

Bruxelles, den 30. november 2023
(OR. en)

16100/23

FISC 275
ECOFIN 1294

I/A-PUNKTSNOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Tidl. dok. nr.:	15502/23
Vedr.:	Udkast til Økofinrådets rapport til Det Europæiske Råd om beskatningsspørgsmål – Godkendelse

1. Økofinrådet blev bedt om at rapportere til Det Europæiske Råd om forskellige beskatningsspørgsmål, der navnlig er omhandlet i Det Europæiske Råds konklusioner fra marts og juni 2012, maj 2013, december 2014 og oktober 2017.
2. Et udkast til Økofinrådets rapport til Det Europæiske Råd om beskatningsspørgsmål blev udarbejdet og godkendt af Fiskalgruppen (på højt plan) den 23. november 2023 med henblik på forelæggelse for Rådet den 8. december 2023. Det blev også aftalt, at GSR skulle foretage de sædvanlige faktuelle ajourføringer (delene i skarp parentes) efter rådssamlingen og inden udsendelsen af den endelige udgave af rapporten.
3. De Faste Repræsentanternes Komité opfordres derfor til at henstille til Rådet (økonomi og finans), at det som A-punkt på dagsordenen godkender rapporten, som den foreligger i bilaget, med henblik på fremsendelse heraf til Det Europæiske Råd (den 14.- 15. december 2023).

UDKAST TIL ØKOFINRÅDETS RAPPORT TIL DET EUROPÆISKE RÅD OM BESKATNINGSSPØRGSMÅL

A. INDLEDNING

1. Denne rådsrapport giver et overblik over de fremskridt, der er opnået i Rådet under det spanske formandskab, samt et overblik over status for de vigtigste sager under forhandling på beskatningsområdet. Den er udarbejdet på grundlag af drøftelserne i Fiskalgruppen (på højt plan) om horisontale skattepolitiske spørgsmål af strategisk relevans i overensstemmelse med gruppens mandat.
2. Rapporten afspejler status for det relevante arbejde i Rådet og omfatter spørgsmål, der har været omhandlet i forskellige konklusioner fra Det Europæiske Råd siden 2012¹, erklæringen fra medlemmerne af Det Europæiske Råd af 25. marts 2021², Rådets konklusioner på momsområdet fra 2012³ og 2016⁴, Rådets konklusioner "Tackling af udfordringerne ved beskatning af den digitale økonomis overskud" fra 2017⁵, Rådets konklusioner om den fremtidige udvikling i det administrative samarbejde på beskatningsområdet i EU fra 2020⁶, samt Rådets konklusioner af 27. november 2020 om retfærdig og effektiv beskatning under genopretningen, om skattemæssige udfordringer i forbindelse med digitalisering og om god skatteforvaltning i og uden for EU⁷.
3. Det spanske formandskab fastsatte som prioriteter inden for skattepolitik fremskridt med hensyn til de nye internationale beskatningsrammer og bekæmpelse af aggressiv skatteplanlægning gennem styrkelse af foranstaltninger til bekæmpelse af svig og skatteundgåelse og navnlig:
 - håndtering af enheder uden eller med et minimum af indhold, der er oprettet i medlemsstaterne, med det hovedformål at opnå en skattefordel ved at udhule skattegrundlaget i andre medlemsstater

¹ Dok. EUCO 4/3/12 REV 3 (punkt 9 og 21), EUCO 76/12, EUCO 75/1/13 REV 1, EUCO 14/17 (punkt 11), EUCO 10/20 (punkt A29 og 147) og EUCO 13/20.

² Dok. ST 18/21.

³ Dok. ST 9586/12.

⁴ Dok. ST 9494/16.

⁵ Dok. ST 15175/17.

⁶ Dok. ST 8482/20.

⁷ Dok. ST 13350/20.

- udnyttelse af den digitale omstilling til at forhindre momssvig og støtte EU's virksomheder
 - udvikling af en mere effektiv procedure for forvaltning af kildebeskatning og
 - styrkelse af samarbejdet mellem skattemyndighederne i medlemsstaterne og fremme af god forvaltningspraksis på skatteområdet.
4. Det spanske formandskab viste, at der var givet høj prioritet til beskatningsområdet med afholdelse af 24 heldagsmøder og fire halvdagsmøder i Fiskalgruppen, to heldagsmøder og et halvdagsmøde i Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen og to halvdagsmøder mellem fiskalråderne og -attachéerne. Arbejdet med alle verserende sager blev videreført, herunder ændringen af direktivet om administrativt samarbejde på skatteområdet, forslagene i pakken "Moms i den digitale tidsalder", forslaget om hurtigere og sikrere lempelse af overskydende kildeskat (FASTER), forslaget om forebyggelse af misbrug af skuffeselskaber til skattemæssige formål (UNSHELL), forslagene til Rådets direktiv om indførelse af et hovedkontorsbaseret beskatningssystem for mikrovirksomheder og små og mellemstore virksomheder (HOT), Rådets direktiv om transfer pricing og Rådets direktiv om virksomheder i Europa: ramme for indkomstbeskatning (BEFIT), ajourføringen af EU-listen over ikkesamarbejdsvillige skattejurisdiktioner samt revisionen af energibeskatningsdirektivet.
5. Mere specifikt betyder det, at Rådet:
- a) gjorde status over fremskridtene i forhandlingerne om løsningen med to søjler for at imødegå de skattemæssige udfordringer, der opstår som følge af digitaliseringen af økonomien, ved OECD/G20's inklusive ramme vedrørende udhuling af skattegrundlaget og overførsel af overskud (BEPS), og godkendte en erklæring om dette emne
 - b) vedtog en holdning på vegne af EU og dets medlemsstater til skattesamarbejde i De Forenede Nationer i forbindelse med konklusionerne i rapporten fra FN's generalsekretær, der blev offentliggjort den 8. august 2023
 - c) vedtog Rådets direktiv om ændring af direktiv 2011/16/EU (DAC8)
 - d) gjorde betydelige fremskridt hen imod en aftale om Rådets direktiv om hurtigere og sikrere lempelse af overskydende kildeskat

- e) noterede sig formandskabets situationsrapport om pakken om moms i den digitale tidsalder
 - f) fremmede forhandlingerne om forslaget til Rådets direktiv om regler til forebyggelse af misbrug af skuffeselskaber til skattemæssige formål gennem analyse af flere nye tilgange med henblik på at samle de divergerende synspunkter om vigtige dele af forslaget
 - g) gjorde fremskridt med forslaget til Rådets direktiv om omstrukturering af EU-bestemmelserne for beskatning af energiprodukter og elektricitet (omarbejdning) og
 - h) indledte behandlingen af forslagene til Rådets direktiv om indførelse af et hovedkontorsbaseret beskatningssystem for mikrovirksomheder og små og mellemstore virksomheder (HOT), Rådets direktiv om transfer pricing og Rådets direktiv om virksomheder i Europa: ramme for indkomstbeskatning (BEFIT).
6. Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen (erhvervsbeskatning) videreførte også sit arbejde med de forskellige spørgsmål, der henhører under dens nuværende mandat, herunder vedrørende EU-listen over ikkesamarbejdsvillige skattejurisdiktioner, jf. dens halvårlige rapport⁸. Denne EU-liste blev senest ajourført af Rådet den 17. oktober 2023⁹.
7. Mere detaljerede oplysninger om de enkelte sager fremgår nedenfor.

