



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 14 december 2022
(OR. en)

16075/22

UD 285
DELECT 231

BEGELEIDENDE NOTA

van: de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur

ingekomen: 14 december 2022

aan: mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

nr. Comdoc.: C(2022) 9254 final

Betreft: GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE van 14.12.2022 tot wijziging van Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/2446 wat betreft de uitbreiding van de mogelijkheden om douaneaangiften mondeling of door een andere handeling die als douaneaangifte wordt beschouwd, te doen, de ongeldigmaking van aangiften in specifieke gevallen, en de specificatie van de uitwisseling van inlichtingen voor summere aangiften bij binnenbrengen

Hierbij gaat voor de delegaties document C(2022) 9254 final.

Bijlage: C(2022) 9254 final



Brussel, 14.12.2022
C(2022) 9254 final

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 14.12.2022

tot wijziging van Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/2446 wat betreft de uitbreiding van de mogelijkheden om douaneaangiften mondeling of door een andere handeling die als douaneaangifte wordt beschouwd, te doen, de ongeldigmaking van aangiften in specifieke gevallen, en de specificatie van de uitwisseling van inlichtingen voor summiere aangiften bij binnenbrengen

(Voor de EER relevante tekst)

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

Bij Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en van de Raad van 9 oktober 2013 tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie (DWU) is aan de Commissie de bevoegdheid gedelegeerd om een aantal niet-essentiële onderdelen van het DWU overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) aan te vullen. De Commissie heeft deze bevoegdheid uitgeoefend en op 28 juli 2015 haar goedkeuring gehecht aan Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/2446 van de Commissie tot aanvulling van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en de Raad met nadere regels betreffende een aantal bepalingen van het DWU.

Bij Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/2446 zijn bepalingen van algemene strekking vastgesteld die het DWU aanvullen om voor een duidelijke en correcte toepassing ervan te zorgen. Deze verordening moet dus regelmatig worden bijgewerkt om rekening te houden met ontwikkelingen in de wetgeving en met de uitrol van de IT-systemen van het DWU, en om de toepassing van bepaalde douaneformaliteiten te verduidelijken.

De onderhavige wijziging heeft tot doel bepaalde regels van de bestaande gedelegeerde verordening bij te werken om aan te sluiten bij de recentste ontwikkelingen met betrekking tot de indiening van summiere aangiften bij binnenbrengen in het kader van de releases 2 en 3 van het invoercontrolesysteem 2 (ICS2). Deze bijwerking heeft met name betrekking op de verplichte verstrekking van gegevens van summiere aangiften bij binnenbrengen door in derde landen gevestigde postaanbieders in specifieke situaties waarin dergelijke gegevens noch voor de postaanbieders in de Unie, noch voor de vervoerder beschikbaar zijn, omdat de goederen alleen worden overgeladen in het douanegebied van de EU. Bovendien wordt de mogelijkheid ingevoerd om personen, met name andere marktdeelnemers in de toeleveringsketen dan de vervoerder, overeenkomstig artikel 127, lid 6, DWU toe te staan delen van de informatie van de gegevens van de summiere aangifte bij binnenbrengen in het kader van het spoorvervoer te verstrekken.

In het douanegebied van de Unie gevestigde marktdeelnemers hebben niet de mogelijkheid om een mondelinge aangifte of een aangifte door een andere handeling te doen om verpakkingen die zijn gevuld, in dat douanegebied te brengen en deze gevuld of leeg weder uit te voeren. Alleen personen die buiten het douanegebied van de Unie zijn gevestigd, kunnen verpakkingen voor tijdelijke invoer en wederuitvoer mondeling of door een andere handeling aangeven, waardoor EU-marktdeelnemers worden benadeeld. Deze wijziging zal ervoor zorgen dat EU-marktdeelnemers ook voor verpakkingen vereenvoudigde douaneformaliteiten kunnen gebruiken, zodat zij niet langer benadeeld worden. Deze wijziging voorziet ook in de mogelijkheid om een dergelijke facilitering toe te passen op verpakkingsmiddelen die leeg worden ingevoerd.

Krachtens de vorige douanewetgeving (Verordening (EEG) nr. 2454/93 van de Commissie van 2 juli 1993 houdende vaststelling van enkele bepalingen ter uitvoering van Verordening (EEG) nr. 2913/92 van de Raad tot vaststelling van het communautair douanewetboek) konden douaneautoriteiten de aangever/schuldenaar in specifieke situaties de douanerechten terugbetalen wanneer goederen kosteloos werden geleverd aan filantropische of liefdadigheidsorganisaties. Met deze wijziging wordt deze mogelijkheid opnieuw ingevoerd.

