



Brüsszel, 2026. április 14.
(OR. en)

Intézményközi referenciaszám:
2025/0357(NLE)

16047/25
DCL 1

JAI 1801
ASILE 115
MIGR 451
FRONT 295
RELEX 1567

A MINŐSÍTÉS FELOLDÁSA

A dokumentum száma: 16047/25 RESTREINT UE/EU RESTRICTED

Dátuma: 2025. december 1.

Új státusz: nyilvános

Tárgy: Javaslat – A Tanács végrehajtási határozata a 2026-ra vonatkozó éves szolidaritási vállalásalap létrehozásáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a fenti dokumentum minősítés alól feloldott változatát.

E dokumentum szövege megegyezik az előző változat szövegével.



Brüsszel, 2025. december 1.
(OR. en)

16047/25

**Intézményközi referenciaszám:
2025/0357 (NLE)**

RESTREINT UE/EU RESTRICTED

JAI 1801
ASILE 115
MIGR 451
FRONT 295
RELEX 1567

FELJEGYZÉS

Küldi:	az elnökség
Címzett:	a delegációk
Biz. dok. sz.:	14630/25+ADD 1 (R-UE/EU-R)
Tárgy:	Javaslat – A Tanács végrehajtási határozata a 2026-ra vonatkozó éves szolidaritási vállalásalap létrehozásáról

A Bel- és Igazságügyi (IB) Tanács 2025. december 8–9-i ülésének előkészítéseként mellékelten továbbítjuk a delegációknak a fenti javaslatához készített elnökségi kompromisszumos szöveget.

A magas szintű szolidaritási fórum 2025. november 18-i és 27-i ülését követően az elnökség megállapította, hogy a tagállamok nagyon nagy csoportja úgy véli, hogy a szolidaritási vállalásalap összesített referenciaszámát azon tényre figyelembe véve kell meghatározni, hogy az első szolidaritási vállalásalap alkalmazása csak 2026. június 12-én kezdődik majd meg.

Ennek eredményeként az összesített referenciaszám 16 685 áthelyezés (vagy 333,7 millió EUR) lenne, és az elnökség ideiglenesen ezt a számot használta arra, hogy kiszámolja az egyes tagállamok vállalásait, a mellékletben meghatározottak szerint.

Az elnökség nyugtázta ugyanakkor a Bizottság által migrációs nyomás alatt állónak nyilvánított több tagállam által felhozott azon érvet is, mely szerint az összesített referenciaszámot majd ki kell igazítani a migrációs áramlások szezonálisitásának figyelembevételével. Ha figyelembe vesszük a négy tagállamot az elmúlt három évben (2022-ben, 2023-ban és 2024-ben) ért migrációs áramlások szezonálisitását a június közepétől az év végéig tartó időszakban, a 16 685 áthelyezést felfelé kell igazítani, kb. 21 000-re.

RESTREINT UE/EU RESTRICTED

Noha jelentős számú tagállam jelezte, hogy bizonyos mértékben rugalmas az összesített referenciaszám megváltoztatása tekintetében, az elnökség – azt is figyelembe véve, hogy egyes tagállamok még nem véglegesítették vállalásaikat – eddig még nem tudta megállapítani azt, hogy megfelelő támogatás övezi a 16 685 áthelyezést jelentő általános referenciaszám kiigazítását.

Ezért a mellékletben meghatározott egyedi tagállami vállalások az említett összesített referenciaszám alapján kerültek megállapításra. Egyes tagállamok még nem véglegesítették vállalásaikat, vagy még azok jóváhagyására várnak.

A bizottsági javaslatához képest az új szöveget **félkövér, aláhúzott** betűtípus, a törlést pedig [...] jelzi.

DECLASSIFIED

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

a 2026-ra vonatkozó éves szolidaritási vállalásalap létrehozásáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel a menekültügy és a migráció kezeléséről, az (EU) 2021/1147 és az (EU) 2021/1060 rendelet módosításáról, valamint a 604/2013/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2024. május 14-i (EU) 2024/1351 európai parlamenti és tanácsi rendeletre¹ és különösen annak 57. cikke (1) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) A felelősség igazságos megosztásának biztosítása érdekében **a 2026-ra vonatkozó** éves szolidaritási vállalásalapnak hatékony támogatást kell nyújtania **az (EU) 2024/1351 rendelet 11. cikkének (2) bekezdése alapján az (EU) 2025/2323** [...] bizottsági végrehajtási határozatban² meghatározott, migrációs nyomás alatt álló tagállamok számára.

