



Briuselis, 2026 m. balandžio 14 d.
(OR. en)

16047/25
DCL 1

Tarpinstitucinė byla:
2025/0357 (NLE)

JAI 1801
ASILE 115
MIGR 451
FRONT 295
RELEX 1567

IŠSLAPTINIMAS

dokumento: 16047/25
data: 2025 m. gruodžio 1 d.
naujas statusas: Viešas dokumentas

Dalykas: Pasiūlymas dėl Tarybos įgyvendinimo sprendimo dėl 2026 m. metinio solidarumo rezervo sukūrimo

Delegacijoms pridedama pirmiau nurodyto dokumento išslaptinta redakcija.

Šio dokumento tekstas yra identiškas ankstesnei redakcijai.



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2025 m. gruodžio 1 d.
(OR. en)

16047/25

Tarpinstitucinė byla:
2025/0357 (NLE)

RESTREINT UE/EU RESTRICTED

JAI 1801
ASILE 115
MIGR 451
FRONT 295
RELEX 1567

PRANEŠIMAS

nuo:	Pirmininkaujančios valstybės narės
kam:	Delegacijoms
Komisijos dok. Nr.:	14630/25+ADD 1 (R-UE/EU-R)
Dalykas:	Pasiūlymas dėl Tarybos įgyvendinimo sprendimo dėl 2026 m. metinio solidarumo rezervo sukūrimo

Rengiantis 2025 m. gruodžio 8–9 d. Teisingumo ir vidaus reikalų (TVR) tarybos posėdžiui, delegacijoms toliau pateikiamas pirmininkaujančios valstybės narės kompromisinis tekstas dėl pirmiau nurodyto pasiūlymo.

Po 2025 m. lapkričio 18 d. ir 27 d. įvykusių dviejų Aukšto lygio solidarumo forumo posėdžių, pirmininkaujanti valstybė narė nustatė, kad labai didelė valstybių narių grupė laikosi nuomonės, jog bendras solidarumo rezervo referencinis skaičius turėtų būti nustatytas atsižvelgiant į tai, kad pirmasis solidarumo rezervas bus pradėtas taikyti tik 2026 m. birželio 12 d.

Tuomet bendras referencinis skaičius būtų 16 685 perkėlimų (arba 333,7 mln. EUR); juo pirmininkaujanti valstybė narė preliminariai pasinaudojo priede nustatytiems valstybių narių įsipareigojimams apskaičiuoti.

Tačiau pirmininkaujanti valstybė narė taip pat atkreipė dėmesį į kelių valstybių narių, kurios, kaip paskelbė Komisija, patiria migracijos spaudimą, pateiktą argumentą, kad visas referencinis skaičius tuomet turėtų būti pakoreguotas siekiant atsižvelgti į migracijos srautų sezoniskumą. Jeigu atsižvelgiama į pastarųjų trejų metų (2022 m., 2023 m. ir 2024 m.) migracijos srautų, darančių poveikį keturioms valstybėms narėms, sezoniskumą laikotarpiu nuo birželio vidurio iki metų pabaigos, 16 685 perkėlimų skaičius turėtų būti pakoreguotas jį padidinant iki apytikriai 21 000.

RESTREINT UE/EU RESTRICTED

Nors nemažas valstybių narių skaičius nurodė, jog esama tam tikro lankstumo keičiant bendrą referencinį skaičių, pirmininkaujanti valstybė narė iki šiol (taip pat atsižvelgdama į tai, kad kelios valstybės narės dar galutinai nenustatė įsipareigojimų) nenustatė, jog esama pakankamo pritarimo bendro referencinio skaičiaus – 16 685 perkėlimų – koregavimui.

Todėl priede nurodyti atskirų valstybių narių įsipareigojimai apskaičiuoti remiantis tuo bendru referenciniu skaičiumi. Kai kurios valstybės narės dar galutinai nenustatė savo įsipareigojimų arba dar turi užtikrinti, kad jie būtų patvirtinti.

Komisijos pasiūlymo papildymai pažymėti **paryškinuoju šriftu ir pabraukti**, o išbraukimai simboliu „[...]“.

DECLASSIFIED

TARYBOS ĮGYVENDINIMO SPRENDIMAS

dėl 2026 m. metinio solidarumo rezervo sukūrimo

EUROPOS SAJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į 2024 m. gegužės 14 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES) 2024/1351 dėl prieglobsčio ir migracijos valdymo, kuriuo iš dalies keičiami reglamentai (ES) 2021/1147 ir (ES) 2021/1060 bei panaikinamas Reglamentas (ES) Nr. 604/2013¹, ypač į jo 57 straipsnio 1 dalį, atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

- (1) siekiant užtikrinti teisingą atsakomybės pasidalijimą, **2026 m.** metinis solidarumo rezervas turėtų suteikti migracijos spaudimą patiriančioms valstybėms narėms veiksmingą paramą, kaip nustatyta Komisijos įgyvendinimo sprendime [...] **(ES) 2025/2323 pagal Reglamento (ES) 024/1351 11 straipsnio 2 dalį**²;

¹ 2024 m. gegužės 14 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2024/1351 dėl prieglobsčio ir migracijos valdymo, kuriuo iš dalies keičiami reglamentai (ES) 2021/1147 ir (ES) 2021/1060 ir panaikinamas Reglamentas (ES) Nr. 604/2013 (OL L, 2024/1351, 2024 5 22, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj>).

² Komisijos įgyvendinimo sprendimas pagal 2024 m. gegužės 14 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) 2024/1351 dėl prieglobsčio ir migracijos valdymo 11 straipsnį, [...] **(ES) 2025/2323** [...].

RESTREINT UE/EU RESTRICTED

- (2) siekiant užtikrinti, kad metinis solidarumo rezervas padėtų 2026 m. subalansuotai ir veiksmingai reaguoti į migracijos padėtį ir kad juo būtų atsižvelgiama į metinius projektuojamus [...] solidarumo poreikius, 2026 m. solidarumo poreikių vertinimas ir referencinis skaičius, naudojamas apskaičiuojant kiekvienos valstybės narės teisingą atsakomybės dalį, grindžiami kiekybiniais ir kokybiniais kriterijais ir ataskaitinio laikotarpio nuo 2024 m. liepos 1 d. iki 2025 m. birželio 30 d. Europos metinė prieglobsčio ir migracijos ataskaita bei projekcija 2026 m.³, taip pat Sąjungos lygmens vidutiniu prieglobsčio suteikimo rodikliu ir Sąjungos lygmens vidutiniu grąžinimo rodikliu. Komisija visa šia informacija rėmėsi, kad priimtų Komisijos įgyvendinimo sprendimą [...] **(ES) 2025/2323**;
- (3) laikotarpio nuo 2024 m. liepos 1 d. **iki** 2025 m. birželio 30 d. Europos metinėje prieglobsčio ir migracijos ataskaitoje įvertinta prieglobsčio, priėmimo ir migracijos padėtis per ankstesnį 12 mėnesių laikotarpį (nuo 2023 m. liepos 1 d. **iki** 2024 m. birželio 30 d.) visuose migracijos maršrutuose ir joje pateikta strateginė padėties apžvalga bei prognozės ateinantiems metams;

³ Komisijos komunikatas Europos Parlamentui ir Tarybai „2025 m. Europos metinė prieglobsčio ir migracijos ataskaita“, COM(2025) 795; Tarnybų darbinis dokumentas „Projekcija 2026 m. pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) 2024/1351 9 straipsnio 3 dalies b punktą“, pažymėtas slaptumo žyma „RESTREINT UE/EU RESTRICTED“.

RESTREINT UE/EU RESTRICTED

- (4) savo įgyvendinimo sprendime [...] **(ES) 2025/2323** Komisija nustatė, kad Graikija, Ispanija, Italija ir Kipras yra migracijos spaudimą patiriančios valstybės narės pagal Reglamento (ES) 2024/1351 11 straipsnio 1 dalį. Ispanija ir Italija migracijos spaudimą patiria dėl didelio išlaipinimo po paieškos ir gelbėjimo operacijų atvejų skaičiaus. [...] **Tos** valstybės narės turėtų pranešti Komisijai ir Tarybai, ar ketina naudotis metiniu solidarumo rezervu, taip pat pateikti informaciją apie solidarumo priemonių, kurių reikia imtis padėčiai ištaisyti, rūši ir lygį. Vėliau tos valstybės narės turėtų gauti galimybę naudotis metinio solidarumo rezervo solidarumo priemonėmis **ir neprivalo įgyvendinti savo įsipareigotu solidarumo inašų;**
- (5) nustatant keturių migracijos spaudimą patiriančių valstybių narių solidarumo poreikius, atsižvelgiama ne tik į bendrą padėtį valstybėse narėse, kurios, kaip nustatyta, patiria migracijos spaudimą, bet ir į Europos metinėje prieglobsčio ir migracijos ataskaitoje pateiktą projekciją ir tai, kokią poveikį [...] **tai** turėtų turėti valstybėms narėms, kurios, kaip nustatyta, patiria migracijos spaudimą;
- (6) [...]
- (7) nustatant solidarumo poreikius taip pat atsižvelgiama į paramą, kurią migracijos spaudimą patiriančioms valstybėms narėms ataskaitiniu laikotarpiu suteikė Europos prieglobsčio agentūra, Europos sienų ir pakrančių apsaugos agentūra, taip pat finansavimo paramą. Tai yra pagrindinės paramos priemonės, įtrauktos į naują nuolatinį ES migracijos srities paramos priemonių rinkinį;

RESTREINT UE/EU RESTRICTED

- (8) siekiant subalansuotai ir veiksmingai nustatyti solidarumo poreikius, [...] **būtina taip pat atsižvelgti** į esamą neteisėto judėjimo lygį, kuris, nors ir sumažėjo, toliau kelia sunkumų Sąjungoje;
- (9) be to, nustatant solidarumo poreikius atsižvelgiama į bendrą padėtį Sąjungoje, įskaitant tai, kad yra 12 valstybių narių, kurioms gresia migracijos spaudimas (Belgija, Bulgarija, Vokietija, Estija, Airija, Prancūzija, Kroatija, Latvija, Lietuva, Nyderlandai, Lenkija ir Suomija), ir į tai, kad Bulgarijoje, Čekijoje, Estijoje, Kroatijoje, Austrijoje ir Lenkijoje yra susidariusi reikšminga migracijos padėtis;
- (10) nustatant solidarumo poreikius taip pat atsižvelgiama į Reglamento (ES) 2024/1351 63 straipsnio 3 dalies a ir b punktuose nustatytą pareigą dėl minimalaus pasiektino solidarumo lygio;
- (11) nustatytini 2026 m. metiniam solidarumo rezervui Sąjungos lygmeniu skirti solidarumo poreikiai: [...] **[16 685]** perkėlimo atveju ir [...] **[333,7 mln.]** EUR finansinių įnašų atveju; **tai atspindi faktą, kad pirmasis Sąjungos metinio migracijos valdymo ciklas ir atitinkami solidarumo įsipareigojimai bus pradėti įgyvendinti 2026 m. birželio 12 d.;**

(12) Įkadangi Italijoje ir Ispanijoje atvykstančių asmenų skaičius po paieškos ir gelbėjimo operacijų, palyginti su visu neteisėtai atvykstančių asmenų skaičiumi valstybėse narėse, kurios, kaip nustatyta, patiria migracinį spaudimą, yra 42 %, orientacinė toms valstybėms narėms skirtino metinio solidarumo rezervo procentinė dalis turėtų atspindėti minėtą procentinę dalį;

(12a) pagal Reglamentą (ES) 2024/1351 metiniame solidarumo rezerve turi būti nurodyti inai, kuriuos valstybės narės įsipareigojo skirti Aukšto lygmens forumo posėdyje. Aukšto lygmens forumas buvo sušauktas 2025 m. lapkričio 13 d., o 2025 m. lapkričio 18 d. ir lapkričio 27 d. buvo surengti posėdžiai, kuriu metu valstybės narės įsipareigojo skirti savo solidarumo inasus;

(13) laikoma, kad Reglamente (ES) 2024/1351 numatytos trijų rūšių solidarumo priemonės, [...] **konkrečiai** – perkėlimas, finansiniai inai ir alternatyvios solidarumo priemonės – yra lygiavertės. **Pagal tą reglamentą** kiekviena valstybė narė gali spręsti, kokios rūšies solidarumo priemonę įsipareigos taikyti, be to, jos turi galimybę įsipareigoti skirti skirtingų rūšių solidarumo priemonių derinį arba įsipareigoti taikyti tik alternatyvias solidarumo priemones. **Igyvendinant priemones valstybiu nariu įsipareigojimai dėl finansiniu inasu gali būti pakeisti kitomis solidarumo pastangomis;**

- (14) atsižvelgiant į ataskaitiniu laikotarpiu **nuo** 2024 m. liepos 1 d.[...] **iki** 2025 m. birželio 30 d. Sąjungoje užregistruotą didelį neteisėtą judėjimą ir į pereinamąjį laikotarpį prieš visapusišką naujų atsakomybės taisyklių veikimą, **siekiant remti veiksmingą pirmojo solidarumo rezervo sukūrimą, reikia atsižvelgti į esamą padėtį valstybėse narėse. Šiame pradiniam pereinamajame etape, kuris, kaip tikimasi, truks tol, kol ataskaitiniais laikotarpiais nebus atsižvelgta į migracijos padėtį, kuri susiklostė pradėjus visa apimtimi taikyti Reglamente (ES) 2024/1351 nustatytas esmines taisykles, yra didelė tikimybė [...], kad bendras solidarumas ir teisingas atsakomybės pasidalijimas bus užtikrintas tinkamai pripažįstant ir prisiimant atsakomybę už tarptautinės apsaugos prašytojus bei gavėjus, kurie 2024 m. liepos 1 d.–2025 m. birželio 30 d. ataskaitiniu laikotarpiu išvyko iš remiamųjų valstybių narių į prisidedančiąsias valstybes nares ir ten prašė suteikti tarptautinę apsaugą. Todėl visos prisidedančiosios valstybės narės prie solidarumo taip pat gali prisidėti ir kitomis ankstesnėmis solidarumo pastangomis [...]** dėl prašymų iš remiamųjų valstybių narių, įskaitant tuos, dėl kurių gali atsirasti atsakomybė prisidedančiajai valstybei narei **tu** ataskaitiniu laikotarpiu. Dėl tokių **kitų** solidarumo [...] **pastangu** turėtų **dvišaliu pagrindu** susitarti prisidedančiosios ir remiamosios valstybės narės [...] ir turėtų būti atsižvelgiama [...] į tai, kaip prisidedančioji valstybė narė **įgyvendina** privalomą **solidarumo pastangu** teisingą dalį, **kartu užtikrinant, kad atitinkamais atvejais visos valstybės narės galėtų teisingai ir veiksmingai įgyvendinti kitas solidarumo pastangas ES solidarumo koordinatoriui palengvinant valstybių narių bendravimą ir bendradarbiavimą, kad būtų užtikrintas subalansuotas ir veiksmingas jų įgyvendinimas;**

(15) [...]

(15a) šis pirmasis metinis solidarumo rezervas turėtų atspindėti tai, kad jis grindžiamas valstybių narių įsipareigojimais, kuriuos jos prisiėmė tuo metu, kai Reglamente (ES) 2024/1351 nustatytos esminės taisyklės dar nėra taikomos, ir kad pirmasis Sąjungos metinis migracijos valdymo ciklas ir solidarumo įsipareigojimai bus pradėti įgyvendinti 2026 m. birželio 12 d. Siekiant šiame kontekste užtikrinti tinkama solidarumo ir atsakomybės pusiausvyrą, visų pirma susijusią su tomis valstybėmis narėmis, kurios pagal Komisijos įgyvendinimo sprendimą (ES) 2025/2323 yra įvardijamos kaip susiduriančios su reikšminga migracijos padėtimi, turėtų būti išimties tvarka pripažįstama, kad tų valstybių narių įsipareigojimai gali būti atitinkamai koreguojami;

(16) [...] **šiuo įgyvendinimo sprendimu turėtų būti siekiama padėti užtikrinti** visapusišką požiūrį į migracijos valdymą [...] **Sąjungos** lygmeniu, [...] **užtikrinant, kad būtų žengtas pirmas svarbus žingsnis** įgyvendinant Migracijos ir prieglobsčio paktą, be kita ko, Reglamentą (ES) 2024/1351, [...] ir **taip pat skatinant bendrus nuoseklius veiksmus tiesiogiai susijusiose prioritetinėse srityse**, visų pirma [...] **susijusiose su** bendros Europos [...] **gražinimo** sistemos **kūrimu** ir [...] Sąjungos saugių kilmės šalių sąrašo rengimu. [...] **Todėl šiuo įgyvendinimo sprendimu turėtų būti prisidedama prie** bendro spaudimo valstybių narių prieglobsčio sistemoms **mažinimo** ir [...] **remiamas** Migracijos ir prieglobsčio pakto veikimas;

RESTREINT UE/EU RESTRICTED

- (17) pagal prie Europos Sąjungos sutarties ir Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo pridėto Protokolo Nr. 21 dėl Jungtinės Karalystės ir Airijos pozicijos dėl laisvės, saugumo ir teisingumo erdvės 4 straipsnį Airija 2024 m. [...] **birželio 27 d.** raštu pranešė ketinanti pripažinti Reglamentą (ES) 2024/1351 ir jo laikytis. **Tas** Airijos dalyvavimas patvirtintas Komisijos sprendimu (ES) 2024/2088. Todėl Airija dalyvauja priimant šį sprendimą;
- (18) pagal prie Europos Sąjungos sutarties ir Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo pridėto Protokolo Nr. 22 dėl Danijos pozicijos 1 ir 2 straipsnius Danija nedalyvauja priimant šį sprendimą ir jis nėra jai privalomas ar taikomas,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

1. [...] **Šiuo sprendimu sukuriamas 2026 m.** metinis solidarumo rezervas, **kaip išdėstyta priede**[...].

DECLASSIFIED

RESTREINT UE/EU RESTRICTED

3. Referencinis perkėlimų **arba kitų solidarumo pastangu** skaičius **2026 m.** metiniame solidarumo rezerve[...] **yra [16 685].**
4. Finansinių įnašų į **2026 m.** metinį solidarumo rezervą [...] referencinis skaičius **yra [333,7]** mln. **EUR.**
- 4a. Metiniai solidarumo įnašai, kuriuos kiekviena valstybė narė įsipareigojo skirti pagal Reglamento (ES) 2024/1351 13 straipsnį, pateikiami priede.**
- 4b. Kiekvienos valstybės narės solidarumo įnašai nurodomi kaip bendri skaičiai, atitinkantys Reglamento (ES) 2024/1351 56 straipsnio 2 dalies pirmoje pastraipoje nurodytas solidarumo priemones.**
5. [3 ir 4 dalyse nurodytų referencinių skaičių orientacinė 42 % procentinė dalis skiriama valstybėms narėms, kaip nustatyta, patiriančioms migracijos spaudimą, kurį kelia didelis atvykstančių asmenų skaičius dėl pasikartojančių išlaipinimo po paieškos ir gelbėjimo operacijų atvejų.]

[...]

2 straipsnis

Šis sprendimas taikomas nuo visapusiško Reglamento (ES) 2024/1351 taikymo pradžios dienos, **kaip nustatyta to reglamento 85 straipsnyje.**

3 straipsnis

Šis sprendimas pagal Sutartis skirtas valstybėms narėms.

Priimta Briuselyje

Tarybos vardu
Pirmininkas / Pirmininkė

Migracijos spaudimą patiriančios valstybės narės, kaip nustatyta pagal Komisijos įgyvendinimo sprendimą (ES) 2025/2323

<u>Valstybė narė</u>	<u>Teisinga atsakomybės dalis</u>	<u>Perkėlimas ar kitos solidarumo pastangos</u>	<u>Finansiniai įnašai (EUR)</u>	<u>Alternatyvios solidarumo priemonės</u>
<u>Graikija</u>	<u>1,8585 %</u>		<i>isipareigojimas svarstomas</i>	
<u>Ispanija</u>	<u>10,0106 %</u>		<u>33 400 000</u>	
<u>Italija</u>	<u>12,8565 %</u>			<u>42 900 000</u> (dar nepatvirtinta)
<u>Kipras</u>	<u>0,2048 %</u>	<u>34 (dar nepatvirtinta)</u>		

