



Bruxelles, 30 noiembrie 2023
(OR. en)

16100/23

FISC 275
ECOFIN 1294

NOTĂ PUNCT „I/A”

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Nr. doc. ant.:	15502/23
Subiect:	Proiect de raport al Consiliului ECOFIN către Consiliul European cu privire la chestiuni fiscale – Aprobare

1. Consiliul ECOFIN a fost invitat să transmită Consiliului European un raport cu privire la diverse chestiuni fiscale, astfel cum se menționează, în special, în concluziile Consiliului European din martie și iunie 2012, mai 2013, decembrie 2014 și octombrie 2017.
2. Un proiect de raport al Consiliului ECOFIN către Consiliul European cu privire la chestiuni fiscale a fost pregătit și aprobat în cadrul Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale (la nivel înalt) la 23 noiembrie 2023, în vederea transmiterii sale către Consiliu la 8 decembrie 2023. De asemenea, s-a convenit ca actualizările obișnuite privind elementele de fapt (părțile între paranteze pătrate) să fie efectuate de SGC după reuniunea Consiliului, înainte de publicarea versiunii finale a raportului.
3. Prin urmare, Comitetul Reprezentanților Permanenți este invitat să propună Consiliului (ECOFIN) să aprobe, ca punct „A” pe ordinea sa de zi, raportul care figurează în anexă, în vederea transmiterii acestuia către Consiliul European (14-15 decembrie 2023).

**PROIECT DE RAPORT AL CONSILIULUI ECOFIN CĂTRE CONSILIUL EUROPEAN
CU PRIVIRE LA CHESTIUNI FISCALE**

A. INTRODUCERE

1. Prezentul raport al Consiliului oferă o imagine de ansamblu asupra progreselor înregistrate în cadrul Consiliului în timpul mandatului președinției spaniole, precum și o imagine de ansamblu asupra situației actuale a celor mai importante dosare în curs de negociere în domeniul fiscal. Raportul a fost întocmit pe baza discuțiilor din cadrul Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale (la nivel înalt) referitoare la chestiuni orizontale de politică fiscală de importanță strategică, în conformitate cu mandatul său.
2. Prezentul raport reflectă stadiul lucrărilor relevante ale Consiliului și acoperă chestiuni menționate în diverse concluzii ale Consiliului European începând din 2012¹, în declarația membrilor Consiliului European din 25 martie 2021², în Concluziile Consiliului în domeniul TVA-ului din 2012³ și din 2016⁴, în Concluziile Consiliului din 2017 privind „Reacția la provocările reprezentate de impozitarea profiturilor din economia digitală”⁵, în Concluziile Consiliului din 2020 privind evoluția viitoare a cooperării administrative în domeniul fiscal în UE⁶, precum și în Concluziile Consiliului din 27 noiembrie 2020 privind o impozitare echitabilă și eficientă în perioada de redresare, provocările fiscale legate de digitalizare și buna guvernare fiscală în UE și în afara acesteia⁷.
3. Președinția spaniolă a stabilit, ca priorități în domeniul politicii fiscale, înregistrarea de progrese în ceea ce privește noul cadru de impozitare internațional și combaterea planificării fiscale agresive prin consolidarea măsurilor de combatere a fraudei și a evitării obligațiilor fiscale și, în special:
 - abordarea entităților lipsite de substanță sau cu substanță minimă înființate în statele membre cu obiectivul principal de a obține un avantaj fiscal prin erodarea bazei de impozitare a altor state membre;

¹ Doc. EUCO 4/3/12 REV 3 (punctele 9 și 21), EUCO 76/12, EUCO 75/1/13 REV 1, EUCO 14/17 (punctul 11), EUCO 10/20 (punctele A29 și 147) și EUCO 13/20.

² Doc. ST 18/21.

³ Doc. ST 9586/12.

⁴ Doc. ST 9494/16.

⁵ Doc. ST 15175/17.

⁶ Doc. ST 8482/20.

⁷ Doc. ST 13350/20.

- valorificarea tranziției digitale pentru a preveni fraudă în domeniul TVA și a sprijini întreprinderile din UE;
 - dezvoltarea unei proceduri mai eficiente pentru gestionarea reținerii la sursă și
 - consolidarea cooperării între autoritățile fiscale din statele membre și promovarea bunei guvernante fiscale.
4. Președinția spaniolă a demonstrat prioritatea ridicată acordată domeniului fiscal prin organizarea a 24 de reuniuni de o zi și a patru reuniuni de o jumătate de zi ale Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale, a două reuniuni de o zi și a unei reuniuni de o jumătate de zi a Grupului de lucru pentru Codul de conduită, precum și a două reuniuni de o jumătate de zi ale consilierilor/atașărilor pentru chestiuni fiscale. Au fost continuate lucrările cu privire la toate dosarele pendinte, inclusiv modificarea Directivei privind cooperarea administrativă în scopuri fiscale, propunerile cuprinse în pachetul „TVA în era digitală”, propunerea privind reducerea mai rapidă și mai sigură a surplusului de impozite reținute la sursă (FASTER), propunerea privind prevenirea utilizării abuzive în scopuri fiscale a entităților fictive (UNSHELL), propunerile de directivă a Consiliului de instituire a unui sistem de impunere în funcție de sediul central pentru microîntreprinderi și întreprinderi mici și mijlocii (HOT), de directivă a Consiliului privind stabilirea prețurilor de transfer și de directivă a Consiliului privind întreprinderile din Europa: cadru de impozitare a veniturilor (BEFIT), actualizarea listei UE a jurisdicțiilor necooperante în scopuri fiscale, precum și revizuirea Directivei privind impozitarea energiei.
5. Mai exact, Consiliul:
- a) a trecut în revistă progresele înregistrate de Cadrul incluziv al OCDE/G20 privind erodarea bazei impozabile și transferul profiturilor (BEPS) în negocierile privind soluția bazată pe doi piloni pentru abordarea provocărilor fiscale generate de digitalizarea economiei și a aprobat o declarație pe această temă;
 - b) a adoptat o poziție în numele UE și al statelor sale membre privind cooperarea în domeniul fiscal în cadrul Organizației Națiunilor Unite în legătură cu concluziile raportului secretarului general al ONU publicat la 8 august 2023;
 - c) a adoptat Directiva Consiliului de modificare a Directivei 2011/16/UE (DAC8);
 - d) a înregistrat progrese substanțiale în direcția unui acord cu privire la Directiva Consiliului privind reducerea mai rapidă și mai sigură a surplusului de impozite reținute la sursă;

