lades fram av kommissionen den 8 december 2022<sup>25</sup>.

42. Detta lagstiftningsförslag hade följande huvudsyften:

- a) Att utvidga tillämpningsområdet för automatiskt informationsutbyte enligt DAC till att omfatta information som leverantörer av kryptotillgångstjänster måste rapportera om transaktioner (överföring eller utbyte) av kryptotillgångar och e-pengar. Syftet med att utvidga det administrativa samarbetet till detta nya område är att hjälpa medlemsstaterna att hantera de utmaningar som digitaliseringen av ekonomin medför. Bestämmelserna i DAC 8 om förfaranden för rapportering och åtgärder för kundkännedom, rapporteringskrav och andra regler som är tillämpliga på rapportering av leverantörer av kryptotillgångstjänster kommer att återspegla ramen för rapportering av kryptotillgångar och en uppsättning ändringar av den gemensamma rapporteringsstandarden, som utarbetades av OECD under G20:s mandat<sup>26</sup>. G20 godkände ramen för rapportering av kryptotillgångar och ändringarna av den gemensamma rapporteringsstandarden, som båda anses utgöra integrerade tillägg till de globala standarderna för automatiskt informationsutbyte<sup>27</sup>.
- b) Att utvidga tillämpningsområdet för de nuvarande reglerna om utbyte av beskattningsrelevant information genom att inkludera bestämmelser om utbyte av förhandsbesked i gränsöverskridande skattefrågor som rör fysiska personer med stor nettoförmögenhet samt bestämmelser om automatiskt utbyte av upplysningar om utdelningar ej kopplade till depåkonton och liknande inkomster, i syfte att minska riskerna för skatteundandragande, skatteflykt och skattebedrägeri, eftersom de nuvarande bestämmelserna i DAC inte omfattar denna typ av inkomster.

---

<sup>25</sup> Dok. ST 15829/22 + ADD 1–5.

<sup>26</sup> <https://www.oecd.org/tax/exchange-of-tax-information/crypto-asset-reporting-framework-and-amendments-to-the-common-reporting-standard.pdf>

<sup>27</sup> Uttalande av G20-ländernas ledare på Bali den 15–16 november 2022, punkt 31. ([https://www.g20.org/content/dam/gtwenty/gtwenty\\_new/about\\_g20/previous-summit-documents/2022-bali/G20%20Bali%20Leaders%27%20Declaration,%2015-16%20November%202022.pdf](https://www.g20.org/content/dam/gtwenty/gtwenty_new/about_g20/previous-summit-documents/2022-bali/G20%20Bali%20Leaders%27%20Declaration,%2015-16%20November%202022.pdf))

- c) Att ändra ett antal andra befintliga bestämmelser i DAC. Förslaget syftar särskilt till att förbättra reglerna om rapportering och meddelande av skatteregistreringsnummer, för att underlätta skattemyndigheternas uppgift att identifiera de berörda skattebetalarna och korrekt bedöma de berörda skatterna, och att ändra DAC:s bestämmelser om sanktioner som medlemsstaterna ska tillämpa på personer vid bristande efterlevnad av nationell lagstiftning om rapporteringskrav som antagits i enlighet med DAC.

43. Efter det förberedande arbetet, som sammanfattas i dok. ST 13210/23, och efter yttrandet från Europaparlamentet, antog rådet den 17 oktober 2023 rådets direktiv om ändring av direktiv 2011/16/EU om administrativt samarbete i fråga om beskattning<sup>28</sup>.

b) Automatiskt utbyte av utbyte av beskattningsrelevant information med jurisdiktioner utanför EU

44. Under det spanska ordförandeskapet fortsatte diskussionerna och det tekniska arbetet avseende läget, riskerna och möjligheterna när det gäller utbytet av skatteupplysningar med jurisdiktioner utanför EU, och man tog i synnerhet upp aspekter av dataskyddsråmen och deras korrelation med arbetet för internationellt administrativt samarbete.

45. Detta arbete kommer att fortsätta och kommer också att bygga vidare på de diskussioner i dessa frågor som hölls under tidigare ordförandeskap<sup>29</sup>. Syftet är att säkerställa att systemet för internationellt informationsutbyte med jurisdiktioner utanför EU fortsätter att fungera, något som är nödvändigt och viktigt med hänsyn till samhällsintresset.

