

Brusel 30. listopadu 2023
(OR. en)

16100/23

FISC 275
ECOFIN 1294

POZNÁMKA K BODU „I/A“

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Č. předchozího dokumentu:	15502/23
Předmět:	Návrh zprávy Rady pro hospodářské a finanční věci Evropské radě týkající se daňových otázek – schválení

1. Rada pro hospodářské a finanční věci byla vyzvána, aby podala Evropské radě zprávu týkající se různých daňových otázek zmíněných zejména v závěrech Evropské rady z března a června 2012, května 2013, prosince 2014 a října 2017.
2. Návrh zprávy Rady pro hospodářské a finanční věci Evropské radě týkající se daňových otázek, jenž byl vypracován a potvrzen na zasedání Pracovní skupiny pro daňové otázky (vysoká úroveň) dne 23. listopadu 2023, bude předložen Radě ke schválení dne 8. prosince 2023. Bylo rovněž dohodnuto, že obvyklé aktualizace podle faktického vývoje (části v hranatých závorkách) provede po zasedání Rady před vydáním konečné verze zprávy generální sekretariát Rady.
3. Výbor stálých zástupců se proto vyzývá, aby Radě pro hospodářské a finanční věci navrhl schválit tuto zprávu ve znění uvedeném v příloze v rámci bodů „A“ pořadu jednání za účelem jejího předání Evropské radě (14. a 15. prosince 2023).

NÁVRH ZPRÁVY RADY PRO HOSPODÁŘSKÉ A FINANČNÍ VĚCI EVROPSKÉ RADĚ TÝKAJÍCÍ SE DAŇOVÝCH OTÁZEK

A. ÚVOD

1. Tato zpráva Rady uvádí přehled pokroku dosaženého v Radě během španělského předsednictví, jakož i přehled současného stavu u nejdůležitějších projednávaných návrhů v oblasti zdanění. Byla vypracována na základě jednání v Pracovní skupině pro daňové otázky (vysoká úroveň) (dále jen „Pracovní skupina na vysoké úrovni“), jež se zabývala horizontálními otázkami daňové politiky, které mají strategický význam, jak stanoví její mandát.
2. Tato zpráva odráží aktuální stav relevantní práce Rady a zabývá se otázkami uvedenými v různých závěrech Rady od roku 2012¹, v prohlášení členů Evropské rady ze dne 25. března 2021², v závěrech Rady z roku 2012³ a 2016⁴ týkajících se oblasti DPH, v závěrech Rady z roku 2017 o řešení výzev v oblasti zdanění zisků digitální ekonomiky⁵, v závěrech Rady z roku 2020 o budoucím vývoji správní spolupráce v oblasti daní v EU⁶, jakož i v závěrech Rady ze dne 27. listopadu 2020 o spravedlivém a efektivním zdanění v době oživení, o daňových výzvách souvisejících s digitalizací a o řádné daňové správě v EU i mimo ni⁷.
3. Španělské předsednictví jako priority v oblasti daňové politiky stanovilo dosažení pokroku, pokud jde o nový mezinárodní rámec pro zdanění, a boj proti agresivnímu daňovému plánování prostřednictvím posílení opatření proti podvodům a vyhýbání se daňovým povinnostem, a zejména:
 - boj proti subjektům s nulovou nebo minimální podstatou založeným v členských státech s hlavním cílem získat daňové zvýhodnění prostřednictvím eroze základu daně v jiných členských státech;

¹ Dokumenty EUCO 4/3/12 REV 3 (body 9 a 21), EUCO 76/12, EUCO 75/1/13 REV 1, EUCO 14/17 (bod 11), EUCO 10/20 (body A29 a 147) a EUCO 13/20.

² Dokument ST 18/21.

³ Dokument ST 9586/12.

⁴ Dokument ST 9494/16.

⁵ Dokument ST 15175/17.

⁶ Dokument ST 8482/20.

⁷ Dokument ST 13350/20.

- využívání digitální transformace k předcházení podvodům v oblasti DPH a k podpoře podniků v EU;
 - vytvoření efektivnějšího postupu pro správu srážkové daně a
 - posílení spolupráce mezi daňovými orgány v členských státech a podpora řádné správy v oblasti daní.
4. Španělské předsednictví prokázalo, že daňová oblast je pro něj vysokou prioritou, a uspořádalo 24 jednodenních zasedání a čtyři půldenní zasedání Pracovní skupiny pro daňové otázky, dvě jednodenní zasedání a jedno půldenní zasedání Skupiny pro kodex chování a dvě půldenní zasedání radů/atašé pro fiskální věci. Nadále pokračovala práce na všech projednávaných návrzích, včetně změny směrnice o správní spolupráci pro daňové účely, návrhů obsažených v balíčku „DPH v digitálním věku“, návrhu na rychlejší a spolehlivější úlevu z nadměrných srážkových daní (FASTER), návrhu na předcházení zneužívání krycích subjektů pro daňové účely (UNSHELL), návrhu směrnice Rady, kterou se zavádí daňový systém sídla pro mikropodniky a malé a střední podniky (HOT), návrhu směrnice Rady o převodních cenách a návrhu směrnice Rady o podnikání v Evropě: rámec pro zdanění příjmů (BEFIT), aktualizace unijního seznamu jurisdikcí nespolupracujících v daňové oblasti i revize směrnice o zdanění energie.
5. Konkrétně Rada:
- a) zhodnotila pokrok v jednáních inkluzivního rámce OECD/G20 pro řešení eroze základu daně a přesouvání zisku (BEPS) o dvoupilířovém řešení daňových výzev vyplývajících z digitalizace hospodářství a schválila prohlášení k tomuto tématu;
 - b) přijala postoj jménem EU a jejích členských států k daňové spolupráci v rámci Organizace spojených národů v souvislosti se závěry zprávy generálního tajemníka OSN zveřejněné dne 8. srpna 2023;
 - c) přijala směrnici Rady, kterou se mění směrnice 2011/16/EU (DAC8);
 - d) dosáhla výrazného pokroku směrem k dohodě o směrnici Rady o rychlejší a spolehlivější úlevě z nadměrných srážkových daní;

- e) vzala na vědomí zprávu předsednictví o pokroku týkající se balíčku „DPH v digitálním věku“;
 - f) pokročila v jednáních o návrhu směrnice Rady, kterou se stanoví pravidla pro předcházení zneužívání krycích subjektů pro daňové účely, a to díky analýze několika nových přístupů s cílem sladit rozdílné názory na důležité části návrhu;
 - g) dosáhla pokroku ohledně návrhu směrnice Rady, kterou se mění struktura rámcových předpisů Unie o zdanění energetických produktů a elektřiny (přepracované znění), a
 - h) zahájila posuzování návrhu směrnice Rady, kterou se zavádí daňový systém sídla pro mikropodniky a malé a střední podniky (HOT), návrhu směrnice Rady o převodních cenách a návrhu směrnice Rady o podnikání v Evropě: rámec pro zdanění příjmů (BEFIT).
6. Skupina pro kodex chování (zdanění podniků) také pokračovala ve své práci na jednotlivých záležitostech spadajících do jejího stávajícího mandátu, včetně unijního seznamu jurisdikcí nespolupracujících v daňové oblasti, jak je uvedeno v její pololetní zprávě⁸. Rada tento unijní seznam naposledy aktualizovala 17. října 2023⁹.
7. Podrobnější informace o jednotlivých návrzích jsou uvedeny níže.

⁸ Dokument ST 15757/23 + ADD 1–12.

⁹ Úř. věst. C/2023/437, 23.10.2023.

B. DAŇOVÉ PRÁVNÍ PŘEDPISY EU

1) Přímé daně

a) FASTER

8. Dne 19. června 2023 zveřejnila Komise návrh směrnice Rady o rychlejší a spolehlivější úlevě z nadměrných srážkových daní (dále jen „FASTER“)¹⁰. Cílem tohoto návrhu je zavést v celé EU účinnější (a harmonizované) postupy týkající se přeshraničních případů úlevy ze srážkových daní, které členské státy uvalují na příjmy plynoucí z držby veřejně obchodovaných cenných papírů (dividendy z akcií a úroky z dluhopisů). Prostřednictvím povinného registru a standardizovaných oznamovacích povinností velkých finančních zprostředkovatelů, jakož i prostřednictvím harmonizovaných postupů pro poskytnutí daňové úlevy a digitálního potvrzení o daňovém rezidentství v EU pro dotčené daňové poplatníky (investory) se sleduje dvojí cíl: podpora řádného fungování unie kapitálových trhů usnadněním přeshraničních investic a zajištění spravedlivého zdanění prostřednictvím předcházení daňovým podvodům a zneužívání daňového režimu v této oblasti.
9. Španělské předsednictví přisoudilo tomuto legislativnímu návrhu vysokou prioritu a na úrovni Pracovní skupiny pro daňové otázky dosáhlo dobrého technického pokroku (uskutečnilo se šest zasedání Pracovní skupiny pro daňové otázky a byla projednána čtyři kompromisní znění).
10. Z technické analýzy tohoto legislativního návrhu a z jednání s členskými státy vyplynulo, že původní znění navržené Komisí musí být před předložením Radě ke schválení upraveno. Španělské předsednictví proto ve znění provedlo řadu změn, zejména:
- upravilo pravidla platná pro vydávání digitálního potvrzení o daňovém rezidentství;
 - zapracovalo ustanovení, která by umožnila certifikovaným finančním zprostředkovatelům nabýt postavení necertifikovaných zprostředkovatelů s cílem usnadnit uplatňování úlevy a doplnit informace, které musí být oznamovány daňovým správám;
 - rozšířilo rozsah informací, které mají certifikovaní finanční zprostředkovatelé oznamovat, a upřesnilo řadu dalších souvisejících ustanovení;
 - vyjasnilo podmínky, za nichž mohou členské státy zamítnout žádosti o zrychlené vrácení daně, aby se omezily možnosti podvodných žádostí;

¹⁰ Dokument ST 10820/23 + ADD 1–5.

- doplnilo zvláštní ustanovení, která upravují případy týkající se nepřímých investic, a
 - dále upřesnilo ustanovení o úrocích z prodlení, odpovědnosti, ochraně osobních údajů a o hodnocení budoucí směrnice.
11. Jednou z hlavních otázek těchto jednání je žádost řady členských států, aby byla zachována možnost ponechat si své stávající systémy úlevy ze srážkové daně u zdroje. V zájmu dosažení dalšího pokroku v této záležitosti předsednictví navrholo, aby byla tato možnost za konkrétních podmínek stanovena. Další téma, které nadnesla jedna delegace, se týkalo toho, že by zřízení registru finančních zprostředkovatelů a oznamovací povinnosti měly být pro členské státy dobrovolné.
12. Obecná orientační rozprava o tomto návrhu proběhla na zasedání Pracovní skupiny pro daňové otázky (vysoká úroveň) dne 23. listopadu. Ukázalo se, že bylo dosaženo značného pokroku, a zejména bylo široce podpořeno ustanovení týkající se elektronického potvrzení o daňovém rezidenství. Před předložením návrhu Radě ke schválení obecného přístupu je však zapotřebí další technická práce.

b) Zneužívání krycích subjektů

13. Dne 22. prosince 2021 předložila Komise návrh směrnice Rady, kterou se stanoví pravidla pro předcházení zneužívání krycích subjektů pro daňové účely a kterou se mění směrnice 2011/16/EU (návrh „Unshell“)¹¹.
14. Cílem návrhu je zabránit vyhýbání se daňovým povinnostem a daňovým únikům prostřednictvím činnosti podniků bez minimální podstaty a posílit řádné fungování vnitřního trhu. Snahou je bojovat proti zneužívání krycích subjektů pro nelegitimní daňové účely a zajistit, aby krycí společnosti v EU, které nevykonávají žádnou nebo minimální hospodářskou činnost, nemohly využívat daňových výhod.
15. Na zasedání Pracovní skupiny na vysoké úrovni konaném dne 6. ledna 2022 byl návrh předložen delegacím a francouzské předsednictví oznámilo svůj záměr zahájit jednání o tomto návrhu v Radě. První kolo analýzy jednotlivých článků návrhu bylo dokončeno v průběhu francouzského předsednictví dne 23. května.

¹¹ Dokument ST 15296/21.

16. Během českého předsednictví bylo dosaženo pokroku při zkoumání možného dalšího postupu týkajícího se daňových důsledků a byla předložena kompromisní znění týkající se částí návrhu, jako je identifikace subjektů, které nemají minimální podstatu, a výměny informací. Většina delegací v zásadě podpořila cíle návrhu, ale byla toho názoru, že dříve, než bude možné dosáhnout dohody, bude zapotřebí další důležité technické práce.
17. Během švédského předsednictví bylo dosaženo pokroku v řadě sporných otázek, jako jsou například oblast působnosti, kritéria minimální podstaty, daňové důsledky a potvrzení o daňovém rezidentství. Pracovní skupina na vysoké úrovni poskytla pokyny pro další práci na těchto i dalších nevyřešených otázkách. Delegace zdůraznily vzájemnou provázanost různých částí této komplexní směrnice, z čehož vyplývá, že směr zvolený v jedné části směrnice by mohl ovlivnit řešení v jiných částech.
18. Španělské předsednictví pokračovalo v práci na tomto návrhu, který byl projednán v Pracovní skupině pro daňové otázky ve dnech 4. července a 5. září a v Pracovní skupině na vysoké úrovni ve dnech 4. října a 23. listopadu. Na červencovém zasedání pracovní skupiny byly projednány tyto otázky: daňové důsledky, návaznost na vnitrostátní právní předpisy proti zneužívání, vyloučené subjekty, minimální podstata, vyvrácení domněnky a snížení administrativní zátěže, potvrzení o daňovém rezidentství a výměna informací. Na základě názorů vyjádřených delegacemi a v návaznosti na pokrok dosažený během předchozích předsednictví předložilo předsednictví v září kompromisní znění celého návrhu směrnice. Pokud jde o toto znění, delegace vyjádřily rozdílné názory, což jim bránilo dosáhnout dohody, přičemž jako alternativu navrhly dvoufázový přístup. Tento přístup obsahoval první fázi, v níž by směrnice zahrnovala automatickou výměnu informací založenou na řadě dohodnutých charakteristických znaků, která by se uskutečňovala spolu s uplatňováním vnitrostátních daňových důsledků, bude-li to považováno za vhodné. Ve druhé fázi by si členské státy vyměňovaly osvědčené postupy týkající se využívání těchto informací k uplatnění daňových důsledků. Mimoto bylo navrženo, aby po vyhodnocení těchto postupů mohl být v budoucnu případně předložen nový návrh.

19. V říjnu se předsednictví v Pracovní skupině na vysoké úrovni dotázalo, zda si delegace přejí pokračovat v práci na kompromisním znění, nebo zda by mohly zvážit dvoufázový přístup. Ačkoli byla zásada dvoufázového přístupu do určité míry podpořena, několik delegací se domnívalo, že hlavní otevřené otázky by tento přístup nevyřešil, a řada delegací měla za to, že může vyžadovat další analýzu. Během tohoto zasedání Komise navrhla alternativní postup, který by mohl být založen na minimálních standardech a souboru důsledků. Vzhledem k tomu, že dvoufázový přístup by vyžadoval další technickou práci, předložilo předsednictví na listopadovém zasedání Pracovní skupiny na vysoké úrovni návrh vycházející z návrhů Komise s cílem ověřit, zda by to byla přijatelná alternativní cesta vpřed. Ohledně tohoto nového návrhu však nebylo možné dosáhnout dohody, která by byla přijatelná pro všechny, a proto budou zapotřebí další jednání s cílem nalézt kompromisní řešení otevřených otázek.

c) Návrhy směrnic Rady o BEFIT, o převodních cenách a o daňovém systému sídla

20. Dne 12. září 2023 předložila Komise tři nové důležité legislativní návrhy směrnic Rady v oblasti zdanění právnických osob:

- návrh směrnice Rady o podnikání v Evropě: rámec pro zdanění příjmů (BEFIT)¹², jehož hlavním cílem je vytvořit společný rámec daně z příjmů právnických osob pro velké nadnárodní společnosti v EU. Souběžně s předložením návrhu BEFIT Komise stáhla návrhy týkající se společného (konsolidovaného) základu daně z příjmů právnických osob (CCTB/CCCTB), které byly projednávány Radou od roku 2016 a byly pozastaveny z důvodu globálních jednání o dvoupilířové reformě (v inkluzivním rámci OECD/G20 pro řešení BEPS);

¹² Dokument ST 12965/23 + ADD 1–3.

- návrh směrnice Rady o převodních cenách¹³, jejímž hlavním cílem je začlenit do práva EU klíčové zásady a pravidla týkající se převodních cen, které jsou dohodnuty v rámci OECD, a rovněž vytváří možnost stanovit v rámci Unie společná závazná pravidla pro uplatňování zásady tržního odstupu na konkrétní transakce;
- návrh směrnice Rady, kterou se zavádí daňový systém sídla pro mikropodniky a malé a střední podniky¹⁴, jehož cílem je zjednodušit dodržování daňových předpisů týkajících se daně z příjmů právnických osob pro mikropodniky a malé a střední podniky (MSP), které se rozhodnou v rámci EU působit přeshraničně. Komise v zásadě navrhuje, aby malé a střední podniky, které mají stálou provozovnu alespoň v jednom jiném („hostitelském“) členském státě, mohly dobrovolně nadále uplatňovat daňová pravidla, s nimiž jsou obeznámeny (domovského členského státu), a mohly vypočítávat a vykazovat zdanitelný výsledek své stálé provozovny v jiném („hostitelském“) členském státě daňovým orgánům „domovského“ členského státu. Domovský členský stát by pak na zdanitelný výsledek uplatnil daňovou sazbu „hostitelských“ členských států a vybíral by daň z příjmů právnických osob splatnou stálou provozovnou a poté by výsledné příjmy převedl do příslušných hostitelských členských států. Tento systém by mohl snížit náklady na dodržování předpisů, podpořit přeshraniční expanzi malých a středních podniků a přispět k zajištění rovných podmínek pro účast malých a středních podniků na vnitřním trhu.

21. Členské státy zahájily analýzu těchto tří návrhů a technickou práci na nich na úrovni Pracovní skupiny pro daňové otázky. V této souvislosti proběhla tři zasedání Pracovní skupiny pro daňové otázky.

¹³ Dokumenty 12954/23 + ADD 1.

¹⁴ Dokument 12951/23 + ADD 1–5.

d) Směrnice o zajištění globální minimální úrovně zdanění (pilíř 2) a jednání v inkluzivním rámci pro řešení BEPS o dvoupilířové reformě

22. Směrnice Rady (EU) 2022/2523 ze dne 15. prosince 2022 o zajištění globální minimální úrovně zdanění nadnárodních skupin podniků a velkých vnitrostátních skupin v Unii (směrnice druhého pilíře)¹⁵ by měla být členskými státy provedena do 31. prosince 2023.
23. V červenci 2023 oznámil inkluzivní rámec OECD/G20 pro řešení BEPS další pokrok ohledně zbývajících prvků dvoupilířové reformy, jak je uvedeno v jeho prohlášení o výsledcích, pokud jde o dvoupilířové řešení výzev v oblasti zdanění vyplývajících z digitalizace ekonomiky. Pokud jde o druhý pilíř, inkluzivní rámec dne 13. července 2023 přijal balíček dokumentů, který zahrnoval dohodu o datových bodech informačního přehledu GloBE a další správní pokyny, konkrétně včetně dvou nových „bezpečných přístavů“. Předsednictví informovalo o těchto záležitostech Radu Ecofin (dne 14. července 2023)¹⁶.
24. V souladu s revidovaným harmonogramem došlo k dnešnímu dni v inkluzivním rámci OECD/G20 pro řešení BEPS k dalšímu pokroku. Pokud jde o druhý pilíř, mnohostranný nástroj týkající se „pravidla zdanitelnosti“ (STTR) byl zpřístupněn k podpisu od 2. října 2023. Tento nástroj spolu s dvoustrannými jednáními umožní zemím účinně provádět STTR v rámci stávajících dvoustranných daňových smluv. Pokroku je dosahováno i u zbývajících aspektů obou formativních bloků prvního pilíře (částka A částka B) a mnohostranné úmluvy, která bude provádět zejména částku A. O aktuálním stavu těchto jednání jsou delegace pravidelně informovány v Pracovní skupině pro daňové otázky (vysoká úroveň).
25. V souvislosti s probíhající prací a dvoustrannými kontakty v těchto záležitostech předsednictví navrholo, aby členské státy projednaly možnost, že Rada Ecofin znovu potvrdí svou politickou podporu dvoupilířovému řešení, neboť tato jednání vstupují do závěrečných fází.

¹⁵ Úř. věst. L 328, 22.12.2022, s. 1.

¹⁶ Viz dokument 11223/23.

26. V návaznosti na zasedání radů/atašé pro fiskální věci konané dne 13. října 2023 a další dvoustranné kontakty, jakož i na zasedání Výboru stálých zástupců (část II) dne 31. října schválila Rada dne 9. listopadu 2023 prohlášení, v němž mimo jiné uvítala a podpořila dohodu dosaženou inkluzivním rámcem ohledně vyjasnění týkajícího se uplatňování druhého pilíře obsaženého ve správních pokynech schválených inkluzivním rámcem v prosinci 2022, v únoru 2023 a v červenci 2023 – včetně přechodného pravidla pro nedostatečně zdaněný zisk a bezpečných přístavů z titulu uplatnění kvalifikované vnitrostátní minimální dorovnávací daně, nových pokynů pro převoditelné daňové úlevy, jakož i dočasného podávání zpráv podle jednotlivých zemí a informačního přehledu GloBE. Komise rovněž učinila prohlášení do zápisu z jednání Rady, zejména uvedla svůj názor, že správní pokyny schválené inkluzivním rámcem v prosinci 2022, únoru 2023 a červenci 2023 jsou slučitelné se směrnicí druhého pilíře¹⁷.

2) Nepřímé daně

a) DPH v digitálním věku

27. Dne 8. prosince 2022 vydala Komise balíček „Pravidla DPH pro digitální věk“, který obsahuje tři návrhy:

- návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o pravidla DPH pro digitální věk¹⁸,
- návrh nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EU) č. 904/2010, pokud jde o ujednání o správní spolupráci v oblasti DPH potřebná pro digitální věk¹⁹, a
- návrh prováděcího nařízení Rady, kterým se mění prováděcí nařízení (EU) č. 282/2011, pokud jde o požadavky na informace u některých režimů DPH²⁰.

¹⁷ Směrnice Rady (EU) 2022/2523 ze dne 14. prosince 2022 o zajištění globální minimální úrovně zdanění nadnárodních skupin podniků a velkých vnitrostátních skupin v Unii (Úř. věst. L 328, 22.12.2022, s. 1.).

¹⁸ Dokument ST 15841/22.

¹⁹ Dokument ST 15842/22.

²⁰ Dokument ST 15843/22.

28. Uvedený balíček má tři cíle. Zaprvé usiluje o modernizaci povinností v oblasti vykazování DPH zavedením požadavků na digitální výkaznictví na základě elektronické fakturace. Zadruhé má řešit výzvy spojené s ekonomikou platform aktualizací platných pravidel DPH. A zatřetí se snaží řešit administrativní zátěž přechodem na jednotnou registraci k DPH.
29. Komise představila svůj balíček na zasedání pracovní skupiny během českého předsednictví a švédské předsednictví zahájilo práci na balíčku, včetně kompromisních znění týkajících se všech tří aspektů návrhů, která delegace uvítaly jako kvalitní základ pro další práci.
30. Na základě přípravy, která proběhla v Pracovní skupině na vysoké úrovni 1. června 2023, uspořádala Rada 16. června 2023 o těchto návrzích politickou rozpravu ve snaze poskytnout směr pro další práce. V rámci této rozpravy ministři obecně uvítali hlavní rysy návrhů Komise a pokrok dosažený během švédského předsednictví. Řada ministrů rovněž požadovala flexibilitu, pokud jde o vnitrostátní rámce pro digitální výkaznictví, jakož i další práci na přesné podobě posílené úlohy platform při výběru DPH v oblasti krátkodobých pronájmů ubytování a služeb osobní dopravy.
31. Zatímco španělské předsednictví pokračovalo v práci na všech třech částech balíčku, nejhmatatelnější pokrok byl zaznamenán v oblasti ekonomiky platform a jednotné registrace k DPH.
32. Pokud jde o části týkající se jednotné registrace k DPH, předsednictví zohlednilo obavy mnoha delegací tím, že z návrhu odstranilo části týkající se rozšíření ustanovení o domnělého dodavatele či poskytovatele a uměleckých děl a použitého zboží. Nový prvek týkající se povinného jednoho správního místa pro dovoz (IOSS) byl odložen, aby byl projednán v souvislosti s aspekty reformy celního kodexu Unie týkajícími se DPH, a to i z důvodu námitek několika členských států proti povinnému používání IOSS a rovněž návrhu několika z nich, aby byla prozkoumána alternativní řešení.

33. Pokud jde o část týkající se platform, předsednictví prosazovalo strategii zaměřenou na sladění postoje delegací, které mají pochybnosti ohledně pravidla domnělého dodavatele či poskytovatele nebo usilují o větší flexibilitu, pokud jde o služby v oblasti krátkodobých pronájmů ubytování a služby osobní dopravy, a delegací, které se snaží minimalizovat rozdílnost na vnitřním trhu. Zatímco většina členských států podporuje nejnovější kompromisní znění předsednictví, některé delegace jej podpořit nemohly a některé navrhly nepovinné uplatňování pravidla domnělého dodavatele či poskytovatele, přičemž několik z nich navrhlo nahradit pravidlo domnělého dodavatele či poskytovatele oznamovacími povinnostmi.
34. Návrh byl projednáván na osmi zasedáních Pracovní skupiny pro daňové otázky, která se konala v červenci, září, říjnu a listopadu, jakož i na dvou zasedáních Pracovní skupiny na vysoké úrovni v červenci a listopadu. Podrobný pokrok v souvislosti s balíčkem je dále vysvětlen ve zprávě o pokroku ST 15877/23.

b) Revize směrnice o zdanění energie

35. Dne 14. července 2021 Komise předložila návrh směrnice Rady, kterou se mění struktura rámcových předpisů Unie o zdanění energetických produktů a elektřiny (přepracované znění)²¹ (dále jen „návrh směrnice o zdanění energie“).
36. Návrh směrnice o zdanění energie je součástí balíčku „Fit for 55“²², jehož cílem je naplnit ambiciózní cíle EU snížit do roku 2030 emise alespoň o 55 % oproti úrovním z roku 1990 a dosáhnout do roku 2050 klimatické neutrality. Uvedený balíček sestává ze souboru vzájemně propojených návrhů, které všechny směřují ke stejnému cíli, jímž je zajištění spravedlivé, konkurenceschopné a ekologické transformace do roku 2030 a dále.
37. Návrh směrnice o zdanění energie sleduje tyto cíle:
- stanovení přizpůsobeného rámce, který přispěje k cílům EU pro rok 2030 a k dosažení klimatické neutrality do roku 2050 v kontextu Zelené dohody pro Evropu. To by zahrnovalo sladění zdanění energetických produktů a elektřiny s politikami EU v oblasti energetiky, životního prostředí a klimatu, což by přispělo k úsilí EU o snížení emisí;
 - vytvoření rámce, který ochrání a zlepší vnitřní trh EU, a to tak, že se aktualizuje rozsah energetických produktů a struktura sazeb a zároveň se racionalizuje využívání daňových výjimek a snížení daní, která využívají členské státy, a

²¹ Dokument ST 10872/21.

²² Dokument ST 10849/21.

c) zachování schopnosti vytvářet příjmy pro rozpočty členských států.

38. Dne 17. června 2022 vzala Rada pro hospodářské a finanční věci na vědomí zprávu předsednictví o pokroku ohledně návrhu směrnice o zdanění energie²³. Dne 6. prosince 2022 uspořádala Rada pro hospodářské a finanční věci o návrhu směrnice o zdanění energie politickou rozpravu²⁴ a vydala politické pokyny ohledně dalšího postupu. Ministři obecně podpořili pružnější přístup předsednictví a požádali o nalezení řešení otevřených otázek. S ohledem na politické pokyny pokračovala během prvního pololetí roku 2023 technická analýza a bylo předloženo úplné revidované kompromisní znění.
39. Španělské předsednictví navázalo na pokrok dosažený předchozími předsednictvími a pokračovalo v práci na revizi směrnice o zdanění energie. Návrh byl analyzován v Pracovní skupině pro daňové otázky ve dnech 6. července, 18. září a 8. listopadu. Kromě toho se ve dnech 4. října a 23. listopadu uskutečnila výměna názorů v rámci Pracovní skupiny na vysoké úrovni. Předsednictví předložilo informativní poznámky ke konkrétním tématům a k možnému alternativnímu znění některých článků. Proběhla analýza nevyřešených otázek, přičemž pozornost se zaměřila na tyto otázky: minimální úrovně zdanění, zejména sazby daně na konci přechodného období (1. ledna 2033) a zvláštní zacházení se zemním plynem a zkapalněným ropným plynem (LPG), indexaci minimálních úrovní zdanění, výhřevnost, definici obchodních letů, zdanění dřeva, interakci mezi budoucí směrnicí o zdanění energie a pravidly státní podpory a smíchané produkty.
40. Předsednictví se podařilo nalézt možná kompromisní řešení některých projednávaných témat. Postoje delegací se však v několika zásadních otázkách nadále rozcházejí. Na dosažení vyváženého kompromisu je proto třeba dále pracovat.

²³ Dokument ST 9874/22.

²⁴ Dokument ST 14736/22.

3) Správní spolupráce v oblasti daní

a) Směrnice, kterou se mění směrnice 2011/16/EU o správní spolupráci v oblasti daní (DAC 8)

41. Dne 8. prosince 2022 předložila Komise návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2011/16/EU o správní spolupráci v oblasti daní (DAC 8)²⁵.

42. Tento legislativní návrh sledoval tyto hlavní cíle:

- a) rozšířit oblast působnosti automatické výměny informací na základě směrnice o správní spolupráci o informace, které budou muset poskytovatelé služeb souvisejících s kryptoaktivy oznamovat o transakcích s kryptoaktivy a elektronickými penězi (jejich převodu nebo směně). Smyslem rozšíření správní spolupráce o tuto novou oblast je pomoci členským státům řešit výzvy spojené s digitalizací ekonomiky. Ustanovení směrnice DAC 8 týkající se postupů náležité péče, požadavků na oznamování a dalších pravidel vztahujících se na oznamující poskytovatele služeb souvisejících s kryptoaktivy budou zohledňovat rámec pro oznamování kryptoaktiv (CARF) a soubor změn společného standardu pro oznamování (CRS), které na základě mandátu skupiny G20 vypracovala OECD²⁶. Skupina G20 schválila rámec CARF a změny společného standardu pro oznamování, přičemž obojí se považuje za nedílné doplnění globálních standardů pro automatickou výměnu informací²⁷;
- b) rozšířit oblast působnosti stávajících pravidel pro výměnu daňově relevantních informací zahrnutím ustanovení o výměně informací o předběžných daňových rozhodnutích s přeshraničním prvkem týkajících se fyzických osob s vysokým čistým jměním, jakož i ustanovení o automatické výměně informací o dividendách vyplacených mimo schovatelské účty a podobných příjmech, aby se snížilo riziko daňových úniků, vyhýbání se daňovým povinnostem a daňových podvodů, neboť stávající ustanovení směrnice o správní spolupráci se na tento druh příjmů nevztahují;

²⁵ Dokument ST 15829/22 + ADD1 – ADD5.

²⁶ <https://www.oecd.org/tax/exchange-of-tax-information/crypto-asset-reporting-framework-and-amendments-to-the-common-reporting-standard.pdf>

²⁷ Prohlášení vedoucích představitelů skupiny G20 z Bali ze zasedání ve dnech 15. a 16. listopadu 2022, bod 31.
(https://www.g20.org/content/dam/gtwenty/gtwenty_new/about_g20/previous-summit-documents/2022-bali/G20%20Bali%20Leaders%27%20Declaration,%2015-16%20November%202022.pdf)

- c) pozměnit řadu dalších stávajících ustanovení směrnice o správní spolupráci. Návrh má zejména zlepšit pravidla pro oznamování a sdělování daňového identifikačního čísla (DIČ) s cílem usnadnit daňovým orgánům úkol identifikace příslušných daňových poplatníků a správného vyměření souvisejících daní a změnit ustanovení směrnice o správní spolupráci týkající se sankcí, které mají členské státy uplatňovat vůči fyzickým osobám za nedodržení vnitrostátních právních předpisů týkajících se požadavků na oznamování přijatých podle směrnice o správní spolupráci.

43. V návaznosti na přípravné práce, shrnuté v dokumentu ST 13210/23, a vydání stanoviska Evropského parlamentu Rada dne 17. října 2023 přijala směrnicí Rady, kterou se mění směrnice 2011/16/EU o správní spolupráci v oblasti daní²⁸.

b) Automatická výměna informací týkajících se daní s jurisdikcemi mimo EU

44. V průběhu španělského předsednictví pokračovaly jednání a technická práce týkající se aktuálního stavu, rizik a příležitostí v oblasti výměny daňových informací s jurisdikcemi mimo EU, zejména pokud jde o aspekty týkající se rámce ochrany osobních údajů a jeho korelace s činností v oblasti mezinárodní správní spolupráce.

45. Tato práce bude pokračovat a bude rovněž vycházet z jednání o těchto otázkách, která proběhla během předchozích předsednictví²⁹. Cílem je zajistit nepřetržité fungování systému mezinárodní výměny informací s jurisdikcemi mimo EU, což je nezbytné z důležitých důvodů veřejného zájmu.

²⁸ Úř. věst. L, 2023/2226, 24.10.2023, s. 1.

²⁹ Viz dokument 10710/23, body 31–32, a dokument 15506/22, body 46–48, dokument 9970/21, body 81–82, dokument 14651/21, body 50–59.

c) Dohody EU s Andorrou, Lichtenštejnskem, Monakem, San Marinem a Švýcarskem

46. Na zasedání Pracovní skupiny pro daňové otázky (vysoká úroveň) zahájilo předsednictví diskusi o možných změnách dohod o automatické výměně informací o finančních účtech ke zlepšení dodržování daňových předpisů v mezinárodním měřítku, které EU uzavřela s Andorrou, Lichtenštejnskem, Monakem, San Marinem a Švýcarskem (ve formě pozměňovacích protokolů k dřívějším dohodám)³⁰.
47. Delegace byly informovány o neformálních kontaktech Komise se správními orgány těchto pěti zemí, jejichž smyslem bylo prozkoumat rozsah možné změny těchto dohod, jež by spočívala především v nezbytném sladění se změnami provedenými ve společném standardu OECD pro oznamování a dalších souvisejících úpravách.
48. Komise uvedla, že orgány Andorry, Lichtenštejnska, Monaka, San Marina a Švýcarska projeví zájem o aktualizaci dohod s EU a že existence těchto aktualizovaných dohod by byla pro členské státy EU přínosem.
49. Předsednictví považovalo jako první krok za vhodné předložit Pracovní skupině na vysoké úrovni ke zvážení otázku, zda delegace mají za to, že změna těchto pěti dohod je v jejich zájmu (a v zájmu EU), a zda je třeba pokračovat v neformálních kontaktech za účelem dalšího upřesnění možného rozsahu změn. Pokud budou neformální kontakty pokračovat, předpokládá se, že Komise bude členské státy prostřednictvím Pracovní skupiny pro daňové otázky o této záležitosti pravidelně informovat.
50. Jakmile bude neformální fáze „stanovení rozsahu“, kterou provedly útvary Komise, považována za definitivní, bude případně nezbytné zahájit formální proces vedoucí k zahájení jednání (a formálních konzultací) jménem EU.

³⁰ Úř. věst. L 268, 1.10.2016, s. 40; Úř. věst. L 225, 19.8.2016, s. 3; Úř. věst. L 339, 24.12.2015, s. 3; Úř. věst. L 346, 31.12.2015, s. 3; Úř. věst. L 339, 24.12.2015, s. 3.

51. V souladu s požadavky Smlouvy o EU (zejména čl. 16 odst. 1 a 6 Smlouvy o EU) je výsadou Rady vymezovat politiky, vytvářet vnější činnost Unie a zajišťovat soudržnost této činnosti. Podle čl. 218 odst. 2 SFEU přísluší Radě dávat zmocnění k zahájení jednání, vydávat směrnice pro jednání, dávat zmocnění k podpisu dohod mezi Unií a třetími zeměmi a uzavírat je.
52. Podle čl. 218 odst. 3 a 4 SFEU podává Komise Radě doporučení a Rada přijme rozhodnutí, kterým dá zmocnění k zahájení jednání a v závislosti na předmětu zamýšlené dohody jmenuje vyjednávače Unie nebo vedoucího vyjednávačského týmu Unie. Rada může vyjednávači vydávat směrnice a může určit zvláštní výbor (např. Pracovní skupinu pro daňové otázky), se kterým musí být jednání konzultováno. Je vhodné podotknout, že Rada musí dostat možnost vyjádřit svůj postoj k této záležitosti a v případě, že bude mít k daným rozhovorům výhrady, sdělit tuto skutečnost Komisi.
53. Připomeňme, že v roce 2013 vyjednala Komise pozměňovací protokoly na základě rozhodnutí Rady, kterým se Komise zmocňuje k zahájení jednání o těchto dohodách, se směrnicemi pro jednání (mandátem), jež Rada přijala dne 14. května 2013 (na základě článků 218 a 115 SFEU)³¹.
54. Na zasedání Pracovní skupiny pro daňové otázky (vysoká úroveň) dne 4. října 2023 se všechny delegace shodly na tom, že je v zájmu EU usilovat o změnu stávajících dohod s těmito pěti zeměmi a že neformální „stanovení rozsahu“, které provedly útvary Komise spolu s danými zeměmi, lze v této fázi považovat za definitivní. Členské státy by měly být podle potřeby průběžně informovány o dalším vývoji.
55. Delegace se rovněž shodly na tom, že proces formálních konzultací podle těchto dohod bude zahájen až poté, co Rada přijme rozhodnutí podle článku 218 SFEU, kterým se Komise zmocňuje k zahájení jednání o této záležitosti s těmito pěti zeměmi (a pouze v případě, že Rada tak učiní).

³¹ Rozhodnutí Rady a směrnice pro jednání jsou uvedeny v dokumentu ST 9356/13 RESTREINT UE/EU RESTRICTED; viz rovněž zápis z jednání Rady obsažený v dokumentu ST 9506/13.

d) Správní spolupráce v oblasti DPH se zeměmi mimo EU

- *Postoj, který má být zaujat ve specializovaném obchodním výboru pro správní spolupráci v oblasti DPH*

56. Dne 4. září 2023 vydala Komise návrh rozhodnutí Rady o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve specializovaném obchodním výboru pro správní spolupráci v oblasti DPH a výběru daní, poplatků a cel zřízeném Dohodou o obchodu a spolupráci mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska na straně druhé³².

57. Ačkoli v rámci Rady je příslušným přípravným orgánem pro záležitosti týkající se Spojeného království v současné době Pracovní skupina pro Spojené království, Pracovní skupina pro daňové otázky byla ohledně tohoto návrhu konzultována a nebyly vzneseny žádné námítky.

58. Rada dané rozhodnutí přijala dne 16. října 2023 (Úř. věst. L, 2023/2408, 31.10.2023).

- *Dohoda mezi Evropskou unií a Norským královstvím o správní spolupráci, boji proti podvodům a vymáhání pohledávek v oblasti DPH*

59. V říjnu Komise delegace informovala o jednáních s norskými orgány ohledně změny dohody o správní spolupráci, boji proti podvodům a vymáhání pohledávek v oblasti DPH a konzultovala s nimi návrh změn dohody.

60. Vzhledem k tomu, že velká většina delegací mohla s navrhovanými změnami souhlasit, dospělo předsednictví k závěru, že dalším krokem bude vyčkat na návrhy Komise týkající se podpisu a uzavření dohod podle článku 218 SFEU.

61. Komise své návrhy zveřejnila dne 24. listopadu 2023³³.

³² Dokument ST 12523/23 + ADD 1.

³³ Dokument

- *Správní spolupráce v oblasti DPH s dalšími zeměmi*

62. Na zasedání Pracovní skupiny na vysoké úrovni dne 4. října 2023 Komise delegace informovala o aktuálním stavu průzkumných kontaktů, které proběhly s orgány Austrálie, Kanady, Japonska a Nového Zélandu, pokud jde o možnosti další práce směřující ke správní spolupráci v oblasti DPH. Komise rovněž delegacím poskytla aktuální informace o jednání s orgány Čínské lidové republiky s cílem uzavřít nezávazné memorandum o porozumění (možný budoucí rámec správní spolupráce v oblasti DPH mezi EU a Čínskou lidovou republikou)³⁴. Komise uvedla, že tato jednání jsou stále pozastavena.

C. KOORDINACE DAŇOVÝCH POLITIK (nelegislativní činnosti)

63. Nadále bylo vyvíjeno významné úsilí v oblasti koordinace daňových politik (mimo působnost daňových právních předpisů EU), jak je uvedeno níže. S ohledem na probíhající a budoucí práci v oblasti zdanění na mezinárodní úrovni mohou členské státy v jednotlivých případech zvážit, zda je v zájmu EU a jejích členských států se do této činnosti zapojit a stanovit, koordinovat a zastupovat politické postoje Unie a členských států. Na zasedání atašé pro fiskální věci dne 13. listopadu 2023 byly proto delegace informovány o hlavních platných pravidlech a postupech, které je třeba při stanovování postoje v Radě a koordinaci politických postojů Unie a členských států v oblasti zdanění na mezinárodní úrovni dodržovat. Tato činnost musí být striktně vycházet z pravomocí podle ustanovení Smluv a musí odrážet zásadu loajální spolupráce a jednotu mezinárodního zastoupení EU a jejích členských států v souladu s ustanoveními Smluv a s judikaturou Soudního dvora Evropské unie.

³⁴ Dne 10. března 2021 Rada s řadou připomínek (dokument CM 1978/21 LIMITE, další podrobnosti v dokumentu ST 6351/21 LIMITE) schválila, aby Komise zahájila jednání s orgány Čínské lidové republiky s cílem uzavřít nezávazné memorandum o porozumění.

1) **Skupina pro kodex chování (zdanění podniků)**

64. Skupina pro kodex chování se sešla ve dnech 3. července, 3. října a 22. listopadu 2023.
65. Rada schválila příslušnou pololetní revizi unijního seznamu jurisdikcí nespolupracujících v daňové oblasti dne 17. října 2023, přičemž v Úředním věstníku byla tato revize zveřejněna 23. října 2023³⁵.
66. Podrobnější informace lze nalézt v příslušné pololetní zprávě Skupiny pro kodex chování³⁶.

2) **Rezoluce OSN o podpoře inkluzivní a efektivní mezinárodní spolupráce v oblasti daní v rámci Organizace spojených národů**

67. Valné shromáždění OSN dne 30. prosince 2022 formálně přijalo rezoluci o podpoře inkluzivní a účinné mezinárodní daňové spolupráce (rezoluce 77/244). Prostřednictvím této rezoluce členové OSN požádali generálního tajemníka OSN, aby vypracoval zprávu (k projednání na 78. zasedání Valného shromáždění v září 2023) s cílem analyzovat všechny relevantní mezinárodní právní nástroje a další dokumenty a doporučení, které se týkají mezinárodní spolupráce v oblasti daní, a to při plném zohlednění stávajících mezinárodních a mnohostranných ujednání. Za tímto účelem zahájil generální tajemník v únoru 2023 konzultaci.
68. Dne 8. března 2023 podpořili radové/ataše pro fiskální věci předložení příspěvku ze strany EU. Na základě této podpory byl návrh příspěvku dne 15. března 2023 rozeslán a schválen Pracovní skupinou na vysoké úrovni prostřednictvím neformálního zjednodušeného písemného postupu. Příspěvek byl následně podepsán předsedou Pracovní skupiny na vysoké úrovni a předložen sekretariátu OSN společně delegacemi EU a Švédska³⁷.

³⁵ Úř. věst. C/2023/437, 23.10.2023.

³⁶ Dokument ST 15757/23.

³⁷ Dokument ST 7564/23.

69. Během jednání na zasedání Pracovní skupiny na vysoké úrovni dne 25. dubna 2023 delegace vyjádřily podporu koordinaci případných postojů k mezinárodní spolupráci v oblasti daní, jež mají členské státy EU prezentovat na fórech OSN, přičemž je třeba zabránit duplicitě činností. Pracovní skupina na vysoké úrovni byla pověřena, aby na další vývoj i nadále dohlížela.
70. Dne 8. srpna 2023 byla zveřejněna zpráva generálního tajemníka OSN o podpoře inkluzivní a účinné mezinárodní spolupráce v oblasti daní³⁸, která obsahuje analýzu stávajících mechanismů mezinárodní spolupráce v oblasti daní a zkoumá různé možnosti posílení mezinárodní spolupráce v oblasti daní.
71. Radové/atašé pro fiskální věci projednali dne 15. září 2023 návrh postoje jménem EU a jejích členských států k daňové spolupráci v rámci OSN, který odráží závěry zprávy. Rada tento postoj schválila dne 28. září 2023³⁹.
72. Na zasedání Pracovní skupiny na vysoké úrovni dne 23. listopadu 2023 informovaly předsednictví a Komise o pokroku v jednáních Druhého výboru Valného shromáždění na jeho sedmdesátém osmém zasedání o návrhu usnesení.

3) Agrese Ruska vůči Ukrajině

73. V souvislosti s agresí Ruska vůči Ukrajině za účasti Běloruska se Pracovní skupina Rady pro daňové otázky zabývala řadou opatření, která by členské státy mohly uplatnit, aby se prostřednictvím nástrojů daňové spolupráce podpořilo provádění omezujících opatření EU a zamezilo jejich obcházení.
74. Za prvé se členské státy shodly na nutnosti ukončit veškerou výměnu informací pro daňové účely s Ruskou federací a Běloruskem. Za druhé členské státy EU prozkoumaly řadu opatření, jejichž cílem je posílit využití správní spolupráce v rámci EU a dalších nástrojů v daňové oblasti v souvislosti s prosazováním omezujících opatření.

³⁸ <https://financing.desa.un.org/document/promotion-inclusive-and-effective-international-tax-cooperation-united-nations-a78235>

³⁹ Dokument ST 12967/23.

75. V této souvislosti bude Pracovní skupina pro daňové otázky nadále posuzovat další vývoj, pokud jde o tato opatření, včetně práce probíhající v rámci dočasné platformy vytvořené Komisí dne 3. června 2022 v podobě podskupiny pro vymáhání daní v rámci pracovní skupiny „Freeze and Seize“.
76. Na zasedání Pracovní skupiny na vysoké úrovni dne 23. listopadu 2023 vzaly delegace na vědomí aktuální informace Komise o práci této podskupiny.

4) **Mezinárodní vývoj**

77. Pracovní skupina na vysoké úrovni byla pravidelně informována o relevantním mezinárodním vývoji v oblasti daňové politiky, zejména v souvislosti se zasedáními ministrů financí skupiny G20 a inkluzivního rámce OECD/G20 pro řešení BEPS.
78. Delegace byly na zasedáních Pracovní skupiny na vysoké úrovni pravidelně informovány o záležitostech týkajících se amerického zákona o podávání informací o zahraničních účtech pro daňové účely (FATCA). Pokud jde o problematiku tzv. náhodných Američanů, na konci roku 2022 vydal americký federální daňový úřad (IRS) oznámení, kterým se pro roky 2022, 2023 a 2024 dočasně zmírňují pravidla týkající se určení toho, že nebyly dodrženy předpisy z důvodu chybějících DIČ. Pracovní skupina na vysoké úrovni byla na tento vývoj upozorněna v lednu 2023. V dubnu 2023 členové Pracovní skupiny na vysoké úrovni zdůraznili, že je zapotřebí trvalého a širšího řešení, aby se zabránilo tomu, že finanční instituce v EU budou považovány za nedodržující předpisy z důvodu chybějících DIČ v případech, kdy finanční instituce nemohou DIČ shromažďovat. V červenci 2023 delegace v rámci Pracovní skupiny na vysoké úrovni navrhly zaslat USA dopis, v němž by zemi naléhavě vyzvaly, aby co nejdříve zajistila trvalejší řešení s širší působností. Španělské předsednictví proto v září 2023 zaslalo jménem Pracovní skupiny na vysoké úrovni dopis Spojeným státům. V říjnu byla Pracovní skupina na vysoké úrovni informována o nejnovějším vývoji v souvislosti s FATCA. V listopadu byla Pracovní skupina na vysoké úrovni informována o setkání španělského předsednictví se zástupci ministerstva financí USA, které se uskutečnilo 13. listopadu.

5) Daňové aspekty v nedaňových návrzích (TINTA)

79. Dne 19. listopadu 2013 se Pracovní skupina na vysoké úrovni dohodla, že daňová ustanovení v nedaňových návrzích, která vedou k jakýmkoli změnám v daňových zákonech nebo správní praxi členských států nebo mají jiné důsledky v oblasti zdanění, by měla spadat pod „neformální mechanismus varování“. Aby bylo zajištěno včasné varování členských států, a to i pokud jde o jednání o dohodách mezi EU a třetími zeměmi, je s podporou generálního sekretariátu nadále uplatňován systematický přístup, v jehož rámci jsou daňoví odborníci na tyto případy upozorňováni. Mezi otázky, které Pracovní skupina na vysoké úrovni sledovala, patří doporučení Rady ohledně vypracování rámcových podmínek sociální ekonomiky, postoj EU, který má být zaujat na 10. zasedání konference stran Rámcové úmluvy o kontrole tabáku, a akt o umělé inteligenci.

6) Návrh mnohostranné úmluvy o Radě pro řešení mezinárodních daňových sporů

80. Dne 10. března 2023 představila projektová skupina programu Fiscalis návrh mnohostranné úmluvy o Radě pro řešení mezinárodních daňových sporů, a to s využitím možnosti komise pro alternativní řešení sporů, která by byla trvalé povahy, jak umožňuje článek 10 směrnice Rady (EU) 2017/1852 o mechanismech řešení daňových sporů. Dne 23. listopadu 2023 byla Pracovní skupina na vysoké úrovni informována o aktuálním stavu této záležitosti.