



Брюксел, 7 декември 2023 г.
(OR. en)

16054/23

AG 157
INST 475

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
Относно:	Конференцията за бъдещето на Европа – Предложения и свързани с тях конкретни мерки, изложени в доклада за окончателните резултати от Конференцията за бъдещето на Европа: актуализирана оценка

Приложено на делегациите се изпраща бележка, придружена от таблица в допълнение 1, в която се прави оценка на последващите действия във връзка с предложенията и свързаните с тях конкретни мерки, съдържащи се в доклада за окончателните резултати от Конференцията за бъдещето на Европа¹ – от 9 май 2022 г., датата на приключване на конференцията, до ноември 2023 г.

С настоящия документ се актуализира предварителната техническа оценка на Генералния секретариат на Съвета относно предложенията и свързаните с тях конкретни мерки, съдържащи се в окончателния доклад от конференцията, публикуван през юни 2022 г.² и впоследствие актуализиран през ноември 2022 г.³

¹ Док. 8933/22.

² Предварителна техническа оценка на предложенията и свързаните с тях конкретни мерки, изложени в доклада за окончателните резултати от Конференцията за бъдещето на Европа, док. 10033/22.

³ Актуализирана предварителна техническа оценка на предложенията и свързаните с тях конкретни мерки, изложени в доклада за окончателните резултати от Конференцията за бъдещето на Европа, док. 10033/1/22 REV 1.

Последващи действия

**във връзка с предложенията и свързаните с тях конкретни мерки, изложени в доклада
за
окончателните резултати от Конференцията за бъдещето на Европа⁴**

I. Въведение

1. Докладът за окончателните резултати от Конференцията за бъдещето на Европа⁵ беше представен на 9 май 2022 г. на председателите на Европейския парламент, на Съвета на Европейския съюз и на Европейската комисия, в съответствие с предвиденото в съвместната декларация, подписана през март 2021 г.⁶ Като част от съвместната декларация тримата председатели се споразумяха да проучат незабавно възможностите за ефективни последващи действия по този доклад, като всеки от тях работи в своята сфера на компетентност и в съответствие с Договорите.
2. Този окончателен доклад съдържа 49 предложения и 326 свързани с тях конкретни мерки, представени на пленарното заседание на конференцията. Те обхващат девет теми: „По-силна икономика, социална справедливост и работни места“; „Образование, култура, младеж и спорт“; „Цифрова трансформация“; „Европейска демокрация“; „Ценности и права, върховенство на закона, сигурност“; „Изменение на климата и околна среда“; „Здравеопазване“; „ЕС на световната сцена“; „Миграция“.
3. Предложенията и свързаните с тях конкретни мерки се основават главно на препоръките, които бяха формулирани от гражданите в рамките на европейските и националните граждански панели, организирани по линия на конференцията. Те се основават и на идеите, споделени на многоезичната цифрова платформа на конференцията, включително резултатите от широкия спектър от прояви и инициативи⁷, организирани от държавите членки на национално, регионално и местно равнище, които достигнаха до хиляди граждани от целия ЕС, както и на дебатите, проведени на пленарното заседание на конференцията.

⁴ С настоящия документ се актуализира предварителната техническа оценка на Генералния секретариат на Съвета относно предложенията и свързаните с тях конкретни мерки, съдържащи се в доклада за окончателните резултати от Конференцията за бъдещето на Европа, док. 10033/1/22 REV 1.

⁵ Док. 8933/22.

⁶ Док. 6796/21.

⁷ Повече информация за дейностите на държавите членки може да бъде намерена в окончателния доклад на конференцията, док. 8933/2022, и в раздела, посветен на националните граждански панели и националните прояви на многоезичната цифрова платформа на конференцията.

4. По време на конференцията, както и по време на заключителната проява, Съветът потвърди ангажимента си след 9 май 2022 г. да определи как да се предприемат последващи действия във връзка с резултатите от конференцията в съответствие със съвместната декларация.
5. На 10 юни 2022 г.⁸ Генералният секретариат на Съвета публикува предварителна техническа оценка, в която за всяко от 49-те предложения и 326-те мерки, съдържащи се в окончателния доклад на конференцията, се посочва къде предложенията и свързаните с тях конкретни мерки вече се изпълняват и къде институциите на ЕС биха могли да ги разгледат допълнително. Впоследствие тази оценка беше актуализирана на 30 ноември 2022 г.⁹
6. Както беше предвидено в графика на конференцията, на 2 декември 2022 г. трите институции на ЕС, подписали съвместната декларация, организираха проява за обратна връзка както за гражданите, участвали в европейските граждански панели, така и за представителите на националните граждански панели и националните прояви, за да ги информират за работата, извършена след 9 май 2022 г., с цел предприемането на последващи действия във връзка с окончателния доклад от конференцията. Гражданите бяха поканени да споделят вижданията си за тази последваща работа и да зададат въпроси на политическите представители, които от своя страна отговориха на всички въпроси.
7. Една година и половина след заключителната проява на Конференцията за бъдещето на Европа настоящият документ, както и таблицата в допълнение 1, представят оценка на предприетите последващи действия до ноември 2023 г. във връзка с предложенията и свързаните с тях конкретни мерки, съдържащи се в доклада за окончателните резултати от конференцията.

II. Общ преглед на действията, предприети за изпълнение на предложенията и свързаните с тях конкретни мерки от доклада за окончателните резултати от конференцията

8. От 9 май 2022 г. трите институции работят по последващите действия във връзка с 49-те предложения и 326-те свързани с тях конкретни мерки, включени в окончателния доклад на конференцията, и тази работа все още продължава.
9. Тази работа се извършва главно в рамките на установените законодателни процедури на ЕС. Всъщност много от ключовите инициативи, очертани в работната програма на Комисията за 2023 г.¹⁰, следваха предложенията, направени по време на конференцията. Работната програма на Комисията за 2024 г.¹¹ също се позовава на конференцията, като няколко инициативи са свързани с въпроси, разгледани в предложенията на конференцията. В съвместната декларация относно

⁸ Предварителна техническа оценка на предложенията и свързаните с тях конкретни мерки, изложени в доклада за окончателните резултати от Конференцията за бъдещето на Европа, док. 10033/22.

⁹ Актуализирана предварителна техническа оценка на предложенията и свързаните с тях конкретни мерки, изложени в доклада за окончателните резултати от Конференцията за бъдещето на Европа, док. 10033/1/22 REV 1.

¹⁰ Док. 13847/22.

¹¹ Док. 13917/23.

законодателните приоритети на ЕС за 2023 г. и 2024 г. се казва, че „много от предложенията на конференцията са отразени в работната програма на Комисията за 2023 г. и заедно се ангажираме да им обърнем специално внимание“. За тази цел Европейският парламент и Съветът работиха заедно въз основа на инициативите на Комисията в редица области на политиката, включени в окончателния доклад на конференцията.

10. Други предложения на конференцията и свързани с тях конкретни мерки, изискващи незаконодателна работа, също бяха взети предвид в работната програма на Комисията за 2023 г. и 2024 г. От своя страна Съветът набеляза онези предложения на конференцията и свързани с тях конкретни мерки, при които може да действа самостоятелно, например без предложение или препоръка от друга институция или орган на Съюза (по-специално Комисията или върховния представител по въпросите на външните работи и политиката на сигурност), и започна работа по тези мерки, по-специално по някои аспекти на процеса на вземане на решения от Съвета¹².
11. Последващата работа на Съвета по отношение на законодателната и незаконодателната работа се основава по-специално на предварителната техническа оценка на предложенията на конференцията и на свързаните с тях конкретни мерки, предприета от Генералния секретариат на Съвета на 10 юни 2022 г. Тъй като оценката показва, че преобладаващата част от предложенията (почти 95%) могат да бъдат изпълнени в рамките на настоящия Договор, Съветът разгледа приоритетно тези предложения с цел да даде отговор на опасенията на гражданите в относително кратък срок, с положително въздействие върху ежедневието им чрез конкретна политика.
12. Що се отнася до много ограничен брой конкретни мерки (около 5%), които биха изисквали промяна на Договора, за да бъдат изцяло приложени¹³, на 23 ноември Съветът получи предложенията на Европейския парламент за изменение на Договорите и ще действа в съответствие със задълженията си по член 48 от ДЕС.

III. Основни постижения

13. Оценката на изпълнението на 49-те предложения и 326-те мерки, представена в приложението към настоящия документ, показва, че понастоящем преобладаващата част от предложенията и мерките, представени от конференцията, са изпълнени или са в процес на изпълнение.

¹² Вж. точки 16 и 17 по-долу.

¹³ Вж. предварителната техническа оценка на предложенията и свързаните с тях конкретни мерки, съдържаща се в доклада за окончателните резултати от Конференцията за бъдещето на Европа, док. 10033/22, част В. Вж. също в приложението към настоящия документ, където мерките, които биха наложили промени в Договорите, за да бъдат приложени, са посочени в сиво.

14. По-специално следните основни постижения могат да бъдат открити като илюстрации в рамките на деветте теми на конференцията¹⁴:

- По темата „По-силна икономика, социална справедливост и работни места“: През октомври 2022 г. ЕС установи нови правила, с които се насърчават адекватни равнища на законоустановените минимални работни заплати в ЕС и се спомага за подобряване на условията на труд и живот на работещите в ЕС. През същия месец беше приета Директивата относно половия баланс в управителните съвети на дружествата, за да се насърчи по-балансирано представителство на половете в управителните съвети на дружествата в ЕС, допуснати до борсова търговия. Освен това с Директивата за укрепване на прилагането на принципа за равно заплащане за равен труд на мъжете и жените, приета през май 2023 г., се установяват нови правила за борба с дискриминацията в заплащането и за преодоляване на разликата в заплащането на жените и мъжете в ЕС. Освен това през октомври 2023 г. Европейският парламент и Съветът постигнаха предварително споразумение за укрепване на географските указания, за да се осигурят осезаеми ползи за икономиката в селските райони и да се опази гастрономическото наследство на ЕС в световен мащаб.
- По темата „Образование, култура, младеж и спорт“: През април 2022 г. Съветът одобри заключенията относно спорта като лост за трансформиране на поведението за устойчиво развитие, като се вземат предвид, наред с другото, равенството на половете и приобщаването в спорта. Освен това през юни 2022 г. Съветът прие препоръка относно ученето, насочено към екологичния преход и устойчивото развитие, която насърчава учащите от всички възрасти да придобият знания, умения и нагласи, така че да живеят по-устойчиво и да възприемат по-здравословен и по-съобразен с околната среда начин на живот. Също така през май 2023 г. Съветът одобри заключенията относно бъдещите стъпки за автоматичното взаимно признаване на образованието и обучението. Пак през май 2023 г. Съветът и държавите членки приеха заключенията относно социалното измерение на устойчива Европа за младежта, в които се призовава да се проучат начини за увеличаване на участието на младите хора в политическия процес и за интегриране на младежкото измерение във всички политики и равнища на управление. През октомври 2023 г. Съветът прие Регламент относно

¹⁴ Този списък на постиженията не е изчерпателен и има илюстративна цел, без да се засяга значението на тези постижения в сравнение с други. Пълнен списък на постиженията по мерки може да бъде намерен в приложението към настоящия документ.

защитата на географските указания на занаятчийски и промишлени продукти, за да се гарантира подобна защита на регионално произведените храни и напитки.

- По темата „Цифрова трансформация“: През септември 2022 г. ЕС прие пакет за цифровите услуги като отговор на ЕС на нуждата от регулиране на цифровото пространство. Със Законодателния акт за цифровите пазари се цели да се осигури конкурентен и справедлив цифров сектор, за да се насърчат иновациите, висококачествените цифрови продукти и услуги и да има по-справедливи цени за потребителите. Освен това със Законодателния акт за цифровите услуги, приет през октомври 2022 г., се защитава цифровото пространство срещу разпространението на незаконно съдържание и се гарантира защитата на основните права на потребителите. Също така през ноември 2023 г. Съветът и Европейският парламент постигнаха предварително споразумение по нова рамка за европейска цифрова самоличност (eID), за да се гарантира надеждна и сигурна цифрова самоличност за всички европейци.
- По темата „Европейска демокрация“: През юни 2022 г. Съветът одобри заключения относно защитата и сигурността на журналистите и други медийни работници. Освен това през март 2023 г. Съветът одобри заключения относно ролята на гражданското пространство за защитата и утвърждаването на основните права в ЕС, в които се подчертава ролята, която свободата на сдружаване има за гарантиране на демократично и плуралистично общество и за доброто функциониране на обществения живот. През ноември 2023 г. Съветът и Европейският парламент постигнаха предварително споразумение по основните политически елементи на нов регламент относно прозрачността и таргетирането на политическото рекламиране, който има за цел да улесни гражданите при разпознаването на политическите реклами, така че да са в по-добра позиция да направят информиран избор. Въз основа на европейските граждански панели, проведени в контекста на конференцията, през 2023 г. Комисията организира граждански панели относно разхищението на храни, мобилността с учебна цел и виртуалните светове.
- По темата „Ценности и права, върховенство на закона, сигурност“: През юли 2022 г. Съветът одобри заключения относно чуждестранното манипулиране на информация и вмешателство, като засили ангажираността и способността на ЕС да се бори с дезинформацията. През 2022 г. беше създаден инструментариумът срещу чуждестранното манипулиране на информация и вмешателство, чиято цел е да се гарантира координацията между много съществуващи инструменти на равнище ЕС за

борба с чуждестранното манипулиране на информация и вмешателство. Освен това през септември 2023 г. Съветът и Европейският парламент приеха нов регламент, който ще засили цифровия обмен на информация по дела за тероризъм между националните органи и Евроюст, като даде възможност на органите на държавите членки и агенциите на ЕС да имат достъп до най-пълната и актуална информация за делата за тероризъм. Нещо повече, през октомври 2023 г. Съветът одобри заключенията относно цифровото овластяване с цел защита и прилагане на основните права в цифровата ера.

- По темата „Изменение на климата и околна среда“: По време на енергийната криза през 2022 г. Съветът прие редица спешни мерки, сред които мерките за съхранението на газ, координираните мерки за намаляване на търсенето на газ, мерките за спешната намеса за справяне с високите цени на енергията и мерките за солидарните покупки на газ. Освен това, в съответствие с новата обща селскостопанска политика, която започна да функционира пълноценно през януари 2023 г., държавите членки трябва да заделят 25% от своите пакети за директни плащания за екосхеми за подпомагане на земеделските стопани, които поемат ангажименти за спазване на селскостопански практики, благоприятни за климата, околната среда и хуманното отношение към животните, както и за борба с антимикробната резистентност. През март 2023 г. Съветът прие регламент за определяне на по-строги стандарти за емисиите на CO₂ от нови леки и лекотоварни автомобили. В допълнение към това през април 2023 г. бяха приети нови правила относно реформата на схемата на ЕС за търговия с емисии (СТЕ на ЕС). СТЕ на ЕС е пазар на въглеродни емисии, основан на система за ограничаване и търговия с квоти за емисии за енергоемките промишлени отрасли, сектора за производство на електроенергия и сектора на въздухоплаването. Емисиите от корабоплаването ще бъдат включени за първи път и е създадена нова, отделна система за сградите, автомобилния транспорт и допълнителните сектори. Освен това, като част от пакета „Подготвени за цел 55“ – набор от предложения за преразглеждане на законодателството на ЕС, целящо намаляване на емисиите на парникови газове в ЕС с поне 55% до 2030 г. – новата Директива за енергията от възобновяеми източници, приета през октомври 2023 г., предвижда правила за увеличаване на дела на енергията от възобновяеми източници в общото потребление на енергия в ЕС. Нещо повече, през ноември 2023 г. Парламентът и Съветът постигнаха предварително споразумение относно нови правила за възстановяване и опазване на увредените местообитания в ЕС с цел възстановяване на най-малко 20% от сухоземните и морските зони на ЕС до 2030 г. и на всички екосистеми, които се нуждаят от възстановяване до 2050 г.
- По темата „Здравеопазване“: През октомври 2022 г. Съветът прие два регламента – единия относно сериозните трансгранични заплахи за здравето, а другия – относно

рамка от мерки, свързани с медицинските мерки за противодействие в случай на извънредна ситуация в областта на общественото здраве на равнището на Съюза. Заедно с другите два регламента относно засилената роля на Европейската агенция по лекарствата и относно Европейския център за профилактика и контрол върху заболяванията, приети същата година, тези регламенти имат за цел да подобрят капацитета на ЕС за реагиране при бъдещи пандемии и други трансгранични здравни кризи и да засилят ответните мерки, с които разполага Съюзът, за възлагането на обществени поръчки, производството и осигуряването на резерв от медицински мерки за противодействие от особено значение при криза. През юни 2023 г., след призива на Съвета за такава инициатива, Комисията публикува съобщение относно всеобхватен подход към психичното здраве, за да постави психичното здраве наравно с физическото и да гарантира нов, междусекторен подход към проблемите, свързани с психичното здраве.

- По темата „ЕС на световната сцена“: ЕС играе активна роля на международната сцена чрез външната си дейност, включително общата външна политика и политика на сигурност. По-специално, за да отговори на агресивната война на Русия срещу Украйна, Европейският съюз пое ангажимент и ще продължи да предоставя стабилна финансова, икономическа, хуманитарна, военна и дипломатическа подкрепа на Украйна и нейния народ. В този контекст Съветът наложи 11 пакета от ограничителни мерки срещу Русия. Освен това, що се отнася до разширяването, през юни 2022 г. Европейският съвет предостави на Украйна и Молдова статут на страни кандидатки за присъединяване към ЕС, а през декември 2022 г. направи същото и за Босна и Херцеговина. Европейският съвет изтъкна отново и пълната си и категорична ангажираност с перспективата за членство в ЕС на Западните Балкани. Освен това в заключенията си от 24 – 25 март 2022 г. Европейският съвет призова за продължаване на работата по изпълнението на Версайската декларация, приета от лидерите на ЕС на 11 – 12 март 2022 г., за да се изгради по-отворена и стабилна икономическа база, по-специално чрез намаляване на стратегическите зависимости на ЕС в най-чувствителните области. В този контекст, за да се повиши устойчивостта на критичните вериги на доставки в ЕС, през септември 2023 г. Европейският парламент и Съветът приеха регламент за създаване на рамка от мерки за укрепване на европейската екосистема в областта на полупроводниците (известен също като „Законодателен акт за интегралните схеми“). Освен това на 13 ноември 2023 г. Европейският парламент и Съветът постигнаха предварително споразумение по Регламента относно Законодателния акт за критичните суровини, чиято цел е да се постигне сигурност на доставките на суровини, необходими за европейската промишленост, по-специално за отраслите с „чисти технологии“.
- По темата „Миграция“: През септември 2023 г. Съветът постигна съгласие да разшири временната закрила на ЕС за хората, бягащи от агресивната война на Русия срещу

Украйна, за да се даде възможност на разселените лица от Украйна да се ползват от хармонизирани права в целия ЕС, включително пребиваване, достъп до пазара на труда и жилищно настаняване, медицинска помощ и достъп до образование за децата. Реформата на Пакта за миграцията и убежището, който е ключов пакет от различни законодателни актове в тази област, понастоящем се обсъжда от съзаконодателите и сред целите на реформата е хармонизирането на законодателството в областта на убежището на европейско равнище.

15. В допълнение към основните постижения, изтъкнати по-горе, като част от ангажимента си да осигури възможно най-добрите последващи действия във връзка с конференцията, Съветът набеляза и разгледа конкретните мерки, предложени от конференцията, при които Съветът може да действа самостоятелно, т.е. без предложение или препоръка от друга институция или орган на Съюза. Към тях спадат 23 конкретни предложени мерки от общо 326, по-специално свързани с темите за дезинформацията и медийната грамотност на гражданите, комуникацията с гражданите и прозрачността, многоезичието, заетостта на групите в неравностойно положение, укрепването на трансграничното сътрудничество, образованието и спорта. Работата по тези мерки продължава в рамките на съответните подготвителни органи на Съвета.
16. Освен това Съветът започна работа по изпълнението на мерките на конференцията, в които се призовава за подобряване на някои аспекти на процеса на вземане на решения от Съвета, и по-специално за разширяване на използването на гласуването с квалифицирано мнозинство в Съвета. По-голямата част от тези мерки могат да бъдат осъществени чрез възможностите за гъвкавост, предвидени в настоящата рамка на Договора, по-специално общите или специфичните клаузи за преход, които дават възможност на Европейския съвет или на Съвета да преминават от гласуване с единодушие към гласуване с квалифицирано мнозинство, в съответствие с процедурите, предвидени в съответните разпоредби на Договора. Съветът проучва възможността за използване на някои клаузи за преход, и по-конкретно в специфични сфери в областта на общата външна политика и политика на сигурност (ОВППС). Работата в това отношение продължава.