---

<sup>28</sup> EUT L 2023/2226, 24.10.2023, s. 1.

<sup>29</sup> Se dok. 10710/23, punkterna 31–32 och dok. 15506/22, punkterna 46–48, dok. 9970/21, punkterna 81–82, dok. 14651/21, punkterna 50–59.

c) EU-avtal med Andorra, Liechtenstein, Monaco, San Marino och Schweiz

46. Ordförandeskapet inledde en diskussion i arbetsgruppen för skattefrågor (hög nivå) om eventuella ändringar av de avtal om automatiskt utbyte av upplysningar om finansiella konton för att förbättra den internationella skattedisciplinen som EU har ingått med Andorra, Liechtenstein, Monaco, San Marino och Schweiz (i form av ändringsprotokoll till de tidigare avtalen)<sup>30</sup>.
47. Delegationerna informerades om de informella kontakter som kommissionen har haft med förvaltningarna i dessa fem länder i syfte att undersöka omfattningen av en eventuell ändring av dessa avtal, vilken i första hand skulle bestå av en nödvändig anpassning till de ändringar som gjorts i OECD:s gemensamma rapporteringsstandard och andra därmed sammanhängande justeringar.
48. Kommissionen uppgav att myndigheterna i Andorra, Liechtenstein, Monaco, San Marino och Schweiz har uttryckt intresse för att uppdatera avtalen med EU och att en sådan uppdatering skulle vara gynnsam för EU:s medlemsstater.
49. Som ett första steg ansåg ordförandeskapet att det var lämpligt att i högnivågruppen överväga huruvida delegationerna bedömde att det låg i deras (och EU:s) intresse att ändra de fem avtalen och om det fanns ett behov av att fortsätta de informella kontakterna för att ytterligare specificera den möjliga omfattningen av ändringarna. Om de informella kontakterna skulle fortsätta förutsätts det att kommissionen regelbundet håller medlemsstaterna informerade i frågan genom arbetsgruppen för skattefrågor.
50. När kommissionens informella ”sondering” anses vara slutförd, måste man sätta igång den formella process som leder till att förhandlingar (och formella samråd) på EU:s vägnar inleds, beroende på vad som är lämpligt.

---

<sup>30</sup> EUT L 268, 1.10.2016, s. 40, EUT L 225, 19.8.2016, s. 3, EUT L 339, 24.12.2015, s. 3, EUT L 346, 31.12.2015, s. 3, EUT L 339, 24.12.2015, s. 3.

51. I enlighet med kraven i EU-fördraget (särskilt artikel 16.1 och 16.6) är det rådets uppgift att fastställa politik, utforma unionens yttre åtgärder och säkerställa samstämmigheten i unionens åtgärder. Enligt EUF-fördraget ska rådet ge bemyndigande att inleda förhandlingar, utfärda förhandlingsdirektiv, bemyndiga undertecknande mellan unionen och tredjeländer och ingå avtal.
52. Enligt artikel 218.3–218.4 i EUF-fördraget ska kommissionen lägga fram rekommendationer för rådet som ska anta ett beslut om bemyndigande att inleda förhandlingar och, med hänsyn till vad det planerade avtalet gäller, utse unionens förhandlare eller chefen för unionens förhandlingsdelegation. Rådet får ge förhandlaren direktiv och utse en särskild kommitté (t.ex. arbetsgruppen för skattefrågor), med vilken samråd ska ske under förhandlingarna. Det bör noteras att rådet måste kunna uttrycka sin ståndpunkt i frågan och, om det har reservationer mot samtalen, meddela kommissionen detta.
53. Det bör erinras om att kommissionen 2013 förhandlade fram ändringsprotokollen på grundval av rådets beslut om bemyndigande för kommissionen att inleda förhandlingar om sådana avtal, med förhandlingsdirektiven (mandat), vilket antogs av rådet den 14 maj 2013 (och på grundval av artiklarna 218 och 115 i EUF-fördraget)<sup>31</sup>.
54. Vid mötet i arbetsgruppen för skattefrågor (hög nivå) den 4 oktober 2023 var alla delegationer överens om att det ligger i EU:s intresse att arbeta för att ändra de befintliga avtalen med de fem länderna, och att den informella ”sondering” som kommissionens avdelningar har genomfört med dessa länder kan nu anses vara slutförd. Medlemsstaterna bör i förekommande fall hållas underrättade om all vidare utveckling.
55. Delegationerna var också överens om att processen med formella samråd enligt dessa avtal endast inleds en gång (och endast om) rådet antar ett beslut i enlighet med artikel 218 i EUF-fördraget om bemyndigande för kommissionen att inleda förhandlingar med dessa fem länder i denna fråga.