⁸ Dok. ST 15757/23 + ADD 1-12.

⁹ EUT C, C/2023/437, 23.10.2023.

B. EU'S SKATTELOVGIVNING

1) Direkte beskatning

a) FASTER

8. Den 19. juni 2023 fremsatte Kommissionen et forslag til Rådets direktiv om hurtigere og sikrere lempelse af overskydende kildeskat ("FASTER")¹⁰. Formålet med dette forslag er at indføre mere effektive (og harmoniserede) procedurer i hele EU for grænseoverskridende tilfælde af lempelse af kildeskat, som medlemsstaterne opkræver af indtægter fra besiddelse af børsnoterede værdipapirer (udbytte af aktier og renter af obligationer). Gennem såvel et obligatorisk register og standardiserede indberetningsforpligtelser for store finansielle formidlere som gennem harmoniserede procedurer for skattelettelser og en digital EU-attest for skattemæssigt hjemsted for de berørte skatteydere (investorer) forfølges et dobbelt mål: støtte en velfungerende kapitalmarkedsunion ved at lette grænseoverskridende investeringer og sikre retfærdig beskatning ved at forhindre skattesvig og misbrug på dette område.
9. Det spanske formandskab gav dette lovgivningsforslag høj prioritet og gjorde gode tekniske fremskridt i Fiskalgruppen (der blev afholdt seks møder i Fiskalgruppen, og der blev drøftet fire kompromistekster).
10. En teknisk analyse af dette lovgivningsforslag og drøftelser med medlemsstaterne viste, at den oprindelige tekst, som Kommissionen havde foreslået, måtte tilpasses, før den kunne forelægges for Rådet med henblik på enighed. Det spanske formandskab har derfor foretaget en række ændringer af teksten; navnlig har det:
- tilpasset de regler, der gælder for udstedelse af den digitale attest for skattemæssigt hjemsted
 - medtaget bestemmelser, der vil gøre det muligt for certificerede finansielle formidlere at påtage sig rollen som ikkecertificerede formidlere med henblik på at lette anvendelsen af lempelsen og supplere de oplysninger, der skal indberettes til skattemyndighederne
 - styrket anvendelsesområdet for de oplysninger, der skal indberettes af certificerede finansielle formidlere, og præciseret en række andre relaterede bestemmelser
 - tydeliggjort, på hvilke betingelser medlemsstaterne kan afvise anmodninger om hurtig tilbagebetaling for at mindske mulighederne for svigagtige anmodninger

¹⁰ Dok. ST 10820/23 + ADD 1-5.

- tilføjet særlige bestemmelser til regulering af sager vedrørende indirekte investeringer og
 - yderligere præciseret bestemmelserne om morarente, ansvar, beskyttelse af personoplysninger og om evaluering af det kommende direktiv.
11. Et af de vigtigste spørgsmål i disse forhandlinger er en anmodning fra en række medlemsstater om at bevare muligheden for at opretholde deres nuværende ordninger for skattelempelse ved kilden. For at gøre yderligere fremskridt på området foreslog formandskabet, at der fastsættes en sådan mulighed på særlige betingelser. Et andet emne, der blev rejst af en delegation, var, at oprettelse af et register over finansielle formidlere og indberetningsforpligtelser bør være frivillige for medlemsstaterne.
12. En generel orienterende drøftelse om denne sag fandt sted på mødet i Fiskalgruppen (på højt plan) den 23. november. Det blev klart, at der er gjort væsentlige fremskridt, og navnlig var der bred opbakning til bestemmelsen om en elektronisk attest for skattemæssigt hjemsted. Der er ikke desto mindre behov for yderligere teknisk arbejde, før sagen kan forelægges for Rådet med henblik på godkendelse af en generel indstilling.

b) Misbrug af skuffeselskaber

13. Den 22. december 2021 forelagde Kommissionen et forslag til Rådets direktiv om regler til forebyggelse af misbrug af skuffeselskaber til skattemæssige formål og om ændring af direktiv 2011/16/EU ("Unshell"-forslaget)¹¹.
14. Formålet med forslaget er at forhindre skatteundgåelse og -unddragelse gennem handlinger foretaget af virksomheder uden et minimum af indhold og forbedre det indre markeds funktion. Forslaget har til formål at bekæmpe misbrug af skuffeselskaber til uretmæssige skattemæssige formål og at sikre, at skuffeselskaber i EU uden nogen eller med minimal økonomisk aktivitet ikke kan udnytte skattefordele.
15. På mødet i Fiskalgruppen (på højt plan) den 6. januar 2022 blev forslaget forelagt delegationerne, og det franske formandskab meddelte, at det agtede at indlede drøftelser i Rådet om denne sag. Den første gennemgang af forslaget artikel for artikel blev afsluttet den 23. maj under det franske formandskab.

¹¹ Dok. ST 15296/21.

