



Bruxelles, den 7. december 2023
(OR. en)

16054/23

AG 157
INST 475

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Vedr.:	Konferencen om Europas fremtid – Forslag og dertil knyttede konkrete foranstaltninger i rapporten med de endelige resultater af konferencen om Europas fremtid: opdateret vurdering

Vedlagt følger til delegationerne en note samt et skema i addendum 1 med en vurdering af opfølgningen på forslagene og dertil knyttede konkrete foranstaltninger, der er indeholdt i rapporten om det endelige resultat af konferencen om Europas fremtid¹, i perioden fra den 9. maj 2022, datoen for konferencens afslutning, til november 2023.

Dette dokument er Generalsekretariatet for Rådets opdaterede foreløbige tekniske vurdering af forslagene og dertil knyttede konkrete foranstaltninger i den endelige rapport fra konferencen, der blev udsendt i juni 2022², og som efterfølgende er blevet opdateret i november 2023³.

¹ Dok. 8933/22.

² Foreløbig teknisk vurdering af forslagene og dertil knyttede konkrete foranstaltninger i rapporten med de endelige resultater af konferencen om Europas fremtid, dok. 10033/22.

³ Opdateret foreløbig teknisk vurdering af forslagene og dertil knyttede konkrete foranstaltninger i rapporten med de endelige resultater af konferencen om Europas fremtid, dok. 10033/1/22 REV 1.

Opfølgning på
forslagene og dertil knyttede konkrete foranstaltninger i rapporten med de endelige resultater
af konferencen om Europas fremtid⁴

I. Indledning

1. Rapporten med de endelige resultater⁵ af konferencen om Europas fremtid blev forelagt formændene for Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen den 9. maj 2022 som fastsat i den fælles erklæring, der blev undertegnet i marts 2021⁶. Som led i den fælles erklæring blev de tre institutioner enige om hurtigt at undersøge, hvordan der effektivt kan følges op på denne rapport inden for deres respektive kompetenceområder og i overensstemmelse med traktaterne.
2. Den endelige rapport indeholder 49 forslag og 326 dertil knyttede konkrete foranstaltninger, som konferencens plenarforsamling har fremsat. De dækker ni emner: "En stærkere økonomi, social retfærdighed og beskæftigelse", "Uddannelse, kultur, ungdom og idræt", "Digital omstilling", "Europæisk demokrati" "Værdier og rettigheder, retsstatsprincippet, sikkerhed", "Klimaforandringer og miljø", "Sundhed", "EU i verden" og "Migration".
3. Forslagene og de dertil knyttede konkrete foranstaltninger er primært baseret på de anbefalinger, som borgerne fremsatte som led i EU-borgerpanelerne og de nationale borgerpaneler inden for rammerne af konferencen. De bygger også på de idéer, der blev delt på konferencens flersprogede digitale platform, herunder resultatet af den brede vifte af arrangementer og initiativer⁷, som medlemsstaterne tilrettelagde på nationalt, regionalt og lokalt plan, og som nåede ud til mange tusinde borgere fra hele EU, og på debatterne på konferencens plenarforsamling.

⁴ Dette dokument er Generalsekretariatet for Rådets opdaterede foreløbige tekniske vurdering af forslagene og dertil knyttede konkrete foranstaltninger i den endelige rapport fra konferencen om Europas fremtid, dok. 10033/1/22 REV 1.

⁵ Dok. 8933/22

⁶ Dok. 6796/21.

⁷ Yderligere oplysninger om medlemsstaternes aktiviteter findes i den endelige rapport fra konferencen, dok. 8933/2022, og i afsnittet om nationale borgerpaneler og nationale arrangementer på konferencens flersprogede digitale platform.

4. Under konferencen og ved det afsluttende arrangement gentog Rådet sit tilsagn om efter den 9. maj 2022 at beslutte, hvordan der skal følges op på konferencens resultater i overensstemmelse med den fælles erklæring.
5. Den 10. juni 2022⁸ offentliggjorde Generalsekretariatet for Rådet en foreløbig teknisk vurdering, hvoraf det for hvert af de 49 forslag og 326 foranstaltninger, der er indeholdt i konferencens endelige rapport, fremgår, hvor forslagene og de dertil knyttede konkrete foranstaltninger allerede er ved at blive gennemført, og hvor de kan behandles yderligere af EU-institutionerne. Denne vurdering blev efterfølgende opdateret den 30. november 2022⁹.
6. Som fastsat i kalenderen for konferencen afholdt de tre EU-institutioner, der har undertegnet den fælles erklæring, den 2. december 2022 et feedbackarrangement for de borgere, der deltog i EU-borgerpanelerne, og for repræsentanterne for de nationale borgerpaneler samt nationale arrangementer for at informere dem om det arbejde, der er udført siden den 9. maj 2022 for at følge op på den endelige rapport fra konferencen. Borgerne blev opfordret til at udveksle synspunkter om dette opfølgende arbejde og stille spørgsmål til de politiske repræsentanter, som besvarede alle deres spørgsmål.
7. Halvandet år efter afslutningen af konferencen om Europas fremtid indeholder nærværende dokument og skemaet i addendum 1 en vurdering af opfølgningen på forslagene og de dertil knyttede konkrete foranstaltninger, der er indeholdt i rapporten om det endelige resultat af konferencen, indtil november 2023.

