



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 14. joulukuuta 2022
(OR. en)

16075/22

UD 285
DELECT 231

SAATE

Lähtettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	14. joulukuuta 2022
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	C(2022) 9254 final
Asia:	KOMISSIO DELEGOITU ASETUS (EU) .../..., annettu 14.12.2022, delegoidun asetuksen (EU) 2015/2446 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse tulli-ilmoituksen antamista suullisesti tai muulla tulli-ilmoituksena pidettävällä toimella koskevan mahdollisuuden laajentamisesta, ilmoitusten mitätöimisestä erityistapauksissa ja saapumisen yleisilmoituksia koskevan tietojenvaihdon erittelemisestä

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja C(2022) 9254 final.

Liite: C(2022) 9254 final



Bryssel 14.12.2022
C(2022) 9254 final

KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../...,

annettu 14.12.2022,

delegoidun asetuksen (EU) 2015/2446 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse tullilmoituksen antamista suullisesti tai muulla tullilmoituksena pidettävällä toimella koskevan mahdollisuuden laajentamisesta, ilmoitusten mitätöimisestä erityistapauksissa ja saapumisen yleisilmoituksia koskevan tietojenvaihdon erittelemisestä

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

PERUSTELUT

1. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN TAUSTA

Unionin tullikoodeksista 9. lokakuuta 2013 annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) N:o 952/2013 siirretään komissiolle valta täydentää tiettyjä unionin tullikoodeksin (UTK) muita kuin keskeisiä osia Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 290 artiklan mukaisesti. Komissio on käyttänyt tätä toimivaltaa antamalla 28. heinäkuuta 2015 komission delegoidun asetuksen (EU) 2015/2446 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 952/2013 täydentämisestä tiettyjä UTK:n säännöksiä koskevien yksityiskohtaisten sääntöjen osalta.

Delegoidussa asetuksessa (EU) 2015/2446 vahvistetaan UTK:ta täydentävät yleisesti sovellettavat säännökset, jotta sen selkeä ja asianmukainen soveltaminen voitaisiin varmistaa. Sen vuoksi sitä on päivitettävä säännöllisesti lainsäädännön kehityksen ja UTK:n tietoteknisten järjestelmien käyttöönoton etenemisen huomioon ottamiseksi sekä tiettyjen tullimuodollisuuksien soveltamisen selkeyttämiseksi.

Tällä delegoidun asetuksen muutoksella pyritään päivittämään tietyt voimassa olevat delegoidun asetuksen säännöt, jotta otettaisiin huomioon saapumisen yleisilmoitusten antamista koskeva viimeisin kehitys EU:n tuontivalvontajärjestelmän 2 (ICS 2) julkaisujen 2 ja 3 käyttöönoton jälkeen. Tämä päivitys koskee erityisesti kolmansiin maihin sijoittautuneiden postitoiminnan harjoittajien velvoitetta antaa saapumisen yleisilmoitusta koskevat tiedot tietyissä tilanteissa, joissa tällaiset tiedot eivät ole unionin postitoiminnan harjoittajien eikä liikenteenharjoittajan saatavilla, koska tavarat vain lastataan uudelleen EU:n tullialueella. Lisäksi sillä otetaan käyttöön mahdollisuus antaa henkilöille, erityisesti muille toimitusketjun talouden toimijoille kuin liikenteenharjoittajalle, mahdollisuus antaa osia rautatiekuljetuksia koskevan saapumisen yleisilmoituksen tiedoista UTK:n 127 artiklan 6 kohdan mukaisesti.

Unionin tullialueelle sijoittautuneilla talouden toimijoilla ei ole mahdollisuutta antaa ilmoitusta suullisesti tai muulla toimella tuodakseen täysiä pakkauksia väliaikaisesti kyseiselle alueelle ja jälleenviedäkseen ne täysin tai tyhjinä. Ainoastaan unionin tullialueen ulkopuolelle sijoittautuneet henkilöt voivat ilmoittaa pakkaukset väliaikaiseen maahantuontiin ja jälleenvientiin suullisesti tai millä tahansa muulla toimella, mikä asettaa EU:n toimijat epäedulliseen asemaan. Tämän muutoksen myötä EU:n toimijoille annetaan mahdollisuus käyttää yksinkertaistettuja tullimuodollisuuksia myös pakkausten osalta, jotta ne eivät enää olisi epäedullisessa asemassa. Tämän muutoksen myötä on myös mahdollista soveltaa tällaista helpotusta tyhjinä tuotaviin pakkauksiin.

Aiemman tullilainsäädännön (tietyistä yhteisön tullikoodeksista annetun neuvoston asetuksen (ETY) N:o 2913/92 soveltamista koskevista säännöksistä 2. heinäkuuta 1993 annettu komission asetus (ETY) N:o 2454/93) nojalla tulliviranomaiset saattoivat tietyissä tilanteissa palauttaa tullit ilmoittajalle/velalliselle, kun tavarat toimitettiin vastikkeetta hyväntekeväisyys- tai avustusjärjestöille. Tällä muutoksella otetaan tämä mahdollisuus uudelleen käyttöön.

2. SÄÄDÖKSEN HYVÄKSYMISTÄ EDELTÄNEET KUULEMISET

Komissio on toteuttanut delegoiduista säädöksistä tehdyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja Euroopan komission yhteisymmärrysasiakirjan mukaisen kuulemisen.

Jäsenvaltiot ja kaikki muut asiaankuuluvat sidosryhmät ovat osallistuneet valmisteluun asianmukaisella tavalla, ja niitä on kuultu säännöllisesti säännösluonnoksista.

Komissio kuuli jäsenvaltioita tekstiluonnoksesta asiantuntijaryhmänsä (tulliasiantuntijaryhmän) säännöllisissä kokouksissa. Se kuuli elinkeinoelämän edustajia sidosryhmäelimessään (kaupan alan yhteydenpitoryhmässä) seuraavasti:

- pakkausilmoituksia koskevien artiklojen osalta jäsenvaltioiden asiantuntijoita kuultiin tulliasiantuntijaryhmän erityismenettelyjaoston kokouksessa 23. kesäkuuta 2022;
- ilmoitusten mitätöintiä koskevan muutoksen osalta jäsenvaltioiden asiantuntijoita ja kaupan alan yhteydenpitoryhmää kuultiin tulliasiantuntijaryhmän tuonti- ja vientimuodollisuuksien jaoston ja kaupan alan yhteydenpitoryhmän yhteisessä kokouksessa 30. kesäkuuta 2022;
- ICS2:ta koskevien muutosten osalta elinkeinoelämän edustajia kuultiin asianomaisten kaupan sidosryhmien (pääasiassa rautatie- ja postialan toimijoiden) kanssa pidetyissä kokouksissa ja 30. toukokuuta 2022 pidetyn tulliasiantuntijaryhmän yleisen tullilainsäädännön jaoston 47. kokouksen yhteydessä järjestetyissä palaverissa jäsenvaltioiden asiantuntijoiden kanssa;
- jäsenvaltioiden asiantuntijoita ja kaupan alan yhteydenpitoryhmää kuultiin tulliasiantuntijaryhmän yleisen tullilainsäädännön jaoston 48. kokouksessa 11. heinäkuuta 2022.

Komissio on tarkastellut huolellisesti kaikkia kuulemisen aikana saamia huomautuksia ja ottanut ne mahdollisuuksien mukaan huomioon ehdotetussa delegoidussa säädöksessä.

3. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN OIKEUDELLINEN SISÄLTÖ

Tämän asetuksen oikeusperusta on koodeksin 131, 160 ja 175 artiklassa säädetty säädösvalnan siirto.

Suhteellisuusperiaate

Suhteellisuuden osalta tässä asetuksessa noudatetaan lainsäädäntövallan käyttäjien myöntämän toimivallan rajoituksia, ja sillä pyritään ainoastaan mukauttamaan voimassa olevat säännökset paremmin tulliviranomaisten, talouden toimijoiden ja muiden henkilöiden päivittäistä toimintaa koskeviin vaatimuksiin.

KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../...,

annettu 14.12.2022,

delegoidun asetuksen (EU) 2015/2446 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse tullilmoituksen antamista suullisesti tai muulla tullilmoituksena pidettävällä toimella koskevan mahdollisuuden laajentamisesta, ilmoitusten mitätöimisestä erityistapauksissa ja saapumisen yleisilmoituksia koskevan tietojenvaihdon erittelemisestä

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon unionin tullikoodeksista 9 päivänä lokakuuta 2013 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 952/2013¹ ja erityisesti sen 131 artiklan c alakohdan sekä 160 ja 175 artiklan,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Asetuksen (EU) N:o 952/2013, jäljempänä 'koodeksi', käytännön täytäntöönpano yhdessä komission delegoidun asetuksen (EU) 2015/2446² kanssa on osoittanut, että mainittuun delegoituun asetukseen on tarpeen tehdä joitakin muutoksia, jotta se voitaisiin mukauttaa paremmin talouden toimijoiden ja tulliviranomaisten tarpeisiin ja ottaa huomioon tuontivalvontajärjestelmän (ISC2) julkaisujen 2 ja 3 käyttöönoton eteneminen.
- (2) Sen selventämiseksi, että kun on kyse unionissa uudelleenlastatuista postilähetyksistä, tietyissä tilanteissa velvoite antaa saapumisen yleisilmoituksen tiedot kuuluu asetuksen (EU) 952/2013 127 artiklan 6 kohdan mukaisesti sellaisen kolmannen maan postitoiminnan harjoittajalle, josta tavarat lähetettiin, on tarpeen ottaa käyttöön uusi 'kolmannen maan postitoiminnan harjoittajan' määritelmä.
- (3) ICS2:n julkaisun 3 käyttöönotolle komission täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2019/2151³ liitteessä vahvistetusta päivästä alkaen tavaroiden rautatiekuljetuksiin unionin tullialueelle osallistuvat eri henkilöt voivat toimittaa osia saapumisen yleisilmoituksen tiedoista eli kyseessä on moninkertainen ilmoittaminen. Sen vuoksi delegoituun asetukseen (EU) 2015/2446 olisi lisättävä uusi 112 a artikla, jossa säädetään tästä mahdollisuudesta.
- (4) Delegoidun asetuksen 2015/2446 113 a artiklaa olisi muutettava, jotta kolmansien maiden postitoiminnan harjoittajat veloitettaisiin antamaan saapumisen yleisilmoituksen tiedot unionin tullialueella uudelleenlastatuista tavaroista silloin, kun

¹ EUVL L 269, 10.10.2013, s. 1.

² Komission delegoitu asetus (EU) 2015/2446, annettu 28 päivänä heinäkuuta 2015, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 952/2013 täydentämisestä tietyjä unionin tullikoodeksin säännöksiä koskevien yksityiskohtaisten sääntöjen osalta (EUVL L 343, 29.12.2015, s. 1).

³ Komission täytäntöönpanopäätös (EU) 2019/2151, annettu 13 päivänä joulukuuta 2019, unionin tullikoodeksissa säädettyjen sähköisten järjestelmien kehittämistä ja käyttöönottoa koskevan työohjelman vahvistamisesta (EUVL L 325, 16.12.2019, s. 168).

kyseinen postitoiminnan harjoittaja ei ole antanut kyseisiä tietoja liikenteenharjoittajalle.

- (5) Pakkaukset, joissa on henkilön tunnistamiseen käytettävä pysyvä merkintä ja jotka on väliaikaisesti tuotu täysinä ja jälleenviety joko täysinä tai tyhjinä, voidaan ilmoittaa suullisesti tai muulla delegoidun asetuksen (EU) 2015/2446 141 artiklassa tarkoitetulla toimella. Koska tämä voidaan tehdä ainoastaan unionin tullialueen ulkopuolelle sijoittautuneiden henkilöiden tuomien täysien pakkausten osalta, on tarpeen laajentaa kyseisen yksinkertaistetun tullimuodollisuuden soveltaminen koskemaan myös henkilöiden tyhjinä tuomia pakkauksia riippumatta siitä, mihin kyseiset henkilöt ovat sijoittautuneet.
- (6) Olisi otettava käyttöön mahdollisuus tuontitullin palauttamiseen erityistilanteissa, joissa tavarat toimitetaan vastikkeetta hyväntekeväisyys- tai avustusjärjestöille. Tämä olisi tehtävä lisäämällä uusi peruste tulli-ilmoitusten mitätöimiselle tavaroiden luovutuksen jälkeen ja mahdollistaa siten maksettujen tuontitullien palauttaminen koodeksin 116 artiklan 1 kohdan mukaisesti.
- (7) Sen vuoksi delegoitua asetusta (EU) 2015/2446 olisi muutettava,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Muutetaan delegoitu asetusta (EU) 2015/2446 seuraavasti:

- 1) lisätään 1 artiklaan seuraava määritelmä:
”54) ’Kolmannen maan postitoiminnan harjoittajalla’ kolmanteen maahan sijoittautunut toimijaa, jonka kolmas maa on nimennyt suorittamaan Maailman postiliiton yleissopimuksen mukaisia kansainvälisiä palveluja.”;
- 2) lisätään IV osaston 1 lukuun 112 a artikla seuraavasti:

”112 a artikla

Rautatieliikennettä koskevat erityistapaukset, joissa muut henkilöt antavat saapumisen yleisilmoituksen tiedot

(Koodeksin 127 artiklan 6 kohta)

1. Kun yksi tai useampi muu henkilö kuin liikenteenharjoittaja on tehnyt rautateitse kuljetettavista samoista tavaroista yhden tai useamman rahtikirjan sisältävän ylimääräisen kuljetussopimuksen ja rahtikirjan antanut henkilö ei aseta saataville saapumisen yleisilmoituksen osalta vaadittavia tietoja sopimuskumppanilleen, joka antaa rahtikirjan kyseiselle henkilölle tai kyseisen henkilön sopimuskumppanille, jonka kanssa kyseinen henkilö solmi tavaroiden yhteislastausjärjestelyn, sen henkilön, joka ei aseta vaadittavia tietoja saataville, on annettava kyseiset tiedot ensimmäiselle saapumistullitoimipaikalle koodeksin 127 artiklan 6 kohdan mukaisesti.

Kun alakonossementeja sisältämättömässä rahtikirjassa ilmoitettu vastaanottaja ei aseta saataville saapumisen yleisilmoituksen osalta vaadittavia tietoja kyseisen rahtikirjan antaneelle henkilölle, vastaanottajan on annettava kyseiset tiedot ensimmäiselle saapumistullitoimipaikalle.

2. Tämän artiklan 1 kohtaa ei sovelleta ennen täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2015/2447 182 artiklan 1 kohdassa tarkoitetun järjestelmän julkaisun 3 käyttöönotolle täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2019/2151 liitteen mukaisesti vahvistettua päivää.”;

3) lisätään 113 a artiklaan 4 kohta seuraavasti:

”4. Jos kolmannen maan postitoiminnan harjoittaja ei anna postilähetyksiä koskevaa saapumisen yleisilmoitusta varten vaadittavia tietoja sellaisen liikenteenharjoittajan saataville, jonka on annettava muut ilmoituksen tiedot kyseisessä järjestelmässä ja jos tavarat uudelleenlastataan unionissa, määräpaikassa olevan kolmannen maan postitoiminnan harjoittajan on täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2015/2447 182 artiklan 1 kohdassa tarkoitetun järjestelmän julkaisun 2 käyttöönotolle täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2019/2151 liitteen mukaisesti vahvistetusta päivästä alkaen annettava kyseiset tiedot ensimmäiseen saapumistullitoimipaikkaan koodeksin 127 artiklan 6 kohdan mukaisesti.”;

4) korvataan 136 artiklan 1 kohdan j alakohta seuraavasti:

”j) pakkaukset, jotka on tuotu täysinä tai tyhjinä ja jotka on tarkoitettu jälleenvietäviksi joko täysinä tai tyhjinä ja joissa on pysyvät merkinnät, joita ei voi irrottaa ja joista unionin tullialueelle tai sen ulkopuolelle sijoittautunut henkilö voidaan yksilöidä.”;

5) korvataan 138 artiklan c alakohta seuraavasti:

”c) tämän asetuksen 136 artiklan 1 kohdan a ja j alakohdassa tarkoitetut tavarat, jotka on vapautettu tuontitullista palautustavaroina koodeksin 203 artiklan mukaisesti.”;

6) korvataan 139 artiklan 1 ja 2 kohta seuraavasti:

”1. Jos 136 artiklan 1 kohdan a–d, h, i ja j alakohdassa tarkoitettuja tavaroita ei ole ilmoitettu muulla tavalla, niitä pidetään ilmoitettuina väliaikaiseen maahantuontiin 141 artiklan mukaisesti.

2. Jos 136 artiklan 1 kohdan a–d, h, i ja j alakohdassa tarkoitettuja tavaroita ei ole ilmoitettu muulla tavalla, niitä pidetään ilmoitettuina väliaikaisen maahantuonnin menettelyn päättävään jälleenvientiin 141 artiklan mukaisesti.”;

7) muutetaan 141 artiklan 1 kohta seuraavasti:

a) korvataan johdantokappale seuraavasti:

”Edellä 138 artiklan a–d alakohdassa ja h alakohdassa sekä 139 artiklassa ja 140 artiklan 1 kohdassa tarkoitettujen tavaroiden osalta mitä tahansa seuraavista toimista pidetään tulli- tai jälleenvienti-ilmoituksen antamisena.”;

b) korvataan d alakohdassa iv ja v alakohta seuraavasti:

”iv) kun tämän asetuksen 136 artiklan 1 kohdan a ja j alakohdassa tarkoitettuja tavaroita pidetään ilmoitettuina väliaikaiseen maahantuontiin tämän asetuksen 139 artiklan 1 kohdan mukaisesti;

v) kun tämän asetuksen 136 artiklan 1 kohdan a ja j alakohdassa tarkoitettuja tavaroita, jotka täyttävät koodeksin 203 artiklassa vahvistetut edellytykset, tuodaan unionin tullialueelle tämän asetuksen 138 artiklan c alakohdan mukaisesti.”;

8) lisätään 148 artiklan 4 kohtaan f alakohta seuraavasti:

”f) kun tavarat on luovutettu vapaaseen liikkeeseen ja tulliviranomaisia tyydyttävällä tavalla annetaan näyttö siitä, että tavaroita ei ole käytetty tai kulutettu unionin tullialueella, jos

i) hakemus tehdään vuoden kuluessa tulli-ilmoituksen hyväksymisestä;

ii) tavarat on annettu vastikkeetta hyväntekeväisyys- tai avustusjärjestöille, jotka harjoittavat toimintaansa unionin tullialueella, ja tavarat olisivat oikeutettuja tuontitullittomuuteen iii alakohdassa tarkoitetun tulli-ilmoituksen hyväksyntähetkellä, jos ne luovutettaisiin vapaaseen liikkeeseen; ja

iii) kyseiset hyväntekeväisyys- tai avustusjärjestöt ovat antaneet kyseisten tavaroiden kokonaan tuontitullitta tapahtuvaa vapaaseen liikkeeseen luovutusta koskevan tulli-ilmoituksen tai se on jätetty näiden järjestöjen puolesta i alakohdassa vahvistettuun määräaikaan mennessä.”.

2 artikla

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä 14.12.2022

Komission puolesta
Puheenjohtaja
Ursula VON DER LEYEN