

Bruxelles, 30. studenoga 2023.
(OR. en)

16100/23

FISC 275
ECOFIN 1294

NAPOMENA O TOČKI „I/A”

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Br. preth. dok.:	15502/23
Predmet:	Nacrt izvješća ECOFIN-a upućenog Europskom vijeću u vezi s poreznim pitanjima – odobrenje

1. Vijeće ECOFIN bilo je pozvano izvijestiti Europsko vijeće o raznim poreznim pitanjima, osobito pitanjima navedenima u zaključcima koje je Europsko vijeće usvojilo u ožujku i lipnju 2012., svibnju 2013., prosincu 2014. i listopadu 2017.
2. Na sastanku Radne skupine za porezna pitanja (na visokoj razini) 23. studenoga 2023. pripremljen je i potvrđen Nacrt izvješća ECOFIN-a upućen Europskom vijeću u vezi s poreznim pitanjima kako bi se 8. prosinca 2023. podnio Vijeću. Ujedno je dogovoreno da će Glavno tajništvo Vijeća nakon sastanka Vijeća u tekst uključiti uobičajena činjenična ažuriranja (dijelovi teksta u uglatim zagradama) prije objave završne verzije izvješća.
3. Odbor stalnih predstavnika stoga se poziva da Vijeću (ECOFIN) preporuči da odobri izvješće kako je navedeno u Prilogu kao točku „A” dnevnog reda s ciljem njegova prosljeđivanja Europskom vijeću (14. i 15. prosinca 2023.).

NACRT IZVJEŠĆA ECOFIN-a UPUĆENOG EUROPSKOM VIJEĆU U VEZI S POREZNIM PITANJIMA

A. UVOD

1. Ovo izvješće Vijeća sadržava pregled napretka ostvarenoga u Vijeću tijekom španjolskog predsjedanja, kao i trenutnog stanja u vezi s najvažnijim predmetima u području oporezivanja o kojima su u tijeku pregovori. Pripremljeno je na temelju rasprava u okviru Radne skupine za porezna pitanja (visoka razina) (Radna skupina na visokoj razini) kojima su obuhvaćena horizontalna pitanja porezne politike od strateške važnosti, u skladu s njezinim mandatom.
2. U navedenom izvješću prikazano je trenutno stanje relevantnog rada Vijeća te su njime obuhvaćena pitanja navedena u raznim zaključcima Europskog vijeća nakon 2012.¹, izvaji članova Europskog vijeća od 25. ožujka 2021.², zaključcima Vijeća u području PDV-a iz 2012.³ i 2016.⁴, Zaključcima Vijeća o odgovoru na izazove oporezivanja dobiti digitalnoga gospodarstva iz 2017.⁵, Zaključcima Vijeća o budućem razvoju administrativne suradnje u području oporezivanja u EU-u iz 2020.⁶, kao i Zaključcima Vijeća od 27. studenoga 2020. o pravednom i učinkovitom oporezivanju u razdoblju oporavka, o poreznim izazovima povezanim s digitalizacijom i o dobrom poreznom upravljanju u EU-u i izvan njega⁷.
3. Kao prioritete u području porezne politike, španjolsko predsjedništvo utvrdilo je postizanje napretka u vezi s novim međunarodnim poreznim okvirom i borbu protiv agresivnog poreznog planiranja jačanjem mjera za borbu protiv prijevara i izbjegavanja plaćanja poreza, a posebno:
 - rješavanje pitanja subjekata bez poslovne prisutnosti ili s minimalnom poslovnom prisutnosti osnovanih u državama članicama s glavnim ciljem ostvarivanja porezne pogodnosti smanjivanjem porezne osnovice drugih država članica;

¹ Dok. EUCO 4/3/12 REV 3 (točke 9. i 21.), EUCO 76/12, EUCO 75/1/13 REV 1, EUCO 14/17 (točka 11.), EUCO 10/20 (točke A.29 i 147.) i EUCO 13/20.

² Dok. ST 18/21.

³ Dok. ST 9586/12.

⁴ Dok. ST 9494/16.

⁵ Dok. ST 15175/17.

⁶ Dok. ST 8482/20.

⁷ Dok. ST 13350/20.

- iskorištavanje prednosti digitalne tranzicije kako bi se spriječile prijevare u vezi s PDV-om i pružila potpora poduzećima u EU-u;
 - razvoj učinkovitijeg postupka za upravljanje oporezivanjem po odbitku i
 - jačanje suradnje među poreznim tijelima u državama članicama i promicanje dobrog poreznog upravljanja.
4. Da je područje oporezivanja prioritetno za španjolsko predsjedništvo razvidno je iz organizacije 24 cjelodnevna sastanka i četiriju poludnevnih sastanaka Radne skupine za porezna pitanja, dvaju cjelodnevnih sastanaka i jednog poludnevnog sastanka Skupine za Kodeks o postupanju te dvaju poludnevnih sastanaka fiskalnih savjetnika/atašea. Nastavljen je rad na svim neriješenim predmetima, uključujući izmjenu Direktive o administrativnoj suradnji u porezne svrhe, prijedloge koji obuhvaćaju paket „PDV u digitalnom dobu”, prijedlog o bržem i sigurnijem oslobođenju za preplaćeni porez po odbitku (FASTER), prijedlog za sprečavanje zlouporabe fiktivnih subjekata u porezne svrhe (UNSHELL), prijedloge za direktivu Vijeća o uspostavi sustava oporezivanja sjedišta za mikropoduzeća te mala i srednja poduzeća (HOT), direktivu Vijeća o transfernim cijenama i direktivu Vijeća o poslovanju u Europi: okvir za oporezivanje dobiti (BEFIT), ažuriranje EU-ova popisa nekooperativnih jurisdikcija u porezne svrhe te reviziju Direktive o oporezivanju energije.
5. Preciznije rečeno, Vijeće je:
- a) razmotrilo napredak u pregovorima o rješenju s dva stupa za prevladavanje poreznih izazova koji proizlaze iz digitalizacije gospodarstva Uključivog okvira OECD-a / skupine G20 za borbu protiv smanjenja porezne osnovice i premještanja dobiti (BEPS) te je odobrilo izjavu o toj temi;
 - b) donijelo stajalište u ime EU-a i njegovih država članica o poreznoj suradnji u Ujedinjenim narodima u odnosu na zaključke izvješća glavnog tajnika Ujedinjenih naroda objavljenog 8. kolovoza 2023.;
 - c) donijelo Direktivu Vijeća o izmjeni Direktive 2011/16/EU (DAC8);
 - d) ostvarilo znatan napredak u postizanju dogovora o Direktivi Vijeća o bržem i sigurnijem oslobođenju za preplaćeni porez po odbitku;