II. Generel oversigt over de tiltag, der er gjort for at gennemføre forslagene og de dertil knyttede konkrete foranstaltninger i rapporten med de endelige resultater af konferencen

8. Siden den 9. maj 2022 har de tre institutioner arbejdet på at følge op på de 49 forslag og 326 dertil knyttede konkrete foranstaltninger, der indgår i konferencens endelige rapport, og dette arbejde er stadig i gang.
9. Arbejdet har hovedsagelig fundet sted inden for rammerne af EU's etablerede lovgivningsprocedurer. Mange af de vigtigste initiativer, der er skitseret i Kommissionens arbejdsprogram for 2023¹⁰, fulgte faktisk op på de forslag, der blev fremsat på konferencen.

⁸ Foreløbig teknisk vurdering af forslagene og dertil knyttede konkrete foranstaltninger i rapporten med de endelige resultater af konferencen om Europas fremtid, dok. 10033/22.

⁹ Opdateret foreløbig teknisk vurdering af forslagene og dertil knyttede konkrete foranstaltninger i rapporten med de endelige resultater af konferencen om Europas fremtid, dok. 10033/1/22 REV 1.

¹⁰ Dok. 13847/22.

I Kommissionens arbejdsprogram for 2024¹¹ henvises der også til konferencen med en række initiativer vedrørende spørgsmål, der er omhandlet i forslagene fra konferencen. I den fælles erklæring om EU's lovgivningsmæssige prioriteter for 2023 og 2024 hedder det, at "*mange af forslagene fra konferencen er afspejlet i Kommissionens arbejdsprogram for 2023, og vi forpligter os i fællesskab til at tillægge dem stor opmærksomhed*". Med henblik herpå har Europa-Parlamentet og Rådet arbejdet sammen på grundlag af Kommissionens initiativer på en række politikområder, der indgår i konferencens endelige rapport.

10. Der er også taget højde for andre forslag fra konferencen og dertil knyttede konkrete foranstaltninger, der kræver, at der gennemføres ikkelovgivningsmæssigt arbejde, i Kommissionens arbejdsprogram for 2023 og 2024. Rådet har for sit vedkommende identificeret de forslag fra konferencen og dertil knyttede konkrete foranstaltninger, hvor det kan handle på egen hånd, f.eks. uden et forslag eller en henstilling fra en anden EU-institution eller et andet EU-organ (navnlig Kommissionen eller den højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik), og har indledt arbejdet med disse foranstaltninger, især med hensyn til visse aspekter af beslutningstagningen i Rådet¹².
11. Rådets opfølgning med hensyn til lovgivningsmæssigt og ikkelovgivningsmæssigt arbejde har navnlig taget udgangspunkt i den foreløbige tekniske vurdering af forslagene fra konferencen og de dertil knyttede konkrete foranstaltninger, som Generalsekretariatet for Rådet gennemførte den 10. juni 2022. Eftersom vurderingen viste, at langt størstedelen af forslagene (næsten 95 %) kunne gennemføres inden for rammerne af den nuværende traktat, har Rådet behandlet disse forslag som en prioritet med det formål at give svar på borgernes bekymringer inden for en relativt kort tidsramme og skabe en positiv indvirkning på deres dagligdag gennem en konkret politik.
12. Med hensyn til det meget begrænsede antal konkrete foranstaltninger (ca. 5 %), som vil kræve en traktatændring for at kunne gennemføres fuldt ud¹³, modtog Rådet den 23. november Europa-Parlamentets forslag til ændring af traktaterne og vil handle i overensstemmelse med sine forpligtelser i henhold til artikel 48 i TEU.

III. Vigtigste resultater

¹¹ Dok. 13917/23.