16. Under det tjekkiske formandskab blev der gjort fremskridt med at undersøge det videre forløb med hensyn til skattemæssige konsekvenser, og der blev forelagt kompromistekster om dele af forslaget, f.eks. identifikation af enheder, der ikke har et minimum af indhold, samt om udveksling af oplysninger. De fleste delegationer støttede i princippet forslagets mål, men fandt, at der var behov for yderligere vigtigt teknisk arbejde, inden der kunne opnås enighed.
17. Under det svenske formandskab blev der gjort fremskridt med en række kontroversielle spørgsmål såsom anvendelsesområde, kriterier for minimum af indhold, skattemæssige konsekvenser og attest for skattemæssigt hjemsted. Gruppen på Højt Plan udstak retningslinjer for det videre arbejde med disse og også andre udestående spørgsmål. Delegationerne fremhævede de indbyrdes forbindelser mellem forskellige dele af dette komplekse direktiv, hvilket betyder, at en valgt retning i en af direktivets dele kan påvirke løsningen i andre dele.
18. Det spanske formandskab fortsatte arbejdet med denne sag, som blev drøftet i Fiskalgruppen den 4. juli og den 5. september og i Gruppen på Højt Plan den 4. oktober og den 23. november. På gruppens møde i juli blev følgende spørgsmål drøftet: skattemæssige konsekvenser, forbindelser til national lovgivning om bekæmpelse af misbrug, udelukkede enheder, minimum af indhold, afkræftelse af formodningen og reduktion af den administrative byrde, attest for skattemæssigt hjemsted og udveksling af oplysninger. På grundlag af delegationernes synspunkter og med udgangspunkt i de fremskridt, der er gjort under de foregående formandskaber, forelagde formandskabet i september en kompromistekst, der dækker hele udkastet til direktiv. Med hensyn til denne tekst gav delegationerne udtryk for divergerende synspunkter, som forhindrede dem i at nå til enighed, og foreslog som et alternativ en totrinstilgang. Denne tilgang består af en første fase, hvor direktivet skal omfatte automatisk udveksling af oplysninger på grundlag af en række aftalte kendetegn, som vil finde sted sammen med anvendelse af nationale skattemæssige konsekvenser, hvor det anses for hensigtsmæssigt. I anden fase vil der blive udvekslet bedste praksis mellem medlemsstaterne om anvendelse af disse oplysninger til at pålægge skattemæssige konsekvenser. Desuden blev det foreslået, at der efter en evaluering af en sådan praksis i fremtiden kan fremsættes et nyt forslag, hvis det er relevant.

19. I oktober spurgte formandskabet på mødet i Gruppen på Højt Plan, om delegationerne ønskede at fortsætte med at arbejde med kompromisteksten eller kunne overveje totrinstilgangen. Selv om princippet om en totrinstilgang til en vis grad blev støttet, mente flere delegationer, at de vigtigste udestående spørgsmål ikke vil blive løst ved hjælp af denne tilgang, og en række delegationer mente, at det muligvis kan kræve yderligere analyse. På dette møde foreslog Kommissionen en alternativ vej frem, som kan baseres på en minimumsstandardtilgang og en værktøjskasse med konsekvenser. I betragtning af at der skal udføres mere teknisk arbejde med totrinstilgangen, forelagde formandskabet på mødet i november et forslag for Gruppen på Højt Plan på grundlag af de forslag, som Kommissionen havde fremsat, for at undersøge, om dette kan være en acceptabel alternativ vej frem. Imidlertid var det ikke muligt at nå frem til en enighed om dette nye forslag, der ville være acceptabel for alle, så det vil være nødvendigt med yderligere drøftelser for at finde kompromisløsninger på udestående spørgsmål.

c) Forslag til Rådets direktiver om BEFIT, om transfer pricing og om det hovedkontorsbaserede skattesystem

20. Den 12. september 2023 fremlagde Kommissionen tre vigtige nye lovgivningsforslag til Rådets direktiver inden for selskabsbeskatning:
- forslag til Rådets direktiv om Business in Europe: Framework for Income Taxation (BEFIT)¹², hvis hovedformål er at udvikle en fælles selskabsskatteramme for store multinationale selskaber i EU. Eftersom BEFIT nu foreligger som forslag, har Kommissionen trukket forslagene om et fælles (konsolideret) selskabsskattegrundlag (FSSG/FKSSG), som har været på Rådets bord siden 2016, og som blev stillet i bero på grund af de globale forhandlinger om reformen af søjle 2 (inden for rammerne af OECD/G20's inklusive ramme vedrørende BEPS), tilbage

¹² Dok. ST 12965/23 + ADD 1-3.

- forslag til Rådets direktiv om transfer pricing¹³, som hovedsagelig har til formål at integrere centrale transfer pricing-principper og -regler, som er vedtaget inden for rammerne af OECD, i EU-retten, og som også skaber mulighed for inden for Unionen at fastsætte fælles bindende regler for, hvordan armslængdeprincippet bør anvendes på specifikke transaktioner
- forslag til Rådets direktiv om indførelse af et hovedkontorsbaseret beskatningssystem for mikrovirksomheder og små og mellemstore virksomheder¹⁴, som har til formål at forenkle overholdelsen af selskabsskattereglerne for mikrovirksomheder og små og mellemstore virksomheder (SMV'er), der beslutter at operere på tværs af grænserne i EU. Kommissionen foreslår i det væsentlige, at SMV'er, der har et fast driftssted i det mindste i en anden ("værts"-) medlemsstat, frivilligt kan fortsætte med at anvende de skatteregler, som de er bekendt med (i "hjemme"-medlemsstaten), og kan beregne og indberette det skattepligtige resultat af deres faste driftssted i en anden ("værts"-) medlemsstat til skattemyndighederne i "hjemme"-medlemsstaten. Sidstnævnte vil derefter anvende "værts"-medlemsstaternes skattesats på det skattepligtige resultat og opkræve den selskabsskat, som det faste driftssted skal betale, før de deraf følgende indtægter overføres til de respektive værtsmedlemsstater. Dette system kan reducere overholdelsesomkostningerne, tilskynde SMV'er til at ekspandere på tværs af grænserne og bidrage til at sikre lige vilkår for SMV'ers deltagelse i det indre marked.

21. Medlemsstaterne har indledt analysen af og det tekniske arbejde med disse tre forslag i Fiskalgruppen. Der blev afholdt tre møder i Fiskalgruppen vedrørende dette spørgsmål.

¹³ Dok. 12954/23 + ADD 1.

¹⁴ Dok. 12951/23 + ADD 1-5.

d) Direktiv om global minimumsbeskatning (søjle 2) og forhandlingerne i den inklusive ramme vedrørende BEPS om reformen af søjle 2

22. Rådets direktiv (EU) 2022/2523 af 15. december 2022 om sikring af en global minimumsskattesats for multinationale koncerner og store nationale koncerner i Unionen ("søjle 2-direktivet")¹⁵ bør være gennemført af medlemsstaterne senest den 31. december 2023.
23. I juli 2023 meddelte OECD/G20's inklusive ramme vedrørende BEPS, at der var gjort yderligere fremskridt med de resterende elementer i reformen af søjle 2 som fastsat i dens resultaterklæring om løsningen med to søjler for at imødegå de skattemæssige udfordringer, der opstår som følge af digitaliseringen af økonomien. For så vidt angår søjle 2 vedtog den inklusive ramme den 13. juli 2023 en dokumentpakke, der omfatter en aftale om datapunkterne i GloBE-oplysningsskemaet og yderligere administrativ vejledning, herunder navnlig to nye safe harbours. Formandskabet ajourførte Økofinrådet om disse spørgsmål (den 14. juli 2023)¹⁶.
24. Der er indtil nu gjort yderligere fremskridt i OECD/G20's inklusive ramme vedrørende BEPS i overensstemmelse med den reviderede tidsplan. Med hensyn til søjle 2 er det multilaterale instrument vedrørende skattepligtsreglen (STTR) gjort tilgængeligt for undertegnelse pr. 2. oktober 2023. Dette instrument vil sammen med bilaterale forhandlinger gøre det muligt for landene effektivt at gennemføre STTR i eksisterende bilaterale skatteoverenskomster. Der gøres også fremskridt med hensyn til de resterende aspekter af begge byggesten (beløb A og B) i søjle 1 og den multilaterale aftale, med hvilken navnlig beløb A gennemføres. Delegationerne orienteres i Fiskalgruppen (på højt plan) regelmæssigt om status i disse forhandlinger.
25. I forbindelse med det igangværende arbejde og de bilaterale kontakter om disse spørgsmål foreslog formandskabet, at medlemsstaterne drøfter muligheden for, at Økofinrådet bekræfter sin politiske støtte til løsningen med to søjler, da disse forhandlinger er ved at gå ind i den afsluttende fase.

¹⁵ EUT L 328 af 22.12.2022, s. 1.

¹⁶ Jf. dok. 11223/23.

26. Efter fiskalrådernes og -attachéernes møde den 13. oktober 2023 og yderligere bilaterale kontakter samt mødet i De Faste Repræsentanternes Komité (2. afdeling) den 31. oktober godkendte Rådet den 9. november 2023 erklæringen, hvori det bl.a. glæder sig over og støtter den aftale, der blev indgået inden for den inklusive ramme om præciseringerne vedrørende anvendelsen af søjle 2, som er indeholdt i de administrative retningslinjer, som blev godkendt af den inklusive ramme i december 2022, februar 2023 og juli 2023 – herunder overgangsreglen om underbeskattede overskud og safe harbour-regler om kvalificeret indenlandsk minimumsekstraskat, de nye retningslinjer om overførbare skattefradrag samt safe harbour-overgangsreglen om land for land-rapportering og indgivelse af GloBE-oplysningsskemaet. Kommissionen fremsatte også en erklæring til protokollen for Rådets samling, hvori den navnlig fremfører sit synspunkt om, at de administrative retningslinjer, som blev godkendt af den inklusive ramme i december 2022, februar 2023 og juli 2023, er forenelige med direktivet om søjle 2¹⁷.

2) **Indirekte beskatning**

a) Moms i den digitale tidsalder

27. Den 8. december 2022 udsendte Kommissionen sin pakke "Momsregler for den digitale tidsalder", der indeholder tre forslag:

- et forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår momsregler for den digitale tidsalder¹⁸
- et forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EU) nr. 904/2010 for så vidt angår de ordninger for administrativt samarbejde på momsområdet, der er nødvendige i den digitale tidsalder¹⁹, og
- et forslag til Rådets gennemførelsesforordning om ændring af gennemførelsesforordning (EU) nr. 282/2011 for så vidt angår oplysningskravene for visse momsordninger²⁰.

¹⁷ Rådets direktiv (EU) 2022/2523 af 14. december 2022 om sikring af en global minimumsskattesats for multinationale koncerner og store nationale koncerner i Unionen (EUT L 328 af 22.12.2022, s. 1).

¹⁸ Dok. ST 15841/22.

¹⁹ Dok. ST 15842/22.

²⁰ Dok. ST 15843/22.

28. Pakken har tre mål. For det første lægger den op til at modernisere momsindberetningsforpligtelserne ved at indføre krav til digital indberetning baseret på elektronisk fakturering. For det andet sigter den mod at håndtere de udfordringer, der er forbundet med platformsøkonomien, ved at ajourføre de gældende momsregler. Og for det tredje søger den at afhjælpe den administrative byrde ved at bevæge sig i retning af fælles momsregistrering.
29. Kommissionen forelagde sin pakke på et møde i gruppen under det tjekkiske formandskab, og det svenske formandskab indledte sit arbejde med pakken, herunder kompromistekster om alle tre aspekter af forslagene, som delegationerne hilste velkommen som et solidt grundlag for det videre arbejde.
30. For at styre det videre arbejde med denne sag havde Rådet den 16. juni 2023 en orienterende debat om forslagene, som blev forberedt af Gruppen på Højt Plan den 1. juni 2023. Under debatten hilste ministrene generelt hovedlinjerne i Kommissionens forslag og de fremskridt, der er gjort under det svenske formandskab, velkommen. Mange ministre anmodede også om fleksibilitet med hensyn til nationale digitale indberetningsrammer samt yderligere arbejde med den nøjagtige form af platformes styrkede rolle i forbindelse med momsopkrævning på området korttidsudlejning af indkvartering og personbefordring.
31. Selv om det spanske formandskab fortsatte arbejdet med alle tre dele af pakken, var fremskridtene mest konkrete med hensyn til platformsøkonomi og fælles momsregistrering.
32. Med hensyn til de dele, der vedrører fælles momsregistrering, tog formandskabet hensyn til mange delegationers betænkeligheder ved at fjerne de dele af forslaget, der vedrører udvidelsen af bestemmelsen om en faktisk leverandør og kunstgenstande og brugte genstande. Dette nye element vedrørende en obligatorisk import-one-stop-shop blev udsat til drøftelse i forbindelse med momsaspekterne af reformen af EU-toldkodeksen, også på grund af indsigelser mod obligatorisk anvendelse af en import one-stop-shop fra flere medlemsstater samt forslaget fra nogle af dem om at undersøge mulighederne for alternative løsninger.

33. Med hensyn til den del, der vedrører platformene, fulgte formandskabet en strategi for at forene holdningerne hos de delegationer, der nærer tvivl med hensyn til reglen om en faktisk leverandør, eller som ønsker mere fleksibilitet med hensyn til korttidsudlejning af indkvartering og personbefordring, og de delegationer, der forsøger at minimere fragmenteringen på det indre marked. Selv om et flertal af medlemsstaterne støtter formandskabets seneste kompromistekst, kunne visse delegationer ikke støtte den, og nogle foreslog valgfri anvendelse af reglen om en faktisk leverandør, idet nogle få af dem foreslog, at reglen om en faktisk leverandør erstattes af indberetningsforpligtelser.
34. Sagen blev drøftet på otte møder i Fiskalgruppen i juli, september, oktober og november samt på to møder i Gruppen på Højt Plan i juli og november. Der redegøres nærmere for de fremskridt, der er gjort med pakken, i situationsrapporten ST 15877/23.

b) Revision af energibeskatningsdirektivet (EBD)

35. Den 14. juli 2021 forelagde Kommissionen et forslag til Rådets direktiv om omstrukturering af EU-bestemmelserne for beskatning af energiprodukter og elektricitet (omarbejdning)²¹ (EBD-forslaget).
36. Forslaget til EBD er en del af Fit for 55-pakken²², som har til formål at gennemføre de ambitiøse EU-mål om at reducere emissionerne med mindst 55 % senest i 2030 i forhold til 1990-niveauerne og opnå klimaneutralitet senest i 2050. Pakken består af en række indbyrdes forbundne forslag, der alle har som mål at sikre en retfærdig, konkurrencedygtig og grøn omstilling senest i 2030 og i tiden derefter.
37. EBD-forslaget sigter mod følgende mål:
- a) tilvejebringelse af en tilpasset ramme, der som led i den europæiske grønne pagt bidrager til EU's 2030-mål og til klimaneutralitet senest i 2050. Dette indebærer, at beskatningen af energiprodukter og elektricitet tilpasses EU's energi-, miljø- og klimapolitikker, og bidrager dermed til EU's bestræbelser på at reducere sine emissioner
 - b) tilvejebringelse af en ramme, der bevarer og forbedrer EU's indre marked ved at ajourføre anvendelsesområdet for energiprodukter og strukturen i satserne og rationalisere medlemsstaternes anvendelse af afgiftsfritagelser og -lempelser, og

²¹ Dok. ST 10872/21.

²² Dok. ST 10849/21.

- c) bevarelse af medlemsstaternes mulighed for at generere indtægter til deres budgetter.
38. Den 17. juni 2022 noterede Rådet (økonomi og finans) sig formandskabets situationsrapport om EBD-forslaget²³. Den 6. december 2022 havde Økofinrådet en orienterende debat²⁴ om EBD-forslaget og gav politisk vejledning om det videre forløb. Generelt støttede ministrene formandskabets mere fleksible tilgang og anmodede om, at der bliver fundet løsninger på de udestående spørgsmål. Under hensyntagen til den politiske vejledning fortsatte den tekniske analyse i første halvår af 2023, og der blev forelagt en fuldstændig revideret kompromistekst.
39. På grundlag af de fremskridt, som de tidligere formandskaber har gjort, fortsatte det spanske formandskab arbejdet med revisionen af energibeskatningsdirektivet. Sagen blev analyseret den 6. juli, 18. september og 8. november i Fiskalgruppen. Desuden fandt der en udveksling af synspunkter sted den 4. oktober og den 23. november i Gruppen på Højt Plan. Formandskabet forelagde baggrundsnotater om specifikke emner og en mulig alternativ affattelse af visse artikler. De udestående spørgsmål blev analyseret, idet der blev fokuseret på følgende spørgsmål: minimumsafgiftsniveauer, navnlig afgiftssatser ved udgangen af overgangsperioden (1. januar 2033) og særbehandling af naturgas og LPG, indeksering af minimumsafgiftsniveauer, nedre brændværdier, definition af forretningsflyvninger, beskatning af træ, samspillet mellem det fremtidige energibeskatningsdirektiv og statsstøttere reglerne og blandede produkter.
40. Det lykkedes formandskabet at finde mulige kompromisløsninger på nogle af de drøftede emner. Der er imidlertid stadig forskelle i delegationernes holdninger med hensyn til flere afgørende spørgsmål. Der er derfor behov for yderligere arbejde for at nå frem til et afbalanceret kompromis.

²³ Dok. ST 9874/22.

²⁴ Dok. ST 14736/22.

3) Administrativt samarbejde på beskatningsområdet

a) Direktiv om ændring af direktiv 2011/16/EU om administrativt samarbejde på beskatningsområdet (DAC8)

41. Kommissionen forelagde den 8. december 2022 et forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2011/16/EU om administrativt samarbejde på beskatningsområdet (DAC8)²⁵.

42. De vigtigste mål med dette lovgivningsforslag var:

- a) at udvide anvendelsesområdet for automatisk udveksling af oplysninger i henhold til DAC til oplysninger, som kryptoaktivtjenesteudbydere skal indberette om transaktioner (overførsel eller udveksling) af kryptoaktiver og e-penge. Udvidelsen af det administrative samarbejde til dette nye område har til formål at hjælpe medlemsstaterne med at håndtere de udfordringer, der er forbundet med digitaliseringen af økonomien. Bestemmelserne i DAC8 om procedurer for passende omhu, indberetningskrav og andre regler, der gælder for de indberettende kryptoaktivtjenesteudbydere, vil afspejle rammen for indberetning af kryptoaktiver ("CARF") og en række ændringer af den fælles indberetningsstandard ("CRS"), som er udarbejdet af OECD i henhold til G20's mandat²⁶. G20 godkendte CARF og ændringerne af CRS; det betragter begge som integrerede tilføjelser til de globale standarder for automatisk udveksling af oplysninger²⁷
- b) at udvide anvendelsesområdet for de nuværende regler om udveksling af skatterrelevante oplysninger ved at medtage bestemmelser om udveksling af oplysninger i forbindelse med forhåndsgodkendte grænseoverskridende skatteafgørelser for privatpersoner med stor nettoformue samt bestemmelser om automatisk udveksling af oplysninger om udbytte, der ikke er knyttet til en forvaltningskonto, og lignende indtægter med henblik på at mindske risikoen for skatteundgåelse, skatteunddragelse og skattesvig, eftersom de nuværende bestemmelser i DAC ikke omfatter denne type indkomst

²⁵ Dok. ST 15829/22 + ADD 1-5.

²⁶ <https://www.oecd.org/tax/exchange-of-tax-information/crypto-asset-reporting-framework-and-amendments-to-the-common-reporting-standard.pdf>.

²⁷ Erklæring af 15.-16. november 2022 fra G20-lederne på Bali, punkt 31 (https://www.g20.org/content/dam/gtwenty/gtwenty_new/about_g20/previous-summit-documents/2022-bali/G20%20Bali%20Leaders%27%20Declaration,%2015-16%20November%202022.pdf).

- c) at ændre en række andre eksisterende bestemmelser i DAC. Forslaget har navnlig til formål at forbedre reglerne om indberetning og meddelelse af skatteregistreringsnummer (TIN) for at lette skattemyndighedernes opgave med at identificere relevante skatteydere og vurdere de relaterede afgifter korrekt og at ændre bestemmelserne i DAC om sanktioner, som medlemsstaterne skal anvende over for personer for manglende overholdelse af national lovgivning om indberetningskrav, der er vedtaget i henhold til DAC.

43. Efter det forberedende arbejde, som er sammenfattet i dok. ST 13210/23, og Europa-Parlamentets afgivelse af udtalelse vedtog Rådet den 17. oktober 2023 Rådets direktiv om ændring af direktiv 2011/16/EU om administrativt samarbejde på beskatningsområdet²⁸.

b) Automatisk udveksling af skatterelevante oplysninger med jurisdiktioner uden for EU

44. Under det spanske formandskab fortsatte drøftelserne og det tekniske arbejde for så vidt angår status, risici og muligheder på området udveksling af skatteoplysninger med jurisdiktioner uden for EU, navnlig aspekter med relation til rammen for beskyttelse af personoplysninger og dens sammenhæng med arbejdet om internationalt administrativt samarbejde.

45. Dette arbejde vil fortsætte og vil også bygge på de drøftelser om disse spørgsmål, der har fundet sted under tidligere formandskaber²⁹. Målet er at sikre, at systemet for international udveksling af oplysninger med jurisdiktioner uden for EU fortsat fungerer, hvilket er nødvendigt af hensyn til væsentlige samfundsinteresser.

²⁸ EUT L, 2023/2226, 24.10.2023, s. 1.

²⁹ Jf. dok. ST 10710/23, punkt 31-32, dok. ST 15506/22, punkt 46-48, dok. ST 9970/21, punkt 81-82, og dok. ST 14651/21, punkt 50-59.

c) EU-aftaler med Andorra, Liechtenstein, Monaco, San Marino og Schweiz

46. Formandskabet indledte en drøftelse i Fiskalgruppen (på højt plan) om mulige ændringer af de aftaler om automatisk udveksling af oplysninger om finansielle konti til forbedring af efterrettelighed vedrørende international beskatning, som EU har indgået med Andorra, Liechtenstein, Monaco, San Marino og Schweiz (i form af ændringsprotokoller til de tidligere aftaler)³⁰.
47. Delegationerne blev orienteret om de uformelle kontakter, som Kommissionen har haft med disse fem landes myndigheder med det formål at undersøge omfanget af en eventuel ændring af disse aftaler, som primært vil bestå i den nødvendige tilpasning til de ændringer, der er foretaget i OECD's fælles indberetningsstandard, og andre relaterede tilpasninger.
48. Kommissionen anførte, at Andorras, Liechtensteins, Monacos, San Marinos og Schweiz' myndigheder har udtrykt interesse for at ajourføre aftalerne med EU, og at det vil være en fordel for EU-medlemsstaterne at have sådanne ajourførte aftaler på plads.
49. Som et første skridt fandt formandskabet det hensigtsmæssigt, at det i Gruppen på Højt Plan overvejes, om delegationerne finder det i deres (og EU's) interesse at ændre de fem aftaler, og om der er behov for at fortsætte de uformelle kontakter for yderligere at præcisere ændringernes mulige omfang. Hvis de uformelle kontakter fortsætter, er det underforstået, at Kommissionen regelmæssigt via Fiskalgruppen vil orientere medlemsstaterne om spørgsmålet.
50. Når den uformelle "afgrænsningsfase", som Kommissionens tjenestegrene har gennemført, anses for at være endelig, vil det derefter være nødvendigt, hvis det er relevant, at igangsætte den formelle proces, der fører til indledning af forhandlinger (og formelle høringer) på EU's vegne.

³⁰ EUT L 268 af 1.10.2016, s. 40, EUT L 225 af 19.8.2016, s. 3, EUT L 339 af 24.12.2015, s. 3, EUT L 346 af 31.12.2015, s. 3, og EUT L 339 af 24.12.2015, s. 3.

51. I overensstemmelse med kravene i EU-traktaten (navnlig artikel 16, stk. 1 og 6, i TEU) har Rådet beføjelse til at udøve politikformulering, fastlægge Unionens optræden udadtil og sikre sammenhæng i denne indsats. I henhold til artikel 218, stk. 2, i TEUF skal Rådet godkende indledningen af forhandlinger, vedtage forhandlingsdirektiver, bemyndige undertegnelse af aftaler mellem Unionen og tredjelande og indgå dem.
52. I henhold til artikel 218, stk. 3 og 4, i TEUF forelægger Kommissionen henstillinger for Rådet, som vedtager en afgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger og, afhængigt af emnet for den påtænkte aftale, om udpegelse af Unionens forhandler eller chefen for Unionens forhandlingsdelegation. Rådet kan give forhandleren direktiver og udpege et særligt udvalg (f.eks. Fiskalgruppen), som der skal føres samråd med under forhandlingerne. Det skal bemærkes, at Rådet skal være i stand til at give udtryk for sin holdning til spørgsmålet og, hvis det har forbehold med hensyn til forhandlingerne, meddele dette til Kommissionen.
53. Der mindes om, at ændringsprotokollerne i 2013 blev forhandlet af Kommissionen på grundlag af Rådets afgørelse om bemyndigelse af Kommissionen til at indlede forhandlinger om sådanne aftaler med forhandlingsdirektiverne (mandatet), som blev vedtaget af Rådet den 14. maj 2013 (og var baseret på artikel 218 og 115 i TEUF)³¹.
54. På mødet i Fiskalgruppen (på højt plan) den 4. oktober 2023 var alle delegationer enige om, at det er i EU's interesse at arbejde hen imod ændring af de eksisterende aftaler med de fem lande, og at den uformelle "afgrænsning", som Kommissionens tjenestegrene har foretaget med disse lande, kan betragtes som endegyldig på nuværende tidspunkt. Medlemsstaterne bør efter omstændighederne holdes underrettet om enhver yderligere udvikling.
55. Delegationerne var også enige om, at processen med formelle konsultationer i henhold til disse aftaler kun indledes, når (og kun hvis) Rådet vedtager en afgørelse i henhold til artikel 218 i TEUF om bemyndigelse af Kommissionen til at indlede forhandlinger med disse fem lande om spørgsmålet.

