

Bruselas, 5 de diciembre de 2025  
(OR. en)

16051/25  
OJ CONS 86  
JAI 1803  
COMIX 423  
PARLNAT  
LI  
CH  
NO  
IS

**ORDEN DEL DÍA PROVISIONAL**  
CONSEJO DE LA UNIÓN EUROPEA  
(Justicia y Asuntos de Interior)  
Edificio Europa, Bruselas  
8 y 9 de diciembre de 2025 (9.00, 9.30)

**Composición 1 + 2 + 1 (+ 2 en la sala de escucha)**

**LUNES 8 DE DICIEMBRE DE 2025 (9.00)**


**ASUNTOS DE INTERIOR**

1. Aprobación del orden del día 16051/25
2. (si ha lugar) Adopción de los puntos «A»
  - a) Lista de puntos no legislativos 16035/25 + COR 1
  - b) Lista de puntos legislativos (deliberación pública de conformidad con el artículo 16, apartado 8, del Tratado de la Unión Europea) 16038/1/25 REV 1

**GOBERNANZA POLÍTICA DEL ESPACIO SCHENGEN («CONSEJO SCHENGEN»)**

**Deliberaciones legislativas**

**(Deliberación pública de conformidad con el artículo 16, apartado 8, del Tratado de la Unión Europea)**

3. Reglamento por el que se establece un sistema común para el retorno de los nacionales de terceros países en situación irregular en la UE  
*Orientación general*  
 16521/25  
15604/1/25 REV 1  
ADD 1-2



### Actividades no legislativas

4. Estado general del espacio Schengen 15950/25  
Aplicación de las prioridades del ciclo del Consejo Schengen –  
Proteger las fronteras exteriores  
*Cambio de impresiones*
5. Implantación de la interoperabilidad: hoja de ruta posterior 15667/25  
a 2026  
*Aprobación*


### OTROS ASUNTOS DE INTERIOR

#### Deliberaciones legislativas

(Deliberación pública de conformidad con el artículo 16, apartado 8, del Tratado de la Unión Europea)

6. Reglamento por el que se establece una lista de países de origen seguros a nivel de la Unión  16025/25 +ADD 1  
*Orientación general*
7. Reglamento por el que se modifica el Reglamento (UE) 2024/1348 en lo que respecta a la aplicación del concepto de «tercer país seguro»  16004/25 + ADD 1  
*Orientación general*
8. Varios 15282/25  
Propuestas legislativas en curso  
*Información de la Presidencia*


#### Actividades no legislativas

9. Ejecución del Pacto sobre Migración y Asilo
- a) Informe europeo anual sobre asilo y migración 15196/25 + ADD 1  
*Estado de los trabajos*
- b) Decisión de Ejecución del Consejo por la que se establece el contingente anual de solidaridad para 2026  16047/1/25 REV 1  
*Acuerdo político*  
R-UE
10. Las repercusiones del entorno geopolítico actual en la seguridad interior de la UE<sup>1 2</sup> 15564/25  
*Cambio de impresiones*

---

<sup>1</sup> En presencia de los países asociados de Schengen.

<sup>2</sup> En presencia de las agencias europeas Europol y Frontex.

- |     |   |   |
|-----|---|---|
| 11. | Lucha contra desafíos en materia de seguridad: evaluación de los servicios de inteligencia y seguridad internos europeos* <sup>1 2 3</sup><br><i>Estado de los trabajos</i>     |  C-UE/EU-C |
| 12. | Lucha contra el tráfico de drogas y la delincuencia organizada <sup>4</sup><br><i>Estado de los trabajos</i>  | 15571/25  |
| 13. | Varios  |   |
|     | a) Estrategia de la UE sobre Drogas y Plan de Acción de la UE contra el Tráfico de Drogas<br><i>Información de la Comisión</i>  | 15573/25<br>16353/25  |
|     | b) Acceso a los datos para una aplicación eficaz de la ley<br><i>Información de la Presidencia</i>  | 15481/25 + ADD 1  |
|     | c) Foro ministerial UE-Balcanes Occidentales sobre justicia y asuntos de interior (Sarajevo, 30 y 31 de octubre de 2025)<br><i>Sesión informativa a cargo de la Presidencia</i> | 12936/1/25 REV 1  |
|     | d) Reunión ministerial UE-EE. UU. sobre justicia y asuntos de interior (Washington D. C.)<br><i>Información de la Presidencia</i>   | 15441/25  |
|     | e) Programa de trabajo de la Presidencia entrante<br><i>Presentación de Chipre</i>  | 15443/25  |