¹² Jf. punkt 16 og 17 nedenfor.

¹³ Jf. den foreløbige tekniske vurdering af forslagene og dertil knyttede konkrete foranstaltninger i rapporten om det endelige resultat af konferencen om Europas fremtid, dok. 10033/22, del C. Jf. også bilaget til dette dokument, hvor foranstaltninger, der vil kræve traktatændringer for at kunne gennemføres, er markeret med gråt.

13. Vurderingen af gennemførelsen af de 49 forslag og 326 foranstaltninger i bilaget til dette dokument viser, at langt størstedelen af konferencens forslag og foranstaltninger på nuværende tidspunkt er blevet gennemført eller er ved at blive gennemført.
14. Navnlig kan følgende vigtigste resultater fremhæves som illustrationer under konferencens ni emner¹⁴:
- Om emnet "En stærkere økonomi, social retfærdighed og beskæftigelse": I oktober 2022 indførte EU nye regler, der fremmer passende lovbestemte mindstelønninger i EU og bidrager til at forbedre arbejds- og levevilkårene for arbejdstagere i EU. Samme måned blev direktivet om ligelig kønsfordeling i selskabsbestyrelser vedtaget for at fremme en mere ligelig kønsfordeling i børsnoterede selskabers bestyrelser i hele EU. Desuden fastsætter direktivet om styrkelse af anvendelsen af princippet om lige løn til mænd og kvinder for samme arbejde, der blev vedtaget i maj 2023, nye regler, der skal bekæmpe lønmæssig forskelsbehandling og bidrage til at udligne lønforskellen mellem kønnene i EU. Desuden nåede Europa-Parlamentet og Rådet i oktober 2023 til foreløbig enighed om at styrke geografiske betegnelser for at skabe håndgribelige fordele for økonomien i landdistrikterne og beskytte EU's gastronomiske arv i hele verden.
 - Om emnet "Uddannelse, kultur, ungdom og idræt": I april 2022 godkendte Rådet konklusioner om sport som en løftestang til at ændre adfærd med henblik på bæredygtig udvikling under hensyntagen til bl.a. køn og inklusion inden for sport. Desuden vedtog Rådet i juni 2022 en henstilling om læring med henblik på den grønne omstilling og bæredygtig udvikling, som tilskynder lærende i alle aldre til at tilegne sig viden, færdigheder og holdninger til at leve mere bæredygtigt og anlægge en sundere og mere miljøbevidst livsstil. Desuden godkendte Rådet i maj 2023 konklusioner om yderligere skridt i retning af automatisk gensidig anerkendelse på uddannelsesområdet. Derudover vedtog Rådet og medlemsstaterne i maj 2023 konklusioner om den sociale dimension af et bæredygtigt Europa for unge, hvori de opfordrede til undersøgelse af, hvordan unges inddragelse i den politiske proces kan øges, og hvordan ungdomsperspektivet kan integreres på tværs af alle politikker og forvaltningsniveauer. I oktober 2023 vedtog Rådet en forordning om beskyttelse af geografiske betegnelser for håndværks- og industriprodukter for at sikre samme beskyttelse til regionalt producerede fødevarer eller drikkevarer.
 - Om emnet "Digital omstilling": I september 2022 vedtog EU en pakke om digitale tjenester som EU's reaktion på behovet for at regulere det digitale rum. Forordningen om digitale markeder skal sikre en konkurrencedygtig og retfærdig digital sektor med henblik på at fremme innovation, digitale kvalitetsprodukter og -tjenester og rimeligere priser for

¹⁴ Denne liste over resultater er ikke udtømmende, men har til formål at være illustrerende uden på forhånd at bedømme betydningen af disse resultater i forhold til andre. En fuld liste over de opnåede resultater, foranstaltning for foranstaltning, findes i bilaget til dette dokument.

forbrugerne. Derudover beskytter forordningen om digitale tjenester, der blev vedtaget i oktober 2022, det digitale rum mod spredning af ulovligt indhold og sikrer, at brugernes grundlæggende rettigheder beskyttes. Endvidere nåede Rådet og Europa-Parlamentet i november 2023 til foreløbig enighed om en ny ramme for en europæisk digital identitet (eID) med henblik på at sikre en pålidelig og sikker digital identitet for alle europæere.

