

Bruselj, 9. december 2024
(OR. en)

16098/24

Medinstitucionalna zadeva:
2024/0302(NLE)

FISC 239
ECOFIN 1374

ZAKONODAJNI AKTI IN DRUGI INSTRUMENTI

Zadeva:	IZVEDBENI SKLEP SVETA o spremembi Izvedbenega sklepa (EU) 2018/789 o dovoljenju Madžarski, da uvede poseben ukrep, ki odstopa od člena 193 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost
---------	---

IZVEDBENI SKLEP SVETA (EU) 2024/...

z dne ...

**o spremembi Izvedbenega sklepa (EU) 2018/789
o dovoljenju Madžarski, da uvede poseben ukrep,
ki odstopa od člena 193 Direktive 2006/112/ES
o skupnem sistemu davka na dodano vrednost**

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Direktive Sveta 2006/112/ES z dne 28. novembra 2006 o skupnem sistemu davka na dodano vrednost¹ in zlasti člena 395(1), prvi pododstavek, Direktive,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

¹ UL L 347, 11.12.2006, str. 1.

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Člen 193 Direktive 2006/112/ES določa, da je davčni zavezanec, ki dobavlja obdavčljivo blago ali opravlja obdavčljivo storitev, po splošnem pravilu zavezan k plačilu davka na dodano vrednost (DDV) davčnim organom.
- (2) Madžarski je bilo z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2018/789² dovoljeno, da uvede posebni ukrep, ki odstopa od člena 193 Direktive 2006/112/ES, kar zadeva osebo, ki je dolžna plačati DDV, v primerih kadar so nekatere vrste dobave opravljene s strani davčnih zavezancev, ki so v postopku likvidacije ali v katerem koli drugem postopku, s katerim se sodno ugotovi insolventnost (v nadaljnjem besedilu: posebni ukrep).
- (3) Z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2021/1775³ je bil posebni ukrep podaljšan do 31. decembra 2024.
- (4) Z dopisom, ki ga je Komisija evidentirala dne 10. junija 2024, je Madžarska vložila zahtevo za dovoljenje v skladu s členom 395(2), prvi pododstavek, Direktive 2006/112/ES za nadaljnjo uporabo posebnega ukrepa (v nadaljnjem besedilu: prošnja). Tej zahtevi je bilo priloženo poročilo o uporabi posebnega ukrepa.

² Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2018/789 z dne 25. maja 2018 o dovoljenju Madžarski, da uvede posebni ukrep, ki odstopa od člena 193 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 134, 31.5.2018, str. 10).

³ Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2021/1775 z dne 5. oktobra 2021 o spremembi Izvedbenega sklepa (EU) 2018/789 o dovoljenju Madžarski, da uvede posebni ukrep, ki odstopa od člena 193 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 360, 11.10.2021, str. 110).

- (5) Na podlagi člena 395(2), drugi pododstavek, Direktive 2006/112/ES je Komisija zahtevo posredovala drugim državam članicam z dopisom z dne 7. avgusta 2024. Z dopisom z dne 9. avgusta 2024 je Komisija uradno obvestila Madžarsko, da ima vse informacije, potrebne za presojo zahteve.
- (6) Madžarska trdi, da davčni zavezanci v postopku likvidacije ali insolventnosti davčnim organom pogosto ne plačajo dolgovanega DDV. Hkrati lahko kupec, ki je davčni zavezanec s pravico do odbitka, še vedno odbije nastali DDV, kar ima negativen učinek na javni proračun. Madžarska je prav tako evidentirala primere goljufije, ko so podjetja v postopku likvidacije izdajala navidezne račune aktivnim podjetjem in tako znatno zmanjšala svoj plačljivi znesek davka brez jamstva, da bo izdajatelj računov plačal dolgovani DDV.
- (7) Člen 199(1), točka (g), Direktive 2006/112/ES državam članicam omogoča, da določijo, da je oseba, ki je dolžna plačati DDV, davčni zavezanec, za katerega se opravi dobava nepremičnin, ki jih prodaja dolžnik po sodbi v postopku obvezne prodaje drugi osebi (v nadaljnjem besedilu: mehanizem obrnjene davčne obveznosti). Posebni ukrep Madžarski omogoča, da uporabo mehanizma obrnjene davčne obveznosti razširi na druge vrste dobave s strani davčnih zavezancev, ki so v postopku insolventnosti, in sicer na dobavo investicijskega in drugega blaga in opravljanje storitve s tržno vrednostjo nad 100 000 HUF.

- (8) Na podlagi informacij, ki jih je predložila Madžarska, uporaba mehanizma obrnjene davčne obveznosti za te vrste transakcij učinkovito poenostavlja pobiranje davkov in preprečuje davčne utaje ali izogibanje davkom. Izvajanje ukrepa omejuje izgube javnih prihodkov in ustvarja dodatne proračunske prihodke.
- (9) Zahtevano podaljšanje posebnega ukrepa bi moralo biti časovno omejeno, da se nacionalni davčni upravi omogoči uvedba drugih običajnih ukrepov za obravnavanje goljufij na področju DDV in zmanjšanje izgub javnega proračuna. Zaradi uvedbe takih konvencionalnih ukrepov bo nadaljnje podaljšanje posebnega ukrepa odveč. Odstopanje od člena 193 Direktive Sveta 2006/112/ES, da se dovoli uporaba mehanizma obrnjene davčne obveznosti, je odobreno samo izjemoma za določena področja goljufij in pomeni sredstvo v skrajni sili. Poleg tega bo člen 199a Direktive 2006/112/ES veljal do 31. decembra 2026. Zato bi bilo treba dovoljenje za uporabo posebnega ukrepa podaljšati le do 31. decembra 2026.
- (10) Posebni ukrep ne bo imel negativnega učinka na lastna sredstva Unije iz naslova DDV.
- (11) Izvedbeni sklep (EU) 2018/789 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

V členu 2 Izvedbenega sklepa (EU) 2018/789 se drugi odstavek nadomesti z naslednjim:

„Ta sklep preneha veljati 31. decembra 2026.“.

Člen 2

Ta sklep začne učinkovati z dnem uradne obvestitve.

Člen 3

Ta sklep je naslovljen na Madžarsko.

V ...,

Za Svet

predsednik/predsednica