Valstybės narės, kuriose yra susidariusi reikšminga migracijos padėtis, kaip nustatyta pagal Komisijos įgyvendinimo sprendimą (ES) 2025/2323

<u>Valstybė narė</u>	<u>Teisinga atsakomybės dalis</u>	<u>Perkėlimas ar kitos solidarumo pastangos</u>	<u>Finansiniai įnašai (EUR)</u>	<u>Alternatyvios solidarumo priemonės</u>
<u>Bulgarija</u>	<u>1,0180 %</u>	<u>170 (dar nepatvirtinta)</u>		
<u>Čekija</u>	<u>2,1358 %</u>		<u>0*</u>	
<u>Estija</u>	<u>0,2677 %</u>		<u>225 000*</u>	<u>225 000*</u>
<u>Kroatija</u>	<u>0,6858 %</u>		<u>0*</u>	
<u>Austrija</u>	<u>2,4076 %</u>		<u>10*]</u>	
<u>Lenkija</u>	<u>6,6160 %</u>		<u>0*</u>	

***Pirmojo metinio solidarumo rezervo sukūrimo tikslais šis skaičius atspindi bendra apskaičiuotą valstybės narės isipareigojimą, atitinkantį jos teisingą atsakomybės dalį, pakoreguotą atsižvelgiant į joje esančią reikšmingą migracijos padėtį**

RESTREINT UE/EU RESTRICTED

Kitos valstybės narės

<u>Valstybė narė</u>	<u>Teisinga atsakomybės dalis</u>	<u>Perkėlimas ar kitos solidarumo pastangos</u>	<u>Finansiniai inašai (EUR)***</u>	<u>Alternatyvios solidarumo priemonės</u>
<u>Belgija</u>	<u>3,0767 %</u>		<u>10 260 000</u>	
<u>Vokietija</u>	<u>21,6890 %</u>	<u>3619*</u>		
<u>Airija</u>	<u>2,2049 %</u>		<u>7 360 000</u>	
<u>Prancūzija</u>	<u>16,0021 %</u>	<u>2670*</u>		
<u>Latvija</u>	<u>0,3234 %</u>		<i>isipareigojimas svarstomas</i>	
<u>Lietuva</u>	<u>0,5474 %</u>	<u>46</u>	<u>900 000</u>	
<u>Liuksemburgas</u>	<u>0,3212 %</u>	<i>isipareigojimas svarstomas</i>		
<u>Vengrija</u>	<u>1,6604 %</u>	<i>isipareigojimo nėra</i>		
<u>Malta</u>	<u>0,1295 %</u>	<u>11</u>	<u>220 000</u>	
<u>Nyderlandai</u>	<u>5,2154 %</u>		<u>17 400 000</u>	
<u>Portugalija</u>	<u>2,0108 %</u>	<u>300 (dar nepatvirtinta)</u>	<u>720 000 (dar nepatvirtinta)</u>	
<u>Rumunija</u>	<u>3,1480 %</u>	<u>525</u>		
<u>Slovėnija</u>	<u>0,4306 %</u>		<u>1 440 000</u>	
<u>Slovakija</u>	<u>0,9856 %</u>			<u>3 280 000 (dar nepatvirtinta)</u>
<u>Suomija</u>	<u>1,4160 %</u>		<u>4 720 000</u>	
<u>Švedija</u>	<u>2,7807 %</u>		<i>isipareigojimas svarstomas</i>	

****Pirmojo metinio solidarumo rezervo sukūrimo tikslais šis skaičius atitinka ankstesnes solidarumo pastangas, dėl kurių dvišaliu pagrindu susitarė prisidedančioji valstybė narė ir remiamoji valstybė narė**

****Pirmojo metinio solidarumo rezervo sukūrimo tikslais šis skaičius gali būti konvertuotas į kitas solidarumo pastangas, be kita ko, kai dėl to dvišaliu pagrindu susitarė prisidedančioji valstybė narė ir remiamoji valstybė narė**