- Om emnet "Europæisk demokrati": I juni 2022 godkendte Rådet konklusioner om beskyttelse af og sikkerhed for journalister og andre mediefolk. Desuden godkendte Rådet i marts 2023 konklusioner om betydningen af civilsamfundets råderum for beskyttelse og fremme af grundlæggende rettigheder i EU, som fremhæver den væsentlige rolle, som foreningsfrihed spiller med hensyn til at sikre et demokratisk og pluralistisk samfund og et velfungerende offentligt liv. I november 2023 nåede Rådet og Europa-Parlamentet til foreløbig enighed om de vigtigste politiske elementer i en ny forordning om gennemsigtighed og målretning i forbindelse med politisk reklame, som skal gøre det let for borgerne at genkende politiske reklamer, så de er bedre rustet til at træffe kvalificerede valg. På grundlag af de EU-borgerpaneler, der blev afholdt i forbindelse med konferencen, tilrettelagde Kommissionen desuden borgerpaneler om madspild, læringsmobilitet og virtuelle verdener i løbet af 2023.
- Om emnet "Værdier og rettigheder, retsstatsprincippet, sikkerhed": Rådet godkendte konklusioner om udenlandsk informationsmanipulation og indblanding i juli 2022 og øgede EU's engagement og evne til at bekæmpe desinformation. I 2022 blev værktøjskassen vedrørende informationsmanipulation og indblanding fra eksterne aktører oprettet med det formål at sikre koordinering mellem mange eksisterende værktøjer på EU-plan for at bekæmpe udenlandsk informationsmanipulation og indblanding. Desuden vedtog Rådet og Europa-Parlamentet i september 2023 en ny forordning, der vil fremme den digitale udveksling af oplysninger i terrorsager mellem nationale myndigheder og Eurojust og sørge for, at medlemsstaternes myndigheder og EU-agenturer alle får adgang til de mest fuldstændige og ajourførte oplysninger om terrorsager. Endvidere godkendte Rådet i oktober 2023 konklusioner om styrkelse af digitale færdigheder med henblik på at beskytte og håndhæve grundlæggende rettigheder i den digitale tidsalder.
- Om emnet "Klimaforandringer og miljø": Under energikrisen i 2022 vedtog Rådet en række nødforanstaltninger, bl.a. om gaslagring, koordinerede foranstaltninger til reduktion af efterspørgslen efter gas, om et nødindgreb for at imødegå høje energipriser og om solidaritetsindkøb af gas. I overensstemmelse med den nye fælles landbrugspolitik, som blev

fuldt operationel i januar 2023, skal medlemsstaterne desuden afsætte 25 % af deres rammebeløb til direkte betalinger til bioordninger til støtte for landbrugere, der forpligter sig til at anvende landbrugsmetoder, der gavner klimaet, miljøet og dyrevelfærden, og til at bekæmpe antimikrobiel resistens. I marts 2023 vedtog Rådet en forordning, der fastsætter strengere præstationsnormer for nye personbilers og varevognes CO₂ -emissioner. Desuden blev der i april 2023 vedtaget nye regler om reformen af EU's emissionshandelssystem (EU ETS). EU ETS er et CO₂-marked baseret på en lofts- og handelsordning for emissionskvoter for energiintensive industrier, for elproduktionssektoren og for luftfartssektoren. Emissionerne fra skibsfarten vil for første gang være med, og der er etableret et nyt, særskilt system for bygninger, vejtransport og andre sektorer. Som led i Fit for 55-pakken – en række forslag til revision af EU-lovgivningen med sigte på at reducere drivhusgasemissionerne i EU med mindst 55 % senest i 2030 – indeholder det nye direktiv om vedvarende energi, der blev vedtaget i oktober 2023, desuden regler, der skal øge andelen af vedvarende energi i EU's samlede energiforbrug. Endvidere nåede Parlamentet og Rådet i november 2023 til foreløbig enighed om nye regler for genopretning og bevarelse af forringede levesteder i EU med henblik på at genoprette mindst 20 % af EU's land- og havområder senest i 2030 og alle økosystemer, som har behov for at blive genoprettet, senest i 2050.

