



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 9 december 2024
(OR. en)

16098/24

Interinstitutioneel dossier:
2024/0302(NLE)

FISC 239
ECOFIN 1374

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft: UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD tot wijziging van
Uitvoeringsbesluit (EU) 2018/789 waarbij Hongarije wordt gemachtigd een
bijzondere maatregel toe te passen die afwijkt van artikel 193 van Richtlijn
2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting
over de toegevoegde waarde

UITVOERINGSBESLUIT (EU) 2024/... VAN DE RAAD

van ...

**tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) 2018/789
waarbij Hongarije wordt gemachtigd een bijzondere maatregel toe te passen
die afwijkt van artikel 193 van Richtlijn 2006/112/EG
betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Richtlijn 2006/112/EG van de Raad van 28 november 2006 betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde¹, en met name artikel 395, lid 1, eerste alinea,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

¹ PB L 347 van 11.12.2006, blz. 1.

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) In artikel 193 van Richtlijn 2006/112/EG is bepaald dat de belastingplichtige die op belastbare wijze goederen levert of diensten verricht, in de regel ook de persoon die tot voldoening van de belasting over de toegevoegde waarde (btw) is gehouden.
- (2) Bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2018/789 van de Raad² is Hongarije gemachtigd tot invoering van een bijzondere maatregel die afwijkt van artikel 193 van Richtlijn 2006/112/EG wat betreft de tot voldoening van de btw gehouden persoon in gevallen waarin bepaalde prestaties worden verricht door een belastingplichtige die in liquidatie is of in een andere procedure waarbij officieel zijn staat van insolventie is vastgesteld (de “bijzondere maatregel”).
- (3) Bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2021/1775 van de Raad³ werd de bijzondere maatregel verlengd tot en met 31 december 2024.
- (4) Bij brief, ingekomen bij de Commissie op 10 juni 2024, heeft Hongarije op grond van artikel 395, lid 2, eerste alinea, van Richtlijn 2006/112/EG verzocht om de bijzondere maatregel te mogen blijven toepassen (het “verzoek”). Dat verzoek ging vergezeld van een verslag over de toepassing van de bijzondere maatregel.

² Uitvoeringsbesluit (EU) 2018/789 van de Raad van 25 mei 2018 waarbij Hongarije wordt gemachtigd een bijzondere maatregel toe te passen die afwijkt van artikel 193 van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde (PB L 134 van 31.5.2018, blz. 10).

³ Uitvoeringsbesluit (EU) 2021/1775 van de Raad van 5 oktober 2021 tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) 2018/789 waarbij Hongarije wordt gemachtigd een bijzondere maatregel in te voeren die afwijkt van artikel 193 van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde (PB L 360 van 11.10.2021, blz. 110).

- (5) Op grond van artikel 395, lid 2, tweede alinea, van Richtlijn 2006/112/EG heeft de Commissie het verzoek aan de andere lidstaten bij brief van 7 augustus 2024 toegezonden. Bij brief van 9 augustus 2024 heeft de Commissie Hongarije meegedeeld dat zij over alle gegevens beschikte die zij nodig achtte voor de beoordeling van het verzoek.
- (6) Hongarije voert aan dat belastingplichtigen die in liquidatie of in staat van insolventie zijn, vaak de verschuldigde btw niet afdragen. Tegelijkertijd is de koper een belastingplichtige met recht op aftrek die nog altijd de btw in mindering kan brengen, wat dus negatieve gevolgen heeft voor de overheidsbegroting. Hongarije heeft ook gevallen van fraude geconstateerd waarbij bedrijven in liquidatie fictieve facturen uitreiken aan actieve bedrijven, waardoor de belasting die deze bedrijven moeten betalen, fors daalt zonder dat er een garantie is dat de uitreiker van de facturen de verschuldigde btw betaalt.
- (7) Overeenkomstig artikel 199, lid 1, punt g), van Richtlijn 2006/112/EG kunnen de lidstaten bepalen dat de btw moet worden voldaan door de belastingplichtige aan wie onroerend goed wordt geleverd dat in een openbare verkoop op grond van een executoriale titel door de executieschuldenaar is verkocht (de “verleggingsregeling”). De bijzondere maatregel stelt Hongarije in staat de verleggingsregeling ook toe te passen op andere leveringen door belastingplichtigen in staat van insolventie, namelijk de levering van kapitaalgoederen en de levering van andere goederen en diensten met een normale waarde van meer dan 100 000 HUF.

- (8) Op basis van door Hongarije verstrekte informatie heeft de toepassing van de verleggingsregeling op dat soort transacties de belastinginning daadwerkelijk vereenvoudigd en belastingontduiking of -ontwijking voorkomen. De uitvoering van de maatregel heeft de inkomstenderving voor de overheid beperkt en heeft extra begrotingsinkomsten gegenereerd.
- (9) De verzochte verlenging van de bijzondere maatregel moet in de tijd worden beperkt, zodat de nationale belastingdienst andere, conventionele maatregelen kan nemen om btw-fraude aan te pakken en de verliezen voor de overheidsbegroting te verminderen. De invoering van die conventionele maatregelen maakt een verdere verlenging van de bijzondere maatregel overbodig. Een afwijking van artikel 193 van Richtlijn 2006/112/EG op grond waarvan de verleggingsregeling kan worden gebruikt, wordt slechts bij uitzondering verleend voor specifieke fraudegebieden en moet als een laatste redmiddel worden gezien. Voorts blijft artikel 199 bis van Richtlijn 2006/112/EG van kracht tot en met 31 december 2026. De machtiging om de bijzondere maatregel toe te passen moet daarom slechts tot en met 31 december 2026 worden verlengd.
- (10) De bijzondere maatregel zal geen negatieve gevolgen hebben voor de eigen middelen van de Unie uit de btw.
- (11) Uitvoeringsbesluit (EU) 2018/789 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

In artikel 2 van Uitvoeringsbesluit (EU) 2018/789 wordt de tweede alinea vervangen door:

“Dit besluit verstrijkt op 31 december 2026.”.

Artikel 2

Dit besluit wordt van kracht op de datum van de kennisgeving ervan.

Artikel 3

Dit besluit is gericht tot Hongarije.

Gedaan te ..., ...

Voor de Raad

De voorzitter