- e) a luat act de raportul intermediar al președinției privind pachetul „TVA în era digitală”;
 - f) a desfășurat lucrări pentru avansarea negocierilor privind propunerea de directivă a Consiliului de stabilire a unor norme pentru prevenirea utilizării abuzive în scopuri fiscale a entităților fictive, prin analizarea mai multor abordări noi în vederea reunirii opiniilor divergente cu privire la părți importante ale propunerii;
 - g) a înregistrat progrese în privința propunerii de directivă a Consiliului privind restructurarea cadrului Uniunii de impozitare a produselor energetice și a energiei electrice (reformare) și
 - h) a început examinarea propunerii de directivă a Consiliului de instituire a unui sistem de impunere în funcție de sediul central pentru microîntreprinderi și întreprinderi mici și mijlocii (HOT), a propunerii de directivă a Consiliului privind stabilirea prețurilor de transfer și a propunerii de directivă a Consiliului privind întreprinderile din Europa: cadru de impozitare a profitului (BEFIT).
6. Grupul de lucru pentru Codul de conduită (impozitarea întreprinderilor) și-a continuat, de asemenea, activitatea cu privire la diversele chestiuni care se încadrează în mandatul său actual, inclusiv cu privire la lista UE a jurisdicțiilor necooperante în scopuri fiscale, astfel cum se arată în raportul său semestrial⁸. Cea mai recentă actualizare a listei UE a fost efectuată de Consiliu la 17 octombrie 2023⁹.
7. În continuare sunt prezentate informații mai detaliate cu privire la dosare individuale.

⁸ Doc. ST 15757/23 + ADD 1-12.

⁹ JO C, C/2023/437, 23.10.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2023/437/oj>.

B. LEGISLAȚIA FISCALĂ A UE

1) Impozitare directă

a) FASTER

8. La 19 iunie 2023, Comisia a prezentat o propunere de directivă a Consiliului privind reducerea mai rapidă și mai sigură a surplusului de impozite reținute la sursă („FASTER”)¹⁰. Această propunere vizează introducerea, în întreaga UE, a unor proceduri mai eficiente (și armonizate) privind cazurile transfrontaliere de reducere a impozitelor reținute la sursă pe care statele membre le percep asupra veniturilor din deținerea de titluri de valoare tranzacționate la bursă (dividende aferente participărilor la capital și dobânzi la deținerile de obligațiuni). Prin registrul obligatoriu și obligațiile de raportare standardizate care le-ar reveni intermediarilor financiari mari, precum și prin procedurile armonizate de reducere a impozitului și certificatul UE digital de rezidență fiscală pentru contribuabilii (investitorii) în cauză, se urmărește un dublu obiectiv: sprijinirea bunei funcționări a uniunii piețelor de capital prin facilitarea investițiilor transfrontaliere și asigurarea unei impozitări echitabile prin prevenirea fraudei și a abuzurilor fiscale în acest domeniu.
9. Președinția spaniolă a acordat acestei propuneri legislative un nivel ridicat de prioritate și a înregistrat progrese tehnice semnificative la nivelul Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale (au avut loc șase reuniuni ale Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale și au fost discutate patru texte de compromis).
10. Analiza tehnică a acestei propuneri legislative și discuțiile cu statele membre au arătat că textul inițial propus de Comisie trebuie adaptat înainte de a putea fi înaintat Consiliului spre aprobare. Prin urmare, președinția spaniolă a adus o serie de modificări textului, în special:
- a adaptat normele aplicabile eliberării certificatului digital de rezidență fiscală;
 - a inclus dispoziții care ar permite intermediarilor financiari certificați să își asume poziția de intermediari necertificați, pentru a facilita aplicarea reducerii și pentru a completa informațiile care trebuie raportate administrațiilor fiscale;
 - a consolidat sfera informațiilor care trebuie raportate de intermediarii financiari certificați și a adus precizări într-o serie de alte dispoziții conexe;
 - a clarificat condițiile în care statele membre pot respinge cererile de rambursare rapidă, pentru a reduce posibilitățile de depunere a cererilor frauduloase;

¹⁰ Doc. ST 10820/23 + ADD 1-5.

- a adăugat dispoziții speciale care reglementează cazurile legate de investițiile indirecte și
 - a adus precizări suplimentare în dispozițiile privind dobânzile penalizatoare, răspunderea, protecția datelor cu caracter personal și evaluarea viitoarei directive.
11. Una dintre principalele chestiuni ale acestor negocieri este solicitarea mai multor state membre de a păstra posibilitatea menținerii sistemelor lor actuale de reducere a impozitului reținut la sursă. Pentru a înregistra noi progrese în această privință, președinția a propus să se prevadă o astfel de posibilitate, în anumite condiții. Un alt subiect abordat de o delegație a fost propunerea ca instituirea registrului intermediarilor financiari și obligațiile de raportare să fie voluntare pentru statele membre.
12. În urma discuției generale de orientare cu privire la acest dosar care a avut loc în cadrul reuniunii Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale (la nivel înalt) din 23 noiembrie a reieșit că s-au înregistrat progrese substanțiale. În special, dispoziția privind certificatul digital de rezidență fiscală s-a bucurat de un sprijin larg. Cu toate acestea, sunt necesare lucrări tehnice suplimentare înainte ca dosarul să poată fi înaintat Consiliului în vederea aprobării unei abordări generale.
- b) Utilizarea abuzivă a entităților fictive*
13. La 22 decembrie 2021, Comisia a transmis o propunere de directivă a Consiliului de stabilire a unor norme pentru prevenirea utilizării abuzive în scopuri fiscale a entităților fictive și de modificare a Directivei 2011/16/UE (propunerea „Unshell”)¹¹.
14. Obiectivul propunerii este de a preveni evaziunea fiscală și evitarea obligațiilor fiscale prin acțiuni efectuate de întreprinderi lipsite de substanța minimă, precum și de a consolida buna funcționare a pieței interne. Propunerea urmărește să combată utilizarea abuzivă în scopuri fiscale necorespunzătoare a entităților fictive și să asigure că societățile fictive din UE care nu desfășoară nicio activitate economică sau care desfășoară o activitate economică minimă nu pot beneficia de avantaje fiscale.
15. La 6 ianuarie 2022, propunerea a fost prezentată delegațiilor în cadrul Grupului de lucru la nivel înalt, iar președinția franceză și-a anunțat intenția de a iniția discuțiile în cadrul Consiliului cu privire la acest dosar. Prima rundă de analizare a propunerii articol cu articol s-a încheiat la 23 mai în timpul președinției franceze.

¹¹ Doc. ST 15296/21.