- e) primilo na znanje izvješće predsjedništva o napretku u vezi s paketom „PDV u digitalnom dobu”;
 - f) ostvarilo napredak u pregovorima o Prijedlogu direktive Vijeća o utvrđivanju pravila za sprečavanje zlouporabe fiktivnih subjekata u porezne svrhe analizom nekoliko novih pristupa kako bi se objedinila različita stajališta o važnim dijelovima prijedloga;
 - g) ostvarilo napredak u vezi s Prijedlogom direktive Vijeća o restrukturiranju sustava Unije za oporezivanje energenata i električne energije (preinaka) i
 - h) započelo s preispitivanjem prijedlogâ za direktivu Vijeća o uspostavi sustava oporezivanja sjedišta za mikropoduzeća te mala i srednja poduzeća (HOT), direktivu Vijeća o transfernim cijenama i direktivu Vijeća o poslovanju u Europi: okvir za oporezivanje dobiti (BEFIT).
6. Skupina za Kodeks o postupanju (oporezivanje poslovanja) nastavila je i s radom na raznim pitanjima u okviru svojeg trenutnog mandata, među ostalim s radom na EU-ovu popisu nekooperativnih jurisdikcija u porezne svrhe, kako je navedeno u njezinu šestomjesečnom izvješću.⁸ Vijeće je EU-ov popis posljednji put ažuriralo 17. listopada 2023.⁹
7. Iscrpnije informacije o pojedinačnim predmetima mogu se pronaći u nastavku.

⁸ Dok. ST 15757/23 + ADD 1 – 12.

⁹ SL C, 23.10.2023., C/2023/437.

B. POREZNO ZAKONODAVSTVO EU-a

1) Izravno oporezivanje

a) FASTER

8. Komisija je 19. lipnja 2023. objavila Prijedlog direktive Vijeća o bržem i sigurnijem oslobođenju za preplaćeni porez po odbitku („FASTER”)¹⁰. Cilj je tog prijedloga diljem EU-a uvesti učinkovitije (i usklađene) postupke za prekogranične slučajeve oslobođenja za porez po odbitku koje države članice nameću na dohodak od držanja vrijednosnih papira kojima se trguje na burzi (dividende na vlasničke vrijednosne papire i kamate na obveznice). S pomoću obveznog registra i standardiziranih obveza izvješćivanja za velike financijske posrednike te usklađenih postupaka poreznih olakšica i digitalne potvrde EU-a o rezidentnosti poreznih obveznika (ulagača) nastoji se postići dvostruki cilj: podupiranje dobrog funkcioniranja unije tržišta kapitala olakšavanjem prekograničnih ulaganja i osiguravanje pravednog oporezivanja sprečavanjem poreznih prijevara i zlouporaba u tom području.
9. Za španjolsko predsjedništvo taj zakonodavni prijedlog ima visok prioritet i ono je ostvarilo dobar tehnički napredak na razini Radne skupine za porezna pitanja (održano je šest sastanaka Radne skupine za porezna pitanja i raspravljalo se o četirima kompromisnim tekstovima).
10. Tehnička analiza tog zakonodavnog prijedloga i rasprave s državama članicama pokazale su da je početni tekst koji je predložila Komisija trebalo prilagoditi prije podnošenja Vijeću radi postizanja dogovora. Stoga je španjolsko predsjedništvo u tekst unijelo niz izmjena, od kojih se izdvajaju sljedeće:
- prilagodilo je pravila koja se primjenjuju na izdavanje digitalne potvrde o poreznoj rezidentnosti;
 - uvrstilo je odredbe kojima bi se ovlaštenim financijskim posrednicima omogućilo da djeluju kao neovlašteni posrednici kako bi se olakšala primjena olakšice i dopunile informacije koje se moraju dostaviti poreznim upravama;
 - povećalo je opseg informacija o kojima trebaju izvješćivati ovlašteni financijski posrednici i utvrdio niz drugih povezanih odredaba;
 - pojasnilo je uvjete pod kojima države članice mogu odbiti zahtjeve za brzi povrat kako bi se smanjila mogućnost lažnih potraživanja;

¹⁰ Dok. ST 10820/23 + ADD 1 – 5.

- dodalo je posebne odredbe kojima se uređuju slučajevi povezani s neizravnim ulaganjima i
 - dodatno je pojasnilo odredbe o zateznim kamatama, odgovornosti, zaštiti osobnih podataka i evaluaciji buduće direktive.
11. Jedno od glavnih pitanja u tim pregovorima zahtjev je niza država članica da im se omogući zadržavanje njihovih postojećih sustava oslobođenja od poreza po odbitku na izvoru. Kako bi se ostvario daljnji napredak u tom području, predsjedništvo je predložilo da se predvidi takva mogućnost, ali pod posebnim uvjetima. Jedna delegacija istaknula je dodatno pitanje, i to da uspostava registra financijskih posrednika i obveza izvješćivanja bude dobrovoljna za države članice.
12. Opća orijentacijska rasprava o tom predmetu održana je 23. studenoga na sastanku Radne skupine za porezna pitanja (na visokoj razini). Pritom je postalo očito da je ostvaren znatan napredak te da je osobito odredba o elektroničkoj potvrdi o poreznoj rezidentnosti dobila široku podršku. Ipak, potreban je daljnji tehnički rad prije nego što se predmet može podnijeti Vijeću na odobrenje općeg pristupa.

b) Zloupotreba fiktivnih subjekata

13. Komisija je 22. prosinca 2021. podnijela Prijedlog direktive Vijeća o utvrđivanju pravila za sprečavanje zloupotrebe fiktivnih subjekata u porezne svrhe i izmjeni Direktive 2011/16/EU (Prijedlog „Unshell”)¹¹.
14. Cilj je Prijedloga spriječiti izbjegavanje plaćanja poreza i utaju poreza djelovanjem poduzeća bez minimalne poslovne prisutnosti te poboljšati pravilno funkcioniranje unutarnjeg tržišta. Usto, cilj je i borba protiv zloupotrebe fiktivnih subjekata u nepropisne porezne svrhe i osiguravanje da fiktivna poduzeća u EU-u koja nemaju gospodarsku aktivnost ili imaju minimalnu gospodarsku aktivnost ne mogu ostvariti porezne olakšice.
15. Prijedlog je predstavljen delegacijama na sastanku Radne skupine na visokoj razini 6. siječnja 2022., a francusko predsjedništvo najavilo je da namjerava pokrenuti rasprave u Vijeću o tom predmetu. Prvi krug analize Prijedloga po člancima dovršen je 23. svibnja tijekom francuskog predsjedanja.

¹¹ Dok. ST 15296/21.

