



Bruksela, 14 grudnia 2022 r.
(OR. en)

16075/22

UD 285
DELECT 231

PISMO PRZEWODNIE

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)

Data otrzymania: 14 grudnia 2022 r.

Do: Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej

Nr dok. Kom.: C(2022) 9254 final

Dotyczy: ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../... z dnia 14.12.2022 r. zmieniające rozporządzenie delegowane (UE) 2015/2446 w odniesieniu do rozszerzenia możliwości dokonywania zgłoszeń celnych ustnie lub w drodze jakiegokolwiek innej czynności uznanej za zgłoszenie celne, unieważnienia zgłoszeń w szczególnych przypadkach oraz określenia wymiany informacji na potrzeby przywozowych deklaracji skróconych

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument C(2022) 9254 final.

Zał.: C(2022) 9254 final

Bruksela, dnia 14.12.2022 r.
C(2022) 9254 final

ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...

z dnia 14.12.2022 r.

zmieniające rozporządzenie delegowane (UE) 2015/2446 w odniesieniu do rozszerzenia możliwości dokonywania zgłoszeń celnych ustnie lub w drodze jakiegokolwiek innej czynności uznanej za zgłoszenie celne, unieważnienia zgłoszeń w szczególnych przypadkach oraz określenia wymiany informacji na potrzeby przywozowych deklaracji skróconych

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

UZASADNIENIE

1. KONTEKST AKTU DELEGOWANEGO

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 z dnia 9 października 2013 r. ustanawiające unijny kodeks celny (UKC) przekazuje Komisji uprawnienia do uzupełniania niektórych, innych niż istotne, elementów UKC, zgodnie z art. 290 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE). Komisja wykonała te uprawnienia, przyjmując 28 lipca 2015 r. rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2015/2446 uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 w odniesieniu do szczegółowych zasad dotyczących niektórych przepisów unijnego kodeksu celnego.

Rozporządzeniem delegowanym (UE) 2015/2446 wprowadzono przepisy ogólnego zastosowania w celu uzupełnienia UKC z myślą o zapewnieniu jasnego i właściwego stosowania tego kodeksu. Należy zatem to rozporządzenie regularnie aktualizować w celu uwzględnienia zmian w prawodawstwie i wdrażania systemów informatycznych w ramach UKC oraz w celu wyjaśnienia stosowania niektórych formalności celnych.

Niniejsze zmieniające rozporządzenie delegowane ma na celu aktualizację niektórych przepisów obowiązującego rozporządzenia delegowanego, aby odzwierciedlić najnowsze zmiany dotyczące składania przywozowych deklaracji skróconych w kontekście wdrożenia wersji 2 i 3 unijnego systemu kontroli importu 2 (ICS2). Aktualizacja dotyczy w szczególności obowiązkowego przekazywania danych zawartych w przywozowej deklaracji skróconej przez operatorów pocztowych mających siedzibę w państwach trzecich w szczególnych sytuacjach, w których takie dane nie są dostępne ani operatorom pocztowym w Unii, ani przewoźnikowi, ponieważ towary są jedynie przeładowywane na obszarze celnym UE. W ramach aktualizacji wprowadza się ponadto opcję, by osobom, w szczególności przedsiębiorcom w łańcuchu dostaw innym niż przewoźnik, umożliwiono przekazywanie części informacji dotyczących danych zawartych w przywozowej deklaracji skróconej w kontekście transportu kolejowego, zgodnie z art. 127 ust. 6 UKC.

Przedsiębiorcy mający siedzibę na obszarze celnym Unii nie mają możliwości dokonania zgłoszenia ustnego lub zgłoszenia w drodze jakiegokolwiek innej czynności w celu tymczasowego przywiezienia na obszar celny Unii opakowań z zawartością i ich powrotnego wywozu, z zawartością lub bez. Jedynie osoby mające siedzibę poza obszarem celnym Unii mogą zgłosić opakowanie do odprawy czasowej i powrotnego wywozu ustnie lub w drodze innej czynności, co stawia przedsiębiorców z UE w mniej korzystnej sytuacji. Zmiana umożliwi podmiotom z UE stosowanie uproszczonych formalności celnych w odniesieniu do opakowań, tak aby podmioty te nie znajdowały się już w mniej korzystnej sytuacji. Zmiana ta obejmie również możliwość stosowania takich ułatwień w odniesieniu do przywożonych opakowań bez zawartości.

Zgodnie z poprzednimi przepisami prawa celnego (rozporządzenie Komisji (EWG) nr 2454/93 z dnia 2 lipca 1993 r. ustanawiające przepisy w celu wykonania rozporządzenia Rady (EWG) nr 2913/92 ustanawiającego Wspólnotowy Kodeks Celny) organy celne miały możliwość zwrotu należności celnych zgłaszającemu/dłużnikowi w szczególnych sytuacjach, gdy towary zostały dostarczone nieodpłatnie organizacjom charytatywnym lub dobroczynnym. Niniejsze rozporządzenie zmieniające przywróci tę możliwość.

