Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 19 Νοεμβρίου 2026
(OR. en)

16067/26

Διοργανικός φάκελος:
2026/0351 (NLE)

AELE 102
CH 33
MI 1230

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	16 Νοεμβρίου 2026
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2026) 611 final
Θέμα:	Πρόταση ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για τον καθορισμό της θέσης που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης όσον αφορά την έγκριση του εσωτερικού κανονισμού της μεικτής επιτροπής που συστάθηκε δυνάμει της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας, αφενός, και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας, αφετέρου, σχετικά με τη συμμετοχή της Ελβετικής Συνομοσπονδίας σε προγράμματα της Ένωσης

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2026) 611 final.

συνημμ.: COM(2026) 611 final

ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 16.11.2026
COM(2026) 611 final

2026/0351 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τον καθορισμό της θέσης που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης όσον αφορά την έγκριση του εσωτερικού κανονισμού της μεικτής επιτροπής που συστάθηκε δυνάμει της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας, αφενός, και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας, αφετέρου, σχετικά με τη συμμετοχή της Ελβετικής Συνομοσπονδίας σε προγράμματα της Ένωσης

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η παρούσα πρόταση αφορά την απόφαση για τον καθορισμό της θέσης που πρέπει να ληφθεί, εξ ονόματος της Ένωσης, για την έγκριση του εσωτερικού κανονισμού της μεικτής επιτροπής που συστάθηκε δυνάμει της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας, αφενός, και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας, αφετέρου, σχετικά με τη συμμετοχή της Ελβετικής Συνομοσπονδίας σε προγράμματα της Ένωσης (στο εξής: συμφωνία)[1].

2. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

2.1. Η συμφωνία

Η συμφωνία αποτελεί μέρος μιας ευρείας δέσμης συμφωνιών που αποτέλεσαν αντικείμενο διαπραγμάτευσης το 2024 για την εδραίωση, την εμβάθυνση και την επέκταση των σχέσεων ΕΕ-Ελβετίας. Η ίδια η συμφωνία υπεγράφη στις 10 Νοεμβρίου 2025 και εφαρμόζεται προσωρινά με ισχύ από την 1η Ιανουαρίου 2025, ώστε να καταστεί δυνατή η έγκαιρη συμμετοχή ελβετικών οντοτήτων σε προγράμματα της Ένωσης.

Η συμφωνία διέπει τη συμμετοχή της Ελβετίας στα προγράμματα της Ένωσης που είναι ανοικτά στη σύνδεση τρίτων χωρών, καθορίζει τους χρηματοδοτικούς όρους υπό τους οποίους η Ελβετία θα συνεισφέρει στον προϋπολογισμό των προγραμμάτων της Ένωσης, ενώ αποσαφηνίζει και τη συμμετοχή εκπροσώπων της Ελβετίας στις διάφορες δομές διακυβέρνησης των προγραμμάτων της Ένωσης. Η συμφωνία ορίζει ότι οι οντότητες της ΕΕ πρέπει να έχουν πρόσβαση σε ισοδύναμα ελβετικά χρηματοδοτικά προγράμματα σε αμοιβαία βάση, εφόσον η πρόσβαση αυτή προβλέπεται στις αντίστοιχες βασικές πράξεις τους.

2.2. Η μεικτή επιτροπή

Η μεικτή επιτροπή για τη συμμετοχή σε προγράμματα της Ένωσης, η οποία συστάθηκε δυνάμει του άρθρου 16 παράγραφος 1 της συμφωνίας, είναι υπεύθυνη για τη διασφάλιση της ορθής λειτουργίας και της αποτελεσματικής εφαρμογής της συμφωνίας. Οι αρμοδιότητές της καλύπτουν θέματα όπως:

– η εφαρμογή του μηχανισμού που διέπει τη χρηματοδοτική συνεισφορά της Ελβετίας στα προγράμματα ή τις δραστηριότητες της Ένωσης στα οποία συμμετέχει·

– η ανταλλαγή πληροφοριών και η εξέταση πιθανών ζητημάτων σχετικά με την εκμετάλλευση των αποτελεσμάτων, μεταξύ άλλων όσον αφορά τα δικαιώματα διανοητικής ιδιοκτησίας·

– συζητήσεις σχετικά με τους περιορισμούς στην πρόσβαση σε προγράμματα έρευνας και καινοτομίας·

– συζητήσεις για τις μελλοντικές κατευθύνσεις και τις προτεραιότητες των πολιτικών οι οποίες αφορούν προγράμματα ή δραστηριότητες της Ένωσης που καλύπτονται από τη συμφωνία·

[1] Συμφωνία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενεργείας, αφενός, και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας, αφετέρου, σχετικά με τη συμμετοχή της Ελβετικής Συνομοσπονδίας σε προγράμματα της Ένωσης (ΕΕ L, 2025/2480, 16.12.2025).
ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2025/2480/oj

– η έγκριση πρωτοκόλλων της συμφωνίας σχετικά με ειδικούς όρους και προϋποθέσεις συμμετοχής της Ελβετίας σε προγράμματα ή δραστηριότητες της Ένωσης μέσω απόφασης·

– η τροποποίηση των άρθρων 11 και 12 της συμφωνίας σχετικά με την επανεξέταση, τους ελέγχους και τις διοικητικές έρευνες που πραγματοποιούνται από την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF)·

– η διασφάλιση της ορθής λειτουργίας και της αποτελεσματικής εφαρμογής της συμφωνίας όσον αφορά τη συμμετοχή της Ελβετίας, σε συνεργασία με τη μεικτή επιτροπή που συστάθηκε δυνάμει της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας για την υγεία (στο εξής: συμφωνία για την υγεία).