2. RAADPLEGING VOORAFGAAND AAN DE AANNEMING VAN DE HANDELING

De Commissie heeft een raadpleging verricht overeenkomstig de consensus inzake gedelegeerde handelingen tussen het Europees Parlement, de Raad en de Europese Commissie.

De lidstaten en alle andere relevante stakeholders zijn op passende wijze bij de opstelling betrokken en regelmatig geraadpleegd over de ontwerpbevestigingen.

De Commissie heeft de lidstaten over de ontwerp tekst geraadpleegd door regelmatig vergaderingen van haar deskundigengroep (Groep douanedeskundigen) te beleggen. Ze heeft het bedrijfsleven via het orgaan dat hun belangen behartigt (de Trade Contact Group (TCG)), bij de volgende gelegenheden geraadpleegd:

- voor de artikelen over aangiften van een verpakking zijn deskundigen van de lidstaten geraadpleegd tijdens de vergadering van de Groep douanedeskundigen – afdeling Bijzondere Regelingen op 23 juni 2022;
- voor de wijziging betreffende de ongeldigmaking van aangiften zijn deskundigen van de lidstaten en de TCG geraadpleegd tijdens een gezamenlijke vergadering van de Groep douanedeskundigen – afdeling In- en Uitvoerformaliteiten en de TCG op 30 juni 2022;
- voor wijzigingen met betrekking tot het ICS2 is het bedrijfsleven geraadpleegd tijdens vergaderingen met de betrokken stakeholders (voornamelijk spoorwegondernemingen en postaanbieders) en tijdens vergaderingen met deskundigen van de lidstaten tijdens de 47e vergadering van de Groep douanedeskundigen – afdeling Algemene Douanewetgeving op 30 mei 2022;
- de deskundigen van de lidstaten en de TCG zijn geraadpleegd tijdens de 48e vergadering van de Groep douanedeskundigen – afdeling Algemene Douanewetgeving, die op 11 juli 2022 samen met de TCG werd gehouden.

De Commissie heeft alle opmerkingen die ze tijdens de raadpleging heeft ontvangen, zorgvuldig in overweging genomen en er zoveel mogelijk rekening mee gehouden in de voorgestelde gedelegeerde handeling.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

De rechtsgrondslag voor deze verordening is vervat in de bevoegdheidsdelegatie van de artikelen 131, 160 en 175 van het DWU.

Evenredigheidsbeginsel

Wat evenredigheid betreft, eerbiedigt deze verordening de grenzen van de door de medewetgevers verleende bevoegdheden en bevat zij uitsluitend aspecten die erop zijn gericht de bestaande wettelijke bepalingen beter aan te passen aan de vereisten van de dagelijkse praktijk van douaneautoriteiten, marktdeelnemers en andere personen dan marktdeelnemers.

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 14.12.2022

tot wijziging van Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/2446 wat betreft de uitbreiding van de mogelijkheden om douaneaangiften mondeling of door een andere handeling die als douaneaangifte wordt beschouwd, te doen, de ongeldigmaking van aangiften in specifieke gevallen, en de specificatie van de uitwisseling van inlichtingen voor summiere aangiften bij binnenbrengen

(Voor de EER relevante tekst)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en van de Raad van 9 oktober 2013 tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie¹, en met name artikel 131, punt c), en de artikelen 160 en 175,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bij de praktische uitvoering van Verordening (EU) nr. 952/2013 (“het wetboek”) in samenhang met Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/2446 van de Commissie² is gebleken dat de gedelegeerde verordening op een aantal punten moet worden gewijzigd om deze beter af te stemmen op de behoeften van de marktdeelnemers en de douaneautoriteiten, en om rekening te houden met de ontwikkelingen in verband met de naderende uitrol van de releases 2 en 3 van het invoercontrolesysteem (ICS2).
- (2) Om te verduidelijken dat in het geval van postzendingen die in de Unie worden overgeladen, de verplichting om de gegevens van de summiere aangifte bij binnenbrengen te verstrekken in bepaalde situaties rust op de postaanbieder in een derde land waaruit de goederen werden verzonden, overeenkomstig artikel 127, lid 6, van Verordening (EU) nr. 952/2013, moet een nieuwe definitie van “postaanbieder in een derde land” worden geïntroduceerd.
- (3) Vanaf de in de bijlage bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2019/2151 van de Commissie³ vastgestelde datum voor de uitrol van release 3 van het ICS2 moeten verschillende personen die betrokken zijn bij het vervoer van goederen naar het douanegebied van de Unie per spoor, delen van de informatie van een summiere aangifte bij binnenbrengen, d.w.z. meervoudige indiening, kunnen indienen. Daarom moet aan Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/2446 een nieuw artikel 112 bis worden toegevoegd om in deze mogelijkheid te voorzien.