- Om emnet "Sundhed": Rådet vedtog i oktober 2022 to forordninger, en om alvorlige grænseoverskridende sundhedstrusler og en om en ramme for foranstaltninger til sikring af medicinske modforanstaltninger i tilfælde af en folkesundhedsmæssig krisesituation på EU-plan. Sammen med to andre forordninger om styrkelse af Det Europæiske Lægemiddelagenturs rolle og om Det Europæiske Center for Forebyggelse af og Kontrol med Sygdomme, der blev vedtaget samme år, har disse forordninger til formål at forbedre EU's kapacitet til at reagere på fremtidige pandemier og andre grænseoverskridende sundhedskriser og styrke de reaktive foranstaltninger, som Unionen råder over til indkøb, produktion og lageropbygning af kriserelevante medicinske modforanstaltninger. Efter Rådets opfordring til et sådant initiativ udsendte Kommissionen i juni 2023 en meddelelse om en samlet tilgang til mental sundhed for at bringe mental sundhed på linje med fysisk sundhed og sikre en ny tværsektoriel tilgang til mentale sundhedsproblemer.
- Om emnet "EU i verden": EU er aktiv på den internationale scene gennem EU's optræden udadtil, herunder den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik. Især som reaktion på Ruslands angrebskrig mod Ukraine er Den Europæiske Union engageret i og vil fortsat yde solid finansiel, økonomisk, humanitær, militær og diplomatisk støtte til Ukraine og dets

befolkning. I den forbindelse har Rådet indført 11 pakker af restriktive foranstaltninger over for Rusland. Derudover gav Det Europæiske Råd vedrørende udvidelse i juni 2022 Ukraine og Moldova og i december 2022 Bosnien-Hercegovina kandidatstatus med henblik på tiltrædelse af EU. Det Europæiske Råd har desuden gentaget sit fulde og utvetydige engagement i Vestbalkans perspektiv for EU-medlemskab. Det Europæiske Råd opfordrede desuden i sine konklusioner af 24.-25. marts 2022 til, at der skulle arbejdes videre med gennemførelsen af Versailleserklæringen, som EU's ledere havde vedtaget den 11.-12. marts 2022, med henblik på opbygningen af et mere åbent og robust økonomisk grundlag, navnlig ved at reducere EU's strategiske afhængighed på de mest følsomme områder. I den forbindelse vedtog Europa-Parlamentet og Rådet i september 2023 for at øge modstandsdygtigheden i EU's kritiske forsyningskæder en forordning om en ramme for foranstaltninger til styrkelse af det europæiske økosystem for halvledere (også kendt som "mikrochipforordningen"). Europa-Parlamentet og Rådet nåede endvidere den 13. november 2023 til foreløbig enighed om forordningen om kritiske råstoffer med henblik på at opnå forsyningsikkerhed for de råstoffer, der er nødvendige for europæisk industri, navnlig for cleantech-virksomheder.

- Om emnet "Migration": I september 2023 nåede Rådet til enighed om at forlænge den midlertidige beskyttelse i EU af personer, der flygter fra Ruslands angrebskrig mod Ukraine, så fordrevne personer fra Ukraine får mulighed for at få harmoniserede rettigheder i hele EU, herunder ophold, adgang til arbejdsmarked og bolig, lægehjælp og adgang til uddannelse for børn. Reformen af pagten om migration og asyl, som er en vigtig pakke af forskellige retsakter på dette område, er i øjeblikket til drøftelse hos medlovgiverne og har bl.a. til formål at harmonisere asyllovgivningen på europæisk plan.

15. Ud over de vigtigste resultater, der er fremhævet ovenfor, har Rådet som led i sit tilsagn om at sikre den bedst mulige opfølgning af konferencen identificeret og gennemgået de konkrete foranstaltninger, som konferencen har foreslået, hvor Rådet kan handle på egen hånd, dvs. uden et forslag eller en henstilling fra andre EU-institutioner eller -organer. Det drejer sig om i alt 23 konkrete forslag til foranstaltninger ud af de 326, især vedrørende desinformation og borgernes mediekendskab, kommunikation til borgerne og gennemsigtighed, flersprogethed, beskæftigelse af dårligt stillede grupper, styrkelse af det grænseoverskridende samarbejde, uddannelse og sport. Arbejdet med disse foranstaltninger er i gang i Rådets relevante forberedende organer.

16. Rådet er desuden begyndt at arbejde på gennemførelsen af de af konferencens foranstaltninger, der opfordrer til forbedring af visse aspekter af Rådets beslutningstagning og navnlig til en større brug af afstemning med kvalificeret flertal i Rådet. Størstedelen af disse foranstaltninger kan imødekommes gennem den fleksibilitet, som den nugældende traktatramme giver, navnlig de generelle eller specifikke passerellebestemmelser, der gør det muligt for Det Europæiske Råd eller Rådet at skifte fra enstemmighed til afstemning med kvalificeret flertal i overensstemmelse med de procedurer, der er fastsat i de relevante bestemmelser i traktaten. Rådet undersøger muligheden for at anvende visse passerellebestemmelser, navnlig på specifikke områder inden for politikområdet den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP). Der arbejdes i øjeblikket med dette spørgsmål.