2. KONSULTACJE PRZEPROWADZONE PRZED PRZYJĘCIEM AKTU

Komisja przeprowadziła konsultacje zgodnie ze wspólnym porozumieniem w sprawie aktów delegowanych zawartym między Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją Europejską.

Państwa członkowskie i pozostałe zainteresowane strony zostały odpowiednio włączone w prace i regularnie zasięgano ich opinii w sprawie projektu przepisów.

Komisja konsultowała się z państwami członkowskimi w sprawie projektu rozporządzenia na regularnych posiedzeniach grupy ekspertów (grupy ekspertów celnych). Komisja konsultowała się ze środowiskiem biznesu za pośrednictwem swojego organu współpracy z zainteresowanymi stronami (Grupy Kontaktowej ds. Handlu) przy następujących okazjach:

- w odniesieniu do artykułów dotyczących zgłaszania opakowań skonsultowano się z ekspertami z państw członkowskich na posiedzeniu grupy ekspertów celnych – sekcja ds. procedur specjalnych 23 czerwca 2022 r.;
- w odniesieniu do zmiany dotyczącej unieważnienia zgłoszeń skonsultowano się z ekspertami z państw członkowskich i z Grupą Kontaktową ds. Handlu podczas wspólnego posiedzenia grupy ekspertów celnych – sekcja ds. formalności przywozowych i wywozowych i Grupy Kontaktowej ds. Handlu 30 czerwca 2022 r.;
- w odniesieniu do zmian dotyczących ICS2 skonsultowano się ze środowiskiem biznesu podczas spotkań z zainteresowanymi stronami z branży handlowej (głównie operatorami kolejowymi i pocztowymi) oraz podczas spotkań z ekspertami z państw członkowskich na 47. posiedzeniu grupy ekspertów celnych – sekcja ds. ogólnych przepisów celnych 30 maja 2022 r.;
- skonsultowano się z ekspertami z państw członkowskich i z Grupą Kontaktową ds. Handlu na 48. posiedzeniu grupy ekspertów celnych – sekcja ds. ogólnych przepisów celnych, które odbyło się wspólnie z Grupą Kontaktową ds. Handlu 11 lipca 2022 r.

Komisja uważnie przeanalizowała wszystkie uwagi, które otrzymała w trakcie konsultacji, i uwzględniła je w jak największym stopniu w proponowanym akcie delegowanym.

3. ASPEKTY PRAWNE AKTU DELEGOWANEGO

Podstawą prawną niniejszego rozporządzenia jest przekazanie uprawnień, o którym mowa w art. 131, 160 i 175 UKC.

Zasada proporcjonalności

Jeśli chodzi o proporcjonalność, niniejsze rozporządzenie jest zgodne z uprawnieniami nadanymi przez współprawodawców oraz dotyczy tylko aspektów koniecznych w celu lepszego dostosowania istniejących przepisów prawnych do wymogów codziennej praktyki organów celnych oraz przedsiębiorców i osób innych niż przedsiębiorcy.

ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...

z dnia 14.12.2022 r.

zmieniające rozporządzenie delegowane (UE) 2015/2446 w odniesieniu do rozszerzenia możliwości dokonywania zgłoszeń celnych ustnie lub w drodze jakiegokolwiek innej czynności uznanej za zgłoszenie celne, unieważnienia zgłoszeń w szczególnych przypadkach oraz określenia wymiany informacji na potrzeby przywozowych deklaracji skróconych

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

KOMISJA EUROPEJSKA,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 z dnia 9 października 2013 r. ustanawiające unijny kodeks celny¹, w szczególności jego art. 131 lit. c) oraz art. 160 i 175,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Praktyczne wdrażanie rozporządzenia (UE) nr 952/2013 („kodeks”) w połączeniu z rozporządzeniem delegowanym Komisji (UE) 2015/2446² wykazało, że konieczne jest wprowadzenie pewnych zmian do tego rozporządzenia delegowanego w celu lepszego dostosowania go do potrzeb przedsiębiorców i organów celnych, a także uwzględnienia zmian w zakresie nadchodzącego wdrażania wersji 2 i 3 systemu kontroli importu (ICS2)
- (2) Aby wyjaśnić, że w przypadku przesyłek pocztowych przeladowywanych w Unii w niektórych sytuacjach obowiązek przekazania danych zawartych w przywozowej deklaracji skróconej spoczywa na operatorze pocztowym w państwie trzecim, z którego towary zostały wysłane, zgodnie z art. 127 ust. 6 rozporządzenia (UE) nr 952/2013, konieczne jest wprowadzenie nowej definicji „operatora pocztowego z państwa trzeciego”.
- (3) Od daty określonej w załączniku do decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2019/2151³ w odniesieniu do wdrożenia wersji 3 ICS2 różne osoby uczestniczące w procesie transportu towarów na obszar celny Unii kolejną mają mieć możliwość przedkładania części informacji zawartych w przywozowej deklaracji skróconej, tj. wielokrotnego składania. Do rozporządzenia delegowanego (UE) 2015/2446 należy zatem dodać nowy art. 112a, aby przewidzieć taką możliwość.
- (4) W celu nałożenia na operatorów pocztowych z państw trzecich obowiązku przedkładania danych zawartych w przywozowej deklaracji skróconej dotyczącej