16. Tijekom češkog predsjedanja ostvaren je napredak u ispitivanju daljnjih koraka u pogledu poreznih posljedica i podneseni su kompromisni tekstovi o dijelovima navedenog prijedloga poput utvrđivanja subjekata koji nemaju minimalan sadržaj, kao i razmjene informacija. Većina delegacija u načelu je podržala ciljeve Prijedloga, ali je izrazila stajalište da bi prije postizanja dogovora bio potreban važan daljnji tehnički rad.
17. Tijekom švedskog predsjedanja ostvaren je napredak u vezi s nizom kontroverznih pitanja, kao što su područje primjene, kriteriji minimalne poslovne prisutnosti, porezne posljedice i potvrda o poreznoj rezidentnosti. Radna skupina na visokoj razini pružila je smjernice za daljnji rad na tim i drugim neriješenim pitanjima. Delegacije su istaknule međusobnu povezanost različitih dijelova te složene direktive, što znači da bi smjer odabran u jednom dijelu direktive mogao utjecati na rješenje u drugim dijelovima.
18. Španjolsko predsjedništvo nastavilo je s radom na tom predmetu, o kojem se raspravljalo na sastancima Radne skupine za porezna pitanja 4. srpnja i 5. rujna te na sastancima Radne skupine na visokoj razini 4. listopada i 23. studenoga. Na sastanku Radne skupine u srpnju raspravljalo se o sljedećim pitanjima: poreznim posljedicama, poveznicama s nacionalnim zakonodavstvom o suzbijanju zlouporabe, isključenim subjektima, minimalnoj poslovnoj prisutnosti, obaranju pretpostavke i smanjenju administrativnog opterećenja, potvrdi o poreznoj rezidentnosti i razmjeni informacija. Na temelju mišljenja delegacija i napretka ostvarenog tijekom prethodnih predsjedništava, predsjedništvo je u rujnu predstavilo kompromisni tekst koji obuhvaća cijeli nacrt direktive. Delegacije su u vezi s tim tekstom izrazile različita mišljenja zbog kojih nije bilo moguće postići dogovor te je kao alternativa predložen pristup u dvije faze. Taj se pristup sastojao od prve faze u kojoj bi Direktiva uključivala automatsku razmjenu informacija na temelju niza dogovorenih obilježja, koja bi se odvijala zajedno s primjenom domaćih poreznih posljedica, ako se to smatra primjerenim. U drugoj fazi razmjenjivala bi se najbolja praksa o upotrebi tih informacija za primjenu poreznih posljedica među državama članicama. Osim toga, predloženo je da se nakon evaluacije takve prakse u budućnosti prema potrebi podnese novi prijedlog.

19. Predsjedništvo je u listopadu u okviru Radne skupine na visokoj razini pitalo žele li delegacije nastaviti raditi na kompromisnom tekstu ili bi mogle podržati pristup u dvije faze. Iako je načelo pristupa u dvije faze općenito dobilo određenu podršku, nekoliko delegacija smatralo je da se tim pristupom neće riješiti glavna neriješena pitanja te je niz delegacija smatrao da bi to moglo zahtijevati daljnju analizu. Tijekom tog sastanka Komisija je predložila alternativni način daljnjeg djelovanja koji bi se mogao temeljiti na minimalnom standardnom pristupu i skupu raznih posljedica. Uzimajući u obzir da bi trebalo obaviti više tehničkog rada u pogledu pristupa u dvije faze, predsjedništvo je u studenome Radnoj skupini na visokoj razini podnijelo prijedlog na temelju prijedlogâ Komisije kako bi se provjerilo bi li to mogao biti prihvatljiv alternativni put naprijed. Međutim, nije postignut dogovor o tom novom prijedlogu koji bi bio prihvatljiv svima te će stoga biti potrebne dodatne rasprave kako bi se pronašla kompromisna rješenja o neriješenim pitanjima.

c) Prijedlozi direktiva Vijeća o BEFIT-u, transfernim cijenama i sustavu oporezivanja sjedišta

20. Komisija je 12. rujna 2023. podnijela tri važna nova zakonodavna prijedloga direktiva Vijeća u području oporezivanja trgovačkih društava:

- Prijedlog direktive Vijeća o poslovanju u Europi: Okvir za oporezivanje dobiti (BEFIT)¹², čiji je glavni cilj razvoj zajedničkog okvira za oporezivanje dobiti velikih multinacionalnih poduzeća u EU-u. Budući da je podnesen prijedlog BEFIT, Komisija je povukla prijedloge o zajedničkoj (konsolidiranoj) osnovici poreza na dobit (CCTB/CCCTB), o kojima Vijeće raspravlja od 2016. i koji su stavljeni na čekanje zbog globalnih pregovora o reformi koja se sastoji od dvaju stupova (iz Uključivog okvira OECD-a skupine G-20 za borbu protiv smanjenja porezne osnovice i premještanja dobiti);

¹² Dok. ST 12965/23 + ADD 1 – 3.

- Prijedlog direktive Vijeća o transfernim cijenama¹³, čiji je zapravo cilj uključiti u pravo EU-a ključna načela i pravila o transfernim cijenama, koja su dogovorena u okviru OECD-a, te se njime također omogućuje da se unutar Unije uspostave zajednička obvezujuća pravila o načinu primjene načela nepristrane transakcije na specifične transakcije;
- Prijedlog direktive Vijeća o uspostavi sustava oporezivanja sjedišta za samostalna mikropoduzeća te samostalna mala i srednja poduzeća (HOT)¹⁴, čiji je cilj pojednostavniti ispunjavanje obveza u pogledu poreza na dobit za mikropoduzeća te mala i srednja poduzeća (MSP-ove) koja odluče poslovati preko granica unutar EU-a. Komisija u osnovi predlaže da MSP-ovi koji imaju stalnu poslovnu jedinicu u barem jednoj državi članici („domaćin”) mogu dobrovoljno nastaviti primjenjivati porezna pravila s kojima su upoznati („matična” država članica) te da bi mogli računati oporezivi rezultat svoje stalne poslovne jedinice u drugoj državi članici („domaćin”) i prijaviti ga poreznim tijelima „matične” države članice. Potonja bi tada primjenjivala poreznu stopu države članice domaćina na oporezivi rezultat i naplatila porez na dobit koji mora platiti stalna poslovna jedinica prije prijenosa nastalih prihoda u odgovarajuće države članice domaćine. Tim mehanizmom mogli bi se smanjiti troškovi usklađivanja, potaknuti prekogranično širenje MSP-ova i doprinijeti osiguravanju jednakih uvjeta za sudjelovanje MSP-ova na unutarnjem tržištu.

21. Države članice započele su analizu tih triju prijedloga i tehnički rad na njima na razini Radne skupine za porezna pitanja. Održana su tri sastanka Radne skupine za porezna pitanja u vezi s tim pitanjem.

¹³ Dok. 12954/23 + ADD 1.

¹⁴ Dok. 12951/23 + ADD 1 – 5.

d) Direktiva o globalnoj minimalnoj razini oporezivanja (drugi stup) i pregovori u sklopu Uključivog okvira za borbu protiv smanjenja porezne osnovice i premještanja dobiti o reformi koja se sastoji od dvaju stupova

22. Države članice trebale bi do 31. prosinca 2023. prenijeti Direktivu Vijeća (EU) 2022/2523 od 15. prosinca 2022. o osiguravanju globalne minimalne razine oporezivanja za skupine multinacionalnih poduzeća i velike domaće skupine u Uniji („Direktiva o drugom stupu”)¹⁵.
23. U srpnju 2023. u sklopu Uključivog okvira OECD-a i skupine G-20 za borbu protiv smanjenja porezne osnovice i premještanja dobiti najavljen je daljnji napredak u pogledu preostalih elemenata reforme koja se sastoji od dvaju stupova, kako je navedeno u izjavi Uključivog okvira o ishodu o rješenju s dva stupa za prevladavanje poreznih izazova koji proizlaze iz digitalizacije gospodarstva. Kad je riječ o drugom stupu, Uključivi okvir 13. srpnja 2023. donio je paket dokumenata koji je uključivao dogovor o podatkovnim točkama prijave s podacima o porezu GloBE i dodatne administrativne smjernice, među ostalim osobito o dvjema novim sigurnim lukama. Predsjedništvo je 14. srpnja 2023. izvijestilo Vijeće (ECOFIN) o tim pitanjima¹⁶.
24. Dosad je ostvaren dodatni napredak u Uključivom okviru OECD-a i skupine G-20 za borbu protiv smanjenja porezne osnovice i premještanja dobiti, u skladu s revidiranim vremenskim okvirom. Kad je riječ o drugom stupu, multilateralni instrument o pravilu o podlijevanju porezu (STTR) stavljen je na raspolaganje za potpisivanje od 2. listopada 2023. Taj će instrument, zajedno s bilateralnim pregovorima, omogućiti zemljama da učinkovito provedu STTR u okviru postojećih bilateralnih poreznih ugovora. Napredak se ostvaruje i u pogledu preostalih aspekata obaju sastavnica (iznos A i iznos B) prvog stupa i multilateralne konvencije kojom će se posebno provesti iznos A. Delegacije se u okviru Radne skupine za porezna pitanja (visoka razina) redovito obavješćuje o trenutačnom stanju tih pregovora.
25. U kontekstu aktualnog rada i bilateralnih kontakata o tim pitanjima predsjedništvo je predložilo državama članicama da rasprave o mogućnosti da Vijeće (ECOFIN) ponovno potvrdi svoju političku potporu rješenju s dva stupa s obzirom da pregovori ulaze u svoje završne faze.

¹⁵ SL L 328, 22.12.2022., str. 1.

¹⁶ Vidjeti dokument 11223/23.

26. Nakon sastanka fiskalnih savjetnika/atašea 13. listopada 2023. i daljnjih bilateralnih kontakata, kao i sastanka Odbora stalnih predstavnika (dio 2.) 31. listopada, Vijeće je 9. studenoga 2023. odobrilo izjavu u kojoj je, među ostalim, pozdravilo i podržalo dogovor postignut u sklopu Uključivog okvira o pojašnjenjima u pogledu primjene drugog stupa sadržanima u administrativnim smjernicama koje je Uključivi okvir potvrdio u prosincu 2022., u veljači 2023. i srpnju 2023., među ostalim prijelazno pravilo o prenisko oporezivanoj dobiti i prijelazne sigurne luke u vezi s kvalificiranim domaćim minimalnim dopunskim porezom, nove smjernice o prenosivim poreznim odbicima, kao i prijelazne sigurne luke u vezi s izvješćivanjem po zemljama i prijave s podacima o porezu GloBE. Komisija je podnijela i izjavu za zapisnik sastanka Vijeća u kojoj je posebno iznijela svoje mišljenje da su administrativne smjernice koje je Uključivi okvir podržao u prosincu 2022., veljači 2023. i srpnju 2023. u skladu s Direktivom o drugom stupu¹⁷.

2) Neizravno oporezivanje

a) PDV u digitalnom dobu

27. Komisija je 8. prosinca 2022. objavila paket „Pravila o PDV-u za digitalno doba” koji sadrži tri prijedloga:
- Prijedlog direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2006/112/EZ u pogledu pravila o PDV-u za digitalno doba¹⁸,
 - Prijedlog uredbe Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 904/2010 u pogledu dogovora o administrativnoj suradnji u području PDV-a potrebnih za digitalno doba¹⁹ i
 - Prijedlog provedbene uredbe Vijeća o izmjeni Provedbene uredbe (EU) br. 282/2011 u pogledu informacijskih zahtjeva za određene odredbe PDV-a²⁰.

¹⁷ Direktiva Vijeća (EU) 2022/2523 od 14. prosinca 2022. o osiguravanju globalne minimalne razine oporezivanja za skupine multinacionalnih poduzeća i velike domaće skupine u Uniji (SL L 328, 22.12.2022., str. 1).

¹⁸ Dok. ST 15841/22.

¹⁹ Dok. ST 15842/22.

²⁰ Dok. ST 15843/22.

28. Paket ima tri cilja. Prvo, njime se nastoje modernizirati obveze izvješćivanja o PDV-u uvođenjem zahtjeva za digitalno izvješćivanje na temelju elektroničkog izdavanja računa. Drugo, namjerava se suočiti s izazovima ekonomije platformi ažuriranjem primjenjivih pravila o PDV-u. I treće, njime se nastoji riješiti pitanje administrativnog opterećenja prelaskom na jedinstveni upis u registar obveznika PDV-a.
29. Komisija je predstavila svoj paket na sastanku radne skupine tijekom češkog predsjedanja, a švedsko predsjedništvo započelo je s radom na tom paketu, uključujući kompromisne tekstove o svim trima aspektima prijedlogâ, koje su delegacije pozdravile kao čvrstu osnovu za daljnji rad.
30. Kako bi usmjerilo daljnji rad na ovom predmetu, Vijeće je 16. lipnja 2023. održalo raspravu o politikama o prijedlozima, koju je Radna skupina na visokoj razini pripremila 1. lipnja 2023. Tijekom rasprave ministri i ministrice općenito su pozdravili osnovne odrednice prijedlogâ Komisije i napredak ostvaren tijekom švedskog predsjedanja. Mnogi ministri i ministrice ujedno su zatražili fleksibilnost u pogledu domaćih okvira za digitalno izvješćivanje, kao i da se nastavi rad na točnom obliku pojačane uloge platformi u naplati PDV-a u području usluga kratkoročnog iznajmljivanja smještaja i prijevoza putnika.
31. Iako je španjolsko predsjedništvo nastavilo s radom na svim trima dijelovima paketa, najveći napredak ostvaren je u pogledu ekonomije platformi i jedinstvenog upisa u registar obveznika PDV-a.
32. Kad je riječ o dijelovima koji se odnose na jedinstveni upis u registar obveznika PDV-a, predsjedništvo je odgovorilo na zabrinutost mnogih delegacija uklanjanjem dijelova prijedloga koji se odnose na proširenje odredbe o pretpostavljenom dobavljaču te na umjetnička djela i rabljenu robu. Nova značajka povezana s obveznim sustavom za pružanje usluga „sve na jednom mjestu” za uvoz odgođena je kako bi se o njoj raspravljalo u vezi s aspektima PDV-a u okviru reforme Carinskog zakonika Unije, među ostalim i zbog prigovora nekoliko država članica na obveznu upotrebu IOSS-a, kao i prijedloga nekoliko država članica da se ispitaju alternativna rješenja.

