Съвет на Европейския съюз

Брюксел, 19 ноември 2026 г.
(OR. en)

16067/26

Междуинституционално досие: 2026/0351 (NLE)

AELE 102
CH 33
MI 1230

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	16 ноември 2026 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2026) 611 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за приемане на позиция, която трябва да се заеме от името на Съюза относно приемането на процедурния правилник на Съвместния комитет, създаден със Споразумението между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, от една страна, и Конфедерация Швейцария, от друга страна, относно участието на Конфедерация Швейцария в програми на Съюза

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2026) 611 final.

Приложение: COM(2026) 611 final

ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 16.11.2026 г.
COM(2026) 611 final

2026/0351 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за приемане на позиция, която трябва да се заеме от името на Съюза относно приемането на процедурния правилник на Съвместния комитет, създаден със Споразумението между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, от една страна, и Конфедерация Швейцария, от друга страна, относно участието на Конфедерация Швейцария в програми на Съюза

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза при приемането на процедурния правилник на Съвместния комитет, създаден със Споразумението между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, от една страна, и Конфедерация Швейцария, от друга страна, относно участието на Конфедерация Швейцария в програми на Съюза (наричано по-нататък „Споразумението“)[1].

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Споразумението

Споразумението е част от широк пакет от споразумения, договорени през 2024 г. с цел консолидиране, задълбочаване и разширяване на отношенията между ЕС и Швейцария. Самото споразумение беше подписано на 10 ноември 2025 г. и се прилага временно, считано от 1 януари 2025 г., за да се даде възможност за ранно участие на субекти от Швейцария в програми на Съюза.

Споразумението очертава участието на Швейцария в програмите на Съюза, които са отворени за асоцииране на трети държави. В него се определят финансовите условия, при които Швейцария ще участва в бюджета на програмите на Съюза. В него също така се пояснява участието на швейцарски представители в различните структури за управление на програмите на Съюза. Когато това е предвидено в съответните основни актове, в споразумението се изисква субектите от ЕС да получават достъп до равностойни швейцарски програми за финансиране на реципрочна основа.

2.2. Съвместният комитет

Съвместният комитет за участие в програмите на Съюза, създаден с член 16, параграф 1 от Споразумението, отговаря за осигуряване на правилното функциониране и ефективното изпълнение на Споразумението, което обхваща въпроси като:

– прилагането на механизма, уреждащ финансовата вноска на Швейцария в програмите или дейностите на Съюза, в които тя участва;

– обмена на информация и разглеждането на евентуални въпроси във връзка с използването на резултатите, включително правата върху интелектуалната собственост;

– обсъждането на ограниченията на достъпа до програми за научни изследвания и иновации;

– обсъждането на бъдещите насоки на политиките, свързани с програми или дейности на Съюза, които са обхванати от настоящото споразумение;

– приемането на протоколи към Споразумението относно конкретния ред и условия за участието на Швейцария в програми или дейности на Съюза чрез решение;

[1] Споразумение между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, от една страна, и Конфедерация Швейцария, от друга страна, относно участието на Конфедерация Швейцария в програми на Съюза (ОВ L, 2025/2480, 16.12.2025 г.).
ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2025/2480/oj

– изменението на членове 11 и 12 от Споразумението относно прегледите, одитите и административните разследвания, провеждани от Европейската служба за борба с измамите (OLAF);

– осигуряването на правилното функциониране и ефективното прилагане на Споразумението по отношение на участието на Швейцария в сътрудничество със Съвместния комитет, създаден със Споразумението между Европейския съюз и Конфедерация Швейцария относно здравето („Споразумението относно здравето“).

Решенията на Съвместния комитет се вземат с консенсус.

Съвместният комитет се състои от представители на ЕС и Швейцария и ще бъде председателстван съвместно от ЕС и Швейцария. В член 3 от проекта на решение на Съвета относно сключването на широк пакет от споразумения между ЕС и Швейцария, обсъден на заседанието на Съвета по общи въпроси от 24 февруари 2026 г., се предвижда, че ЕС се представлява от Комисията и че всяка държава членка има право да изпрати по един представител като част от делегацията на Съюза на заседанията на Съвместния комитет[2].

2.3. Предвиденият акт на Съвместния комитет

На първото си заседание Съвместният комитет трябва да приеме решение относно „процедурния правилник на Съвместния комитет, създаден със Споразумението между ЕС и Швейцария относно участието на Швейцария в програми на Съюза“.