Οι αποφάσεις της μεικτής επιτροπής λαμβάνονται ομόφωνα.

Η μεικτή επιτροπή απαρτίζεται από εκπροσώπους της ΕΕ και της Ελβετίας και η προεδρία της ασκείται από κοινού από την ΕΕ και την Ελβετία. Το άρθρο 3 του σχεδίου απόφασης του Συμβουλίου για τη σύναψη ευρείας δέσμης συμφωνιών μεταξύ της ΕΕ και της Ελβετίας που συζητήθηκε στο Συμβούλιο Γενικών Υποθέσεων της 24ης Φεβρουαρίου 2026 προβλέπει ότι η ΕΕ εκπροσωπείται από την Επιτροπή και ότι κάθε κράτος μέλος έχει τη δυνατότητα να αποστέλλει έναν εκπρόσωπο ως μέλος της αντιπροσωπείας της Ένωσης στις συνεδριάσεις της μεικτής επιτροπής[2].

2.3. Η προς έκδοση πράξη της μεικτής επιτροπής

Κατά την πρώτη συνεδρίασή της, η μεικτή επιτροπή πρόκειται να εκδώσει απόφαση σχετικά με τον «εσωτερικό κανονισμό της μεικτής επιτροπής που συστάθηκε δυνάμει της συμφωνίας ΕΕ-Ελβετίας σχετικά με τη συμμετοχή της Ελβετίας σε προγράμματα της Ένωσης».

Σκοπός της προς έκδοση απόφασης είναι να καθοριστούν τα καθήκοντα και οι αρμοδιότητες της μεικτής επιτροπής σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 2 και το άρθρο 16 της συμφωνίας.

Για τον σκοπό αυτό, ο προς έκδοση εσωτερικός κανονισμός περιγράφει τον τρόπο με τον οποίο η μεικτή επιτροπή:

– θα απαρτίζεται από εκπροσώπους της Ένωσης και της Ελβετίας, συμπεριλαμβανομένου του ορισμού συμπροέδρων, και από γραμματεία που αποτελείται από εκπροσώπους και των δύο μερών·

– θα διοργανώνει τις συνεδριάσεις της, θα καθορίζει την ημερήσια διάταξή της και θα χειρίζεται τα πρακτικά των εν λόγω συνεδριάσεων·

– θα καταρτίζει και θα αρχειοθετεί τις αποφάσεις που θα λαμβάνει για την εφαρμογή της συμφωνίας·

– θα συνεργάζεται με τη μεικτή επιτροπή που συστάθηκε δυνάμει της συμφωνίας για την υγεία, όπως ορίζεται στο άρθρο 16 παράγραφος 1 στοιχείο β) της συμφωνίας·

– θα χειρίζεται διαβαθμισμένες και ευαίσθητες μη διαβαθμισμένες πληροφορίες, θα διασφαλίζει την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και θα χειρίζεται αιτήματα πρόσβασης σε έγγραφα·

– μπορεί να συγκροτεί και να διαχειρίζεται ομάδες εργασίας ή συμβουλευτικά όργανα υπό την εποπτεία της.

[2] Βλ. https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10643-2025-INIT/el/pdf

Σύμφωνα με το άρθρο 16 παράγραφος 2 της συμφωνίας, η απόφαση της μεικτής επιτροπής θα είναι δεσμευτική για τα μέρη. Θα εφαρμοστεί αμέσως.

3. ΘΕΣΗ ΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΛΗΦΘΕΙ ΕΞ ΟΝΟΜΑΤΟΣ ΤΗΣ ΈΝΩΣΗΣ

Προτείνεται να συμφωνηθεί η προτεινόμενη απόφαση σχετικά με τη θέση που πρέπει να λάβει η Ένωση και, ως εκ τούτου, να δοθεί η δυνατότητα στη μεικτή επιτροπή να εγκρίνει τον εσωτερικό κανονισμό της.

4. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

4.1. Διαδικαστική νομική βάση

4.1.1 Αρχές

Το άρθρο 218 παράγραφος 9 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (στο εξής: ΣΛΕΕ) προβλέπει την έκδοση αποφάσεων για τον καθορισμό «*των θέσεων που θα πρέπει να ληφθούν, εξ ονόματος της Ένωσης, σε όργανο που συνιστάται από δεδομένη συμφωνία, όταν το εν λόγω όργανο καλείται να θεσπίσει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα, με εξαίρεση τις πράξεις που συμπληρώνουν ή τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας*».