---

<sup>31</sup> Rådets beslut och förhandlingsdirektiven anges i dok. ST 9356/13 RESTREINT UE/EU RESTRICTED. Se även rådets protokoll i dok. ST 9506/13.

d) Administrativt samarbete med länder utanför EU på mervärdesskatteområdet

- *Ståndpunkt som ska intas i den specialiserade handelskommittén för administrativt samarbete i fråga om mervärdesskatt*
56. Den 4 september 2023 lade kommissionen fram ett förslag till rådets beslut om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den specialiserade handelskommittén för administrativt samarbete i fråga om mervärdesskatt och indrivning av skatter och tullar i handels- och samarbetsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, å ena sidan, och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland, å andra sidan<sup>32</sup>.
57. Arbetsgruppen för Förenade kungariket är i dagsläget rådets behöriga förberedande organ för frågor som rör Förenade kungariket, men arbetsgruppen för skattefrågor hördes om detta förslag och inga invändningar gjordes.
58. Rådet antog det aktuella beslutet den 16 oktober 2023 (EUT L, 2023/2408, 31.10.2023).
- *Avtal mellan Europeiska unionen och Konungariket Norge om administrativt samarbete, bedrägeribekämpning och indrivning av fordringar på mervärdesskatteområdet*
59. I oktober informerade kommissionen delegationerna om förhandlingarna med Norges myndigheter om ändring av avtalet om administrativt samarbete, bedrägeribekämpning och indrivning av fordringar på mervärdesskatteområdet, och de hördes om utkastet till ändring av avtalet.
60. Eftersom en mycket bred majoritet av delegationerna kunde godkänna utkastet till ändring konstaterade ordförandeskapet att nästa steg var att invänta kommissionens förslag om undertecknande och ingående av avtalen i enlighet med artikel 218 i EUF-fördraget.
61. Den 24 november 2023 lade kommissionen fram sina förslag<sup>33</sup>.

---

<sup>32</sup> Dok. ST 12523/23 + ADD 1.

<sup>33</sup> Doc.

– *Administrativt samarbete med andra länder på mervärdesskatteområdet*

62. Vid mötet i högnivågruppen den 4 oktober 2023 informerade kommissionen delegationerna om läget i de sonderande kontakter som tagits med myndigheterna i Australien, Kanada, Japan och Nya Zeeland i fråga om möjligheterna till ytterligare arbete för administrativt samarbete på mervärdesskatteområdet. Kommissionen informerade också delegationerna om förhandlingarna med myndigheterna i Folkrepubliken Kina i syfte att ingå ett icke-bindande samförståndsavtal (eventuell framtida ram för det administrativa samarbetet mellan EU och Folkrepubliken Kina på mervärdesskatteområdet)<sup>34</sup>. Kommissionen meddelade att dessa förhandlingar fortfarande ligger på is.

### **C. SAMORDNING AV SKATTEPOLITIKEN (icke lagstiftande verksamhet)**

63. Viktiga steg i arbetet på området för samordning av skattepolitiken (utanför tillämpningsområdet för EU:s lagstiftning på skatteområdet) har tagits enligt nedanstående. Mot bakgrund av det pågående och framtida arbetet på skatteområdet på internationell nivå kan det finnas fall där medlemsstaterna överväger huruvida det ligger i EU:s och dess medlemsstaters intresse att bidra till detta arbete och att fastställa, samordna och företräda unionens och medlemsstaternas politiska ståndpunkter. Vid mötet med attachéerna för skattefrågor den 13 november 2023 informerades därför delegationerna om de huvudregler som gäller och de förfaranden som ska följas vid fastställandet av en ståndpunkt i rådet och samordningen av unionens och medlemsstaternas politiska ståndpunkter på skatteområdet på internationell nivå. Detta arbete måste vara strikt grundat på de befogenheter som fastställs i fördragen och ska återspegla principen om lojalt samarbete och enhetligheten i EU:s och dess medlemsstaters internationella representation, i enlighet med bestämmelserna i fördragen och Europeiska unionens domstols rättspraxis.

---

<sup>34</sup> Den 10 mars 2021 godkände rådet, med ett antal synpunkter (dok. CM 1978/21 LIMITE, med ytterligare detaljer som återges i dok. ST 6351/21 LIMITE) att kommissionen inleder förhandlingar med myndigheterna i Folkrepubliken Kina i syfte att ingå ett icke-bindande samförståndsavtal.

## 1) Uppförandekodsgruppen (företagsbeskattning)

64. Uppförandekodsgruppen höll möten den 3 juli, den 3 oktober och den 22 november 2023.
65. Halvårsöversynen av EU:s förteckning över icke samarbetsvilliga jurisdiktioner på skatteområdet antogs av rådet den 17 oktober 2023 och offentliggjordes i *Europeiska unionens officiella tidning* den 23 oktober 2023<sup>35</sup>.
66. En mer omfattande rapport finns i den särskilda halvårsrapporten från uppförandekodsgruppen<sup>36</sup>.

## 2) FN:s resolution om främjande av ett inkluderande och effektivt internationellt skattesamarbete i Förenta nationerna

67. Den 30 december 2022 antog FN:s generalförsamling formellt en resolution om främjande av ett inkluderande och effektivt internationellt skattesamarbete (resolution 77/244). I resolutionen uppmanade FN:s medlemmar FN:s generalsekreterare att utarbeta en rapport (som kommer att diskuteras vid det 78:e mötet i FN:s generalförsamling i september 2023) för att analysera alla relevanta internationella rättsliga instrument, andra dokument och rekommendationer om internationellt skattesamarbete, med fullt beaktande av befintliga internationella och multilaterala arrangemang. Generalsekreteraren inledde därför ett samrådsförfarande i februari 2023.
68. Den 8 mars 2023 ställde sig råden/attachéerna för skattefrågor bakom inlämnandet av ett bidrag från EU. Efter detta ställningstagande skickades ett utkast till bidrag ut och godkändes av högnivågruppen genom ett informellt förenklat skriftligt förfarande den 15 mars 2023. Bidraget undertecknades därefter av högnivågruppens ordförande och överlämnades till FN-sekretariatet av EU:s och Sveriges delegationer gemensamt<sup>37</sup>.

---

<sup>35</sup> EUT C 2023/437, 23.10.2023.

<sup>36</sup> Dok. ST 15757/23.

<sup>37</sup> Dok. ST 7564/23.

69. Under diskussionerna i högnivågruppen den 25 april 2023 uttryckte delegationerna sitt stöd för att EU-medlemsstaterna i relevanta fall ska samordna de ståndpunkter om internationellt skattesamarbete som ska framföras i FN:s forum, och samtidigt undvika dubbelarbete. Högnivågruppen fick i uppdrag att fortsätta att följa utvecklingen.
70. Rapporten från FN:s generalsekreterare om främjande av ett inkluderande och effektivt internationellt skattesamarbete offentliggjordes den 8 augusti 2023<sup>38</sup>. Rapporten innehåller en analys av de befintliga arrangemangen för internationellt skattesamarbete och undersöker olika möjligheter att stärka det internationella skattesamarbetet.
71. Den 15 september 2023 behandlade råden/attachéerna för skattefrågor ett utkast till ståndpunkt på EU:s och dess medlemsstaters vägnar om skattesamarbete i Förenta nationerna. Utkastet återspeglar rapportens slutsatser. Denna ståndpunkt godkändes av rådet den 28 september 2023<sup>39</sup>.
72. Vid högnivågruppens möte den 23 november 2023 rapporterade ordförandeskapet och kommissionen om framstegen i förhandlingarna om ett utkast till resolution vid det 78:e mötet i generalförsamlingens utskott för ekonomiska och finansiella frågor.

### 3) Rysslands angrepp mot Ukraina

73. Mot bakgrund av Rysslands angrepp mot Ukraina med medverkan av Belarus behandlade rådets arbetsgrupp för skattefrågor ett antal åtgärder som medlemsstaterna skulle kunna vidta för att stödja genomförandet av EU:s restriktiva åtgärder och förhindra att de kringgås, genom instrument för samarbete på skatteområdet.
74. För det första enades medlemsstaterna om nödvändigheten av att upphöra med allt informationsutbyte för skatteändamål med Ryssland och Belarus. För det andra diskuterade EU:s medlemsstater ett antal åtgärder som syftar till att öka det administrativa samarbetet inom EU och användningen av andra instrument på skatteområdet i samband med verkställandet av de restriktiva åtgärderna.

---

<sup>38</sup> <https://financing.desa.un.org/document/promotion-inclusive-and-effective-international-tax-cooperation-united-nations-a78235>

<sup>39</sup> Dok. ST 12967/23.

75. I detta sammanhang kommer arbetsgruppen för skattefrågor att fortsätta att följa den fortsatta utvecklingen när det gäller dessa åtgärder, inbegripet det arbete som äger rum på den tillfälliga plattform som kommissionen inrättade den 3 juni 2022 i form av en undergrupp för skatteuppbörd inom arbetsgruppen ”Freeze and Seize”.
76. Vid högnivågruppens möte den 23 november 2023 noterade delegationerna uppdateringen från kommissionen om arbetet i denna undergrupp.

#### 4) **Den internationella utvecklingen**

77. Högnivågruppen informerades regelbundet om den relevanta internationella skattepolitiska utvecklingen, särskilt i samband med G20-finansministrarnas möten och möten i OECD:s/G20:s inkluderande ramverk mot urholkning av skattebasen och överföring av vinster.
78. Vid högnivågruppens möten har delegationerna regelbundet uppmärksammat på frågor som rör Förenta staternas utlandsskattelag (*Foreign Account Tax Compliance Act – FATCA*). När det gäller frågan om de så kallade ofrivilliga amerikanerna offentliggjorde Förenta staternas skattemyndighet (*Internal Revenue Service*) i slutet av 2022 ett meddelande som tillfälligt lättade på reglerna för att ej anses vara överensstämmande på grund av att det saknas skatteregistreringsnummer för åren 2022, 2023 och 2024. I januari 2023 uppmärksammades högnivågruppen på denna utveckling. I april 2023 underströk medlemmarna i högnivågruppen att det behövs en permanent och bredare lösning för att förhindra att finansinstitut i EU behandlas som icke-överensstämmande på grund av att det saknas skatteregistreringsnummer i fall där det inte är möjligt för finansinstituten att skaffa skatteregistreringsnummer. Vid mötet i högnivågruppen i juli 2023 föreslog delegationerna att skicka en skrivelse till Förenta staterna där landet uppmanas att så snart som möjligt tillhandahålla en mer permanent lösning med ett bredare tillämpningsområde. I september 2023 skickade det spanska ordförandeskapet därför en skrivelse till Förenta staterna på högnivågruppens vägnar. I oktober informerades högnivågruppen om den senaste utvecklingen när det gäller FATCA. I november informerades högnivågruppen om det möte mellan det spanska ordförandeskapet och det amerikanska finansministeriet som hölls den 13 november.

**5) Skatt utanför skatteområdet (*Tax in non-tax areas* – Tinta)**

79. Den 19 november 2013 enades högnivågruppen om att skattebestämmelser i ärenden som inte avser skatter och som leder till ändringar av medlemsstaternas skattelagstiftning eller administrativa praxis, eller som har andra konsekvenser på beskattningsområdet, bör omfattas av en s.k. informell varningsmekanism. En systematisk strategi för att skatteexperter ska uppmärksamma dessa ärenden, med stöd av rådets generalsekretariat, har fortlöpande säkerställt att medlemsstaterna förvarnas i tid, även vid förhandlingar om avtal mellan EU och tredjeländer. Bland de frågor som övervakades av högnivågruppen ingår rådets rekommendation om utveckling av ramvillkor för den sociala ekonomin, EU:s ståndpunkt vid den tionde partskonferensen för ramkonventionen om tobakskontroll och rättsakten om artificiell intelligens.

**6) Utkastet till multilateral konvention om det internationella skattetvistlösningsrådet**

80. Den 10 mars 2023 lade Fiscalis projektgrupp fram ett utkast till multilateral konvention om rådet för lösning av internationella skattetvister, med utnyttjande av möjligheten till en kommitté för alternativ tvistlösning av permanent art som möjliggörs genom artikel 10 i rådets direktiv (EU) 2017/1852 om skattetvistlösningsmekanismer. Den 23 november 2023 informerades högnivågruppen om läget i denna fråga.