Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 19 listopada 2026 r.
(OR. en)

16067/26

Międzyinstytucjonalny numer referencyjny:
2026/0351 (NLE)

AELE 102
CH 33
MI 1230

PISMO PRZEWODNIE

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	16 listopada 2026 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2026) 611 final
Dotyczy:	Wniosek DECYZJA RADY ustalająca stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii w odniesieniu do przyjęcia regulaminu Wspólnego Komitetu ustanowionego na mocy Umowy między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej, z jednej strony, a Konfederacją Szwajcarską, z drugiej strony, w sprawie uczestnictwa Konfederacji Szwajcarskiej w programach Unii

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2026) 611 final.

Zał.: COM(2026) 611 final

KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 16.11.2026 r.
COM(2026) 611 final

2026/0351 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

ustalająca stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii w odniesieniu do przyjęcia regulaminu Wspólnego Komitetu ustanowionego na mocy Umowy między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej, z jednej strony, a Konfederacją Szwajcarską, z drugiej strony, w sprawie uczestnictwa Konfederacji Szwajcarskiej w programach Unii

UZASADNIENIE

1. PRZEDMIOT WNIOSKU

Niniejszy wniosek dotyczy decyzji ustalającej stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii w odniesieniu do przyjęcia regulaminu Wspólnego Komitetu ustanowionego na mocy Umowy między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej, z jednej strony, a Konfederacją Szwajcarską, z drugiej strony, w sprawie uczestnictwa Konfederacji Szwajcarskiej w programach Unii (zwanej dalej „Umową")[1].

2. KONTEKST WNIOSKU

2.1. Umowa

Umowa jest częścią szerokiego pakietu umów wynegocjowanych w 2024 r. i mających na celu konsolidację, pogłębienie i poszerzenie stosunków między UE a Szwajcarią. Umowa została podpisana w dniu 10 listopada 2025 r. i jest tymczasowo stosowana ze skutkiem od dnia 1 stycznia 2025 r., aby umożliwić wcześniejszy udział podmiotów ze Szwajcarii w programach Unii.

Umowa określa ramy uczestnictwa Szwajcarii w programach Unii, które to programy są otwarte na stowarzyszenie państw trzecich. Określono w niej warunki finansowe wnoszenia przez Szwajcarię wkładu do budżetu programów Unii. Sprecyzowano w niej również zasady udziału przedstawicieli Szwajcarii w różnych strukturach zarządzania programami Unii. W przypadkach przewidzianych w odpowiednich aktach podstawowych Umowa wymaga, aby podmioty UE uzyskały na zasadzie wzajemności dostęp do równoważnych szwajcarskich programów finansowania.

2.2. Wspólny Komitet

Wspólny Komitet ds. uczestnictwa w programach Unii ustanowiony na mocy art. 16 ust. 1 Umowy odpowiada za zapewnienie właściwego funkcjonowania i skutecznego wykonania Umowy, co obejmuje takie kwestie jak:

– wdrożenie mechanizmu regulującego wkład finansowy Szwajcarii na rzecz programów lub działań Unii, w których kraj ten uczestniczy;

– wymiana informacji i badanie ewentualnych kwestii dotyczących wykorzystywania wyników, w tym praw własności intelektualnej;

– omawianie ograniczeń w zakresie dostępu do programów w zakresie badań naukowych i innowacji,

– omawianie przyszłych kierunków polityk związanych z programami lub działaniami Unii objętymi Umową;

– przyjmowanie, w drodze decyzji, protokołów do Umowy w sprawie szczególnych warunków uczestnictwa Szwajcarii w programach lub działaniach Unii;

[1] Umowa między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej, z jednej strony, a Konfederacją Szwajcarską, z drugiej strony, w sprawie uczestnictwa Konfederacji Szwajcarskiej w programach Unii (Dz.U. L, 2025/2480, 16.12.2025).
ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2025/2480/oj

.

– zmienianie art. 11 i 12 Umowy dotyczących przeglądów i audytów oraz dochodzeń administracyjnych prowadzonych przez Europejski Urząd ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych („OLAF”);

– zapewnienie, we współpracy ze Wspólnym Komitetem ustanowionym na mocy Umowy między Unią Europejską a Konfederacją Szwajcarską w sprawie zdrowia („umowa w sprawie zdrowia”), właściwego funkcjonowania i skutecznego wykonania Umowy w odniesieniu do uczestnictwa Szwajcarii w programach działań Unii w dziedzinie zdrowia.

Decyzje Wspólnego Komitetu zapadają w drodze konsensu.

Wspólny Komitet jest złożony z przedstawicieli UE i Szwajcarii i współprzewodniczą mu przedstawiciele UE i Szwajcarii. Art. 3 projektu decyzji Rady w sprawie zawarcia szerokiego pakietu umów między UE a Szwajcarią omówionego na posiedzeniu Rady do Spraw Ogólnych w dniu 24 lutego 2026 r. przewiduje, że UE jest reprezentowana przez Komisję oraz że każde państwo członkowskie może wysłać jednego przedstawiciela w ramach delegacji Unii na posiedzenia Wspólnego Komitetu[2].

2.3. Planowany akt Wspólnego Komitetu

Na swoim pierwszym posiedzeniu Wspólny Komitet ma przyjąć decyzję dotyczącą regulaminu Wspólnego Komitetu ustanowionego na mocy umowy UE-Szwajcaria w sprawie uczestnictwa Szwajcarii w programach Unii.

Celem planowanej decyzji jest określenie zadań i obowiązków Wspólnego Komitetu zgodnie z art. 3 ust. 2 i art. 16 Umowy.

