



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 14. detsember 2022
(OR. en)

16075/22

UD 285
DELECT 231

SAATEMÄRKUSED

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	14. detsember 2022
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	C(2022) 9254 final
Teema:	KOMISJONI DELEGEERITUD MÄÄRUS (EL) .../..., 14.12.2022, millega muudetakse delegeeritud määrust (EL) 2015/2446 osas, mis puudutab tollideklaratsioonide suuliselt või mis tahes muu, tollideklaratsioonina käsitatava toimingu abil esitamise võimaluse laiendamist, deklaratsioonide kehtetuks tunnistamist erijuhtudel ning sisenemise ülddeklaratsioonidega seotud teabevahetuse täpsustamist

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument C(2022) 9254 final.

Lisatud: C(2022) 9254 final



Brüssel, 14.12.2022
C(2022) 9254 final

KOMISJONI DELEGEERITUD MÄÄRUS (EL) .../...,

14.12.2022,

millega muudetakse delegeeritud määrust (EL) 2015/2446 osas, mis puudutab tollideklaratsioonide suuliselt või mis tahes muu, tollideklaratsioonina käsitatava toimingu abil esitamise võimaluse laiendamist, deklaratsioonide kehtetuks tunnistamist erijuhtudel ning sisenemise ülddeklaratsioonidega seotud teabevahetuse täpsustamist

(EMPs kohaldatav tekst)

SELETUSKIRI

1. DELEGEERITUD ÕIGUSAKTI TAUST

Euroopa Parlamendi ja nõukogu 9. oktoobri 2013. aasta määrusega (EL) nr 952/2013 (millega kehtestatakse liidu tolliseadustik) antakse komisjonile volitused täiendada teatavaid liidu tolliseadustiku mitteolemuslikke osasid vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu (edaspidi „ELi toimimise leping“) artiklile 290. Komisjon rakendas neid volitusi, võttes 28. juulil 2015 vastu komisjoni delegeeritud määruse (EL) 2015/2446, millega täiendatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) nr 952/2013 seoses liidu tolliseadustiku teatavaid sätteid täpsustavate üksikasjalike eeskirjadega.

Delegeeritud määruses (EL) 2015/2446 on kehtestatud üldkohaldatavad sätted, millega täiendatakse tolliseadustikku, et tolliseadustikku oleks võimalik selgelt ja nõuetekohaselt kohaldada. Seepärast tuleb seda määrust regulaarselt ajakohastada, et võtta arvesse seadusandlike arenguid ja liidu tolliseadustiku kohaste IT-süsteemide kasutuselevõttu ning täpsustada, kuidas kohaldada teatavaid tolliformaalsusi.

Käesoleva delegeeritud muutmismääruse eesmärk on ajakohastada kehtiva delegeeritud määruse teatavaid sätteid, et kajastada viimaseid suundumusi sisenemise ülddeklaratsioonide esitamisel seoses ELi impordikontrollisüsteemi 2 (ICS2) 2. ja 3. väljalaskega. See ajakohastamine puudutab eelkõige sisenemise ülddeklaratsiooni andmete kohustuslikku esitamist kolmandates riikides asutatud postiettevõtjate poolt sellistes olukordades, kus need andmed ei ole kättesaadavad ei liidu postiettevõtjatele ega vedajale, kuna kaupa üksnes laaditakse ümber ELi tolliterritooriumil. Lisaks nähakse sellega ette võimalus lubada isikutel, eelkõige tarneahela ettevõtjatel peale vedaja, esitada raudteetranspordi puhul osa sisenemise ülddeklaratsiooni andmetest kooskõlas liidu tolliseadustiku artikli 127 lõikega 6.

Liidu tolliterritooriumil asutatud ettevõtjatel ei ole võimalik esitada deklaratsiooni suuliselt või mis tahes muu toiminguga abil, et tuua ajutiselt ELi tolliterritooriumile täidetud pakendid ja need siis kas täidetult või tühjalt reeksportida. Ainult väljaspool liidu tolliterritooriumi asutatud isikud võivad pakendeid ajutiseks impordiks ja reeksportiks deklareerida kas suuliselt või mis tahes muu toiminguga abil, mis seab ELi ettevõtjad seega ebasoodsasse olukorda. Selle muudatusettepanekuga antakse ka ELi ettevõtjatele võimalus kasutada pakendite puhul lihtsustatud tolliformaalsusi, nii et nad ei oleks enam ebasoodsas olukorras. Muudatusettepanekus on ette nähtud ka võimalus kohaldada lihtsustatud formaalsusi tühjalt imporditud pakendite suhtes.

Varasemate tollialaste õigusaktide (komisjoni 2. juuli 1993. aasta määrus (EMÜ) nr 2454/93, millega kehtestatakse rakendussätted nõukogu määrusele (EMÜ) nr 2913/92, millega kehtestatakse ühenduse tolliseadustik) kohaselt oli tollil võimalik maksta deklarandile/võlgnikule tollimaks tagasi, kui kaup tarniti tasuta heategevusorganisatsioonidele. Muudatusettepanekuga taastatakse see võimalus.

2. ÕIGUSAKTI VASTUVÕTMISELE EELNENUD KONSULTATSIOONID

Kooskõlas delegeeritud õigusakte käsitleva ühisseisukohaga korraldas komisjon Euroopa Parlamendi, nõukogu ja Euroopa Komisjoni vahelise konsulteerimise.

Liikmesriigid ja kõik teised asjaomased sidusrühmad olid eelnõu koostamisse nõuetekohaselt kaasatud ja nendega konsulteeriti regulaarselt.

Komisjon arutas eelnõu teksti liikmesriikidega oma eksperdirühma (tolliexpertide töörühm (CEG)) korrapärasel koosolekul. Komisjon konsulteeris äriühingutega oma sidusrühmade kogu (kaubanduskontaktide töörühm (TCG)) kaudu järgmistel juhtudel:

- pakendi deklaratsioone käsitlevate artiklite osas konsulteeriti liikmesriikide ekspertidega tolliexpertide töörühma erimenetluste sektsiooni (SPE) koosolekul 23. juunil 2022;
- deklaratsioonide kehtetuks tunnistamist käsitleva muudatuse küsimuses konsulteeriti liikmesriikide ekspertidega ja kaubanduskontaktide töörühmaga tolliexpertide töörühma impordi- ja ekspordiformaalsuste sektsiooni (FOR) ja kaubanduskontaktide töörühma ühisel koosolekul 30. juunil 2022;
- ICS2 puudutavate muudatusettepanekute osas konsulteeriti äriühingutega kohtumistel, mis toimusid asjaomaste kaubanduse sidusrühmadega (peamiselt raudtee- ja postiettevõtjad) ning liikmesriikide ekspertidega tolliexpertide töörühma üldiste tollialaste õigusaktide sektsiooni (GEN) 47. koosolekul 30. mail 2022;
- liikmesriikide ekspertide ja kaubanduskontaktide töörühmaga konsulteeriti tolliexpertide töörühma üldiste tollialaste õigusaktide sektsiooni 48. koosolekul 11. juulil 2022.

Komisjon on hoolikalt kaalunud kõiki konsultatsiooni käigus saadud märkusi ja võtnud neid kavandatavas delegeeritud õigusaktis võimalikult palju arvesse.

3. DELEGEERITUD ÕIGUSAKTI ÕIGUSLIK KÜLG

Käesoleva määruse õiguslik alus on sätestatud liidu tolliseadustiku artiklites 131, 160 ja 175 sätestatud delegeeritud volitustes.

Proportsionaalsuse põhimõte

Proportsionaalsuse puhul järgitakse käesolevas määruses kaasseadusandjate antud volitusi ja käsitletakse ainult neid aspekte, mille eesmärk on kehtivaid õigussätteid paremini kohandada tolliasutuste, ettevõtjate ja muude isikute kui ettevõtjate igapäevatöö vajadustega.

KOMISJONI DELEGEERITUD MÄÄRUS (EL) .../...,

14.12.2022,

millega muudetakse delegeeritud määrust (EL) 2015/2446 osas, mis puudutab tollideklaratsioonide suuliselt või mis tahes muu, tollideklaratsioonina käsitatava toimingu abil esitamise võimaluse laiendamist, deklaratsioonide kehtetuks tunnistamist erijuhtudel ning sisenemise ülddeklaratsioonidega seotud teabevahetuse täpsustamist

(EMPs kohaldatav tekst)

EUROOPA KOMISJON,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 9. oktoobri 2013. aasta määrust (EL) nr 952/2013, millega kehtestatakse liidu tolliseadustik,¹ eriti selle artikli 131 punkti c ning artikleid 160 ja 175,

ning arvestades järgmist:

- (1) Määruse (EL) nr 952/2013 (edaspidi „tolliseadustik“) ja komisjoni delegeeritud määruse (EL) 2015/2446² praktilisest rakendamisest ilmnes, et delegeeritud määrusesse on vaja teha mõned muudatused, et kohandada seda paremini ettevõtjate ja tolli vajadustega ning võtta arvesse impordikontrollisüsteemi 2 (ICS2) 2. ja 3. väljalaske peatse kasutuselevõtuga seotud arengusuundasid.
- (2) Selleks et täpsustada, et nende postisaadetiste puhul, mis laaditakse ümber liidus, nõutakse teatavatel juhtudel sisenemise ülddeklaratsiooni andmete esitamist selle kolmanda riigi postiettevõtjalt, kust kaup lähetati, nagu on ette nähtud määruse (EL) nr 952/2013 artikli 127 lõikes 6, tuleb kehtestada „kolmanda riigi postiettevõtja“ uus määratlus.
- (3) Alates komisjoni rakendusotsuse (EL) 2019/2151³ lisas ICS2 3. väljalaske kasutuselevõtuks kehtestatud kuupäevast on erinevatel isikutel, kes on seotud kaupade raudteetranspordiga liidu tolliterritooriumile, võimalik esitada osa sisenemise ülddeklaratsioonis sisalduvatest andmetest, st neid mitu korda esitada. Seepärast tuleks delegeeritud määrusesse (EL) 2015/2446 lisada uus artikkel 112a, et see võimalus ette näha.
- (4) Selleks et teha kolmanda riigi postiettevõtjale liidu tolliterritooriumil ümberlaaditud kauba kohta sisenemise ülddeklaratsiooni andmete esitamine kohustuslikuks, kui kõnealune postiettevõtja ei ole neid andmeid vedajale esitanud, tuleks muuta delegeeritud määruse 2015/2446 artiklit 113a.

¹ ELT L 269, 10.10.2013, lk 1.

² Komisjoni 28. juuli 2015. aasta delegeeritud määrus (EL) 2015/2446, millega täiendatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) nr 952/2013 seoses liidu tolliseadustiku teatavaid sätteid täpsustavate üksikasjalike eeskirjadega (ELT L 343, 29.12.2015, lk 1).

³ Komisjoni 13. detsembri 2019. aasta rakendusotsus (EL) 2019/2151, millega kehtestatakse liidu tolliseadustikuga ette nähtud elektrooniliste süsteemide väljaarendamise ja kasutuselevõtmise tööprogramm (ELT L 325, 16.12.2019, lk 168).

- (5) Pakendit, millel on isiku püsivad tähised ja mis ajutiselt imporditakse täidetult ja seejärel reeksporditakse kas täidetult või tühjalt, võib deklareerida kas suuliselt või delegeeritud määruse (EL) 2015/2446 artiklis 141 osutatud mis tahes muu toiminguga abil. Kuna seda võib teha üksnes nende täidetud pakendite puhul, mille on importinud väljaspool liidu tolliterritooriumi asutatud isik, on vaja laiendada lihtsustatud tolliformaalsuste kohaldamist pakenditele, mis on tühjalt imporditud, sõltumata sellest, kus importija on asutatud.
- (6) Tuleks ette näha võimalus maksta imporditollimaks tagasi neis olukordades, kus kaup tarnitakse tasuta heategevusorganisatsioonidele. Selleks tuleks lisada uus alus tollideklaratsioonide kehtetuks tunnistamiseks pärast kauba vabastamist, mis võimaldab tagasi maksta tolliseadustiku artikli 116 lõike 1 kohaselt tasutud imporditollimaksu.
- (7) Seepärast tuleks delegeeritud määrust (EL) 2015/2446 vastavalt muuta,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

Artikkel 1

Delegeeritud määrust (EL) 2015/2446 muudetakse järgmiselt.

- (1) Artiklisse 1 lisatakse järgmine mõiste:
- „54) „kolmanda riigi postiettevõtja“ – kolmandas riigis asutatud ettevõtja, kelle kolmas riik on määranud osutama ülemaailmse postikonventsiooniga reguleeritud rahvusvahelisi teenuseid.“
- (2) IV jaotise 1. peatükki lisatakse artikkel 112a:

„Artikkel 112a

Sisenemise ülddeklaratsiooni andmete esitamine muude isikute poolt raudteetranspordiga seotud erijuhtudel

(tolliseadustiku artikli 127 lõige 6)

1. Kui raudteetranspordi korral on üks või mitu isikut, kes ei ole vedajad, sõlminud sama kauba kohta ühe või mitu täiendavat veolepingut, mis on hõlmatud ühe või mitme veokirjaga, ja kui veokirja välja andnud isik ei tee sisenemise ülddeklaratsiooni jaoks nõutavaid andmeid kättesaadavaks oma lepingupartnerile, kes väljastab veokirja talle või tema lepingupartnerile, kellega ta korraldas kauba ühisveo, esitab isik, kes ei teinud nõutavaid andmeid kättesaadavaks, kõnealused andmed esimesele sisenemistolliasutusele vastavalt tolliseadustiku artikli 127 lõikele 6.

Kui veokirjal, millele ei ole lisatud aluseks olevaid veokirju, märgitud kaubasaaja ei tee sisenemise ülddeklaratsiooni jaoks nõutavaid andmeid kõnealust veokirja väljastavale isikule kättesaadavaks, esitab ta need andmed esimesele sisenemistolliasutusele.

2. Käesoleva artikli lõiget 1 ei kohaldata kuni rakendusmääruse (EL) 2015/2447 artikli 182 lõikes 1 osutatud süsteemi 3. väljalaske kasutuselevõtu jaoks vastavalt rakendusotsuse (EL) 2019/2151 lisale kehtestatud kuupäevani.“

- (3) Artiklisse 113a lisatakse lõige 4:

„4. Kui kolmanda riigi postiettevõtja ei tee postisaadetiste sisenemise ülddeklaratsiooni jaoks nõutavaid andmeid rakendusmääruse (EL) 2015/2447 artikli 182 lõikes 1 osutatud süsteemi 2. väljalaske kasutuselevõtu jaoks vastavalt rakendusotsuse (EL) 2019/2151 lisale kehtestatud kuupäevast alates kättesaadavaks vedajale, kes on kohustatud esitama deklaratsiooni ülejäänud andmed kõnealuse süsteemi kaudu, peab kolmanda riigi postiettevõtja lähteriigis juhul, kui kaup laaditakse ümber liidus, esitama need andmed esimesele sisenemistolliasutusele vastavalt tolliseadustiku artikli 127 lõikele 6.“

(4) Artikli 136 lõike 1 punkt j asendatakse järgmisega:

„j) täidetult või tühjalt imporditud pakendid, mida kavatakse reeksportida kas täidetult või tühjalt ja millel on väljaspool liidu tolliterritooriumi asutatud isiku püsivad ja kustumatud tähised;“.

(5) Artikli 138 punkt c asendatakse järgmisega:

„c) käesoleva määruse artikli 136 lõike 1 punktides a ja j osutatud kaup, mis on tagasitoodud kaubana vabastatud imporditollimaksust vastavalt tolliseadustiku artiklile 203;“.

(6) Artikli 139 lõiked 1 ja 2 asendatakse järgmisega:

„1. Kui artikli 136 lõike 1 punktides a–d ning punktides h, i ja j osutatud kaupa ei ole deklareeritud teisiti, loetakse see deklareerituks ajutiseks impordiks vastavalt artiklile 141.

2. Kui artikli 136 lõike 1 punktides a–d ning punktides h, i ja j osutatud kaupa ei ole deklareeritud teisiti, loetakse see deklareerituks ajutise impordi protseduuri lõpetavaks reeksportiks vastavalt artiklile 141.“

(7) Artikli 141 lõiget 1 muudetakse järgmiselt:

(a) sissejuhatav lause asendatakse järgmisega:

„Artikli 138 punktides a–d ja punktis h, artiklis 139 ja artikli 140 lõikes 1 osutatud kauba puhul loetakse tollideklaratsiooni või reeksporti deklaratsiooni esitamiseks üht järgmistest toimingutest:“;

(b) punkti d alapunktid iv ja v asendatakse järgmisega:

„iv) kui käesoleva määruse artikli 136 lõike 1 punktides a ja j osutatud kaubad loetakse ajutiseks impordiks deklareerituks vastavalt käesoleva määruse artikli 139 lõikele 1;

v) kui käesoleva määruse artikli 136 lõike 1 punktides a ja j osutatud kaubad, mis vastavad tolliseadustiku artiklis 203 kehtestatud tingimustele, tuuakse liidu tolliterritooriumile vastavalt käesoleva määruse artikli 138 punktile c.“

(8) Artikli 148 lõikesse 4 lisatakse punkt f:

„f) kui kaup on lubatud vabasse ringlusse ja tollile esitatakse piisavad tõendid selle kohta, et kaupa ei ole liidu tolliterritooriumil kasutatud ega tarbitud, tingimusel et:

i) taotlus esitatakse ühe aasta jooksul pärast tollideklaratsiooni aktsepteerimise kuupäeva;

ii) kaup anti tasuta heategevusorganisatsioonidele, kes tegutsevad liidu tolliterritooriumil, ning alapunktis iii osutatud tollideklaratsiooni aktsepteerimise ajal oleks kaup vabasse ringlusse lubamise korral imporditollimaksust vabastatud ning

iii) nende heategevusorganisatsioonide poolt või nimel on punktis i sätestatud tähtjaks esitatud kõnealuste kaupade täieliku imporditollimaksuvabastusega vabasse ringlusse lubamise tollideklaratsioon.“

Artikkel 2

Käesolev määrus jõustub kahekümnendal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides.

Brüssel, 14.12.2022

Komisjoni nimel
president
Ursula VON DER LEYEN