Η έννοια των «*πράξεων που παράγουν έννομα αποτελέσματα*» περιλαμβάνει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα δυνάμει των κανόνων του διεθνούς δικαίου που διέπουν το εκάστοτε όργανο. Περιλαμβάνει επίσης κείμενα που δεν έχουν μεν δεσμευτική ισχύ βάσει του διεθνούς δικαίου, αλλά «*επηρεάζουν με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο των ρυθμίσεων που θεσπίζει ο νομοθέτης της Ένωσης*»[3].

4.1.2 Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Η Μεικτή Επιτροπή είναι όργανο που έχει συσταθεί από δεδομένη συμφωνία, και συγκεκριμένα τη συμφωνία ΕΕ-Ελβετίας σχετικά με τη συμμετοχή της Ελβετίας στα προγράμματα της Ένωσης.

Η πράξη την οποία καλείται να εκδώσει η μεικτή επιτροπή συνιστά πράξη που παράγει έννομα αποτελέσματα για τη λειτουργία της μεικτής επιτροπής και, κατά συνέπεια, θα παράγει έννομα αποτελέσματα για την Ένωση βάσει της συμφωνίας, δεδομένου ότι αμφότερα τα μέρη θα κληθούν να τα ακολουθήσουν.

Συνεπώς, η διαδικαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

4.2. Ουσιαστική νομική βάση

Δεδομένου ότι η προς έκδοση απόφαση αποσκοπεί στη θέσπιση ρυθμίσεων εργασίας για τη διαχείριση και την εφαρμογή της συμφωνίας, η οποία αποτελεί μέρος μιας ευρείας δέσμης συνδεδεμένων συμφωνιών, η κατάλληλη ουσιαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση του Συμβουλίου σχετικά με την υπογραφή και την προσωρινή εφαρμογή της συμφωνίας, όσον αφορά θέματα που εμπίπτουν στη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, είναι το άρθρο 217 της ΣΛΕΕ.

5. ΔΗΜΟΣΙΕΥΣΗ ΤΗΣ ΠΡΟΣ ΕΚΔΟΣΗ ΠΡΑΞΗΣ

Η απόφαση της μεικτής επιτροπής για την έγκριση του εσωτερικού της κανονισμού θα

[3] Απόφαση του Δικαστηρίου, της 7ης Οκτωβρίου 2014, Γερμανία κατά Συμβουλίου, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, σκέψεις 61 έως 64.

δημοσιευθεί στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* μετά την έκδοσή της.

2026/0351 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τον καθορισμό της θέσης που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης όσον αφορά την έγκριση του εσωτερικού κανονισμού της μεικτής επιτροπής που συστάθηκε δυνάμει της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας, αφενός, και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας, αφετέρου, σχετικά με τη συμμετοχή της Ελβετικής Συνομοσπονδίας σε προγράμματα της Ένωσης

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 218 παράγραφος 9 σε συνδυασμό με το άρθρο 217,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Η συμφωνία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενεργείας, αφενός, και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας, αφετέρου, σχετικά με τη συμμετοχή της Ελβετικής Συνομοσπονδίας σε προγράμματα της Ένωσης (στο εξής: συμφωνία) υπεγράφη στις 10 Νοεμβρίου 2025 και εφαρμόζεται προσωρινά δυνάμει της απόφασης (ΕΕ) 2025/2478 του Συμβουλίου[4].

(2) Σύμφωνα με το άρθρο 16 παράγραφος 8 της συμφωνίας, η μεικτή επιτροπή θα πρέπει να καθορίσει τον εσωτερικό κανονισμό της κατά την πρώτη της συνεδρίαση.

(3) Ενδείκνυται, συνεπώς, να καθοριστεί η θέση που πρέπει να ληφθεί, εξ ονόματος της Ένωσης, στο πλαίσιο της μεικτής επιτροπής όσον αφορά την έγκριση του εσωτερικού κανονισμού της μεικτής επιτροπής.

(4) Η έγκριση όσον αφορά τα θέματα που εμπίπτουν στη Συνθήκη περί ιδρύσεως της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας (Συνθήκη Ευρατόμ) υπόκειται σε χωριστή διαδικασία,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο της μεικτής επιτροπής που συστάθηκε δυνάμει της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας, αφενός, και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας, αφετέρου, σχετικά με τη συμμετοχή της Ελβετικής Συνομοσπονδίας σε προγράμματα της Ένωσης

[4] Απόφαση (ΕΕ) 2025/2478 του Συμβουλίου, της 21ης Οκτωβρίου 2025, για την υπογραφή, εξ ονόματος της Ένωσης, και την προσωρινή εφαρμογή της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας, αφενός, και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας, αφετέρου, σχετικά με τη συμμετοχή της Ελβετικής Συνομοσπονδίας σε προγράμματα της Ένωσης (ΕΕ L, 2025/2478, 16.12.2025).
ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2025/2478/oj

βασίζεται στο σχέδιο απόφασης της μεικτής επιτροπής το οποίο προσαρτάται στην παρούσα απόφαση.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την/στις […].

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο/Η Πρόεδρος