¹ Dz.U. L 269 z 10.10.2013, s. 1.

² Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2015/2446 z dnia 28 lipca 2015 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 w odniesieniu do szczegółowych zasad dotyczących niektórych przepisów unijnego kodeksu celnego (Dz.U. L 343 z 29.12.2015, s. 1).

³ Decyzja wykonawcza Komisji (UE) 2019/2151 z dnia 13 grudnia 2019 r. ustanawiająca program prac dotyczący rozwoju i wdrażania systemów teleinformatycznych przewidziany w unijnym kodeksie celnym (Dz.U. L 325 z 16.12.2019, s. 168).

towarów przeładowanych na obszarze celnym Unii, w przypadku gdy dany operator pocztowy nie przekazał tych danych przewoźnikowi, należy zmienić art. 113a rozporządzenia delegowanego 2015/2446.

- (5) Opakowania opatrzone trwałym oznakowaniem identyfikującym osobę, które są czasowo przywożone, wypełniane i powrotnie wywożone, z zawartością lub bez, można zgłaszać w drodze zgłoszenia ustnego lub każdej innej czynności, o której mowa w art. 141 rozporządzenia delegowanego (UE) 2015/2446. Ponieważ można tego dokonać w odniesieniu do opakowań z zawartością przywożonych wyłącznie przez osoby mające siedzibę poza obszarem celnym Unii, konieczne jest rozszerzenie zakresu stosowania tej uproszczonej formalności celnej na opakowania przywożone bez zawartości przez osoby, niezależnie od tego, gdzie osoby te mają siedzibę.
- (6) Należy wprowadzić możliwość zwrotu należności celnych przywozowych w szczególnych sytuacjach, gdy towary są dostarczane nieodpłatnie organizacjom charytatywnym lub dobroczynnym. Należy tego dokonać poprzez dodanie nowego powodu unieważnienia zgłoszeń celnych po zwolnieniu towarów, co umożliwia zwrot uiszczonych należności celnych przywozowych zgodnie z art. 116 ust. 1 kodeksu.
- (7) Należy zatem odpowiednio zmienić rozporządzenie delegowane (UE) 2015/2446,

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

W rozporządzeniu delegowanym (UE) 2015/2446 wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 1 dodaje się definicję w brzmieniu:
„54) »operator pocztowy z państwa trzeciego« oznacza operatora mającego siedzibę w państwie trzecim i wyznaczonego przez to państwo do świadczenia usług międzynarodowych regulowanych przez Światową Konwencję Poczтовую.”;
- 2) w tytule IV rozdział 1 dodaje się art. 112a w brzmieniu:

„Artykuł 112a

Dostarczanie danych zawartych w przywozowej deklaracji skróconej przez inne osoby w określonych przypadkach w odniesieniu do transportu kolejowego

(art. 127 ust. 6 kodeksu)

1. Jeżeli, w przypadku transportu kolejowego, w odniesieniu do tych samych towarów co najmniej jedna osoba inna niż przewoźnik zawarła co najmniej jedną dodatkową umowę przewozu objętą co najmniej jednym listem przewozowym, a osoba wystawiająca list przewozowy nie udostępniła danych wymaganych do sporządzenia przywozowej deklaracji skróconej swojemu partnerowi umowy, który wystawia list przewozowy jej lub jej partnerowi umowy, z którym zawarła umowę o wspólnym załadunku towarów, osoba, która nie udostępniła wymaganych danych, przekazuje te dane urzędowi celnemu pierwszego wprowadzenia zgodnie z art. 127 ust. 6 kodeksu.

Jeżeli odbiorca wskazany w liście przewozowym, dla którego nie ma listów przewozowych stanowiących jego podstawę, nie udostępni danych wymaganych do

sporządzenia przywózowej deklaracji skróconej osobie wystawiającej ten list przewozowy, przekazuje te dane urzędowi celnemu pierwszego wprowadzenia.

2. Do dnia określonego zgodnie z załącznikiem do decyzji wykonawczej (UE) 2019/2151 dotyczącego wdrożenia wersji 3 systemu, o którym mowa w art. 182 ust. 1 rozporządzenia wykonawczego (UE) 2015/2447, nie stosuje się ust. 1 niniejszego artykułu.”;

3) w art. 113a dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Od dnia określonego zgodnie z załącznikiem do decyzji wykonawczej (UE) 2019/2151 dotyczącego wdrożenia wersji 2 systemu, o którym mowa w art. 182 ust. 1 rozporządzenia wykonawczego (UE) 2015/2447, w przypadku gdy operator pocztowy z państwa trzeciego nie udostępnia informacji wymaganych do celów przywózowej deklaracji skróconej przesyłki pocztowej przewoźnikowi zobowiązanemu do przedłożenia pozostałych danych zawartych w deklaracji za pośrednictwem tego systemu, operator pocztowy z państwa trzeciego w państwie wysyłki, w przypadku gdy towary są przeładowywane na terytorium Unii, przekazuje te dane urzędowi celnemu pierwszego wprowadzenia zgodnie z art. 127 ust. 6 kodeksu.”;

4) art. 136 ust. 1 lit. j) otrzymuje brzmienie:

„j) opakowania przywożone z zawartością lub bez i przeznaczone do powrotnego wywozu, z zawartością bądź bez, noszące trwałe, nieusuwalne oznakowania identyfikujące osobę mającą siedzibę na obszarze celnym Unii lub poza obszarem celnym Unii;”;

5) art. 138 lit. c) otrzymuje brzmienie:

„c) towary, o których mowa w art. 136 ust. 1 lit. a) i j) niniejszego rozporządzenia, które korzystają ze zwolnienia z należności celnych przywózowych jako towary powracające zgodnie z art. 203 kodeksu;”;

6) art. 139 ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Towary, o których mowa w art. 136 ust. 1 lit. a)–d), lit. h), lit. i) oraz lit. j), uznaje się za zgłoszone do odprawy czasowej zgodnie z art. 141, jeżeli nie zostały zgłoszone w inny sposób.

2. Towary, o których mowa w art. 136 ust. 1 lit. a)–d), lit. h), lit. i) oraz lit. j), uznaje się za zgłoszone do powrotnego wywozu zgodnie z art. 141, jeżeli nie zostały zgłoszone w inny sposób, po zamknięciu procedury odprawy czasowej.”;

7) w art. 141 ust. 1 wprowadza się następujące zmiany:

a) zdanie wprowadzające otrzymuje brzmienie:

„W odniesieniu do towarów, o których mowa w art. 138 lit. a)–d) i lit. h), art. 139 i art. 140 ust. 1, każdą z poniższych czynności uznaje się za zgłoszenie celne lub zgłoszenie do powrotnego wywozu:”;

b) lit. d) ppkt (iv) oraz (v) otrzymują brzmienie:

„(iv) jeżeli towary, o których mowa w art. 136 ust. 1 lit. a) i j) niniejszego rozporządzenia, uznaje się za zgłoszone do odprawy czasowej zgodnie z art. 139 ust. 1 niniejszego rozporządzenia;

(v) jeżeli towary, o których mowa w art. 136 ust. 1 lit. a) i j) niniejszego rozporządzenia, zgodne z warunkami określonymi w art. 203 kodeksu są

wprowadzane na obszar celny Unii zgodnie z art. 138 lit. c) niniejszego rozporządzenia.”;

8) w art. 148 ust. 4 dodaje się lit. f) w brzmieniu:

„f) jeżeli towary zostały dopuszczone do obrotu i organom celnym wykazano w sposób przekonujący, że towary nie zostały użyte lub zużyte na obszarze celnym Unii, pod warunkiem że:

(i) wniosek złożono w terminie roku od dnia przyjęcia zgłoszenia celnego;

(ii) towary zostały przekazane nieodpłatnie organizacjom charytatywnym lub dobroczynnym prowadzącym działalność na obszarze celnym Unii, a w momencie przyjęcia zgłoszenia celnego, o którym mowa w ppkt (iii), towary kwalifikowałyby się do zwolnienia z należności celnych przywozowych, gdyby zostały dopuszczone do swobodnego obrotu; oraz

(iii) zgłoszenie do dopuszczenia do obrotu z całkowitym zwolnieniem z należności celnych przywozowych w odniesieniu do danych towarów zostało złożone przez te organizacje charytatywne lub dobroczynne lub w ich imieniu w terminie określonym w ppkt (i).”.

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia 14.12.2022 r.

*W imieniu Komisji
Przewodnicząca
Ursula VON DER LEYEN*