33. Što se tiče dijela koji se odnosi na platforme, predsjedništvo je poticalo strategiju usmjerenu na to da se stajališta delegacija koje imaju dvojbe u pogledu pravila o pretpostavljenom dobavljaču ili teže većoj fleksibilnosti u pogledu usluga kratkoročnog iznajmljivanja smještaja i prijevoza putnika usklade sa stajalištima delegacija koje nastoje smanjiti fragmentaciju na unutarnjem tržištu. Iako većina država članica podupire najnoviji kompromisni tekst predsjedništva, neke ga delegacije nisu mogle podržati, a neke su predložile neobveznu primjenu pravila o pretpostavljenom dobavljaču, pri čemu je nekoliko njih predložilo da se pravilo o pretpostavljenom dobavljaču zamijeni obvezama izvješćivanja.
34. O predmetu se raspravljalo na osam sastanaka Radne skupine za porezna pitanja održanih u srpnju, rujnu, listopadu i studenome te na dvama sastancima Radne skupine na visokoj razini održanima u srpnju i studenome. Detaljan napredak u vezi s paketom dodatno je objašnjen u izvješću o napretku ST 15877/23.

b) Revizija Direktive o oporezivanju energije (ETD)

35. Komisija je 14. srpnja 2021. podnijela Prijedlog direktive Vijeća o restrukturiranju sustava Unije za oporezivanje energenata i električne energije (preinaka)²¹ („Prijedlog ETD”).
36. Prijedlog ETD dio je paketa „Spremni za 55 %”²², čiji je cilj provedba ambicioznih ciljeva EU-a u pogledu smanjenja emisija za najmanje 55 % do 2030. u odnosu na razinu iz 1990. te postizanje klimatske neutralnosti do 2050. Paket se sastoji od niza međusobno povezanih prijedloga koji su usmjereni na osiguravanje pravedne, konkurentne i zelene tranzicije do 2030. i nakon toga.
37. Ciljevi Prijedloga ETD sljedeći su:
- a) uspostavljanje prilagođenog okvira koji doprinosi postizanju ciljeva EU-a za 2030. i klimatskoj neutralnosti do 2050. u kontekstu europskog zelenog plana. To bi uključivalo usklađivanje oporezivanja energenata i električne energije s energetske, okolišnim i klimatskim politikama EU-a, što bi doprinijelo radu EU-a na smanjenju emisija;
 - b) uspostavljanje okvira kojim se unutarnje tržište EU-a štiti i poboljšava ažuriranjem opsega energenata i strukture stopa te racionalizacijom primjene oslobođenja od poreza i smanjenja poreza u državama članicama i

²¹ Dok. ST 10872/21.

²² Dok. ST 10849/21.

c) očuvanje kapaciteta za ostvarivanje prihoda za proračune država članica.

38. Vijeće (ECOFIN) 17. lipnja 2022. primilo je na znanje izvješće predsjedništva o napretku u vezi s Prijedlogom ETD²³. Vijeće (ECOFIN) 6. prosinca 2022. održalo je raspravu o politikama²⁴ u vezi s Prijedlogom ETD i dalo političke smjernice o daljnjim koracima. Ministri i ministrice općenito su poduprli fleksibilniji pristup predsjedništva i zatražili pronalaženje rješenja za otvorena pitanja. Uzimajući u obzir političke smjernice, tehnička analiza provodila se i tijekom prve polovice 2023. te je predstavljen cjelovit revidirani kompromisni tekst.
39. Nadovezujući se na napredak prethodnih predsjedništava, španjolsko predsjedništvo nastavilo je s radom na reviziji ETD-a. Dokumentacija je analizirana na sastancima Radne skupine za porezna pitanja 6. srpnja, 18. rujna i 8. studenoga. Osim toga, na sastancima Radne skupine na visokoj razini 4. listopada i 23. studenoga održana je razmjena mišljenja. Predsjedništvo je podnijelo osnovne informacije o određenim temama i moguću alternativnu izradu određenih članaka. Analizirana su neriješena pitanja, pri čemu je naglasak bio na sljedećem: najnižim razinama oporezivanja, posebno poreznim stopama na kraju prijelaznog razdoblja (1. siječnja 2033.) i povlaštenom tretmanu prirodnog plina i UNP-a; indeksaciji najnižih razina oporezivanja; neto kalorijskim vrijednostima; definiciji poslovnih letova; oporezivanju drva; interakciji između budućeg ETD-a i pravila o državnim potporama i mješovitim proizvodima.
40. Predsjedništvo je uspjelo utvrditi moguća kompromisna rješenja za neke od tema o kojima se raspravljalo. Međutim, stajališta delegacija o nekoliko ključnih pitanja i dalje se razlikuju. Stoga je potreban daljnji rad kako bi se postigao uravnotežen kompromisni tekst.

²³ Dok. ST 9874/22.

²⁴ Dok. ST 14736/22.

3) **Administrativna suradnja u području oporezivanja**

a) Direktiva o izmjeni Direktive 2011/16/EU o administrativnoj suradnji u području oporezivanja (DAC8)

41. Komisija je 8. prosinca 2022. predstavila Prijedlog direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2011/16/EU o administrativnoj suradnji u području oporezivanja (DAC8)²⁵.

42. Ključni ciljevi tog zakonodavnog prijedloga bili su sljedeći:

- a) proširenje područja primjene automatske razmjene informacija na temelju Direktive o administrativnoj suradnji na informacije koje će pružatelji usluga povezanih s kriptoinovinom trebati prijaviti u vezi s transakcijama (prijenos ili razmjena) kriptoinovinom i e-novcem. Cilj je proširenja administrativne suradnje na to novo područje pomoći državama članicama u suočavanju s izazovima koji proizlaze iz digitalizacije gospodarstva. U odredbama direktive DAC8 o postupcima dubinske analize, zahtjevima za izvješćivanje i drugim pravilima primjenjivima na izvještajne pružatelje usluga povezanih s kriptoinovinom odražavat će se okvir za izvješćivanje o kriptoinovini i niz izmjena zajedničkog standarda izvješćivanja koje je pripremio OECD u okviru mandata skupine G-20²⁶. Skupina G-20 poduprla je okvir za izvješćivanje o kriptoinovini i izmjene zajedničkog standarda izvješćivanja koje smatra sastavnim dodacima globalnim standardima za automatsku razmjenu informacija²⁷.
- b) proširenje područja primjene postojećih pravila o razmjeni informacija koje se odnose na porez uključivanjem odredaba o razmjeni prethodnih poreznih mišljenja s prekograničnim učinkom u pogledu imućnih pojedinaca, kao i odredaba o automatskoj razmjeni informacija o neskrbničkim dividendama i sličnim prihodima, kako bi se smanjili rizici od utaje poreza, izbjegavanja plaćanja poreza i porezne prijevare, s obzirom na to da se postojećim odredbama Direktive o administrativnoj suradnji ne obuhvaća ta vrsta dohotka;

²⁵ Dok. ST 15829/22 + ADD 1 – ADD 5.

²⁶ <https://www.oecd.org/tax/exchange-of-tax-information/crypto-asset-reporting-framework-and-amendments-to-the-common-reporting-standard.pdf>

²⁷ Izjava čelnika skupine G-20 s Balijskog od 15. i 16. studenoga 2022., točka 31. (https://www.g20.org/content/dam/gtwenty/gtwenty_new/about_g20/previous-summit-documents/2022-bali/G20%20Bali%20Leaders%27%20Declaration,%2015-16%20November%202022.pdf)

- c) izmjena niza drugih postojećih odredaba Direktive o administrativnoj suradnji. Prijedlogom se posebno nastoje poboljšati pravila o prijavljivanju i priopćavanju poreznog identifikacijskog broja (PIB) kako bi se poreznim tijelima olakšala zadaća utvrđivanja relevantnih poreznih obveznika i pravilne procjene povezanih poreza te kako bi se izmijenile odredbe Direktive o administrativnoj suradnji o sankcijama koje države članice trebaju primjenjivati na osobe zbog neusklađenosti s nacionalnim zakonodavstvom o zahtjevima za izvješćivanje donesenima na temelju Direktive o administrativnoj suradnji.

43. Nakon pripremnog rada, kako je sažeto u dokumentu ST 13210/23, i nakon što je Europski parlament dao svoje mišljenje, Vijeće je 17. listopada 2023. donijelo Direktivu Vijeća o izmjeni Direktive 2011/16/EU o administrativnoj suradnji u području oporezivanja²⁸.

b) Automatska razmjena informacija koje se odnose na porez s jurisdikcijama izvan EU-a

44. Tijekom španjolskog predsjedanja nastavljeni su rasprave i tehnički rad u vezi s trenutnim stanjem, rizicima i mogućnostima u području razmjene poreznih informacija s jurisdikcijama izvan EU-a, osobito obuhvaćajući aspekte povezane s okvirom za zaštitu osobnih podataka i njegovom korelacijom sa zakonodavnim radom na međunarodnoj administrativnoj suradnji.

45. Taj će se rad nastaviti i nadovezati se na rasprave o tim pitanjima održane tijekom prethodnih mandata predsjedništava²⁹. Cilj je osigurati kontinuirano funkcioniranje sustava međunarodne razmjene informacija s jurisdikcijama izvan EU-a, što je potrebno zbog važnih razloga od javnog interesa.

²⁸ SL L 2023/2226, 24.10.2023., str. 1.

²⁹ Vidjeti dokument ST 10710/23, točke 31. i 32., dokument ST 15506/22, točke od 46. do 48. dok. 9970/21, točke 81. i 82., dok. 14651/21, točke od 50 do 59.

c) Sporazumi EU-a s Andorom, Lihtenštajnom, Monakom, San Marinom i Švicarskom

46. Predsjedništvo je pokrenulo raspravu na sastanku Radne skupine za porezna pitanja (na visokoj razini) o mogućim izmjenama sporazumâ o automatskoj razmjeni informacija o financijskim računima radi poboljšanja izvršavanja poreznih obveza na međunarodnoj razini koje je EU sklopio s Andorom, Lihtenštajnom, Monakom, San Marinom i Švicarskom (u obliku protokola o izmjeni prethodnih sporazuma)³⁰.
47. Delegacije su obaviještene o neformalnim kontaktima koje je Komisija održala s upravama tih pet zemalja s ciljem istraživanja opsega moguće izmjene tih sporazuma, koja bi se prvenstveno sastojala od potrebnog usklađivanja s izmjenama zajedničkog standarda izvješćivanja OECD-a i drugih povezanih prilagodbi.
48. Komisija je navela da su tijela Andore, Lihtenštajna, Monaka, San Marina i Švicarske izrazila interes za ažuriranje sporazuma s EU-om te da bi države članice EU-a imale koristi od takvih ažuriranih sporazuma.
49. Kao prvi korak predsjedništvo je smatralo primjerenim na sastanku Radne skupine na visokoj razini razmotriti smatraju li delegacije da je u njihovu interesu (i interesu EU-a) izmijeniti pet sporazuma te postoji li potreba za nastavkom neformalnih kontakata kako bi se dodatno utvrdio mogući opseg izmjena. Ako se neformalni kontakti nastave, podrazumijeva se da će Komisija putem Radne skupine za porezna pitanja redovito obavješćivati države članice o tom pitanju.
50. Kada se zaključi da je neformalna faza utvrđivanja opsega koju su provele službe Komisije konačna, trebalo bi, prema potrebi, pokrenuti formalni postupak za otvaranje pregovora (i formalnih savjetovanja) u ime EU-a.

³⁰ SL L 268, 1.10.2016., str. 40 – 76; SL L 225, 19.8.2016., str. 3 – 40; SL L 339, 24.12.2015., str. 3 – 35; SL L 346, 31.12.2015., str. 3 – 41; SL L 339, 24.12.2015., str. 3 – 35.

51. U skladu sa zahtjevima Ugovora o EU-u (posebno članak 16. stavci 1. i 6. UEU-a), Vijeće utvrđuje politike, oblikuje vanjsko djelovanje Unije i osigurava dosljednost tog djelovanja. Na temelju članka 218. stavka 2. UFEU-a Vijeće odobrava otvaranje pregovora, donosi pregovaračke smjernice, odobrava potpisivanje sporazuma između Unije i trećih zemalja i sklapa ih.
52. Na temelju članka 218. stavaka 3. i 4. UFEU-a Komisija daje preporuke Vijeću koje donosi odluku kojom se odobrava otvaranje pregovora i kojom se, ovisno o predmetu predviđenog sporazuma, imenuje pregovarač Unije ili voditelj pregovaračkog tima Unije. Vijeće može pregovaraču uputiti smjernice i odrediti poseban odbor (npr. Radna skupina za porezna pitanja) u savjetovanju s kojim se pregovori moraju voditi. Treba napomenuti da Vijeće mora biti u mogućnosti izraziti svoje stajalište o tom pitanju i, ako ima rezerve u vezi s pregovorima, o tome obavijestiti Komisiju.
53. Komisija je 2013. pregovarala o protokolima o izmjeni na temelju odluke Vijeća o ovlašćivanju Komisije za otvaranje pregovora o takvim sporazumima, zajedno s pregovaračkim smjernicama (mandat), koju je Vijeće donijelo 14. svibnja 2013. (i na temelju članka 218. i 115. UFEU-a)³¹.
54. Na sastanku Radne skupine za porezna pitanja (na visokoj razini) 4. listopada 2023. sve delegacije složile su se da je rad na izmjeni postojećih sporazuma s navedenih pet zemalja u interesu EU-a te da se neformalno utvrđivanje opsega koje su službe Komisije provele s tim zemljama u ovoj fazi može smatrati konačnim. Države članice trebale bi se prema potrebi obavješćivati o svakom daljnjem razvoju događaja.
55. Delegacije su se također složile da se postupak službenih savjetovanja na temelju tih sporazuma pokreće samo jednom (i samo ako) Vijeće donese odluku na temelju članka 218. UFEU-a kojom se Komisiju ovlašćuje za otvaranje pregovora o tom pitanju s tih pet zemalja.

³¹ Odluka Vijeća i pregovaračke smjernice navedene su u dok. ST 9356/13 RESTREINT UE/EU RESTRICTED; ujedno vidjeti zapisnik Vijeća u dok. ST 9506/13.

d) Administrativna suradnja sa zemljama izvan EU-a u području PDV-a

- *Stajalište koje treba zauzeti u Posebnom trgovinskom odboru za administrativnu suradnju u području PDV-a*

56. Komisija je 4. rujna 2023. podnijela Prijedlog odluke Vijeća u ime Europske unije u Posebnom trgovinskom odboru za administrativnu suradnju u području PDV-a te naplatu poreza i davanja osnovanom Sporazumom o trgovini i suradnji između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju, s jedne strane, i Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske, s druge strane³².

57. Iako je u okviru Vijeća Radna skupina za Ujedinjenu Kraljevinu trenutačno nadležno pripremno tijelo za pitanja povezana s Ujedinjenom Kraljevinom, provedeno je savjetovanje s Radnom skupinom za porezna pitanja o tom prijedlogu i nije bilo prigovora.

58. Vijeće je 16. listopada 2023. donijelo predmetnu Odluku (SL L, 2023/2408, 31.10.2023.).

- *Sporazum između Europske unije i Kraljevine Norveške o administrativnoj suradnji, suzbijanju prijevara i naplati tražbina u području poreza na dodanu vrijednost*

59. Komisija je u listopadu izvijestila delegacije o pregovorima s tijelima Norveške o izmjeni sporazuma o administrativnoj suradnji, suzbijanju prijevara i naplati tražbina u području PDV-a te se s njima savjetovala o nacrtu izmjena sporazuma.

60. Budući da se vrlo velika većina delegacija mogla složiti s nacrtom izmjena, predsjedništvo je zaključilo da treba pričekati da Komisija podnese prijedloge za potpisivanje i sklapanje sporazumâ na temelju članka 218. UFEU-a.

61. Komisija je 24. studenoga 2023. objavila svoj prijedlog³³.

³² Dok. ST 12523/23 + ADD 1.

³³ Dok.

- *Administrativna suradnja u području PDV-a s drugim zemljama*

62. Na sastanku Radne skupine na visokoj razini 4. listopada 2023. Komisija je obavijestila delegacije o trenutnom stanju preliminarnih kontakata uspostavljenih s tijelima Australije, Kanade, Japana i Novog Zelanda u pogledu mogućnosti za daljnji rad na administrativnoj suradnji u području PDV-a; Komisija je delegacije obavijestila i o pregovorima s tijelima Narodne Republike Kine s ciljem sklapanja neobvezujućeg memoranduma o razumijevanju (mogući budući okvir za administrativnu suradnju u području PDV-a između EU-a i Narodne Republike Kine)³⁴. Komisija je navela da su ti pregovori sada privremeno obustavljeni.

C. KOORDINIRANJE POREZNIH POLITIKA (nezakonodavne aktivnosti)

63. Nastavljen je važan rad u području koordiniranja poreznih politika (izvan područja primjene zakonodavstva EU-a u području poreza), kako je navedeno u nastavku. S obzirom na trenutni i budući rad u području oporezivanja na međunarodnoj razini, države članice u određenim slučajevima mogu razmotriti je li u interesu EU-a i njegovih država članica da doprinesu tom radu te da utvrde, koordiniraju i zastupaju stajališta Unije i država članica o politikama. Stoga su na sastanku poreznih atašea 13. studenoga 2023. delegacije obaviještene o glavnim važećim pravilima te postupcima koje je potrebno slijediti pri utvrđivanju stajališta u Vijeću i koordinaciji stajališta Unije i država članica o politikama u području oporezivanja na međunarodnoj razini. Taj se rad mora strogo temeljiti na nadležnostima u skladu s odredbama Ugovorâ i mora odražavati načelo lojalne suradnje i jedinstvo međunarodnog predstavljanja EU-a i njegovih država članica, u skladu s odredbama Ugovorâ i sudskom praksom Suda Europske unije.

³⁴ Vijeće je 10. ožujka 2021., uz niz primjedaba (dok. CM 1978/21 LIMITE, s dodatnim pojedinostima navedenima u dok. ST 6351/21 LIMITE), Komisiji odobrilo da započne pregovore s tijelima Narodne Republike Kine s ciljem sklapanja neobvezujućeg memoranduma o razumijevanju.

1) Skupina za Kodeks o postupanju (oporezivanje poslovanja)

64. Skupina za Kodeks o postupanju sastala se 3. srpnja, 3. listopada i 22. studenoga 2023.
65. Vijeće je 17. listopada 2023. odobrilo polugodišnju reviziju EU-ova popisa nekooperativnih jurisdikcija u porezne svrhe te je on 23. listopada 2023. objavljen u Službenom listu³⁵.
66. Opsežnije izvješće nalazi se u posebnom polugodišnjem izvješću Skupine za Kodeks o postupanju³⁶.

2) Rezolucija UN-a o promicanju uključive i učinkovite međunarodne porezne suradnje u Ujedinjenim narodima

67. Opća skupština UN-a 30. prosinca 2022. formalno je donijela Rezoluciju o promicanju uključive i učinkovite međunarodne porezne suradnje (Rezolucija 77/244). Tom su rezolucijom članovi UN-a zatražili od glavnog tajnika UN-a da pripremi izvješće (za raspravu na 78. sjednici Opće skupštine UN-a u rujnu 2023.) kako bi se analizirali svi relevantni međunarodni pravni instrumenti, drugi dokumenti i preporuke koji se odnose na međunarodnu poreznu suradnju, uzimajući u potpunosti u obzir postojeće međunarodne i multilateralne aranžmane. U tu je svrhu glavni tajnik u veljači 2023. pokrenuo savjetovanje.
68. Fiskalni savjetnici/ataše 8. ožujka 2023. poduprli su podnošenje doprinosa EU-a. Nakon te potpore nacrt doprinosa proslijeđen je i Radna skupina na visokoj razini odobrila ga je 15. ožujka 2023. neformalnim prešutnim postupkom. Doprinos je naknadno potpisao predsjednik Radne skupine na visokoj razini, a delegacije EU-a i Švedske zajednički su ga podnijele Tajništvu UN-a³⁷.

³⁵ SL C/2023/437, 23.10.2023.

³⁶ Dok. ST 15757/23.

³⁷ Dok. ST 7564/23.

69. Tijekom rasprave na sastanku Radne skupine na visokoj razini održanom 25. travnja 2023. delegacije su izrazile potporu koordinaciji, prema potrebi, država članica EU-a u pogledu stajališta o međunarodnoj poreznoj suradnji koja će se prenijeti na forumima UN-a, izbjegavajući pritom udvostručavanje rada. Radna skupina na visokoj razini dobila je mandat da nastavi nadzirati razvoj događaja.
70. Izvješće glavnog tajnika UN-a o promicanju uključive i učinkovite međunarodne porezne suradnje objavljeno je 8. kolovoza 2023.³⁸ U izvješću se iznosi analiza postojećih aranžmana u međunarodnoj poreznoj suradnji i istražuju različite mogućnosti za poboljšanje međunarodne porezne suradnje.
71. Na sastanku fiskalnih atašea/savjetnika 15. rujna 2023. razmotren je nacrt stajališta u ime EU-a i njegovih država članica o poreznoj suradnji u Ujedinjenim narodima u kojem se odražavaju zaključci izvješća. Vijeće je odobrilo stajalište 28. rujna 2023.³⁹
72. Na sastanku Radne skupine na visokoj razini 23. studenoga 2023. predsjedništvo i Komisija izvijestili su o napretku u pregovorima o nacrtu rezolucije u okviru Drugog odbora Opće skupštine na njegovoj 78. sjednici.

3) Agresija Rusije na Ukrajinu

73. U kontekstu agresije Rusije na Ukrajinu, u kojoj sudjeluje i Bjelarus, Radna skupina Vijeća za porezna pitanja razmotrila je niz mjera koje bi države članice mogle poduzeti kako bi s pomoću instrumenata porezne suradnje poduprle provedbu mjera ograničavanja EU-a i spriječile njihovo zaobilaženje.
74. Prvo, države članice postigle su dogovor o tome da je potrebno obustaviti sve razmjene informacija u porezne svrhe s Ruskom Federacijom i Bjelarusom. Drugo, države članice EU-a razmotrile su niz mjera čiji je cilj poboljšati primjenu administrativne suradnje unutar EU-a i drugih instrumenata u području poreza u kontekstu izvršenja mjera ograničavanja.

³⁸ <https://financing.desa.un.org/document/promotion-inclusive-and-effective-international-tax-cooperation-united-nations-a78235>

³⁹ Dok. ST 12967/23.

75. U tom kontekstu, Radna skupina za porezna pitanja nastaviti će razmatrati daljnji razvoj događaja u vezi s tim mjerama, uključujući rad koji se odvija u okviru privremene platforme koju je Komisija uspostavila 3. lipnja 2022. u obliku podskupine za naplatu poreza u okviru radne skupine „Zamrzavanje i privremeno oduzimanje”.
76. Na sastanku Radne skupine na visokoj razini održanom 23. studenoga 2023. delegacije su primile na znanje najnovije informacije Komisije o radu te podskupine.

4) **Međunarodna kretanja**

77. Radna skupina na visokoj razini redovito je primala informacije o relevantnim međunarodnim kretanjima u području porezne politike, posebno u vezi sa sastancima ministara i ministrica financija zemalja skupine G-20 i Uključivog okvira OECD-a / skupine G-20 za borbu protiv smanjenja porezne osnovice i premještanja dobiti.
78. Delegacijama se na sastancima Radne skupine na visokoj razini redovito skretala pozornost na pitanja povezana sa Zakonom SAD-a o izvršenju poreznih obveza s obzirom na račune u inozemnim financijskim institucijama (FATCA). Kad je riječ o pitanju takozvanih „slučajnih Amerikanaca”, krajem 2022. Porezna uprava SAD-a izdala je obavijest kojom se privremeno ublažavaju pravila za utvrđivanje neusklađenosti zbog nepostojanja PIB-ova za 2022., 2023. i 2024. U siječnju 2023. Radnoj skupini na visokoj razini skrenuta je pozornost na taj razvoj događaja. U travnju 2023. članovi Radne skupine na visokoj razini naglasili su da je potrebno trajno i šire rješenje kako bi se spriječilo da se s financijskim institucijama u EU-u postupa kao da su neusklađene zbog nepostojanja PIB-ova u slučajevima u kojima financijske institucije ne mogu prikupljati PIB-ove. Delegacije su u okviru Radne skupine na visokoj razini u srpnju 2023. predložile da se pošalje pismo SAD-u u kojem se od SAD-a traži da što prije pronađe trajnije rješenje sa širim područjem primjene. Stoga je u rujnu 2023. španjolsko predsjedništvo SAD-u poslalo pismo u ime Radne skupine na visokoj razini. U listopadu je Radna skupina na visokoj razini obaviještena o najnovijem razvoju događaja u pogledu FATCA-e. U studenome je Radna skupina na visokoj razini obaviještena o sastanku španjolskog predsjedništva i Ministarstva financija SAD-a održanome 13. studenoga.

5) Porez u neporeznim područjima (TINTA)

79. Radna skupina na visokoj razini 19. studenoga 2013. postigla je dogovor o tome da bi se porezne odredbe u neporeznim predmetima koje dovode do promjena poreznih zakona ili administrativnih praksi država članica ili imaju druge posljedice na oporezivanje trebale obuhvatiti „neformalnim mehanizmom za upozoravanje”. Sustavnim pristupom obavješćivanja poreznih stručnjaka o tim predmetima, uz potporu Glavnog tajništva, i dalje se osigurava da su države članice pravodobno upozorene, među ostalim u vezi s pregovorima o sporazumima između EU-a i trećih zemalja. Pitanja koja je pratila Radna skupina na visokoj razini uključuju Preporuku Vijeća o razvoju okvirnih uvjeta za socijalnu ekonomiju, stajalište EU-a koje treba zauzeti na 10. konferenciji stranaka Okvirne konvencije o nadzoru nad duhanom i Akt o umjetnoj inteligenciji.

6) Nacrt multilateralne konvencije o Vijeću za rješavanje međunarodnih poreznih sporova

80. Projektna skupina Fiscalis predstavila je 10. ožujka 2023. Nacrt multilateralne konvencije o Vijeću za rješavanje međunarodnih poreznih sporova, pri čemu je iskorištena mogućnost osnivanja povjerenstva za alternativno rješavanje sporova koje je stalne prirode, što je predviđeno člankom 10. Direktive Vijeća (EU) 2017/1852 o mehanizmima rješavanja poreznih sporova. Radna skupina na visokoj razini 23. studenoga 2023. obaviještena je o trenutačnom stanju tog pitanja.