



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 14 декември 2022 г.
(OR. en)

16075/22

UD 285
DELECT 231

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 14 декември 2022 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: C(2022) 9254 final

Относно: ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА от 14.12.2022
година за изменение на Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 по
отношение на разширяването на възможностите за извършване на
митническо деклариране в устна форма или чрез друго действие,
считано за митническо деклариране, по отношение на анулирането
на декларации в конкретни случаи и определянето на обмена на
информация за обобщените декларации за въвеждане

Приложено се изпраща на делегациите документ C(2022) 9254 final.

Приложение: C(2022) 9254 final



Брюксел, 14.12.2022 г.
C(2022) 9254 final

ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 14.12.2022 година

за изменение на Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 по отношение на разширяването на възможностите за извършване на митническо деклариране в устна форма или чрез друго действие, считано за митническо деклариране, по отношение на анулирането на декларации в конкретни случаи и определянето на обмена на информация за обобщените декларации за въвеждане

(текст от значение за ЕИП)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

По силата на член 290 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), с Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 г. за създаване на Митнически кодекс на Съюза (МКС) на Комисията се делегира правомощието да допълва някои несъществени елементи от МКС. Комисията упражни тези правомощия, като на 28 юли 2015 г. прие Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 на Комисията за допълнение на Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета за определяне на подробни правила за някои от разпоредбите на МКС.

С Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 се установяват общоприложими правни разпоредби, които допълват МКС с цел осигуряване на ясно и правилно прилагане на разпоредбите му. Ето защо, за да се отразяват промените в законодателството и внедряването на информационните системи на МКС и за да се пояснява прилагането на някои митнически формалности, регламентът трябва редовно да се актуализира.

С настоящия делегиран регламент за изменение се цели да се актуализират някои правила в действащия делегиран регламент, за да се отразят последните промени във връзка с подаването на обобщени декларации за въвеждане в контекста на пусков етап 2 и пусков етап 3 на системата на ЕС за контрол на вноса (СКВ2). Тази актуализация се отнася по-специално до задължителното предоставяне на данни от обобщената декларация за въвеждане от страна на пощенските оператори, установени в трети държави, в специфични ситуации, когато тези данни не са на разположение нито на пощенските оператори в Съюза, нито на превозвача, тъй като стоките само се претоварват на митническата територия на ЕС. Освен това тя въвежда възможността да се позволи на лица, по-специално икономически оператори по веригата на доставки, различни от превозвача, да предоставят в съответствие с член 127, параграф 6 от МКС части от информацията от обобщената декларация за въвеждане в контекста на железопътния транспорт.

Икономическите оператори, установени на митническата територия на Съюза, нямат възможност да извършват деклариране в устна форма или чрез друго действие, за да въведат временно на тази територия опаковка, която е пълна, и да я реекспортират — пълна или празна. Само лицата, установени извън митническата територия на Съюза, могат да декларират опаковките за временен внос и реекспорт в устна форма или чрез друго действие, което поставя операторите от ЕС в неизгодно положение. Настоящото изменение ще даде възможност на операторите от ЕС да използват опростени митнически формалности и за опаковките, така че вече да не са в неизгодно положение. С настоящото изменение ще се предвиди също възможност за прилагане на такова улеснение и по отношение на опаковките, които се внасят празни.

По силата на предишното митническо законодателство (Регламент (ЕИО) № 2454/93 на Комисията от 2 юли 1993 г. за определяне на разпоредби за прилагане на Регламент (ЕИО) № 2913/92 на Съвета за създаване на Митнически кодекс на Общността) беше възможно митническите органи да възстановят митата на декларатора/длъжника в конкретни ситуации, когато стоките са доставени безплатно на благотворителни или филантропични организации. Тази възможност ще бъде въведена отново с настоящото изменение.

2. КОНСУЛТАЦИИ ПРЕДИ ПРИЕМАНЕТО НА АКТА

Комисията проведе консултация в съответствие с Общото споразумение между Европейския парламент, Съвета и Европейската комисия относно делегираните актове.

Държавите членки и всички други относими заинтересовани страни участваха надлежно и редовно в консултациите във връзка с проекторазпоредбите.

На редовните заседания на своята експертна група (Експертната група по митническите въпроси (ЕГМВ)) Комисията обсъди проекта на текста с държавите членки. Тя се консултира с частния сектор чрез своя орган на заинтересованите страни (Контактната група по търговията (КГТ)) по следните поводи:

- във връзка с членовете относно декларирането на опаковките на 23 юни 2022 г. бяха проведени консултации с експерти от държавите членки на заседанието на ЕГМВ — раздел „Специални режими“;
- във връзка с изменението относно анулирането на декларации на 30 юни 2022 г. бяха проведени консултации с експерти от държавите членки и КГТ на съвместно заседание на ЕГМВ — раздел „Формалности при внос и износ“, и КГТ;
- във връзка с измененията относно СКВ2 на 30 май 2022 г. бяха проведени консултации със стопанската общност по време на срещи със заинтересованите страни от сектора на търговията (главно железопътни и пощенски оператори) и срещи с експерти от държавите членки на 47-ото заседание на ЕГМВ — раздел „Общо митническо законодателство“;
- на 48-ото заседание на ЕГМВ — раздел „Общо митническо законодателство“, проведено съвместно с КГТ на 11 юли 2022 г., бяха проведени консултации с експерти от държавите членки и с КГТ.

Комисията разгледа внимателно всички коментари, получени по време на консултацията, и ги взе предвид във възможно най-голяма степен в предложения делегиран акт.

3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

Правното основание на настоящия регламент се съдържа в делегирането на правомощия, предвидено в членове 131, 160 и 175 от МКС.

Принцип на пропорционалност

Що се отнася до принципа на пропорционалност, настоящият регламент е съобразен с обхвата на правомощията, предоставени от съзаконодателите, и засяга само аспекти, целящи по-добро адаптиране на действащите законодателни разпоредби към изискванията на ежедневната практика на митническите органи, икономическите оператори и лицата, различни от икономическите оператори.

ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 14.12.2022 година

за изменение на Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 по отношение на разширяването на възможностите за извършване на митническо деклариране в устна форма или чрез друго действие, считано за митническо деклариране, по отношение на анулирането на декларации в конкретни случаи и определянето на обмена на информация за обобщените декларации за въвеждане

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 г. за създаване на Митнически кодекс на Съюза¹, и по-специално член 131, буква в) и членове 160 и 175 от него,

като има предвид, че:

- (1) Практическото прилагане на Регламент (ЕС) № 952/2013 (наричан по-нататък „Кодексът“) заедно с Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 на Комисията² показва, че този делегиран регламент се нуждае от някои изменения, които да го пригледят по-добре към нуждите на икономическите оператори и митническите органи и с които да се вземе предвид развитието във връзка с пускови етапи 2 и 3 на Системата за контрол на вноса (СКВ2).
- (2) С цел да се поясни, че в случай на пощенски пратки, претоварени в Съюза, в съответствие с член 127, параграф 6 от Регламент (ЕС) № 952/2013 в определени ситуации задължението за предоставяне на данните от обобщената декларация за въвеждане е на пощенския оператор в трета държава, от която са изпратени стоките, е необходимо да се въведе ново определение на „пощенски оператор от трета държава“.
- (3) От датата, посочена в приложението към Решение за изпълнение (ЕС) 2019/2151 на Комисията³ за въвеждане на пусков етап 3 на СКВ2, трябва да бъде възможно различни лица, участващи в процеса на транспортиране на стоки към митническата територия на Съюза с железопътен транспорт, да подават части от информацията от обобщената декларация за въвеждане, т. нар. подаване от множество лица. Поради това, за да се предвиди тази възможност, в Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 следва да се добави нов член 112а.

¹ ОВ L 269, 10.10.2013 г., стр. 1.

² Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 на Комисията от 28 юли 2015 г. за допълнение на Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета за определяне на подробни правила за някои от разпоредбите на Митническия кодекс на Съюза (ОВ L 343, 29.12.2015 г., стр. 1).

³ Решение за изпълнение (ЕС) 2019/2151 на Комисията от 13 декември 2019 г. за създаване на работна програма относно разработването и въвеждането на електронните системи, предвидени в Митническия кодекс на Съюза (ОВ L 325, 16.12.2019 г., стр. 168).

- (4) С цел пощенските оператори от трети държави да бъдат задължени да подават данни от обобщената декларация за въвеждане за стоки, претоварени на митническата територия на Съюза, когато съответният пощенски оператор не е предоставил тези данни на превозвача, член 113а от Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 следва да бъде изменен.
- (5) Опаковките, носещи трайна маркировка, идентифицираща лице, които се внасят временно пълни и се реекспортират пълни или празни, могат да бъдат декларирани чрез устна декларация или чрез друго действие, посочено в член 141 от Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446. Тъй като това е възможно само за пълните опаковки, внесени от лица, установени извън митническата територия на Съюза, е необходимо прилагането на тази опростена митническа формалност да се разшири така, че да обхване опаковките, внасяни празни от лица, независимо къде са установени тези лица.
- (6) Следва да се въведе възможността за възстановяване на вносни мита в конкретни ситуации, в които стоките се доставят безплатно на благотворителни или филантропични организации. Това следва да се направи, като се добави нова причина за анулиране на митническите декларации след вдигането на стоките, което да дава възможност за възстановяване на вноските мита, платени в съответствие с член 116, параграф 1 от Кодекса.
- (7) Поради това Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 следва да бъде съответно изменен,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 се изменя, както следва:

- 1) В член 1 се добавя следното определение:
„(54) „пощенски оператор от трета държава“ означава оператор, установен в трета държава и определен от нея да предоставя международните услуги по смисъла на Всемирната пощенска конвенция;“;
- 2) В дял IV, глава 1 се вмъква следният член 112а:

„Член 112а

Подаване на данни от обобщената декларация за въвеждане от други лица в конкретни случаи по отношение на железопътния транспорт

(член 127, параграф 6 от Кодекса)

1. Когато при железопътен транспорт за едни и същи стоки са сключени от едно или повече лица, различни от превозвача, един или повече допълнителни договори за превоз, покрити от една или повече товарителници, и лицето, издаващо товарителницата, не предоставя данните, необходими за обобщената декларация за въвеждане, на договорния си партньор, който му издава товарителница, или на договорния си партньор, с който е сключил споразумение за съвместно товарене на стоки, лицето, което не предоставя

необходимите данни, подава тези данни на митническото учреждение на първо въвеждане съгласно член 127, параграф 6 от Кодекса.

Когато получателят, посочен в товарителницата, който няма други съответни товарителници, не предоставя данните, необходими за обобщената декларация за въвеждане, на лицето, издаващо тази товарителница, той подава тези данни на митническото учреждение на първо въвеждане.

2. До определената в съответствие с приложението към Решение за изпълнение (ЕС) 2019/2151 дата за въвеждане на пусков етап 3 на системата, посочена в член 182, параграф 1 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2447, параграф 1 от настоящия член не се прилага.“;

3) В член 113а се добавя следният параграф 4:

„4. От определената в съответствие с приложението към Решение за изпълнение (ЕС) 2019/2151 дата за въвеждане на пусков етап 2 на системата, посочена в член 182, параграф 1 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/2447, когато пощенският оператор от трета държава не предоставя данните, необходими за обобщената декларация за въвеждане на пощенски пратки, на превозвач, който е длъжен да подаде останалите данни от декларацията посредством тази система, в съответствие с член 127, параграф 6 от Кодекса тези данни се предоставят на митническото учреждение на първо въвеждане от пощенския оператор от трета държава в държавата членка на изпращане, ако стоките се претоварват през Съюза.“;

4) В член 136, параграф 1 буква й) се заменя със следното:

„й) опаковки, които са внесени пълни или празни, предназначени са за реекспорт като пълни или празни и носят трайни и незаличими маркировки, идентифициращи лице, което е установено на митническата територия на Съюза или извън нея;“;

5) В член 138 буква в) се заменя със следното:

„в) стоки, посочени в член 136, параграф 1, букви а) и й) от настоящия регламент, които като върнати стоки се ползват от освобождаване от вносни мита по силата на член 203 от Кодекса;“

6) В член 139 параграфи 1 и 2 се заменят със следното:

„1. Когато не са декларирани по друг начин, стоките, посочени в член 136, параграф 1, букви а)—г), з), и) и й), се считат за декларирани за временен внос в съответствие с член 141.

2. Когато не са декларирани по друг начин, стоките, посочени в член 136, параграф 1, букви а)—г), з), и) и й), се считат за декларирани за реекспорт в съответствие с член 141 при приключване на режим временен внос.“;

7) Член 141, параграф 1 се изменя, както следва:

а) уводното изречение се заменя със следното:

По отношение на стоките, посочени в член 138, букви а)—г) и з), член 139 и член 140, параграф 1, всяко от долуизброените действия се счита за митническо деклариране или за деклариране за реекспорт:“;

б) в буква г) точки iv) и v) се заменят със следното:

„iv) когато стоки по смисъла на член 136, параграф 1, букви а) и й) от настоящия регламент се считат за декларирани за временен внос в съответствие с член 139, параграф 1 от настоящия регламент;

„v) когато стоки по смисъла на член 136, параграф 1, букви а) и й) от настоящия регламент, отговарящи на установените в член 203 от Кодекса условия, се въвеждат на митническата територия на Съюза в съответствие с член 138, буква в) от настоящия регламент.“;

8) В член 148, параграф 4 се добавя следната буква е):

„е) когато стоки са допуснати за свободно обращение и са представени удовлетворителни за митническите органи доказателства, че стоките не са били използвани или консумирани на митническата територия на Съюза, при условие че:

i) заявлението е подадено в срок от 1 година от датата на приемане на митническата декларация;

ii) стоките са предоставени безплатно на благотворителни или филантропични организации, извършващи дейност на митническата територия на Съюза, и към момента на приемане на митническата декларация, посочена в точка iii), стоките биха отговаряли на условията за освобождаване от вносни мита, ако бяха допуснати за свободно обращение; и

iii) в срока по точка i) е подадена митническа декларация за допускане за свободно обращение с пълно освобождаване от вносни мита за въпросните стоки от или за сметка на тези благотворителни или филантропични организации.“

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на 14.12.2022 година.

За Комисията
Председател
Ursula VON DER LEYEN