**MARTES 9 DE DICIEMBRE DE 2025 (9.30)**

**JUSTICIA**

**Deliberaciones legislativas**

**(Deliberación pública de conformidad con el artículo 16, apartado 8, del Tratado de la Unión Europea)**

- |     |  |          |
|-----|--|----------|
| 14. | Varios<br>Propuestas legislativas en curso<br><i>Información de la Presidencia</i> | 15282/25 |
|-----|--|----------|

**Actividades no legislativas**

- |     |  |                  |
|-----|--|------------------|
| 15. | Próximos pasos para la aplicación simplificada del Reglamento General de Protección de Datos (RGPD)<br><i>Estado de los trabajos</i> | 15421/1/25 REV 1 |
|-----|--|------------------|

\* Los dispositivos electrónicos deberán dejarse en el exterior. Composición 1 + 0.

<sup>3</sup> En presencia del director general del Servicio de Seguridad e Inteligencia de Dinamarca.

<sup>4</sup> En presencia de las agencias europeas EUDA y Europol.

16.	Conclusiones sobre disposiciones tipo para el Derecho penal de la UE [título provisional, documento en inglés] <i>Aprobación</i>	14959/25 + COR 1
17.	Guerra de agresión de Rusia contra Ucrania: lucha contra la impunidad <sup>5</sup> <i>Cambio de impresiones</i>	15131/25 15132/1/25 REV 1
18.	Lucha contra el tráfico de drogas y la delincuencia organizada <i>Estado de los trabajos</i>	15571/25
19.	Varios	
	a) Estrategia de la UE sobre Drogas y Plan de Acción de la UE contra el Tráfico de Drogas <i>Información de la Comisión</i>	15573/25 16353/25
	b) Acceso a los datos para una investigación penal eficaz <i>Información de la Presidencia</i>	15481/25 + ADD 1
	c) Foro ministerial UE-Balcanes Occidentales sobre justicia y asuntos de interior (Sarajevo, 30 y 31 de octubre de 2025) <i>Sesión informativa a cargo de la Presidencia</i>	12936/1/25 REV 1
	d) Reunión ministerial UE-EE. UU. sobre justicia y asuntos de interior (Washington D. C.) <i>Información de la Presidencia</i>	15441/25
	e) Estrategia de Justicia Digital y Estrategia de Formación Judicial <i>Información de la Comisión</i>	16190/25 15742/25 15476/25
	f) Informe anual sobre la aplicación de la Carta de los Derechos Fundamentales en la UE <i>Información de la Comisión</i>	15454/25 16065/25
	g) Colmar la brecha: medidas de investigación para la recuperación transfronteriza de activos en la fase de ejecución [documento en inglés] <i>Información de Bélgica</i>	15617/25 + ADD 1
	h) Programa de trabajo de la Presidencia entrante <i>Presentación de Chipre</i>	15488/25

---



<sup>5</sup> En presencia de la agencia europea Eurojust.

**En paralelo al Consejo de la Unión Europea:**

**LUNES 8 DE DICIEMBRE DE 2025 (aprox. 11.45)**

**Reunión del COMITÉ MIXTO SCHENGEN**

**GOBERNANZA POLÍTICA DEL ESPACIO SCHENGEN («CONSEJO SCHENGEN»)**

- |     |   |   |
|-----|---|---|
| 20. | Estado general del espacio Schengen <sup>6</sup><br>Aplicación de las prioridades del ciclo del Consejo Schengen –<br>Proteger las fronteras exteriores<br><i>Cambio de impresiones</i> | 15950/25  |
| 21. | Implantación de la interoperabilidad: hoja de ruta posterior<br>a 2026 <sup>7</sup><br><i>Cambio de impresiones</i>   | 15667/25  |
| 22. | Reglamento por el que se establece un sistema común para el<br>retorno de los nacionales de terceros países en situación<br>irregular en la UE<br><i>Debate de orientación</i>          |   16521/25<br>15604/1/25 REV 1<br>ADD 1-2 |
| 23. | Varios  |   |
|     | a) Actualización sobre la situación en materia de seguridad<br>y seguimiento de la expedición de visados a ciudadanos<br>rusos [documento en inglés]<br><i>Información de Polonia</i>   | 16142/25  |
|     | b) Propuestas legislativas en curso<br><i>información de la Presidencia</i>   | 15282/25  |



Primera lectura



Punto de sesión restringida



Punto basado en una propuesta de la Comisión

---

<sup>6</sup> En presencia de las agencias europeas AAUE, eu-LISA, Europol y Frontex.

<sup>7</sup> En presencia de la agencia europea eu-LISA.