¹ PB L 269 van 10.10.2013, blz. 1.

² Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/2446 van de Commissie van 28 juli 2015 tot aanvulling van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en de Raad met nadere regels betreffende een aantal bepalingen van het douanewetboek van de Unie (PB L 343 van 29.12.2015, blz. 1).

³ Uitvoeringsbesluit (EU) 2019/2151 van de Commissie van 13 december 2019 tot vaststelling van het werkprogramma voor de ontwikkeling en de uitrol van de elektronische systemen waarin het douanewetboek van de Unie voorziet (PB L 325 van 16.12.2019, blz. 168.).

- (4) Om postaanbieders in derde landen te verplichten gegevens in te dienen van de summere aangifte bij binnenbrengen voor goederen die in het douanegebied van de Unie worden overgeladen, moet artikel 113 bis van Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/2446 worden gewijzigd wanneer die postaanbieder deze gegevens niet aan de vervoerder heeft verstrekt.
- (5) Verpakkingsmiddelen met een onuitwisbaar merkteken ter identificatie van een persoon die gevuld tijdelijk worden ingevoerd en gevuld of leeg worden wederuitgevoerd, kunnen worden aangegeven door middel van een mondelinge aangifte of door een andere handeling als bedoeld in artikel 141 van Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/2446. Aangezien dit alleen mogelijk is voor gevulde verpakkingsmiddelen die door buiten het douanegebied van de Unie gevestigde personen worden ingevoerd, moet de toepassing van die vereenvoudigde douaneformaliteit worden uitgebreid tot verpakkingsmiddelen die leeg worden ingevoerd door personen, ongeacht waar die personen gevestigd zijn.
- (6) Er moet worden voorzien in de mogelijkheid van terugbetaling van invoerrechten in specifieke situaties waarin goederen kosteloos aan filantropische of liefdadigheidsorganisaties worden geleverd. Dit moet gebeuren door een nieuwe reden toe te voegen voor de ongeldigmaking van douaneaangiften na de vrijgave van goederen, zodat de overeenkomstig artikel 116, lid 1, van het wetboek betaalde invoerrechten kunnen worden terugbetaald.
- (7) Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/2446 moet dan ook dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/2446 wordt als volgt gewijzigd:

- (1) Aan artikel 1 wordt de volgende definitie toegevoegd:

“54. postaanbieder in een derde land: een aanbieder die is gevestigd in en aangewezen door een derde land om de onder het Wereldpostverdrag vallende internationale diensten te verlenen.”;
- (2) In titel IV, hoofdstuk 1, wordt het volgende artikel 112 bis ingevoegd:

“Artikel 112 bis

Verstrekking van de gegevens van de summere aangifte bij binnenbrengen door andere personen in specifieke gevallen van vervoer per spoor

(Artikel 127, lid 6, van het wetboek)

1. Wanneer, in het geval van vervoer per spoor, voor dezelfde goederen door een of meer andere personen dan de vervoerder een of meer aanvullende vervoersovereenkomsten zijn gesloten die worden gedekt door een of meer vrachtbrieven, en de persoon die de vrachtbrief afgeeft, de vereiste gegevens voor de summere aangifte bij binnenbrengen niet meedeelt aan zijn of haar contractuele partner die een vrachtbrief afgeeft aan hem of haar of aan zijn of haar contractuele partner met wie hij of zij een overeenkomst voor het delen van laadruimte heeft

gesloten, verstrekt de persoon die de vereiste gegevens niet meedeelt, deze gegevens aan het douanekantoor van eerste binnenkomst overeenkomstig artikel 127, lid 6, van het wetboek.

Indien de geadresseerde die is vermeld op de vrachtbrief die geen onderliggende vrachtbrief heeft, de voor de summiere aangifte bij binnenbrengen vereiste gegevens niet meedeelt aan de persoon die deze vrachtbrief afgeeft, verstrekt hij of zij deze gegevens aan het douanekantoor van eerste binnenkomst.

2. Tot de overeenkomstig de bijlage bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2019/2151 vastgestelde datum voor de uitrol van release 3 van het in artikel 182, lid 1, van Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2447 bedoelde systeem, is lid 1 van dit artikel niet van toepassing.”;

(3) Aan artikel 113 bis wordt het volgende lid 4 toegevoegd:

“4. Met ingang van de overeenkomstig de bijlage bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2019/2151 vastgestelde datum voor de uitrol van release 2 van het in artikel 182, lid 1, van Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2447 bedoelde systeem, verstrekt, wanneer de postaanbieder in een derde land de vereiste gegevens voor de summiere aangifte bij binnenbrengen van postzendingen niet meedeelt aan de vervoerder die verplicht is de overige gegevens van de aangifte via dat systeem in te dienen, de postaanbieder in een derde land in het land van verzending, indien de goederen via de Unie worden overgeladen, die gegevens aan het douanekantoor van eerste binnenkomst, overeenkomstig artikel 127, lid 6, van het wetboek.”;

(4) In artikel 136, lid 1, wordt punt j) vervangen door:

“j) verpakkingsmiddelen die gevuld of leeg worden ingevoerd en bestemd zijn om gevuld of leeg te worden wederuitgevoerd, voorzien van onuitwisbare en niet-verwijderbare merktekens ter identificatie van een binnen of buiten het douanegebied van de Unie gevestigde persoon;”;

(5) In artikel 138 wordt punt c) vervangen door:

“c) goederen als bedoeld in artikel 136, lid 1, punten a) en j), van deze verordening die in aanmerking komen voor vrijstelling van invoerrechten als terugkerende goederen overeenkomstig artikel 203 van het wetboek;”;

(6) In artikel 139 worden de leden 1 en 2 vervangen door:

“1. De in artikel 136, lid 1, punten a) tot en met d), h), i), en j), bedoelde goederen worden geacht te zijn aangegeven voor tijdelijke invoer overeenkomstig artikel 141 wanneer er geen aangifte op andere wijze is gedaan.

2. De in artikel 136, lid 1, punten a) tot en met d), h), i), en j), bedoelde goederen worden geacht te zijn aangegeven voor wederuitvoer overeenkomstig artikel 141, waarbij de regeling tijdelijke invoer wordt aangezuiverd, wanneer er geen aangifte op andere wijze is gedaan.”;

(7) Artikel 141, lid 1, wordt als volgt gewijzigd:

(a) de inleidende zin wordt vervangen door:

Voor goederen, als bedoeld in artikel 138, punten a) tot en met d), en punt h), artikel 139 en artikel 140, lid 1, wordt elk van de volgende handelingen geacht een douaneaangifte of aangifte tot wederuitvoer te vormen.”;

(b) in punt d) worden de punten iv) en v) vervangen door:

“iv) wanneer goederen als bedoeld in artikel 136, lid 1, punten a) en j), van deze verordening worden geacht te zijn aangegeven voor tijdelijke invoer overeenkomstig artikel 139, lid 1, van deze verordening;

v) wanneer goederen als bedoeld in artikel 136, lid 1, punten a), en j), van deze verordening die voldoen aan de voorwaarden van artikel 203 van het wetboek het douanegebied van de Unie worden binnengebracht, overeenkomstig artikel 138, punt c), van deze verordening.”;

(8) Aan artikel 148, lid 4, wordt het volgende punt f) toegevoegd:

“f) wanneer goederen in het vrije verkeer zijn gebracht en ten genoegen van de douaneautoriteiten het bewijs wordt geleverd dat de goederen niet in het douanegebied van de Unie zijn gebruikt of verbruikt, mits:

i) het verzoek wordt ingediend binnen 1 jaar na de datum van aanvaarding van de douaneaangifte;

ii) de goederen kosteloos werden verstrekt aan filantropische of liefdadigheidsorganisaties die hun activiteiten in het douanegebied van de Unie ontplooiën, en op het moment dat de in punt iii) bedoelde douaneaangifte wordt aanvaard, de goederen in aanmerking zouden komen voor vrijstelling van invoerrechten indien zij in het vrije verkeer werden gebracht; en

iii) binnen de in punt i) genoemde termijn een douaneaangifte voor het vrije verkeer met volledige vrijstelling van invoerrechten voor de betrokken goederen is ingediend door of voor rekening van deze filantropische of liefdadigheidsorganisaties.”

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 14.12.2022

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN