



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 14. december 2022
(OR. en)

16075/22

UD 285
DELECT 231

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	14. december 2022
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	C(2022) 9254 final
Vedr.:	KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../... af 14.12.2022 om ændring af delegeret forordning (EU) 2015/2446 for så vidt angår udvidelse af mulighederne for at indgive toldangivelser mundtligt eller ved enhver anden handling, der anses for at være en toldangivelse, ugyldighedserklæring af angivelser i særlige tilfælde og præcisering af udvekslingen af oplysninger for summariske indpassageangivelser

Hermed følger til delegationerne dokument C(2022) 9254 final.

Bilag: C(2022) 9254 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 14.12.2022
C(2022) 9254 final

KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af 14.12.2022

om ændring af delegeret forordning (EU) 2015/2446 for så vidt angår udvidelse af mulighederne for at indgive toldangivelser mundtligt eller ved enhver anden handling, der anses for at være en toldangivelse, ugyldighedserklæring af angivelser i særlige tilfælde og præcisering af udvekslingen af oplysninger for summariske indpassageangivelser

(EØS-relevant tekst)

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR DEN DELEGEREDE RETSAKT

Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen tillægger Kommissionen beføjelser til at supplere visse ikkevæsentlige elementer af EU-toldkodeksen i overensstemmelse med artikel 290 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF). Kommissionen gjorde brug af disse beføjelser, idet den vedtog Kommissionens delegerede forordning (EU) 2015/2446 den 28. juli 2015 til suppling af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 med nærmere regler angående visse bestemmelser i EU-toldkodeksen.

Delegeret forordning (EU) 2015/2446 fastsætter almindelige bestemmelser til suppling af EU-toldkodeksen med henblik på at sikre en klar og korrekt anvendelse af EU-toldkodeksen. Den bør derfor ajourføres regelmæssigt for at tage hensyn til udviklingen i lovgivningen og indførelsen af IT-systemer i forbindelse med EU-toldkodeksen samt for at præcisere anvendelsen af visse toldformaliteter.

Den foreliggende delegerede ændringsforordning har til formål at ajourføre visse regler i den eksisterende delegerede forordning for at afspejle den seneste udvikling med hensyn til indgivelse af summariske indpassageangivelser i forbindelse med version 2 og 3 af EU's importkontrollsystem 2 (ICS2). Denne ajourføring vedrører navnlig den obligatoriske indgivelse af oplysninger vedrørende summariske indpassageangivelser fra postvirksomheder, der er etableret i tredjelande, i særlige situationer, hvor sådanne data hverken er tilgængelige for postvirksomhederne i Unionen eller for transportøren, fordi varerne udelukkende omlades inden for EU's toldområde. Desuden indføres der mulighed for at give personer, navnlig andre økonomiske operatører i forsyningskæden end transportøren, mulighed for at indgive dele af oplysningerne i den summariske indpassageangivelse i forbindelse med jernbanetransport i overensstemmelse med artikel 127, stk. 6, i EU-toldkodeksen.

Økonomiske operatører, der er etableret i Unionens toldområde, har ikke mulighed for at indgive en mundtlig angivelse eller en erklæring ved enhver anden handling for midlertidigt at bringe emballage, der er fyldt ind i dette område, og reeksportere den, fyldt eller tom. Kun personer, der er etableret uden for Unionens toldområde, kan angive emballage til midlertidig indførsel og reeksport mundtligt eller ved enhver anden handling, hvilket stiller EU-erhvervsdrivende ringere. Dette ændringsforslag vil gøre det muligt for EU-erhvervsdrivende også at anvende forenklede toldformaliteter i forbindelse med emballage, så de ikke længere stilles ringere. Dette ændringsforslag vil også omfatte muligheden for at anvende en sådan lettelse på emballager, der importeres tomme.

I henhold til tidligere toldlovgivning (Kommissionens forordning (EØF) nr. 2454/93 af 2. juli 1993 om visse gennemførelsesbestemmelser til Rådets forordning (EØF) nr. 2913/92 om indførelse af en EF-toldkodeks) havde toldmyndighederne mulighed for at indrømme klarereren/debitør toldgodtgørelse i særlige situationer, hvor varerne blev leveret gratis til velgørende eller filantropiske organisationer. Dette ændringsforslag vil genindføre denne mulighed.

2. HØRINGER FORUD FOR RETSAKTENS VEDTAGELSE

Kommissionen har gennemført en høring i overensstemmelse med den fælles forståelse mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om delegerede retsakter.

Medlemsstaterne og alle andre relevante interessenter er blevet behørigt inddraget og hørt løbende under det forberedende arbejde.

Kommissionen hørte medlemsstaterne om tekstudkastet på regelmæssige møder i sin ekspertgruppe (Toldekspertgruppen (CEG)). Den hørte erhvervslivet gennem sit interessentorgan (Erhvervskontaktgruppen — TCG) ved følgende lejligheder:

- for så vidt angår artiklerne om angivelser for emballage blev medlemsstaternes eksperter hørt på mødet i Toldekspertgruppen — Gruppen for Særlige Procedurer (SPE) den 23. juni 2022
- for så vidt angår ændringen vedrørende ugyldiggørelse af erklæringer blev medlemsstaternes eksperter og TCG hørt på et fælles møde mellem Toldekspertgruppen — Gruppen for Import-og Eksportformaliteter (FOR) den 30. juni 2022
- for så vidt angår ændringer vedrørende ICS2 blev erhvervslivet hørt på møder med de berørte handelsaktører (hovedsagelig jernbane- og postvirksomheder) og på møder med eksperter fra medlemsstaterne på det 47. møde i Toldekspertgruppen — Gruppen for Almindelige Toldforskrifter (GEN) den 30. maj 2022
- Medlemsstaternes eksperter og koordinationsgruppen blev hørt på det 48. møde i Toldekspertgruppen — Gruppen for Almindelige Forskrifter, der blev afholdt sammen med TCG den 11. juli 2022.

Kommissionen har nøje overvejet alle de bemærkninger, den modtog under høringen, og så vidt muligt taget hensyn til dem i forslaget til den delegerede retsakt.

3. JURIDISKE ASPEKTER AF DEN DELEGEREDE RETSAKT

Retsgrundlaget for denne forordning er indeholdt i delegationen af beføjelser i EU-toldkodeksens artikel 131, 160 og 175.

Proportionalitetsprincippet

Med hensyn til proportionalitet holder denne forordning sig inden for begrænsningerne i de beføjelser, som Rådet og Europa-Parlamentet har tildelt, og vedrører kun de aspekter, hvis formål er en bedre tilpasning af de eksisterende retlige bestemmelser til kravene i forbindelse med det daglige arbejde, som udføres af toldmyndigheder, økonomiske operatører og andre personer end økonomiske operatører.

KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af 14.12.2022

om ændring af delegeret forordning (EU) 2015/2446 for så vidt angår udvidelse af mulighederne for at indgive toldangivelser mundtligt eller ved enhver anden handling, der anses for at være en toldangivelse, ugyldighedserklæring af angivelser i særlige tilfælde og præcisering af udvekslingen af oplysninger for summariske indpassageangivelser

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen¹, særlig artikel 131, litra c), og artikel 160 og 175, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den praktiske gennemførelse af forordning (EU) nr. 952/2013 (kodeksen) i kombination med Kommissionens delegerede forordning (EU) 2015/2446² har vist, at der er behov for visse ændringer af den delegerede forordning for at bedre at skræddersy den til de økonomiske operatørers og toldmyndighedernes behov og for at tage hensyn til udviklingen med hensyn til den kommende indførelse af version 2 og 3 af systemet til importkontrol (ICS2).
- (2) Med henblik på at præcisere, at det ved postforsendelser, der omlades i Unionen, i visse situationer er postvirksomheden i et tredjeland, hvorfra varerne er blevet afsendt, der er forpligtet til at indgive oplysninger om den summariske indpassageangivelse i overensstemmelse med artikel 127, stk. 6, i forordning (EU) nr. 952/2013, er det er nødvendigt at indføre "tredjelandspostvirksomhed" som ny definition.
- (3) Fra den dato, der er fastsat i bilaget til Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU)³ 2019/2151 for indførelsen af version 3 af ICS2, skal det være muligt for forskellige personer, der er involveret i processen med at transportere varer ind i Unionens toldområde med jernbane, at indgive dele af oplysningerne i en summarisk indpassageangivelse, dvs. flere indgivelser parallelt. Der bør derfor tilføjes en ny artikel 112a i delegeret forordning (EU) 2015/2446 for at give mulighed herfor.
- (4) Med henblik på at gøre det obligatorisk for tredjelands postvirksomheder at indgive oplysninger til den summariske indpassageangivelse for varer, der omlades i Unionens toldområde, hvis postvirksomheden ikke har indgivet disse oplysninger til transportøren, bør artikel 113a i delegeret forordning (EU) 2015/2446 ændres.

¹ EUT L 269 af 10.10.2013, s. 1.

² Kommissionens delegerede forordning (EU) 2015/2446 af 28. juli 2015 til supplerings af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 med nærmere regler angående visse bestemmelser i EU-toldkodeksen (EUT L 343 af 29.12.2015, s. 1).

³ Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2019/2151 af 13. december 2019 om fastlæggelsen af arbejdsprogrammet vedrørende udviklingen og indførelsen af de elektroniske systemer, der er omhandlet i EU-toldkodeksen (EUT L 325 af 16.12.2019, s. 168).

- (5) Emballager med en mærkning, der ikke kan slettes, og som viser, at emballagen tilhører en person, kan, når disse indføres midlertidigt fyldte og reeksporteres enten fyldte eller tomme, angives ved en mundtlig erklæring eller ved enhver anden handling, der er omhandlet i artikel 141 i delegeret forordning (EU) 2015/2446. Da dette kun kan gøres for fyldte emballager, der importeres af personer, der er etableret uden for Unionens toldområde, er det nødvendigt at udvide anvendelsen af denne forenklede toldformalitet til også at omfatte emballager, der importeres tomme af personer, uanset hvor disse personer er etableret.
- (6) Der bør indføres mulighed for godtgørelse af importafgifter i særlige situationer, hvor varer leveres gratis til velgørende eller filantropiske organisationer. Dette bør gøres ved at tilføje en ny grund til ugyldiggørelse af toldangivelser efter frigivelse af varer, som gør det muligt at godtgøre betalte importafgifter i overensstemmelse med kodeksens artikel 116, stk. 1.
- (7) Delegeret forordning (EU) 2015/2446 bør derfor ændres —
- VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

I delegeret forordning (EU) 2015/2446 foretages følgende ændringer:

- (1) I artikel 1 tilføjes følgende definition:
- "54) "tredjelandspostvirksomhed": en operatør, der er etableret i og udpeget af et tredjeland til at yde den internationale tjeneste, der reguleres af Verdenspostkonventionen."
- (2) Følgende indsættes som artikel 112a i afsnit IV, kapitel 1:

"Artikel 112a

Levering af oplysninger til den summariske indpassageangivelse fra andre personer i specifikke tilfælde i forbindelse med transport med jernbane

(Kodeksens artikel 127, stk. 6)

1. Hvis der i tilfælde af transport med jernbane for de samme varer er indgået en eller flere tillægstransportkontrakter, som er omfattet af et eller flere fragtbreve, af en eller flere andre personer end transportøren, og hvis den person, der udsteder fragtbrevet, ikke gør de oplysninger, der kræves til den summariske indpassageangivelse, tilgængelige for hans eller hendes kontraktpartner, som udsteder et fragtbrev til ham eller hende eller hans eller hendes kontraktpartner, som han eller hun indgik en aftale om samlegods med, skal den person, som ikke gør de krævede oplysninger tilgængelige, give disse oplysninger til toldstedet for den første indpassage i henhold til kodeksens artikel 127, stk. 6.

Hvis den modtager, der er angivet i fragtbrevet, som ikke har noget underliggende fragtbrev, ikke gør de oplysninger, der kræves til den summariske indpassageangivelse, tilgængelige for den person, som udsteder dette fragtbrev, skal han give disse oplysninger til toldstedet for den første indpassage.

2. Indtil den dato, der er fastsat i henhold til bilaget til gennemførelsesafgørelse (EU) 2019/2151 med henblik på indførelsen af version 3 af det system, der er omhandlet i

artikel 182, stk. 1, i gennemførelsesforordning (EU) 2015/2447, finder nærværende artikels stk. 1 ikke anvendelse."

- (3) I artikel 113a tilføjes følgende som stk. 4:

"4. Fra den dato, der er fastsat i henhold til bilaget til gennemførelsesafgørelse (EU) 2019/2151 med henblik på indførelsen af version 2 af det system, der er omhandlet i artikel 182, stk. 1, i gennemførelsesforordning (EU) 2015/2447, gælder det, at hvis tredjelandspostvirksomheden ikke gør de oplysninger, der kræves i den summariske indpassageangivelse for postforsendelser, tilgængelige for en transportør, som er forpligtet til at indgive resten af oplysningerne i angivelsen via det nævnte system, skal tredjelandspostvirksomheden i afsendelseslandet, hvis varerne omlades i Unionen, indgive disse oplysninger til toldstedet for den første indpassage i henhold kodeksens artikel 127, stk. 6."

- (4) Artikel 136, stk. 1, litra j), affattes således:

"j) emballage, der indføres fyldt eller tom og er bestemt til reeksport, fyldt eller tom, når den er forsynet med mærker, der ikke kan slettes eller fjernes, og som viser at emballagen tilhører en person etableret i eller uden for Unionens toldområde"

- (5) Artikel 138, litra c), affattes således:

"c) varer som omhandlet i denne forordnings artikel 136, stk. 1, litra a) og j), der er omfattet af fritagelse for importafgifter som returvarer i overensstemmelse med kodeksens artikel 203"

- (6) Artikel 139, stk. 1 og 2, affattes således:

"1. Hvis de i artikel 136, stk. 1, litra a)-d), h), i) og j), nævnte varer ikke er angivet på anden måde, anses de for at være angivet til midlertidig indførsel i henhold til artikel 141.

2. Hvis de i artikel 136, stk. 1, litra a)-d), h), i) og j), nævnte varer ikke er angivet på anden måde, anses de for at være angivet til reeksport i henhold til artikel 141, hvormed proceduren for midlertidig indførsel afsluttes."

- (7) Artikel 141, stk. 1, ændres således:

- (a) Indledningen affattes således:

For de i artikel 138, litra a)-d) og h), artikel 139 og artikel 140, stk. 1, nævnte varer anses alle følgende handlinger for at være en toldangivelse eller en reeksportangivelse:"

- (b) I litra d) affattes nr. iv) og v) således:

"iv) hvor de i denne forordnings artikel 136, stk. 1, litra a) og j), omhandlede varer anses for at være angivet til midlertidig indførsel i henhold til denne forordnings artikel 139, stk. 1

v) hvor de i denne forordnings artikel 136, stk. 1, litra a) og j), omhandlede varer, der opfylder betingelserne i kodeksens artikel 203, bringes ind i Unionens toldområde i overensstemmelse med denne forordnings artikel 138, litra c).

- (8) I artikel 148, stk. 4, tilføjes følgende litra f):

"f) når varer er overgået til fri omsætning, og det over for toldmyndighedernes tilfredsstillende dokumenteres, at varerne ikke er blevet anvendt eller forbrugt i Unionens toldområde, forudsat at:

- i) ansøgningen indgives senest 1 år efter datoen for antagelsen af toldangivelsen
- ii) varerne blev givet gratis til velgørende eller filantropiske organisationer, der udøver deres aktiviteter i Unionens toldområde, og at varerne på det tidspunkt, hvor den i nr. iii) omhandlede toldangivelse antages, ville være berettiget til fritagelse for importafgifter, hvis de overgik til fri omsætning, og
- iii) en toldangivelse om overgang til fri omsætning med fuldstændig fritagelse for importafgifter for de pågældende varer er indgivet af eller på vegne af disse velgørende eller filantropiske organisationer inden for den frist, der er fastsat i nr. i)."

Artikel 2

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den 14.12.2022.

På Kommissionens vegne
Formand
Ursula VON DER LEYEN