16. În cursul președinției cehe, s-au înregistrat progrese în direcția unei căi de urmat în ceea ce privește consecințele fiscale și au fost prezentate texte de compromis privind anumite părți ale propunerii, precum identificarea entităților lipsite de substanța minimă, precum și privind schimbul de informații. În principiu, majoritatea delegațiilor au sprijinit obiectivele propunerii, dar au considerat că vor fi necesare importante lucrări tehnice suplimentare înainte de a se putea ajunge la un acord.
17. În cursul președinției suedeze, s-au înregistrat progrese cu privire la o serie de aspecte controversate, cum ar fi domeniul de aplicare, criteriile privind substanța minimă, consecințele fiscale și certificatul de rezidență fiscală. Grupul de lucru la nivel înalt a oferit orientări pentru continuarea lucrărilor cu privire la aceste aspecte, precum și cu privire la alte chestiuni nesoluționate. Delegațiile au subliniat interconexiunile dintre diferitele părți ale acestei directive complexe, ceea ce înseamnă că o orientare aleasă într-o parte a directivei ar putea influența soluția dintr-o altă parte a directivei.
18. Președinția spaniolă a continuat lucrările la acest dosar, care a fost discutat în cadrul Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale la 4 iulie și 5 septembrie și în cadrul Grupului de lucru la nivel înalt la 4 octombrie și 23 noiembrie. La reuniunea grupului de lucru din iulie au fost discutate următoarele chestiuni: consecințele fiscale, legăturile cu legislația națională antiabuz, entitățile excluse, substanța minimă, infirmarea prezumției și reducerea sarcinii administrative, certificatul de rezidență fiscală și schimbul de informații. Pe baza opiniilor exprimate de delegații și valorificând progresele înregistrate în cursul președințiilor anterioare, în septembrie președinția a prezentat un text de compromis pentru întregul proiect de directivă. Cu privire la acest text, delegațiile au exprimat opinii divergente care le împiedicau să ajungă la un acord și, ca alternativă, au sugerat o abordare în două etape. Această abordare consta într-o primă etapă în care directiva ar prevedea un schimb automat de informații bazat pe o serie de indicatori conveniți, care ar urma să aibă loc împreună cu aplicarea consecințelor fiscale naționale, acolo unde se va considera necesar. Într-o a doua etapă, între statele membre ar urma să se facă schimb de bune practici cu privire la utilizarea informațiilor respective pentru aplicarea consecințelor fiscale. În plus, s-a sugerat că, după evaluarea acestor practici, ar putea fi lansată o nouă propunere în viitor, dacă va fi cazul.

19. În octombrie, președinția a întrebat în cadrul Grupului de lucru la nivel înalt dacă delegațiile doresc să continue lucrările asupra textului de compromis sau dacă ar putea lua în calcul abordarea în două etape. Deși principiul abordării în două etape se bucura de sprijin într-o anumită măsură, mai multe delegații au afirmat că principalele chestiuni nesoluționate nu vor fi rezolvate prin această abordare, iar o serie de delegații au considerat că aceasta ar putea necesita o analiză suplimentară. În cursul reuniunii respective, Comisia a propus o cale de urmat alternativă, care s-ar putea baza pe o abordare standard minimă și pe un set de consecințe. Dat fiind faptul că ar trebui depuse mai multe eforturi tehnice în ceea ce privește abordarea în două etape, președinția a înaintat o propunere Grupului de lucru la nivel înalt pentru chestiuni fiscale din noiembrie, pe baza sugestiilor făcute de Comisie, pentru a verifica dacă aceasta ar putea fi o cale de urmat alternativă acceptabilă. Cu toate acestea, nu s-a ajuns la un acord cu privire la această nouă propunere care să fie acceptabil pentru toată lumea, drept care vor fi necesare discuții suplimentare pentru a găsi soluții de compromis cu privire la chestiunile nesoluționate.

c) Propunerile de directive ale Consiliului privind BEFIT, privind stabilirea prețurilor de transfer și privind sistemul de impunere în funcție de sediul central

20. La 12 septembrie 2023, Comisia a prezentat trei noi propuneri legislative importante de directive ale Consiliului în domeniul impozitării societăților:

- propunerea de directivă a Consiliului privind întreprinderile din Europa: cadru de impozitare a profitului (BEFIT)¹², al cărei obiectiv principal este de a dezvolta un cadru comun de impozitare a societăților pentru întreprinderile multinaționale mari din UE. Simultan cu prezentarea propunerii BEFIT, Comisia a retras propunerile privind baza fiscală (consolidată) comună a societăților (CCTB/CCCTB), care se aflau în atenția Consiliului din 2016 și care au fost suspendate din cauza negocierilor globale cu privire la reforma bazată pe doi piloni (în Cadrul incluziv al OCDE/G20 privind BEPS);

¹² Doc. ST 12965/23 + ADD 1-3.

- propunerea de directivă a Consiliului privind stabilirea prețurilor de transfer¹³, care vizează, în esență, integrarea în legislația UE a principalelor principii și norme privind stabilirea prețurilor de transfer, care sunt convenite în cadrul OCDE, și care creează, de asemenea, posibilitatea stabilirii, la nivelul Uniunii, a unor norme comune obligatorii privind modul în care principiul valorii de piață ar trebui aplicat anumitor tranzacții;
- propunerea de directivă a Consiliului de instituire a unui sistem de impunere în funcție de sediul central pentru microîntreprinderi și întreprinderi mici și mijlocii de sine stătătoare (HOT)¹⁴, care vizează simplificarea respectării obligațiilor fiscale ale societăților pentru microîntreprinderile și întreprinderile mici și mijlocii (IMM-uri) care decid să își desfășoare activitatea la nivel transfrontalier în cadrul UE. Comisia propune, în esență, ca IMM-urile care au un sediu permanent în cel puțin un alt stat membru („gazdă”) să poată aplica în continuare în mod voluntar normele fiscale cu care sunt familiarizate (din statul membru „de origine”) și să poată calcula și raporta rezultatul impozabil al sediului lor permanent dintr-un alt stat membru („gazdă”) autorităților fiscale din statul membru „de origine”. Acestea din urmă ar urma apoi să aplice rata de impozitare din statele membre „gazdă” rezultatului impozabil și să colecteze impozitul pe profit datorat de sediul permanent înainte de a transfera veniturile rezultate statelor membre „gazdă” respective. Acest sistem ar putea reduce costurile de conformare, ar încuraja extinderea transfrontalieră a IMM-urilor și ar contribui la asigurarea unor condiții de concurență echitabile pentru participarea IMM-urilor pe piața internă.

21. Statele membre au început analiza și lucrările tehnice cu privire la aceste trei propuneri la nivelul Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale. Au fost organizate trei reuniuni ale Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale pe această temă.

¹³ Doc. 12954/23 + ADD1.

¹⁴ Doc. 12951/23 + ADD 1-5.

d) Directiva privind impozitarea minimă globală (pilonul 2) și negocierile din Cadrul incluziv privind BEPS referitoare la reforma bazată pe doi piloni

22. Directiva (UE) 2022/2523 a Consiliului din 15 decembrie 2022 privind asigurarea unui nivel minim global de impozitare a grupurilor de întreprinderi multinaționale și a grupurilor naționale de mari dimensiuni în Uniune („Directiva privind pilonul 2”)¹⁵ ar trebui să fie transpusă de statele membre până la 31 decembrie 2023.
23. În iulie 2023, Cadrul incluziv al OCDE/G20 privind BEPS a anunțat noi progrese cu privire la elementele rămase ale reformei bazate pe doi piloni, astfel cum se menționează în Declarația sa finală privind soluția bazată pe doi piloni pentru abordarea provocărilor fiscale generate de digitalizarea economiei. În ceea ce privește pilonul 2, la 13 iulie 2023, Cadrul incluziv a adoptat un pachet de documente care include un acord privind punctele de date din declarația informativă GloBE și orientări administrative suplimentare, incluzând în special două noi regimuri de protecție. Consiliul (ECOFIN) a fost informat (la 14 iulie 2023) de către președinție cu privire la aceste chestiuni¹⁶.
24. Între timp, în Cadrul incluziv al OCDE/G20 privind BEPS s-au înregistrat progrese suplimentare, în conformitate cu calendarul revizuit. Referitor la pilonul 2, instrumentul multilateral referitor la norma privind supunerea la plata impozitului (*subject to tax rule* – STTR) a fost pus la dispoziție pentru semnare începând cu 2 octombrie 2023. Acest instrument, împreună cu negocierile bilaterale, va permite țărilor să pună în aplicare în mod eficient STTR în tratatele fiscale bilaterale existente. De asemenea, se înregistrează progrese în privința celorlalte aspecte ale ambelor componente (suma A și suma B) ale pilonului 1 și, în special, în ceea ce privește convenția multilaterală care va pune în aplicare suma A. Delegațiile sunt informate periodic în cadrul Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale (la nivel înalt) cu privire la stadiul acestor negocieri.
25. În contextul lucrărilor în curs și al contactelor bilaterale cu privire la aceste chestiuni, președinția a propus ca statele membre să discute posibilitatea reconfirmării de către Consiliu (ECOFIN) a sprijinului său politic pentru soluția bazată pe doi piloni, având în vedere că aceste negocieri intră în etapele finale.

¹⁵ JO L 328, 22.12.2022, p. 1.

¹⁶ A se vedea doc. 11223/23.

26. În urma reuniunii consilierilor/atașărilor pentru chestiuni fiscale din 13 octombrie 2023 și a altor contacte bilaterale, precum și în urma reuniunii Comitetului Reprezentanților Permanenți (partea II) din 31 octombrie, Consiliul, la 9 noiembrie 2023, a aprobat declarația în cadrul căreia, printre altele, a salutat și și-a exprimat sprijinul pentru acordul la care s-a ajuns în Cadrul incluziv în ceea ce privește clarificările referitoare la aplicarea pilonului 2 cuprinse în orientările administrative aprobate de Cadrul incluziv în decembrie 2022, în februarie 2023 și în iulie 2023, inclusiv regula tranzitorie a profiturilor subimpozitate și regimurile de protecție pentru impozitul suplimentar național minim recunoscut, noile orientări privind creditele fiscale transferabile, precum și regimul de protecție tranzitoriu privind raportarea pentru fiecare țară în parte și declarația informativă GloBE. Comisia Europeană a făcut, de asemenea, o declarație de consemnat în procesul-verbal al reuniunii Consiliului, subliniind, în special, opinia sa potrivit căreia orientările administrative aprobate de Cadrul incluziv în decembrie 2022, în februarie 2023 și în iulie 2023 sunt compatibile cu Directiva privind pilonul 2¹⁷.

2) **Impozitare indirectă**

a) TVA în era digitală

27. La 8 decembrie 2022, Comisia a publicat pachetul său intitulat „Norme în materie de TVA pentru era digitală”, care conține trei propuneri:

- o propunere de directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește normele în materie de TVA pentru era digitală¹⁸;
- o propunere de regulament al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 904/2010 în ceea ce privește acordurile de cooperare administrativă în materie de TVA necesare pentru era digitală¹⁹ și
- o propunere de regulament de punere în aplicare al Consiliului de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) nr. 282/2011 în ceea ce privește cerințele de informare pentru anumite regimuri de TVA²⁰.

¹⁷ Directiva (UE) 2022/2523 a Consiliului din 14 decembrie 2022 privind asigurarea unui nivel minim global de impozitare a grupurilor de întreprinderi multinaționale și a grupurilor naționale de mari dimensiuni în Uniune (JO L 328, 22.12.2022, p. 1).

¹⁸ Doc. ST 15841/22.

¹⁹ Doc. ST 15842/22.

28. Pachetul are trei obiective. În primul rând, își propune să modernizeze obligațiile de raportare în materie de TVA prin introducerea unor cerințe de raportare digitală pe baza facturării electronice. În al doilea rând, intenționează să abordeze provocările aferente economiei platformelor prin actualizarea normelor în materie de TVA aplicabile. În al treilea rând, urmărește să abordeze sarcina administrativă prin trecerea la înregistrarea unică în scopuri de TVA.
29. Comisia și-a prezentat pachetul în cadrul unei reuniuni a grupului de lucru în timpul președinției cehe, iar președinția suedeză și-a început activitatea cu privire la pachet, inclusiv la textele de compromis cu privire la toate cele trei aspecte ale propunerilor, care au fost salutate de delegații ca fiind o bază solidă pentru continuarea lucrărilor.
30. Pentru a orienta lucrările ulterioare cu privire la acest dosar, la 16 iunie 2023, Consiliul a desfășurat o dezbatere de orientare cu privire la propuneri, care a fost pregătită de Grupul de lucru la nivel înalt la 1 iunie 2023. În cadrul dezbaterii, miniștrii au salutat, în ansamblu, liniile generale ale propunerilor Comisiei și progresele înregistrate în cursul președinției suedeze. Mulți miniștri au solicitat, de asemenea, flexibilitate în ceea ce privește cadrele naționale de raportare digitală, precum și lucrări suplimentare privind forma exactă a rolului consolidat al platformelor în colectarea TVA în domeniul serviciilor de închiriere de locuințe pe termen scurt și de transport de persoane.
31. Președinția spaniolă a continuat lucrările cu privire la toate cele trei părți ale pachetului, însă progresele cele mai tangibile au fost înregistrate în ceea ce privește economia platformelor și înregistrarea unică în scopuri de TVA.
32. Cu privire la părțile referitoare la înregistrarea unică în scopuri de TVA, președinția a ținut seama de preocupările exprimate de multe delegații, eliminând din propunere părțile legate de extinderea dispoziției privind furnizorul presupus și de operele de artă și produsele second-hand. Noua caracteristică legată de ghișeul unic obligatoriu pentru importuri (IOSS) a fost amânată pentru a fi discutată în legătură cu aspectele legate de TVA ale reformei Codului vamal al Uniunii, inclusiv din cauza obiecțiilor față de utilizarea obligatorie a IOSS exprimate de mai multe state membre, precum și a propunerii câtorva dintre acestea de a explora soluții alternative.

²⁰ Doc. ST 15843/22.

33. În ceea ce privește partea referitoare la platforme, președinția a urmărit o strategie de reconciliere a poziției delegațiilor care au îndoeli referitoare la norma privind furnizorul presupus sau care urmăresc o flexibilitate mai mare în ceea ce privește serviciile de închiriere de locuințe pe termen scurt și de transport de persoane cu poziția celor care încearcă să reducă la minimum fragmentarea pieței interne. Majoritatea statelor membre sprijină cel mai recent text de compromis al președinției, însă unele delegații nu au fost în măsură să îl sprijine, iar altele au propus o aplicare opțională a normei privind furnizorul presupus, câteva dintre acestea sugerând înlocuirea normei privind furnizorul presupus cu obligații de raportare.
34. Dosarul a fost discutat în cadrul a opt reuniuni ale Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale desfășurate în iulie, septembrie, octombrie și noiembrie, precum și în cadrul a două reuniuni ale Grupului de lucru la nivel înalt desfășurate în iulie și noiembrie. Progresele realizate cu privire la pachet sunt prezentate detaliat în raportul intermediar ST 15877/23.

b) Revizuirea Directivei privind impozitarea energiei

35. La 14 iulie 2021, Comisia a prezentat o propunere de directivă a Consiliului privind restructurarea cadrului Uniunii de impozitare a produselor energetice și a energiei electrice (reformare)²¹ („propunerea de directivă privind impozitarea energiei”).
36. Propunerea de directivă privind impozitarea energiei face parte din pachetul legislativ „Pregătiți pentru 55”²², care urmărește să pună în aplicare obiectivele ambițioase ale UE de a reduce emisiile cu cel puțin 55 % până în 2030, în comparație cu nivelurile din 1990, și de a realiza neutralitatea climatică până în 2050. Pachetul legislativ constă într-un set de propuneri interconectate, toate urmărind același obiectiv de a asigura o tranziție echitabilă, competitivă și verde până în 2030 și ulterior.
37. Propunerea de directivă privind impozitarea energiei are următoarele obiective:
- a) asigurarea unui cadru adaptat care să contribuie la obiectivele UE pentru 2030 și la atingerea neutralității climatice până în 2050 în contextul Pactului verde european. Aceasta ar implica alinierea impozitării produselor energetice și a energiei electrice la politicile UE în materie de energie, de mediu și de climă, contribuind astfel la eforturile UE de reducere a emisiilor;
 - b) asigurarea unui cadru care să mențină și să îmbunătățească piața internă a UE prin actualizarea domeniului de aplicare al produselor energetice și a structurii ratelor, precum și prin raționalizarea utilizării scutirilor și reducerilor fiscale de către statele membre și

²¹ Doc. ST 10872/21.

²² Doc. ST 10849/21.

c) menținerea capacității de a genera venituri pentru bugetele statelor membre.

38. La 17 iunie 2022, Consiliul (ECOFIN) a luat act de raportul intermediar al președinției referitor la propunerea de directivă privind impozitarea energiei²³. La 6 decembrie 2022, Consiliul (ECOFIN) a desfășurat o dezbatere de orientare²⁴ referitoare la propunerea de directivă privind impozitarea energiei și a oferit orientări politice cu privire la calea de urmat. În general, miniștrii au sprijinit abordarea mai flexibilă a președinției și au solicitat găsirea de soluții pentru chestiunile nesoluționate. Ținând seama de orientările politice, analiza tehnică a continuat în primul semestru al anului 2023 și a fost prezentat un text de compromis revizuit cu privire la întreaga propunere.
39. Pe baza progreselor înregistrate de președințiile anterioare, președinția spaniolă a continuat lucrările privind revizuirea Directivei privind impozitarea energiei. Dosarul a fost analizat în cadrul Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale la 6 iulie, 18 septembrie și 8 noiembrie. În plus, în cadrul Grupului de lucru la nivel înalt a avut loc un schimb de opinii, la 4 octombrie și 23 noiembrie. Președinția a prezentat note de informare cu privire la subiecte specifice și posibile formulări alternative pentru anumite articole. Au fost analizate chestiunile restante, punându-se accentul pe următoarele: nivelurile minime de impozitare, în special ratele de impozitare la sfârșitul perioadei de tranziție (1 ianuarie 2033) și tratamentul special al gazelor naturale și al GPL-ului; indexarea nivelurilor minime de impozitare; puterile calorifice nete; definiția zborurilor în scop de afaceri; impozitarea lemnului; interacțiunea dintre viitoarea directivă privind impozitarea energiei și normele privind ajutoarele de stat; și produsele amestecate.
40. Președinția a reușit să identifice posibile soluții de compromis pentru unele dintre subiectele discutate. Cu toate acestea, pozițiile delegațiilor sunt încă divergente cu privire la mai multe chestiuni esențiale. Astfel, sunt necesare eforturi suplimentare pentru a se ajunge la un compromis echilibrat.

²³ Doc. ST 9874/22.

²⁴ Doc. ST 14736/22.

3) Cooperarea administrativă în domeniul fiscal

a) Directiva de modificare a Directivei 2011/16/UE privind cooperarea administrativă în domeniul fiscal (DAC8)

41. La 8 decembrie 2022, Comisia a prezentat o propunere de directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2011/16/UE privind cooperarea administrativă în domeniul fiscal (DAC8)²⁵.

42. Această propunere legislativă avea următoarele obiective-cheie:

- a) extinderea domeniului de aplicare al schimbului automat de informații în temeiul DAC la informațiile care vor trebui raportate de furnizorii de servicii de criptoactive cu privire la tranzacțiile (transfer sau schimb) cu criptoactive și monedă electronică. Extinderea cooperării administrative la acest nou domeniu este menită să ajute statele membre să contracareze provocările generate de digitalizarea economiei. Dispozițiile DAC 8 privind procedurile de diligență fiscală, cerințele de raportare și alte norme aplicabile furnizorilor de servicii de criptoactive raportori vor reflecta Cadrul de raportare privind criptoactivele (CARF) și un set de modificări la Standardul comun de raportare (SCR), care au fost elaborate de OCDE în temeiul mandatului G20²⁶. G20 a aprobat CARF și modificările aduse SCR, considerându-le pe amândouă drept adăugiri care constituie parte integrantă a standardelor globale pentru schimbul automat de informații²⁷;
- b) extinderea domeniului de aplicare al normelor actuale privind schimbul de informații relevante din punct de vedere fiscal prin includerea unor dispoziții privind schimbul de decizii anticipate cu aplicare transfrontalieră referitoare la persoanele cu disponibilități financiare ridicate, precum și a unor dispoziții privind schimbul automat de informații privind veniturile din dividende vărsate prin intermediul unor conturi altele decât cele de custodie și veniturile similare, pentru a reduce riscurile de evaziune fiscală, de evitare a obligațiilor fiscale și de fraudă fiscală, întrucât dispozițiile actuale ale DAC nu acoperă acest tip de venit;

²⁵ Doc. ST 15829/22 + ADD1-ADD5.

²⁶ <https://www.oecd.org/tax/exchange-of-tax-information/crypto-asset-reporting-framework-and-amendments-to-the-common-reporting-standard.pdf>.

²⁷ Declarația liderilor G20 de la Bali din 15-16 noiembrie 2022, punctul 31 (https://www.g20.org/content/dam/gtwenty/gtwenty_new/about_g20/previous-summit-documents/2022-bali/G20%20Bali%20Leaders%27%20Declaration,%2015-16%20November%202022.pdf).

- c) modificarea unei serii de alte dispoziții existente ale DAC. În special, propunerea urmărește să îmbunătățească normele privind raportarea și comunicarea numărului de identificare fiscală (NIF), pentru a facilita sarcina autorităților fiscale de a identifica contribuabilii relevanți și de a evalua corect impozitele aferente, precum și să modifice dispozițiile DAC privind sancțiunile care trebuie aplicate de statele membre persoanelor care nu respectă legislația națională privind cerințele de raportare adoptate în temeiul DAC.
43. În urma lucrărilor pregătitoare, astfel cum au fost rezumate în documentul ST 13210/23, și a emiterii de către Parlamentul European a avizului său, Consiliul a adoptat, la 17 octombrie 2023, Directiva Consiliului de modificare a Directivei 2011/16/UE privind cooperarea administrativă în domeniul fiscal²⁸.
- b) Schimbul automat de informații relevante din punct de vedere fiscal cu jurisdicții din afara UE
44. În cursul mandatului președinției spaniole, au continuat discuțiile și lucrările tehnice cu privire la situația actuală, riscurile și oportunitățile în domeniul schimbului de informații fiscale cu jurisdicții din afara UE, fiind abordate, în special, aspecte legate de cadrul de protecție a datelor cu caracter personal și corelația acestuia cu activitatea privind cooperarea administrativă internațională.
45. Această activitate va continua și se va baza, de asemenea, pe discuțiile cu privire la aceste chestiuni care au avut loc în cursul mandatelor președințiilor anterioare²⁹. Obiectivul este de a asigura funcționarea continuă a sistemului de schimb internațional de informații cu jurisdicțiile din afara UE, care este necesar din motive importante de interes public.

²⁸ JO L, 2023/2226, 24.10.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2023/2226/oj>.

²⁹ A se vedea doc. 10710/23, punctele 31-32, doc. ST 15506/22, punctele 46-48, doc. 9970/21, punctele 81-82, și doc. 14651/21, punctele 50-59.

c) Acordurile UE cu Andorra, Liechtenstein, Monaco, San Marino și Elveția

46. Președinția a inițiat o discuție în cadrul Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale (la nivel înalt) cu privire la posibile modificări ale acordurilor privind schimbul automat de informații referitoare la conturile financiare pentru îmbunătățirea respectării obligațiilor fiscale internaționale, încheiate de UE cu Andorra, Liechtenstein, Monaco, San Marino și Elveția (sub forma unor protocoale de modificare a acordurilor anterioare)³⁰.
47. Delegațiile au fost informate cu privire la contactele informale pe care Comisia le-a avut cu administrațiile celor cinci țări cu scopul de a explora sfera de cuprindere a unei posibile modificări a acestor acorduri, care ar consta în principal în alinierea necesară la modificările aduse Standardului comun privind raportarea al OCDE și în alte ajustări conexe.
48. Comisia a arătat că autoritățile din Andorra, Liechtenstein, Monaco, San Marino și Elveția și-au exprimat interesul pentru actualizarea acordurilor cu UE și că statele membre ale UE ar beneficia de pe urma existenței unor astfel de acorduri actualizate.
49. Într-o primă etapă, președinția a considerat oportun să se analizeze la nivelul Grupului de lucru la nivel înalt dacă delegațiile opinează că modificarea celor cinci acorduri este în interesul lor (și al UE) și dacă este necesară continuarea contactelor informale pentru a preciza mai în detaliu domeniul de aplicare posibil al modificărilor. În cazul în care contactele informale vor continua, se înțelege că statele membre vor fi informate periodic de către Comisie, prin intermediul Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale, cu privire la această chestiune.
50. Ulterior, odată ce etapa informală a „delimitării domeniului de aplicare” efectuate de serviciile Comisiei va fi considerată încheiată, ar fi necesar să se lanseze procesul formal care ar conduce la începerea negocierilor (și a consultărilor formale) în numele UE, după caz.

³⁰ JO L 268, 1.10.2016, p. 40-76, JO L 225, 19.8.2016, p. 3-40, JO L 339, 24.12.2015, p. 3-35, JO L 346, 31.12.2015, p. 3-41, JO L 339, 24.12.2015, p. 3-35.

51. În conformitate cu cerințele Tratatului privind UE [în special articolul 16 alineatele (1) și (6) din TUE], Consiliul are prerogativa de a exercita funcții de definire a politicilor, de a elabora acțiunea externă a Uniunii și de a asigura coerența acestei acțiuni. În temeiul articolului 218 alineatul (2) din TFUE, Consiliul este cel care autorizează începerea negocierilor, adoptă directivele de negociere, autorizează semnarea acordurilor dintre Uniune și țări terțe și le încheie.
52. În temeiul articolului 218 alineatele (3) și (4) din TFUE, Comisia prezintă recomandări Consiliului, care adoptă o decizie de autorizare a începerii negocierilor și desemnează, în funcție de domeniul acordului în cauză, negociatorul sau șeful echipei de negociatori a Uniunii. Consiliul poate adresa directive negociatorului și poate desemna un comitet special (de exemplu, Grupul de lucru pentru chestiuni fiscale), negocierile trebuind să fie conduse în consultare cu acest comitet. Trebuie remarcat că Consiliul trebuie să fie în măsură să își exprime poziția în această privință și, în cazul în care are rezerve cu privire la discuții, trebuie să comunice acest lucru Comisiei.
53. Reamintim că, în 2013, protocoalele de modificare au fost negociate de Comisie pe baza deciziei Consiliului privind autorizarea Comisiei să înceapă negocieri pentru astfel de acorduri, împreună cu directivele de negociere (mandatul), care a fost adoptată de Consiliu la 14 mai 2013 (fiind întemeiată pe articolele 218 și 115 din TFUE)³¹.
54. În cadrul reuniunii Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale (la nivel înalt) din 4 octombrie 2023, toate delegațiile au convenit că este în interesul UE să depună eforturi în vederea modificării acordurilor existente cu cele cinci țări și că exercițiul informal al „delimitării domeniului de aplicare” efectuat de serviciile Comisiei cu aceste țări poate fi considerat încheiat în această etapă. Statele membre ar trebui să fie informate cu privire la orice evoluție ulterioară, după caz.
55. Delegațiile au convenit, de asemenea, că procesul consultărilor formale în temeiul acestor acorduri va fi lansat o singură dată (și numai dacă) Consiliul va adopta o decizie în temeiul articolului 218 din TFUE de autorizare a Comisiei să înceapă negocierile cu aceste cinci țări pe acest subiect.

³¹ Decizia Consiliului și directivele de negociere figurează în doc. ST 9356/13 RESTREINT UE/EU RESTRICTED; a se vedea, de asemenea, procesul-verbal al Consiliului care figurează în doc. ST 9506/13.

d) Cooperarea administrativă cu țări din afara UE în domeniul TVA

- *Poziția care urmează să fie adoptată în cadrul Comitetului specializat în comerț privind cooperarea administrativă în domeniul TVA*

56. La 4 septembrie 2023, Comisia a înaintat o propunere de decizie a Consiliului privind poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii Europene, în cadrul Comitetului specializat în comerț privind cooperarea administrativă în domeniul TVA și privind recuperarea impozitelor și a taxelor instituit prin Acordul comercial și de cooperare dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, pe de o parte, și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, pe de altă parte³².

57. În timp ce, în cadrul Consiliului, grupul de pregătire competent pentru chestiuni legate de Regatul Unit este Grupul de lucru pentru Regatul Unit, Grupul de lucru pentru chestiuni fiscale a fost consultat cu privire la această propunere, nefiind formulate obiecții.

58. Consiliul a adoptat decizia în cauză la 16 octombrie 2023 (JO L, 2023/2408, 31.10.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/2408/oj>).

- *Acordul dintre Uniunea Europeană și Regatul Norvegiei privind cooperarea administrativă, combaterea fraudelor și recuperarea creanțelor în domeniul TVA*

59. În octombrie, Comisia a informat delegațiile cu privire la negocierile cu autoritățile Norvegiei pentru modificarea acordului privind cooperarea administrativă, combaterea fraudelor și recuperarea creanțelor în domeniul TVA și le-a consultat cu privire la proiectele de modificări ale acordului.

60. Întrucât o majoritate foarte largă a delegațiilor a fost în măsură să convină asupra proiectelor de modificări, președinția a concluzionat că următorul pas este de a aștepta propunerile Comisiei privind semnarea și încheierea acordurilor în conformitate cu articolul 218 din TFUE.

61. La 24 noiembrie 2023, Comisia și-a prezentat propunerile³³.

³² Doc. ST 12523/23 + ADD 1.

³³ Doc.

- *Cooperarea administrativă în domeniul TVA cu alte țări*

62. Cu ocazia reuniunii Grupului de lucru la nivel înalt din 4 octombrie 2023, Comisia a informat delegațiile cu privire la rezultatele contactelor preliminare care au avut loc cu autoritățile din Australia, Canada, Japonia și Noua Zeelandă în ceea ce privește posibilitățile de continuare a lucrărilor în vederea unei cooperări administrative în domeniul TVA. De asemenea, Comisia a informat delegațiile cu privire la negocierile cu autoritățile Republicii Populare Chineze în vederea încheierii unui memorandum de înțelegere fără caracter obligatoriu (un posibil viitor cadru de cooperare administrativă între UE și Republica Populară Chineză în domeniul TVA)³⁴. Comisia a indicat că aceste negocieri sunt în continuare suspendate.

C. COORDONAREA POLITICILOR FISCALE (activități fără caracter legislativ)

63. În ceea ce privește coordonarea politicilor fiscale (în afara domeniului de aplicare al legislației UE în domeniul fiscal), au continuat o serie de lucrări importante, astfel cum sunt prezentate mai jos. Având în vedere lucrările în curs și cele viitoare în domeniul impozitării la nivel internațional, pot exista cazuri în care statele membre pot analiza dacă este în interesul UE și al statelor sale membre să contribuie la această activitate și să stabilească, să coordoneze și să reprezinte pozițiile de politică ale Uniunii și ale statelor membre. Prin urmare, la reuniunea atașătorilor fiscali din 13 noiembrie 2023, delegațiile au fost informate cu privire la principalele norme aplicabile și proceduri care trebuie urmate în vederea stabilirii unei poziții în cadrul Consiliului și a coordonării pozițiilor de politică ale Uniunii și ale statelor membre în domeniul impozitării la nivel internațional. Aceste lucrări trebuie să se bazeze strict pe competențele conferite de tratate și trebuie să reflecte principiul cooperării loiale și unitatea reprezentării UE și a statelor sale membre la nivel internațional, în conformitate cu dispozițiile tratatelor și cu jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene.

³⁴ La 10 martie 2021, Consiliul a aprobat, cu o serie de observații (doc. CM 1978/21 LIMITE, cu detalii suplimentare care figurează în doc. ST 6351/21 LIMITE), începerea de către Comisie a negocierilor cu autoritățile Republicii Populare Chineze în vederea încheierii unui memorandum de înțelegere fără caracter obligatoriu.

1) **Grupul de lucru pentru Codul de conduită (impozitarea întreprinderilor)**

64. Grupul de lucru pentru Codul de conduită (GLCC) s-a reunit la 3 iulie, 3 octombrie și 22 noiembrie 2023.
65. Revizuirea bianuală a listei UE a jurisdicțiilor necooperante în scopuri fiscale a fost aprobată de Consiliu la 17 octombrie 2023 și a fost publicată în Jurnalul Oficial la 23 octombrie 2023³⁵.
66. O informare detaliată este disponibilă în raportul bianual al Grupului de lucru pentru Codul de conduită³⁶.

2) **Rezoluția ONU privind promovarea unei cooperări internaționale incluzive și eficiente în domeniul fiscal în cadrul Organizației Națiunilor Unite**

67. La 30 decembrie 2022, Adunarea Generală a ONU a adoptat în mod oficial o rezoluție privind promovarea unei cooperări internaționale incluzive și eficiente în domeniul fiscal (Rezoluția 77/244). În rezoluție, membrii ONU au solicitat secretarului general al ONU să pregătească un raport (în vederea discuției din cadrul celei de a 78-a sesiuni a Adunării Generale a ONU din septembrie 2023) care să analizeze toate instrumentele juridice internaționale și alte documente și recomandări relevante în materie de cooperare fiscală internațională, ținând seama pe deplin de acordurile internaționale și multilaterale existente. În acest scop, secretarul general a lansat o consultare în februarie 2023.
68. La 8 martie 2023, consilierii/atașații pentru chestiuni fiscale au sprijinit prezentarea unei contribuții din partea UE. În urma acestui sprijin, a fost transmis un proiect de contribuție, care a fost aprobat de Grupul de lucru la nivel înalt prin intermediul unei proceduri tacite informale la 15 martie 2023. Contribuția a fost ulterior semnată de președintele Grupului de lucru la nivel înalt și transmisă Secretariatului ONU în comun de către delegațiile UE și Suediei³⁷.

³⁵ JO C, C/2023/437, 23.10.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2023/437/oj>.

³⁶ Doc. ST 15757/23.

³⁷ Doc. ST 7564/23.

69. În cursul discuțiilor din cadrul Grupului de lucru la nivel înalt din 25 aprilie 2023, delegațiile și-au exprimat sprijinul pentru coordonarea, după caz, a pozițiilor statelor membre ale UE privind cooperarea fiscală internațională care urmau să fie transmise în cadrul forurilor ONU, evitându-se, totodată, suprapunerea eforturilor. Grupului de lucru la nivel înalt i s-a încredințat sarcina de a urmări în continuare evoluțiile.
70. Raportul secretarului general al ONU privind promovarea unei cooperări internaționale incluzive și eficiente în domeniul fiscal a fost publicat la 8 august 2023³⁸. Raportul oferă o analiză a acordurilor existente în materie de cooperare internațională în domeniul fiscal și explorează diverse opțiuni de sporire a cooperării internaționale în domeniul fiscal.
71. La 15 septembrie 2023, consilierii/atașații pentru chestiuni fiscale au examinat un proiect de poziție în numele UE și al statelor sale membre privind cooperarea în domeniul fiscal în cadrul Organizației Națiunilor Unite, care reflectă concluziile raportului. Poziția a fost aprobată de Consiliu la 28 septembrie 2023³⁹.
72. În cadrul reuniunii Grupului de lucru la nivel înalt din 23 noiembrie 2023, președinția și Comisia au prezentat un raport cu privire la progresele înregistrate în ceea ce privește negocierile din cadrul Comisiei economice și financiare a Adunării Generale cu ocazia celei de a 78-a sesiuni a acesteia cu privire la un proiect de rezoluție.

3) **Agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei**

73. În contextul agresiunii împotriva Ucrainei săvârșite de Rusia cu participarea Belarusului, Grupul de lucru pentru chestiuni fiscale al Consiliului a examinat o serie de măsuri pe care statele membre le-ar putea lua pentru a sprijini punerea în aplicare a măsurilor restrictive ale UE și a preveni eludarea acestora prin intermediul unor instrumente de cooperare fiscală.
74. În primul rând, statele membre au convenit cu privire la necesitatea încetării tuturor schimburilor de informații în scopuri fiscale cu Federația Rusă și cu Belarusul. În al doilea rând, statele membre ale UE au examinat o serie de măsuri care vizează utilizarea sporită a cooperării administrative în cadrul UE și a altor instrumente din domeniul fiscal în contextul asigurării respectării măsurilor restrictive.

³⁸ <https://financing.desa.un.org/document/promotion-inclusive-and-effective-international-tax-cooperation-united-nations-a78235>.

³⁹ Doc. ST 12967/23.

75. În acest context, Grupul de lucru pentru chestiuni fiscale va continua să examineze evoluțiile cu privire la aceste măsuri, inclusiv lucrările desfășurate în cadrul platformei temporare create de Comisie la 3 iunie 2022 sub forma unui subgrup în cadrul Grupului operativ „Înghețare și punere sub sechestru” dedicat asigurării respectării normelor fiscale.
76. La reuniunea Grupului de lucru la nivel înalt din 23 noiembrie 2023, delegațiile au luat act de informațiile actualizate prezentate de Comisie cu privire la activitatea acestui subgrup.

4) Evoluții pe plan internațional

77. Grupul de lucru la nivel înalt a fost informat în mod regulat cu privire la evoluțiile internaționale relevante din domeniul politicii fiscale, în special în legătură cu reuniunile miniștrilor de finanțe ai G20 și ale Cadrului incluziv al OCDE/G20 privind BEPS.
78. Aspecte legate de Legea conformității fiscale a conturilor străine din SUA (FATCA) au fost aduse sistematic în atenția delegațiilor în cadrul reuniunilor Grupului de lucru la nivel înalt. În ceea ce privește problema așa-numiților „americani accidentali”, la sfârșitul anului 2022, Administrația fiscală a Statelor Unite a emis un aviz prin care se relaxează temporar normele de stabilire a neconformității din cauza lipsei numerelor de identificare fiscală (NIF) pentru anii 2022, 2023 și 2024. În ianuarie 2023, această evoluție a fost adusă la cunoștința Grupului de lucru la nivel înalt. În aprilie 2023, membrii Grupului de lucru la nivel înalt au subliniat că este necesară o soluție permanentă și mai amplă pentru a împiedica instituțiile financiare din UE să fie tratate ca neconforme din cauza lipsei NIF-urilor în cazul în care instituțiile financiare se află în imposibilitatea de a colecta NIF-uri. În iulie 2023, delegațiile au propus, în cadrul Grupului de lucru la nivel înalt, trimiterea unei scrisori către SUA prin care să îndemne SUA să ofere cât mai curând posibil o soluție mai durabilă și cu un domeniu de aplicare mai amplu. În consecință, în septembrie 2023, președinția spaniolă a trimis o scrisoare către SUA în numele Grupului de lucru la nivel înalt. În octombrie, Grupul de lucru la nivel înalt a fost informat cu privire la cele mai recente evoluții în ceea ce privește FATCA. În noiembrie, Grupul de lucru la nivel înalt a fost informat cu privire la reuniunea care a avut loc între președinția spaniolă și Trezoreria SUA la 13 noiembrie.

5) Fiscalitatea în domenii nefiscale (TINTA)

79. La 19 noiembrie 2013, Grupul de lucru la nivel înalt a convenit că dispozițiile fiscale din dosarele nefiscale care generează modificări ale legislației fiscale sau ale practicilor administrative fiscale ale statelor membre sau care au alte consecințe asupra fiscalității ar trebui să intre în sfera de aplicare a unui „mecanism de alertă informal”. Abordarea sistematică prin care aceste cazuri sunt supuse atenției experților fiscali, cu sprijinul Secretariatului General, a continuat să garanteze alertarea la timp a statelor membre, inclusiv cu privire la negocierile unor acorduri între UE și țări terțe. Printre aspectele monitorizate de Grupul de lucru la nivel înalt se numără Recomandarea Consiliului privind dezvoltarea condițiilor-cadru ale economiei sociale, poziția UE care urmează să fie adoptată în cadrul celei de a 10-a Conferințe a părților la Convenția-cadru pentru controlul tutunului și Actul privind inteligența artificială.

6) Proiect de convenție multilaterală privind Consiliul de soluționare a litigiilor fiscale internaționale

80. La 10 martie 2023, un proiect de convenție multilaterală privind Consiliul de soluționare a litigiilor fiscale internaționale a fost prezentat de către un grup de proiect Fiscalis, care a recurs la posibilitatea înființării unei comisii de soluționare alternativă a litigiilor, cu caracter permanent, astfel cum se prevede la articolul 10 din Directiva (UE) 2017/1852 a Consiliului privind mecanismele de soluționare a litigiilor fiscale. La 23 noiembrie 2023, Grupul de lucru la nivel înalt a fost informat cu privire la situația actuală a acestei chestiuni.