W tym celu w planowanym regulaminie określone zostaną następujące zasady Wspólnego Komitetu:

– jego skład obejmujący przedstawicieli Unii i Szwajcarii, w tym zasady wyznaczania współprzewodniczących, oraz skład sekretariatu złożony z przedstawicieli obu Stron;

– sposób organizacji posiedzeń, ustalania porządku obrad i sporządzania protokołów takich posiedzeń;

– zasady przygotowywania i przedkładania decyzji, które komitet przyjmie w celu wykonania Umowy;

– zasady współpracy ze Wspólnym Komitetem ustanowionym na mocy umowy w sprawie zdrowia, jak określono w art. 16 ust. 1 lit. b) Umowy;

– zasady przetwarzania informacji niejawnych i szczególnie chronionych informacji jawnych, zapewniania ochrony danych osobowych oraz rozpatrywania wniosków o dostęp do dokumentów;

– możliwość ustanawiania podlegających mu grup roboczych lub organów doradczych i zasady zarządzania tymi jednostkami.

Zgodnie z art. 16 ust. 2 Umowy decyzje Wspólnego Komitetu są wiążące dla stron. Decyzje będą miały zastosowanie ze skutkiem natychmiastowym.

[2] https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10643-2025-INIT/pl/pdf.

3. STANOWISKO, JAKIE MA BYĆ ZAJĘTE W IMIENIU UNII

Proponuje się wyrażenie zgody na proponowaną decyzję w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii, i co za tym idzie – zezwolenie Wspólnemu Komitetowi na przyjęcie swojego regulaminu.

4. PODSTAWA PRAWNA

4.1. Proceduralna podstawa prawna

4.1.1 Zasady

Art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) określa tryb przyjmowania decyzji ustalających „stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii w ramach organu utworzonego przez umowę, gdy organ ten ma przyjąć akty mające skutki prawne, z wyjątkiem aktów uzupełniających lub zmieniających ramy instytucjonalne umowy".

Pojęcie „akty mające skutki prawne" obejmuje akty, które mają skutki prawne na mocy przepisów prawa międzynarodowego dotyczących danego organu. Obejmuje ono ponadto instrumenty, które nie są wiążące na mocy prawa międzynarodowego, ale mogą „w sposób decydujący wywrzeć wpływ na treść przepisów przyjętych przez prawodawcę Unii"[3].

4.1.2 Zastosowanie w niniejszej sprawie

Wspólny Komitet jest organem utworzonym przez umowę, a mianowicie umowę UE-Szwajcaria w sprawie uczestnictwa Szwajcarii w programach Unii.

Akt, który ma zostać przyjęty przez Wspólny Komitet, stanowi akt mający skutki prawne dla funkcjonowania Wspólnego Komitetu i w związku z tym wywoła skutki prawne dla Unii na mocy Umowy, jako że obie strony będą zobowiązane do ich przestrzegania.

W związku z tym proceduralną podstawą prawną proponowanej decyzji jest art. 218 ust. 9 TFUE.

4.2. Materialna podstawa prawna

Ponieważ planowana decyzja ma na celu ustanowienie ustaleń roboczych dotyczących zarządzania Umową i jej wykonania, a Umowa stanowi część szerokiego pakietu powiązanych umów, właściwą materialną podstawą prawną proponowanej decyzji Rady w sprawie podpisania i tymczasowego stosowania Umowy w odniesieniu do kwestii wchodzących w zakres Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej jest art. 217 TFUE.

5. PUBLIKACJA PLANOWANEGO AKTU

Decyzja w sprawie przyjęcia przez Wspólny Komitet swojego regulaminu zostanie opublikowana w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* po jej przyjęciu.

[3] Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 7 października 2014 r., Niemcy/Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, pkt 61–64.

2026/0351 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

ustalająca stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii w odniesieniu do przyjęcia regulaminu Wspólnego Komitetu ustanowionego na mocy Umowy między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej, z jednej strony, a Konfederacją Szwajcarską, z drugiej strony, w sprawie uczestnictwa Konfederacji Szwajcarskiej w programach Unii

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 218 ust. 9 w związku z art. 217,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Umowa między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej, z jednej strony, a Konfederacją Szwajcarską, z drugiej strony, w sprawie uczestnictwa Konfederacji Szwajcarskiej w programach Unii („Umowa") została podpisana 10 listopada 2025 r. i jest tymczasowo stosowana zgodnie z decyzją Rady (UE) 2025/2478[4].

(2) Zgodnie z art. 16 ust. 8 Umowy Wspólny Komitet powinien przyjąć swój regulamin na pierwszym posiedzeniu.

(3) Należy zatem ustalić stanowisko w sprawie przyjęcia regulaminu Wspólnego Komitetu, które ma być zajęte w imieniu Unii we Wspólnym Komitecie.

(4) Przyjęcie w odniesieniu do kwestii wchodzących w zakres stosowania Traktatu ustanawiającego Europejską Wspólnotę Energii Atomowej („Traktat Euratom") podlega odrębnej procedurze,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii w ramach Wspólnego Komitetu ustanowionego na mocy Umowy między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej, z jednej strony, a Konfederacją Szwajcarską, z drugiej strony, w sprawie uczestnictwa Konfederacji Szwajcarskiej w programach Unii, opiera się na projekcie decyzji Wspólnego Komitetu dołączonym do niniejszej decyzji.

---

[4] Decyzja Rady (UE) 2025/2478 z dnia 21 października 2025 r. w sprawie podpisania, w imieniu Unii, i tymczasowego stosowania Umowy między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej, z jednej strony, a Konfederacją Szwajcarską, z drugiej strony, w sprawie uczestnictwa Konfederacji Szwajcarskiej w programach Unii (Dz.U. L, 2025/2478, 16.12.2025).
ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2025/2478/oj.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem [...] r.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

W imieniu Rady
Przewodniczący