³¹ Rådets afgørelse og forhandlingsdirektiver findes i dok. ST 9356/13 RESTREINT UE/EU RESTRICTED; jf. også Rådets protokol i dok. ST 9506/13.

d) Administrativt samarbejde med ikke-EU-lande på momsområdet

- *Den holdning, der skal indtages i Handelsspecialudvalget vedrørende Administrativt Samarbejde i forbindelse med Moms*

56. Den 4. september 2023 fremsatte Kommissionen et forslag til Rådets afgørelse om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Handelsspecialudvalget vedrørende Administrativt Samarbejde i forbindelse med Moms og Inddrivelse af Skatter og Afgifter, der er nedsat ved handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side³².

57. Selv om Gruppen vedrørende Det Forenede Kongerige i øjeblikket er det kompetente forberedende organ i Rådet, når det drejer sig om spørgsmål om Det Forenede Kongerige, blev Fiskalgruppen hørt om dette forslag, og der blev ikke gjort indsigelse.

58. Rådet vedtog den pågældende afgørelse den 16. oktober 2023 (EUT L, 2023/2408, 31.10.2023).

- *Aftale mellem Den Europæiske Union og Kongeriget Norge om administrativt samarbejde, bekæmpelse af svig og inddrivelse af fordringer på momsområdet*

59. I oktober orienterede Kommissionen delegationerne om forhandlingerne med de norske myndigheder om ændring af aftalen om administrativt samarbejde, bekæmpelse af svig og inddrivelse af fordringer på momsområdet og hørte dem om udkastet til ændringer af aftalen.

60. Da et meget bredt flertal af delegationerne kunne tilslutte sig udkastet til ændringer, konkluderede formandskabet, at det næste skridt var at afvente Kommissionens forslag om undertegnelse og indgåelse af aftalerne i henhold til artikel 218 i TEUF.

61. Den 24. november 2023 fremsatte Kommissionen sine forslag³³.

³² Dok. ST 12523/23 + ADD 1.

³³ Dok.

- *Administrativt samarbejde i forbindelse med moms med andre lande*

62. På mødet i Gruppen på Højt Plan den 4. oktober 2023 orienterede Kommissionen delegationerne om status med hensyn til de sonderende kontakter, der har fundet sted med myndighederne i Australien, Canada, Japan og New Zealand for så vidt angår mulighederne for yderligere skridt i retning af et administrativt samarbejde på momsområdet. Kommissionen orienterede også delegationerne om forhandlingerne med myndighederne i Folkerepublikken Kina med henblik på indgåelse af et ikkebindende aftalememorandum (eventuel fremtidig ramme for administrativt samarbejde mellem EU og Folkerepublikken Kina på momsområdet)³⁴. Kommissionen oplyste, at disse forhandlinger stadig er stillet i bero.

C. KOORDINERING AF SKATTEPOLITIKKEN (ikke Lovgivningsmæssige aktiviteter)

63. Der er udført et vigtigt arbejde på området koordinering af skattepolitikken (uden for anvendelsesområdet for EU's skattelovgivning), jf. nedenfor. I lyset af det igangværende og fremtidige arbejde på beskatningsområdet på internationalt plan kan der være tilfælde, hvor medlemsstaterne kan overveje spørgsmålet om, hvorvidt det er i EU's og medlemsstaternes interesse at bidrage til dette arbejde og fastlægge, koordinere og repræsentere Unionens og medlemsstaternes politikholdninger. På fiskalattachéernes møde den 13. november 2023 blev delegationerne derfor orienteret om de vigtigste regler, der finder anvendelse, og de procedurer, der skal følges, når de fastlægger en holdning i Rådet og koordinerer Unionens og medlemsstaternes politikholdninger på beskatningsområdet på internationalt plan. Dette arbejde skal udelukkende bygge på kompetencerne i henhold til bestemmelserne i traktaterne og skal afspejle princippet om loyalt samarbejde og enhed i EU's og dets medlemsstaters internationale repræsentation i overensstemmelse med bestemmelserne i traktaterne og Den Europæiske Unions Domstols retspraksis.

³⁴ Den 10. marts 2021 godkendte Rådet med en række bemærkninger (dok. CM 1978/21 LIMITE, med yderligere detaljer i dok. ST 6351/21 LIMITE), at Kommissionen indleder forhandlinger med myndighederne i Folkerepublikken Kina med henblik på indgåelse af et ikkebindende aftalememorandum.

1) Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen (erhvervsbeskatning)

64. Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen mødtes den 3. juli, 3. oktober og 22. november 2023.
65. Den halvårslige revision af EU-listen over ikkesamarbejdsvillige skattejurisdiktioner blev godkendt af Rådet den 17. oktober 2023 og offentliggjort i EU-Tidende den 23. oktober 2023³⁵.
66. En mere omfattende rapport findes i den særlige halvårslige rapport fra Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen³⁶.

2) FN's resolution om fremme af inklusivt og effektivt internationalt skattesamarbejde i De Forenede Nationer

67. Den 30. december 2022 vedtog FN's Generalforsamling formelt en resolution om fremme af inklusivt og effektivt internationalt skattesamarbejde (resolution 77/244). Med resolutionen anmodede FN's medlemmer FN's generalsekretær om at udarbejde en rapport (med henblik på drøftelse på FN's Generalforsamlings 78. samling i september 2023) med henblik på at analysere alle relevante internationale retlige instrumenter, andre dokumenter og henstillinger, der omhandler internationalt skattesamarbejde, under fuld hensyntagen til eksisterende internationale og multilaterale ordninger. Med henblik herpå iværksatte generalsekretæren en høring i februar 2023.
68. Den 8. marts 2023 støttede fiskalråderne og -attachéerne forelæggelse af et EU-bidrag. Efter denne støtte blev et udkast til bidrag rundsendt og godkendt af Gruppen på Højt Plan ved uformel stiltiende samtykkeprocedure den 15. marts 2023. Bidraget blev efterfølgende undertegnet af formanden for Gruppen på Højt Plan og forelagt FN's sekretariat af EU's og Sveriges delegationer i fællesskab³⁷.

³⁵ EUT C, C/2023/437, 23.10.2023.

³⁶ Dok. ST 15757/23.

³⁷ Dok. ST 7564/23.

69. Under drøftelserne i Gruppen på Højt Plan den 25. april 2023 gav delegationerne udtryk for støtte til, at EU-medlemsstaterne, hvis det er relevant, foretager en koordinering af holdninger til internationalt skattesamarbejde, der skal formidles i FN-fora, samtidig med at dobbeltarbejde undgås. Gruppen på Højt Plan fik mandat til fortsat at følge udviklingen.
70. Rapporten fra FN's generalsekretær om fremme af inklusivt og effektivt internationalt skattesamarbejde blev offentliggjort den 8. august 2023³⁸. Rapporten indeholder en analyse af de eksisterende ordninger inden for internationalt skattesamarbejde og undersøger forskellige muligheder for at styrke det internationale skattesamarbejde.
71. Den 15. september 2023 behandlede fiskalråderne og -attachéerne et udkast til holdning på vegne af EU og dets medlemsstater om skattesamarbejde i De Forenede Nationer, der afspejler rapportens konklusioner. Denne holdning blev godkendt af Rådet på samlingen den 28. september 2023³⁹.
72. På mødet den 23. november 2023 i Gruppen på Højt Plan aflagde formandskabet og Kommissionen rapport om fremskridtene i forhandlingerne i 2. Komité under Generalforsamlingen på dens 78. samling om et udkast til resolution.

3) **Ruslands aggression mod Ukraine**

73. I forbindelse med Ruslands aggression mod Ukraine med Belarus' deltagelse behandlede Rådets Fiskalgruppe en række foranstaltninger, som medlemsstaterne kan træffe for at støtte gennemførelsen af EU's restriktive foranstaltninger og forhindre omgåelse heraf gennem samarbejdsinstrumenter på skatteområdet.
74. For det første blev medlemsstaterne enige om, at det er nødvendigt at standse al udveksling af oplysninger på skatteområdet med Den Russiske Føderation og Belarus. For det andet gennemgik EU's medlemsstater en række foranstaltninger, der har til formål at øge anvendelsen af administrativt samarbejde inden for EU og andre instrumenter på skatteområdet i forbindelse med håndhævelsen af de restriktive foranstaltninger.

³⁸ <https://financing.desa.un.org/document/promotion-inclusive-and-effective-international-tax-cooperation-united-nations-a78235>.

³⁹ Dok. ST 12967/23.

75. I denne forbindelse vil Fiskalgruppen fortsætte med at behandle den videre udvikling vedrørende disse foranstaltninger, herunder det arbejde, der finder sted inden for den midlertidige platform, der blev oprettet af Kommissionen den 3. juni 2022 i form af en undergruppe om skattehåndhævelse i "Freeze and Seize"-Taskforcen.
76. På mødet i Gruppen på Højt Plan den 23. november 2023 noterede delegationerne sig Kommissionens orientering om denne undergruppes arbejde.

4) International udvikling

77. Gruppen på Højt Plan blev løbende holdt orienteret om relevant international udvikling på det skattepolitiske område, navnlig i forbindelse med møderne blandt G20-finansministrene og i OECD/G20's inklusive ramme om BEPS.
78. Delegationerne er regelmæssigt på møderne i Gruppen på Højt Plan blevet gjort opmærksom på spørgsmål vedrørende USA's lovgivning om efterrettelighed vedrørende beskatning af konti i udlandet (Foreign Account Tax Compliance Act (FATCA)). Med hensyn til spørgsmålet om de såkaldte utilsigtede amerikanske borgere offentliggjorde USA's skatteforvaltning (US Internal Revenue Service) ved udgangen af 2022 en meddelelse, der midlertidigt lempet reglerne for at fastslå ikkeoverensstemmelse på grund af manglende TIN'er for årene 2022, 2023 og 2024. I januar 2023 blev Fiskalgruppen (på højt plan) gjort opmærksom på denne udvikling. I april 2023 understregede medlemmerne af Gruppen på Højt Plan, at der er behov for en permanent og mere vidtgående løsning for at forhindre, at finansielle institutioner i EU behandles som ikkeoverstemmende på grund af manglende TIN'er i tilfælde, hvor det ikke er muligt for de finansielle institutioner at indsamle TIN'er. I juli 2023 foreslog delegationerne på mødet i Gruppen på Højt Plan at sende en skrivelse til USA med en opfordring til USA om at finde en mere permanent løsning med et bredere anvendelsesområde så hurtigt som muligt. Som følge heraf sendte det spanske formandskab i september 2023 en skrivelse til USA på vegne af Gruppen på Højt Plan. I oktober blev Gruppen på Højt Plan orienteret om den seneste udvikling med hensyn til FATCA. I november blev Gruppen på Højt Plan orienteret om det møde, der fandt sted mellem det spanske formandskab og det amerikanske finansministerium den 13. november.

5) Skat i andre sammenhænge end skattesammenhænge (TINTA)

79. Den 19. november 2013 blev Gruppen på Højt Plan enig om, at skatte- og afgiftsbestemmelser i andre sammenhænge end skattesammenhænge, der medfører ændringer i medlemsstaternes skatte- og afgiftslove eller administrative praksis, eller som har andre skatte- og afgiftsmæssige følger, bør være omfattet af en "uformel varslingsmekanisme". Den systematiske tilgang med at gøre skatteeksperter opmærksomme på disse sager med støtte fra generalsekretariatet har fortsat sikret, at medlemsstaterne varsles i god tid, herunder om forhandlinger af aftaler mellem EU og tredjelande. De spørgsmål, der blev overvåget af Gruppen på Højt Plan, omfatter Rådets henstilling om udvikling af socialøkonomiske rammebetingelser, den EU-holdning, der skal indtages på den 10. partskonference under rammekonventionen om tobakskontrol, og forordningen om kunstig intelligens.

6) Udkast til multilateral konvention om Rådet for Bilæggelse af Internationale Skattetvister

80. Den 10. marts 2023 forelagde en Fiscalisprojektgruppe et udkast til en multilateral konvention om Rådet for Bilæggelse af Internationale Skattetvister og udnyttede således muligheden for at nedsætte et udvalg for alternativ tvistbilæggelse med permanent karakter i henhold til artikel 10 i Rådets direktiv (EU) 2017/1852 om skattetvistbilæggelsesmekanismer. Den 23. november 2023 blev Gruppen på Højt Plan orienteret om status for dette spørgsmål.