

Brusel 7. prosince 2023  
(OR. en)

16054/23

AG 157  
INST 475

## POZNÁMKA

---

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Delegace
Předmět:	Konference o budoucnosti Evropy – Návrhy a související konkrétní opatření obsažené v závěrečné zprávě o výsledcích Konference o budoucnosti Evropy: aktualizované posouzení

---

Delegace naleznou v příloze poznámku, jakož i tabulku uvedenou v dodatku 1, která obsahuje posouzení opatření přijatých v návaznosti na návrhy a související konkrétní opatření obsažené v závěrečné zprávě o výsledcích Konference o budoucnosti Evropy<sup>1</sup> v období od 9. května 2022, kdy byla konference ukončena, do listopadu 2023.

Tento dokument obsahuje aktualizované předběžné technické posouzení návrhů a souvisejících konkrétních opatření obsažených v závěrečné zprávě o výsledcích konference, vydané v červnu 2022<sup>2</sup> a následně aktualizované v listopadu 2022<sup>3</sup>, které uskutečnil generální sekretariát Rady.

---

<sup>1</sup> Dokument 8933/22.

<sup>2</sup> Předběžné technické posouzení návrhů a souvisejících konkrétních opatření obsažených v závěrečné zprávě o výsledcích Konference o budoucnosti Evropy, dokument 10033/22.

<sup>3</sup> Aktualizované předběžné technické posouzení návrhů a souvisejících konkrétních opatření obsažených v závěrečné zprávě o výsledcích Konference o budoucnosti Evropy, dokument 10033/1/22 REV 1.

**Činnosti navazující**

**na návrhy a související konkrétní opatření obsažené v závěrečné zprávě o výsledcích  
Konference o budoucnosti Evropy<sup>4</sup>**

**I. Úvod**

1. V souladu se společným prohlášením podepsaným v březnu 2021<sup>5</sup> byla dne 9. května 2022 předsedkyni Evropského parlamentu, předsedovi Rady Evropské unie a předsedkyni Evropské komise předložena závěrečná zpráva<sup>6</sup> o výsledcích Konference o budoucnosti Evropy. Ve společném prohlášení se všichni tři předsedající dohodli, že urychleně přezkoumají, jak na tuto zprávu účinně navázat – každý v rámci svých pravomocí a v souladu se Smlouvami.
2. Závěrečná zpráva obsahuje 49 návrhů a 326 souvisejících konkrétních opatření, které předložilo plenární zasedání konference. Pokrývá devět tematických sekcí: „Silnější ekonomika, sociální spravedlnost a pracovní místa“, „Vzdělávání, kultura, mládež a sport“, „Digitální transformace“, „Evropská demokracie“, „Hodnoty a práva, právní stát, bezpečnost“, „Změna klimatu a životní prostředí“, „Zdraví“, „EU ve světě“ a „Migrace“.
3. Návrhy a s nimi související konkrétní opatření vycházejí především z doporučení formulovaných občany v průběhu evropských a vnitrostátních panelových diskusí občanů pořádaných v rámci konference. Opírají se rovněž o nápady zveřejněné na vícejazyčné digitální platformě konference, včetně výsledků široké škály akcí a iniciativ<sup>7</sup>, které uspořádaly členské státy na vnitrostátní, regionální a místní úrovni a které oslovily mnoho tisíc občanů z celé EU, jakož i o diskuse konané na plenárním zasedání konference.

---

<sup>4</sup> Tímto dokumentem se aktualizuje předběžné technické posouzení návrhů a souvisejících konkrétních opatření obsažených v závěrečné zprávě o výsledcích Konference o budoucnosti Evropy, které uskutečnil generální sekretariát Rady, dokument 10033/1/22 REV 1.

<sup>5</sup> Dokument 6796/21.

<sup>6</sup> Dokument 8933/22.

<sup>7</sup> Více informací o činnostech členských států naleznete v závěrečné zprávě o výsledcích konference, dokument 8933/2022, a v oddíle vícejazyčné digitální platformy konference věnovaném vnitrostátním panelovým diskusím občanů a vnitrostátním akcím.

4. Během konference, jakož i na závěrečné akci Rada znovu zopakovala, že je odhodlána po 9. květnu 2022 v souladu se společným prohlášením určit, jak dále postupovat v návaznosti na výsledky konference.
5. Dne 10. června 2022<sup>8</sup> zveřejnil generální sekretariát Rady předběžné technické posouzení, v němž se u každého ze 49 návrhů a 326 opatření obsažených v závěrečné zprávě o výsledcích konference uvádí, zda se již návrhy a související konkrétní opatření realizují a zda by se jimi orgány EU mohly dále zabývat. Toto posouzení bylo následně dne 30. listopadu 2022 aktualizováno<sup>9</sup>.
6. V souladu s harmonogramem konference uspořádaly dne 2. prosince 2022 uvedené tři orgány EU, které společně prohlášení podepsaly, akci zaměřenou na zpětnou vazbu určenou pro občany, kteří se zúčastnili evropských panelových diskusí občanů, a pro zástupce vnitrostátních akcí a vnitrostátních panelových diskusí občanů s cílem informovat je o činnostech vykonaných od 9. května 2022 v návaznosti na závěrečnou zprávu konference. Občané byli vyzváni, aby se k těmto navazujícím činnostem vyjádřili a položili otázky politickým zástupcům, kteří na všechny jejich otázky odpověděli.
7. Rok a půl po závěrečné akci Konference o budoucnosti Evropy předkládá tento dokument, jakož i tabulka uvedená v dodatku 1, posouzení opatření, jež byla v návaznosti na návrhy a související konkrétní opatření uvedené v závěrečné zprávě o výsledcích konference přijata do listopadu 2023.

## **II. Obecný přehled opatření přijatých za účelem provedení návrhů a souvisejících konkrétních opatření obsažených v závěrečné zprávě o výsledcích konference.**

8. Od 9. května 2022 pracují všechny tři orgány na opatřeních navazujících na 49 návrhů a 326 souvisejících konkrétních opatření obsažených v závěrečné zprávě konference. Tato práce dosud probíhá.
9. Činnosti jsou uskutečňovány především v rámci zavedených legislativních postupů EU. Z návrhů předložených během konference vychází řada klíčových iniciativ nastíněných v pracovním programu Komise na rok 2023<sup>10</sup>. Návaznost na konferenci je obsažena

---

<sup>8</sup> Předběžné technické posouzení návrhů a souvisejících konkrétních opatření obsažených v závěrečné zprávě o výsledcích Konference o budoucnosti Evropy, dokument 10033/22.

<sup>9</sup> Aktualizované předběžné technické posouzení návrhů a souvisejících konkrétních opatření obsažených v závěrečné zprávě o výsledcích Konference o budoucnosti Evropy, dokument 10033/1/22 REV 1.

<sup>10</sup> Dokument 13847/22.

i v pracovním programu Komise na rok 2024<sup>11</sup>, a to v případě několika iniciativ týkajících se otázek, jimiž se zabývaly návrhy formulované v rámci konference. Ve společném prohlášení o legislativních prioritách EU na roky 2023 a 2024 předsedající tří orgánů EU uvádí, že „mnoho návrhů z konference bylo zohledněno v pracovním programu Komise na rok 2023 a společně se zavazujeme, že jim budeme věnovat velkou pozornost“. V tomto duchu se na základě iniciativ Komise nesla spolupráce Evropského parlamentu a Rady v řadě oblastí politiky, kterých se týkala závěrečná zpráva konference.

10. V pracovních programech Komise na roky 2023 a 2024 byly zohledněny i další návrhy a související konkrétní opatření formulované během konference, k jejichž přijetí je třeba nelegislativní činnost. Rada určila ty návrhy konference a související konkrétní opatření, v souvislosti s nimiž může jednat samostatně, například bez návrhu nebo doporučení jiného orgánu nebo instituce Unie (zejména Komise nebo vysokého představitele pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku), a začala pracovat na jejich realizaci, zejména pokud jde o některé aspekty rozhodovacího procesu Rady<sup>12</sup>.
11. Navazující legislativní a nelegislativní činnost Rady vycházela zejména z předběžného technického posouzení návrhů konference a souvisejících konkrétních opatření provedeného generálním sekretariátem Rady dne 10. června 2022. Vzhledem k tomu, že z posouzení vyplynulo, že převážná většina návrhů (téměř 95 %) by mohla být provedena v současném rámci Smluv, Rada se těmito návrhy zabývala přednostně s cílem poskytnout v relativně krátké době odpovědi na podněty občanů, které budou mít prostřednictvím konkrétní politiky pozitivní dopad na jejich každodenní život.
12. U velmi omezeného počtu konkrétních opatření (přibližně 5 %) by byla k jejich úplnému provedení zapotřebí změna Smluv<sup>13</sup>. Rada obdržela návrhy Evropského parlamentu na změnu Smluv dne 23. listopadu a bude jednat v souladu se svými povinnostmi podle článku 48 SEU.

### **III. Hlavní dosažené výsledky**

13. Z posouzení provádění 49 návrhů a 326 opatření, které je uvedeno v příloze tohoto dokumentu, vyplývá, že v současné době byla převážná většina návrhů a opatření předložených konferencí již provedena nebo se právě provádí.

---

<sup>11</sup> Dokument 13917/23.

<sup>12</sup> Viz body 16 a 17 dále.

<sup>13</sup> Viz předběžné technické posouzení návrhů a souvisejících konkrétních opatření obsažených v závěrečné zprávě o výsledcích Konference o budoucnosti Evropy, dokument 10033/22, část C. Viz rovněž příloha tohoto dokumentu, kde jsou šedou barvou označena opatření, jejichž provedení by vyžadovalo změnu Smluv.

14. Pro ilustraci lze uvést hlavní výsledky, jichž bylo dosaženo v rámci devíti tematických sekcí konference<sup>14</sup>:

- K tématu „Silnější ekonomika, sociální spravedlnost a pracovní místa“: V říjnu 2022 zavedla EU nová pravidla, která podporují přiměřené zákonné minimální mzdy v EU a pomáhají zlepšit pracovní a životní podmínky zaměstnanců v EU. V říjnu byla rovněž přijata směrnice o genderové vyváženosti v řídicích a dozorcích orgánech společností s cílem podpořit vyváženější zastoupení žen a mužů v řídicích a dozorcích orgánech kotovaných společností v celé EU. Kromě toho směrnice, kterou se posiluje uplatňování zásady stejné odměny mužů a žen za stejnou práci, přijatá v květnu 2023, stanoví nová pravidla s cílem bojovat proti diskriminaci v odměňování a přispět k odstranění rozdílů v odměňování žen a mužů v EU. V říjnu 2023 dosáhly Evropský parlament a Rada rovněž předběžné dohody o posílení ochrany zeměpisných označení, která má za cíl přinést hospodářství venkova hmatatelné výhody a gastronomickému dědictví EU zajistit celosvětovou ochranu.
- K tématu „Vzdělávání, kultura, mládež a sport“: V dubnu 2022 schválila Rada závěry o sportu jako nástroji umožňujícím změnu chování ve prospěch udržitelného rozvoje, mimo jiné s ohledem na rovnost žen a mužů a inkluzivnost ve sportu. Kromě toho Rada v červnu 2022 přijala doporučení o učení v zájmu ekologické transformace a udržitelného rozvoje, které vybízí účastníky vzdělávání všech věkových kategorií, aby získali znalosti, dovednosti a postoje k udržitelnějšímu životu a osvojili si zdravější a environmentálně uvědomělejší životní styl. V květnu 2023 Rada dále schválila závěry o dalších krocích k zavedení automatického vzájemného uznávání v oblasti vzdělávání a odborné přípravy. V květnu 2023 navíc Rada a členské státy přijaly závěry o sociálním rozměru udržitelné Evropy pro mládež, v nichž vyzvaly k prozkoumání způsobů, jak zvýšit zapojení mladých lidí do politického procesu, a k začlenění hlediska mládeže do všech oblastí politik a úrovní správy. V říjnu 2023 přijala Rada nařízení o ochraně zeměpisných označení řemeslných a průmyslových výrobků s cílem zajistit, aby tyto výrobky byly chráněny podobně jako potraviny nebo nápoje z regionální produkce.
- K tématu „Digitální transformace“: V září 2022 přijala EU balíček týkající se digitálních služeb jako reakci EU na potřebu regulovat digitální prostor. Cílem nařízení o digitálních trzích je zajistit, aby byl digitální sektor konkurenceschopný a spravedlivý, a podpořit tak

---

<sup>14</sup> Tento seznam dosažených výsledků není vyčerpávající a má mít informativní charakter, aniž by byl předjímán význam těchto dosažených výsledků v porovnání s ostatními. Úplný seznam dosažených výsledků, podle jednotlivých opatření, je uveden v příloze tohoto dokumentu.

inovace, vysoce kvalitní digitální produkty a služby a spravedlivé ceny pro spotřebitele. Kromě toho nařízení o digitálních službách přijaté v říjnu 2022 chrání digitální prostor před šířením nezákonného obsahu a zajišťuje ochranu základních práv uživatelů. V listopadu 2023 rovněž dosáhli zástupci Rady a Evropského parlamentu předběžné dohody o novém rámci pro evropskou digitální identitu (eID) s cílem zajistit důvěryhodnou a bezpečnou digitální identitu pro všechny Evropany.

- K tématu „Evropská demokracie“: V červnu 2022 Rada schválila závěry o ochraně a bezpečnosti novinářů a dalších pracovníků sdělovacích prostředků. Kromě toho v březnu 2023 schválila závěry o úloze občanského prostoru při ochraně a prosazování základních práv v EU, v nichž zdůraznila úlohu, kterou plní svoboda sdružování při zajišťování demokratické a pluralitní společnosti a řádného fungování veřejného života. V listopadu 2023 dosáhly Rada a Evropský parlament předběžné dohody o hlavních politických prvcích nového nařízení o transparentnosti a cílení politické reklamy, jehož cílem je usnadnit občanům rozpoznávat politickou reklamu, a zajistit jim tak lepší předpoklady pro přijímání informovaných rozhodnutí. V návaznosti na evropské panelové diskuse občanů konané v rámci Konference o budoucnosti Evropy Komise navíc v průběhu roku 2023 uspořádala panelové diskuse občanů, jež se zaměřily na témata omezení plýtvání potravinami, mobilita ve vzdělávání a virtuální světy.
- K tématu „Hodnoty a práva, právní stát, bezpečnost“: V červenci 2022 Rada schválila závěry o zahraniční manipulaci s informacemi a vměšování, čímž posílila angažovanost a schopnost EU bojovat proti dezinformacím. V roce 2022 byl vytvořen soubor nástrojů pro boj proti zahraniční manipulaci s informacemi a vměšování, jehož cílem je zajistit koordinaci mnoha nástrojů, které v této oblasti existují na úrovni EU. Rada a Evropský parlament navíc v září 2023 přijaly nové nařízení, které podpoří elektronickou výměnu informací v případech terorismu mezi vnitrostátními orgány a Eurojustem a umožní orgánům členských států a agenturám EU přístup k co nejúplnějším a nejaktuálnějším informacím o případech terorismu. V neposlední řadě Rada v říjnu 2023 schválila závěry o posilování digitálních kompetencí pro ochranu a prosazování základních práv v digitálním věku.
- K tématu „Změna klimatu a životní prostředí“: Během energetické krize v roce 2022 Rada přijala řadu mimořádných opatření, která se týkala mimo jiné uskladňování plynu, koordinovaných opatření ke snížení poptávky po plynu, intervence v mimořádné situaci s cílem řešit vysoké ceny energií, jakož i solidárního nákupu zemního plynu. V souladu

s novou společnou zemědělskou politikou, která je v plném rozsahu uplatňována od ledna 2023, musí členské státy dále vyčlenit 25 % svých prostředků na přímé platby na ekoschéματα na podporu zemědělců, kteří se zaváží dodržovat zemědělské postupy příznivé pro klima, životní prostředí a dobré životní podmínky zvířat a bojovat proti antimikrobiální rezistenci. V březnu 2023 Rada přijala nařízení, kterým se stanoví přísnější výkonnostní normy pro emise CO<sub>2</sub> pro nové osobní automobily a dodávky. Kromě toho byla v dubnu 2023 přijata nová pravidla týkající se reformy systému EU pro obchodování s emisemi (EU ETS). Systém EU pro obchodování s emisemi (EU ETS) je trh s uhlíkem založený na obchodním systému, v jehož rámci se stanovují stropy pro emise v energeticky náročných průmyslových odvětvích, v odvětví výroby elektrické energie a letectví. Do systému budou poprvé zahrnuty emise z lodní dopravy. Byl také vytvořen nový samostatný systém pro obchodování s emisemi pro budovy, silniční dopravu a další odvětví. Součástí balíčku „Fit for 55“, tedy souboru návrhů na revizi právních předpisů EU, jehož cílem je snížit do roku 2030 emise skleníkových plynů v EU alespoň o 55 %, je nová směrnice o obnovitelných zdrojích energie přijatá v říjnu 2023, která stanoví pravidla pro zvýšení podílu energie z obnovitelných zdrojů na celkové spotřebě energie v EU. V listopadu 2023 navíc Parlament a Rada dosáhly předběžné dohody o nových pravidlech pro obnovu a zachování poškozených přírodních stanovišť v EU. Jejich cílem je zavést opatření na obnovu alespoň 20 % pevninských a mořských oblastí v EU do roku 2030 a všech ekosystémů, které potřebují obnovit, do roku 2050.

- K tématu „Zdraví“: V říjnu 2022 Rada přijala nařízení o vážných přeshraničních zdravotních hrozbách a nařízení o rámci opatření pro zajištění dodávek lékařských protiopatření pro krizové situace v případě mimořádné situace v oblasti veřejného zdraví na úrovni Unie. Cílem těchto dvou nařízení – v kombinaci s dalšími dvěma nařízeními, která byla přijata ve stejném roce: nařízením o posílené úloze Evropské agentury pro léčivé přípravky a nařízením o Evropském středisku pro prevenci a kontrolu nemocí – je zlepšit schopnost EU reagovat na budoucí pandemie a další přeshraniční zdravotní krize a posílit reaktivní opatření, která má Unie k dispozici v oblasti zadávání veřejných zakázek, výroby a vytváření zásob lékařských protiopatření pro krizové situace. V červnu 2023 Komise v reakci na výzvu Rady vydala sdělení o komplexním přístupu k duševnímu zdraví, jehož cílem je postavit duševní zdraví na roveň zdraví tělesnému a zajistit nový meziodvětvový přístup k otázkám duševního zdraví.

- K tématu „EU ve světě“: Na mezinárodní scéně EU působí prostřednictvím vnější činnosti EU, včetně společné zahraniční a bezpečnostní politiky. Především v reakci na válečnou agresi Ruska vůči Ukrajině je Evropská unie odhodlána poskytovat Ukrajině a jejímu lidu významnou finanční, hospodářskou, humanitární, vojenskou a diplomatickou podporu a bude tak činit i nadále. V této souvislosti Rada na Rusko uvalila jedenáct souborů omezujících opatření. Pokud jde o rozšíření, Evropská rada udělila status kandidáta na přistoupení k EU v červnu 2022 Ukrajině a Moldavsku a v prosinci 2022 Bosně a Hercegovině. Zopakovala rovněž svou plnou a jednoznačnou podporu pro perspektivu členství západního Balkánu v EU. Dále Evropská rada ve svých závěrech ze zasedání ve dnech 24. a 25. března 2022 vyzvala k pokroku v provádění Versailleského prohlášení, které vedoucí představitelé EU přijali ve dnech 11. a 12. března 2022, s cílem vybudovat otevřenější a pevnější hospodářskou základnu, zejména snížením strategické závislosti EU v nejcitlivějších oblastech. V této souvislosti přijaly Evropský parlament a Rada v září 2023 za účelem zvýšení odolnosti kritických dodavatelských řetězců EU nařízení, kterým se zřizuje rámec opatření pro posílení evropského ekosystému polovodičů (známé také jako „akt o čipech“). Dne 13. listopadu 2023 potom Evropský parlament a Rada dosáhly předběžné dohody o aktu o kritických surovinách, jehož cílem je dosáhnout bezpečnosti dodávek surovin potřebných pro evropský průmysl, zejména pro odvětví čistých technologií.
- K tématu „Migrace“: V září 2023 se Rada dohodla na prodloužení dočasné ochrany EU pro osoby prchající před válečnou agresi Ruska vůči Ukrajině, aby vysídleným osobám z Ukrajiny umožnila požívat v celé EU harmonizovaných práv, týkajících se mimo jiné pobytu, přístupu na trh práce a bydlení, lékařské pomoci i přístupu dětí ke vzdělávání. Spolunormotvůrci v současné době jednájí o reformě této oblasti prostřednictvím paktu o migraci a azylu, klíčového souboru různých právních předpisů. Cílem reformy je mimo jiné harmonizovat právní předpisy v oblasti azylu na evropské úrovni.

15. Kromě hlavních výsledků uvedených výše Rada v rámci svého závazku co nejlépe navázat na Konferenci o budoucnosti Evropy určila a posoudila konkrétní opatření navržená konferencí, v souvislosti s nimiž může jednat sama, tedy bez návrhu či doporučení jiného orgánu nebo instituce Unie. Jedná se o 23 konkrétních navržených opatření z celkem 326, která se týkají zejména těchto témat: dezinformace a mediální gramotnost občanů, komunikace s občany a transparentnost, mnohojazyčnost, zaměstnanost znevýhodněných skupin obyvatel, posílení přeshraniční spolupráce, vzdělávání a sport. Práce na těchto opatřeních probíhá v rámci příslušných přípravných orgánů Rady.

16. Rada začala rovněž pracovat na provádění opatření reagujících na výzvu konference zlepšit některé aspekty rozhodovacího procesu Rady, zejména více využívat hlasování kvalifikovanou většinou v Radě. Většinu z těchto opatření lze realizovat prostřednictvím flexibility, kterou poskytuje stávající rámec Smluv, konkrétně obecná nebo zvláštní překlenovací ustanovení, jež Evropské radě nebo Radě umožňují přejít od jednomyslnosti k hlasování kvalifikovanou většinou v souladu s postupy stanovenými v příslušných ustanoveních Smluv. Rada zkoumá možnost využívat některá překlenovací ustanovení, a to především v určitých oblastech společné zahraniční a bezpečnostní politiky (SZBP). Práce v tomto ohledu pokračují.

---