Целта на предвиденото решение е да се уточнят задачите и отговорностите на Съвместния комитет в съответствие с член 3, параграф 2 и член 16 от Споразумението.

За тази цел в предвидения процедурен правилник се посочва, че Съвместният комитет:

– ще се състои от представители на Съюза и Швейцария, включително определянето на съпредседатели, и секретариат, съставен от представители на двете страни;

– ще организира заседанията си, ще определя дневния си ред и ще води протоколите от тези заседания;

– ще подготвя и представя решенията, които ще вземе за изпълнение на споразумението;

– ще си сътрудничи със Съвместния комитет, създаден със Споразумението относно здравето, както е посочено в член 16, параграф 1, буква б) от Споразумението;

– ще обработва класифицирана и чувствителна некласифицирана информация, ще гарантира защитата на личните данни и ще обработва искания за достъп до документи;

– може да създава и управлява работни групи или консултативни органи под свое ръководство.

В съответствие с член 16, параграф 2 от Споразумението решението на Съвместния комитет ще бъде обвързващо за страните. То ще се прилага незабавно.

[2] Вж. https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10643-2025-INIT/bg/pdf

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

Предлага се да се изрази съгласие с предложеното решение относно позицията, която трябва да се заеме от Съюза, и по този начин да се даде възможност на Съвместния комитет да приеме своя процедурен правилник.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1 Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „*позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението*“.

Понятието „*актове с правно действие*“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „*годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба*“[3].

4.1.2 Приложение в конкретния случай

Съвместният комитет е орган, създаден със споразумение, а именно Споразумението между ЕС и Швейцария относно участието на Швейцария в програмите на Съюза.

Актът, който Съвместният комитет има за задача да приеме, представлява акт с правно действие по отношение на функционирането на Съвместния комитет и в резултат на това той ще породи правно действие за Съюза съгласно Споразумението, тъй като от двете страни ще се изисква да го спазват.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

Тъй като предвиденото решение има за цел да установи работни договорености за управлението и прилагането на Споразумението, което е част от широк пакет от свързани споразумения, подходящото материалноправно основание за предложеното решение на Съвета за подписване и временно прилагане на Споразумението по отношение на въпросите, попадащи в обхвата на Договора за функционирането на Европейския съюз, е член 217 от ДФЕС.

5. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ

Решението на Съвместния комитет за определяне на неговия процедурен правилник ще бъде публикувано в *Официален вестник на Европейския съюз*.

[3] Решение на Съда от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

2026/0351 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за приемане на позиция, която трябва да се заеме от името на Съюза относно приемането на процедурния правилник на Съвместния комитет, създаден със Споразумението между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, от една страна, и Конфедерация Швейцария, от друга страна, относно участието на Конфедерация Швейцария в програми на Съюза

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 218, параграф 9 във връзка с член 217 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) Споразумението между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, от една страна, и Конфедерация Швейцария, от друга страна, относно участието на Конфедерация Швейцария в програми на Съюза („Споразумението“) беше подписано на 10 ноември 2025 г. и се прилага временно съгласно Решение (ЕС) 2025/2478 на Съвета [4].

(2) Съгласно член 16, параграф 8 от Споразумението Съвместният комитет трябва да приеме своя процедурен правилник на първото си заседание.

(3) Затова е целесъобразно да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвместния комитет по отношение на приемането на процедурния правилник на Съвместния комитет.

(4) По отношение на въпросите, попадащи в обхвата на Договора за създаване на Европейската общност за атомна енергия („Договора за Евратом“), приемането е предмет на отделна процедура,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвместния комитет, създаден със Споразумението между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, от една страна, и Конфедерация Швейцария, от друга страна, относно участието на Конфедерация Швейцария в програми на Съюза се основава на проекта на решение на Съвместния комитет, приложен към настоящото решение.

[4] Решение (ЕС) 2025/2478 на Съвета от 21 октомври 2025 година за подписване, от името на Съюза, и временно прилагане на Споразумението между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, от една страна, и Конфедерация Швейцария, от друга страна, относно участието на Конфедерация Швейцария в програми на Съюза (ОВ L, 2025/2478, 16.12.2025 г.).
ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2025/2478/oj

Член 2

Настоящото решение влиза в сила на […].

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател