

Bruxelles, 9. prosinca 2024.
(OR. en)

16098/24

Međuinstitucijski predmet:
2024/0302(NLE)

FISC 239
ECOFIN 1374

ZAKONODAVNI AKTI I DRUGI INSTRUMENTI

Predmet:	PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA o izmjeni Provedbene odluke (EU) 2018/789 o odobrenju Mađarskoj da uvede posebnu mjeru odstupanja od članka 193. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost
----------	---

PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA (EU) 2024/...

od ...

**o izmjeni Provedbene odluke (EU) 2018/789
o odobrenju Mađarskoj da uvede posebnu mjeru
odstupanja od članka 193. Direktive 2006/112/EZ
o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Direktivu Vijeća 2006/112/EZ od 28. studenog 2006. o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost¹, a posebno njezin članak 395. stavak 1. prvi podstavak,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

¹ SL L 347, 11.12.2006., str. 1.

budući da:

- (1) Člankom 193. Direktive 2006/112/EZ predviđeno je da je svaki porezni obveznik koji obavlja oporezivu isporuku robe ili usluga u pravilu dužan plaćati porez na dodanu vrijednost (PDV) poreznim tijelima.
- (2) Provedbenom odlukom Vijeća (EU) 2018/789² Mađarskoj je odobreno da uvede posebnu mjeru odstupanja od članka 193. Direktive 2006/112/EZ u pogledu osobe koja je odgovorna za plaćanje PDV-a u slučajevima u kojima određene isporuke obavlja porezni obveznik koji se nalazi u postupku likvidacije ili bilo kojem drugom postupku kojim se, u skladu sa zakonom, utvrđuje njegova nesolventnost („posebna mjera”).
- (3) Provedbenom odlukom Vijeća (EU) 2021/1775³ posebna mjera produljena je do 31. prosinca 2024.
- (4) Dopisom evidentiranim u Komisiji 10. lipnja 2024. Mađarska je u skladu s člankom 395. stavkom 2. prvim podstavkom Direktive 2006/112/EZ zatražila dobrenje za nastavak primjene posebne mjere („zahtjev”). Tom zahtjevu priloženo je izvješće o primjeni posebne mjere.

² Provedbena odluka Vijeća (EU) 2018/789 od 25. svibnja 2018. o odobrenju Mađarskoj da uvede posebnu mjeru odstupanja od članka 193. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost (SL L 134, 31.5.2018., str. 10.).

³ Provedbena odluka Vijeća (EU) 2021/1775 od 5. listopada 2021. o izmjeni Provedbene odluke (EU) 2018/789 o odobrenju Mađarskoj da uvede posebnu mjeru odstupanja od članka 193. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost (SL L 360, 11.10.2021., str. 110.).

- (5) Na temelju članka 395. stavka 2. drugog podstavka Direktive 2006/112/EZ Komisija je dopisom od 7. kolovoza 2024. prosljedila zahtjev ostalim državama članicama. Komisija je dopisom od 9. kolovoza 2024. obavijestila Mađarsku da ima sve informacije potrebne za razmatranje zahtjeva.
- (6) Mađarska tvrdi da porezni obveznici koji se nalaze u postupku likvidacije ili postupku u slučaju nesolventnosti često poreznim tijelima ne plaćaju dospjeli PDV. Istodobno kupac ipak može odbiti nastali PDV kao porezni obveznik s pravom na odbitak, što ima negativne posljedice na javni proračun. U Mađarskoj su zabilježeni i slučajevi prijevare u kojima su trgovačka društva u likvidaciji izdavala fiktivne račune aktivnim trgovačkim društvima, čime je uvelike smanjen porez koji potonja trgovačka društva trebaju platiti bez jamstva da će izdavatelj računa platiti dospjeli PDV.
- (7) Člankom 199. stavkom 1. točkom (g) Direktive 2006/112/EZ državama članicama omogućuje se da odrede da je osoba koja je odgovorna za plaćanje PDV-a porezni obveznik kojemu se isporučuje nepokretna imovina koju prodaje dužnik prema presudi u okviru obvezne prodaje drugoj osobi („mehanizam prijenosa porezne obveze”). Posebnom mjerom Mađarskoj se omogućuje da proširi primjenu mehanizma prijenosa porezne obveze na druge isporuke koje obavljaju porezni obveznici koji se nalaze u postupku u slučaju nesolventnosti, odnosno isporuku kapitalnih dobara i isporuku druge robe ili usluga čija je tržišna vrijednost viša od 100 000 HUF.

- (8) Na temelju informacija koje je dostavila Mađarska primjenom mehanizma prijenosa porezne obveze na takve vrste transakcija djelotvorno se pojednostavnjuje naplata poreza te sprječavaju utaja i izbjegavanje plaćanje poreza. Provedbom mjere ograničeni su gubici za javne prihode i stvoreni dodatni proračunski prihodi.
- (9) Zatraženo produljenje posebne mjere trebalo bi vremenski ograničiti kako bi se nacionalnoj poreznoj upravi dalo vremena za uvođenje drugih konvencionalnih mjera radi rješavanja prijevара u vezi s PDV-om i smanjivanja gubitaka za javni proračun. Uvođenje takvih konvencionalnih mjera učinit će dodatno produljenje posebne mjere nepotrebnim. Odstupanje od članka 193. Direktive 2006/112/EZ kako bi se omogućila primjena mehanizma prijenosa porezne obveze odobrava se samo iznimno za određena područja podložna prijevarama i posljednje je rješenje. Nadalje, članak 199.a Direktive 2006/112/EZ ostat će na snazi do 31. prosinca 2026. Dakle, odobrenje za primjenu posebne mjere trebalo bi stoga produljiti samo do 31. prosinca 2026.
- (10) Posebna mjera neće negativno utjecati na vlastita sredstva Unije koja proizlaze iz PDV-a.
- (11) Provedbenu odluku (EU) 2018/789 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

U članku 2. Provedbene odluke (EU) 2018/789 drugi stavak zamjenjuje se sljedećim:

„Ova Odluka prestaje važiti 31. prosinca 2026.”.

Članak 2.

Ova Odluka proizvodi učinke od dana priopćenja.

Članak 3.

Ova je Odluka upućena Mađarskoj.

Sastavljeno u ...

Za Vijeće

Predsjednik/Predsjednica