¹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/1351 rendelete (2024. május 14.) a menekültügy és a migráció kezeléséről, az (EU) 2021/1147 és az (EU) 2021/1060 rendelet módosításáról, valamint a 604/2013/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L, 2024/1351, 2024.5.22., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1351/oj>).

² A Bizottság **(EU) 2025/2323** [...] végrehajtási határozata a menekültügy és a migráció kezeléséről szóló, 2024. május 14-i (EU) 2024/1351 európai parlamenti és tanácsi rendelet 11. cikke alapján [...].

RESTREINT UE/EU RESTRICTED

- (2) Annak biztosítása érdekében, hogy az éves szolidaritási vállalásalap 2026-ban is kiegyensúlyozottan és hatékonyan kezelje a migrációs helyzetet, valamint tükrözze [...] az előrejelzett éves szolidaritási szükségleteket, a 2026-os szolidaritási szükségletek és az egyes tagállamok igazságos részesedésének kiszámítására szolgáló referenciaszámok értékelésére a 2024. július 1. és 2025. június 30. közötti jelentéstételi időszakra vonatkozó éves menekültügyi és migrációs jelentésben foglalt mennyiségi és minőségi kritériumok és elemzés³, továbbá a 2026-ra vonatkozó előrejelzés, az uniós szintű átlagos elismerési arány és az uniós szintű átlagos visszaküldési ráta alapján került sor. A Bizottság mindezen információkat felhasználta az [...] **(EU) 2025/2323** bizottsági végrehajtási határozat elfogadásához.
- (3) A 2024. július 1. és 2025. június 30. közötti jelentéstételi időszakra vonatkozó éves menekültügyi és migrációs jelentés értékelte az előző 12 hónapos időszak (2023. július 1. – 2024. június 30.) alatt az összes migrációs útvonalon tapasztalható menekültügyi, befogadási és migrációs helyzetet, valamint stratégiai helyzetképet és a következő évre vonatkozó előrejelzést nyújtott.

³ A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak – Az európai éves menekültügyi és migrációs jelentés (2025), COM(2025)795. A „Projection pursuant to Article 9(3)(b) of Regulation (EU) 2024/1351 of the European Parliament and of the Council for the year 2026” (Az (EU) 2024/1351 európai parlamenti és tanácsi rendelet 9. cikke (3) bekezdésének b) pontja szerinti előrejelzés a 2026. évre vonatkozóan) című, RESTREINT UE/EU RESTRICTED minősítésű bizottsági szolgálati munkadokumentum.

RESTREINT UE/EU RESTRICTED

- (4) A Bizottság az [...] **(EU) 2025/2323** végrehajtási határozatában az (EU) 2024/1351 rendelet 11. cikkének (1) bekezdésével összhangban Görögországot, Spanyolországot, Olaszországot és Ciprust azonosította migrációs nyomás alatt álló tagállamként. Spanyolországban és Olaszországban a migrációs nyomás a kutatási-mentési műveleteket követő partra szállítások következtében érkezők nagy számára tekintettel került megállapításra. [...] **Az említett** tagállamoknak tájékoztatniuk kell a Bizottságot és a Tanácsot, hogy igénybe kívánják-e venni az éves szolidaritási vállalásalapot, információt nyújtva a helyzet kezeléséhez szükséges szolidaritási intézkedések típusára és szintjére vonatkozóan. Ezt követően az említett tagállamok számára hozzáférést kell biztosítani az éves szolidaritási vállalásalappal létrehozott szolidaritási intézkedésekhez, **és e tagállamok nem kötelesek teljesíteni a vállalt szolidaritási hozzájárulásaikat.**
- (5) A migrációs nyomás alatt állóként azonosított négy tagállamban fennálló általános helyzeten felül a migrációs nyomás alatt álló tagállamok szolidaritási szükségleteinek meghatározása figyelembe veszi az európai éves menekültügyi és migrációs jelentésben megállapított előrejelzést, valamint azt, hogy az várhatóan milyen hatást fog gyakorolni a migrációs nyomás alatt állóként azonosított tagállamokra.
- (6) [...]
- (7) A szolidaritási szükségletek azonosítása továbbá figyelembe veszi az Európai Unió Menekültügyi Ügynöksége és az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség (Frontex) által nyújtott támogatást, valamint a migrációs nyomás alatt álló tagállamok által a jelentéstételi időszakban kapott finanszírozási támogatást. E fő támogatási intézkedéseket az új állandó uniós migrációs támogatási eszköztár tartalmazza.

RESTREINT UE/EU RESTRICTED

- (8) A szolidaritási szükségletek kiegyensúlyozott és hatékony azonosítása érdekében [...] **emellett figyelembe kell venni** a szabálytalan továbbutazások aktuális szintjét is, amely továbbutazások a csökkenés ellenére még mindig kihívást támasztanak az Unió számára.
- (9) Ezen túlmenően a szolidaritási szükségletek azonosítása tekintetbe veszi az Unióban tapasztalható általános helyzetet, ideértve azt is, hogy 12 tagállam (Belgium, Bulgária, Németország, Észtország, Írország, Franciaország, Horvátország, Lettország, Litvánia, Hollandia, Lengyelország és Finnország) ki van téve a migrációs nyomás kockázatának, továbbá Bulgária, Csehország, Észtország, Horvátország, Ausztria és Lengyelország jelentős migrációs helyzettel szembesül.
- (10) A szolidaritási szükségletek azonosítása ezenfelül azt a kötelezettséget is figyelembe veszi, amelyet az (EU) 2024/1351 rendelet 63. cikke (3) bekezdésének a) és b) pontja állapít meg a szolidaritás elérendő minimális szintjére vonatkozóan.
- (11) Az éves szolidaritási vállalásalapra vonatkozó 2026. évi szolidaritási szükségleteket az áthelyezések vonatkozásában [...] **[16 685]** áthelyezésben, pénzügyi hozzájárulások vonatkozásában pedig [...] **[333,7]** [...] millió EUR-ban kell meghatározni, **ami tükrözi azt a tényt, hogy az első éves uniós migrációkezelési ciklus és a megfelelő szolidaritási vállalások végrehajtása 2026. június 12-ével kezdődik.**

(12) [Mivel az Olaszországba és Spanyolországba kutatási-mentési műveleteket követően érkezők a migrációs nyomás alatt állóként azonosított tagállamokba irregulárisan érkezők teljes számának 42 %-át teszik ki, ezt az arányt tükröznie kell az éves szolidaritási vállalásalap említett tagállamok részére rendelkezésre bocsátandó indikatív százalékos arányának.]

(12a) Az (EU) 2024/1351 rendelet szerint az éves szolidaritási vállalásalapnak tartalmaznia kell a tagállamok által a magas szintű fórum ülése során vállalt hozzájárulásokat. A magas szintű fórumot 2025. november 13-án hívták össze, és a fórum két ülést tartott – 2025. november 18-án és 27-én –, amelyen a tagállamok megtették a szolidaritási hozzájárulásokra vonatkozó vállalásaikat.

(13) A szolidaritási intézkedéseknek az (EU) 2024/1351 rendeletben foglalt három típusát, [...] **konkrétan** az áthelyezést, a pénzügyi hozzájárulásokat és az alternatív szolidaritási intézkedéseket egyenlő értékűnek kell tekinteni. **Az említett rendelet értelmében a** tagállamok maguk dönthetik el, hogy melyik típusú szolidaritási intézkedést vállalják, többek között vállalhatják a szolidaritási intézkedések különböző típusainak kombinációját, de kizárólag alternatív szolidaritási intézkedéseket is vállalhatnak. **Végrehajtásuk során a tagállamok a pénzügyi hozzájárulásra vonatkozó vállalásaikat átválthatják más szolidaritási erőfeszítésre.**

- (14) Mivel az Unióban a 2024. július 1-jétől 2025. június 30-ig tartó jelentéstételi időszakban, valamint a felelősséggel kapcsolatos új szabályok teljes körű működéséig tartó átmeneti szakaszban nagyszámú szabálytalan továbbutazást regisztráltak, **az első szolidaritási vállalásalap hatékony létrehozása érdekében figyelembe kell venni a tagállamokban fennálló helyzetet. Ezen kezdeti átmenet időszak alatt, amely várhatóan addig tart majd, amíg a jelentéstételi időszakokban figyelembe nem veszik az azt követően kialakult migrációs helyzetet, hogy az (EU) 2024/1351 rendeletben megállapított érdeemi szabályok teljes körűen alkalmazandóvá váltak**, komoly potenciál áll fenn [...] **az általános szolidaritásnak és a felelősség igazságos elosztásának a megvalósulására azáltal, hogy az olyan, nemzetközi védelmet kérelmező vagy abban részesülő személyeket szabályszerűen elismerik és számontartják, akik a 2024. július 1-jétől 2025. június 30-ig tartó jelentéstételi időszakban a kedvezményezett tagállamokból a hozzájáruló tagállamokba utaztak tovább, és ott folytatódtak nemzetközi védelem iránt. E célból a hozzájáruló tagállamok mindegyike oly módon is hozzájárulhat a szolidaritáshoz, hogy a kedvezményezett tagállamokból származó kérelmekre irányulóan [...] egyéb hagyományos szolidaritási erőfeszítéseket tesz**, ideértve azokat a kérelmeket is, amelyek az [...] **adott** jelentéstételi időszakban keletkeztek felelősséget a hozzájáruló tagállamok számára. Az ilyen [...] **egyéb** szolidaritási **erőfeszítésekről** a hozzájáruló és a kedvezményezett tagállamoknak [...] **kétoldalúan** kell megállapodniuk, és [...] azokat figyelembe kell venni a [...] **szolidaritási erőfeszítésekből** való kötelező igazságos részesedésnek a hozzájáruló tagállamok általi **teljesítése** tekintetében, **annak biztosítása mellett, hogy – adott esetek alapján – minden tagállam méltányos és hatékony módon végre tudjon hajtani egyéb szolidaritási erőfeszítéseket, aminek során az uniós szolidaritási koordinátor elősegíti a tagállamok közötti kapcsolatfelvételt és együttműködést azok kiegyensúlyozott és hatékony végrehajtásának támogatása érdekében.**

(15) [...]

(15a) Az első éves szolidaritási vállalásalapban tükröződnie kell annak a ténynek, hogy az a tagállamok által akkor tett vállalásokon alapul, amikor az (EU) 2024/1351 rendeletben megállapított érdemi szabályok még nem voltak alkalmazandók, valamint hogy az első éves uniós migrációkezelési ciklus és a szolidaritási vállalások végrehajtása 2026. június 12-ével fog megkezdődni. Ezzel összefüggésben a szolidaritás és a felelősség közötti megfelelő egyensúly biztosítása érdekében, különös tekintettel azon tagállamok helyzetére, amelyek az (EU) 2025/2323 bizottsági végrehajtási határozat értelmében jelentős migrációs helyzettel szembesülnek, kivételes jelleggel el kell ismerni, hogy a szóban forgó tagállamok vállalásai a megfelelő módon kiigazíthatók.

(16) [...] **Ennek a végrehajtási határozatnak arra kell irányulnia, hogy hozzájáruljon a migráció kezelésére vonatkozó [...] uniós szintű átfogó megközelítés megvalósításához** azáltal, hogy [...] **alapvető első lépést jelent** a migrációs és menekültügyi paktum – ezen belül az (EU) 2024/1351 rendelet – végrehajtásában, **továbbá azáltal, hogy előmozdítja a közvetlenül egymáshoz kapcsolódó kiemelt területeken folytatott tevékenységek általános kohézióját**, különösen a közös európai visszaküldési rendszer **létrehozásával** és a biztonságos származási országok uniós jegyzékének **összeállításával** kapcsolatban. [...] **E tekintetben ennek a végrehajtási határozatnak hozzá kell járulnia** a tagállamok menekültügyi rendszereire nehezedő általános nyomás csökkentéséhez és [...] a migrációs és menekültügyi paktum működésének **támogatásához**.

- (17) Az Európai Unióról szóló szerződéshez és az Európai Unió működéséről szóló szerződéshez csatolt, az Egyesült Királyságnak és Írországnak a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség tekintetében fennálló helyzetéről szóló 21. jegyzőkönyv 4. cikkével összhangban Írország a 2024. [...] **június 27**-én kelt levelében értesítést nyújtott be azon szándékáról, hogy elfogadja és magára nézve kötelezőnek tekinti az (EU) 2024/1351 rendeletet. Az (EU) 2024/2088 bizottsági határozat megerősítette [...] **ezt** a részvételt. Írország ennél fogva részt vesz ennek a határozatnak az elfogadásában.
- (18) Az Európai Unióról szóló szerződéshez és az Európai Unió működéséről szóló szerződéshez csatolt, Dánia helyzetéről szóló 22. jegyzőkönyv 1. és 2. cikkével összhangban Dánia nem vesz részt ennek a határozatnak az elfogadásában, az rá nézve nem kötelező és nem alkalmazandó,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

- (1) [...] **A Tanács létrehozza a 2026-ra vonatkozó** éves szolidaritási vállalásalapot [...] **, a mellékletben foglaltak szerint.**

RESTREINT UE/EU RESTRICTED

- (3) Az [...] éves szolidaritási vállalásalap céljára szolgáló áthelyezések **vagy egyéb szolidaritási erőfeszítések** referenciaszáma **2026-ra vonatkozóan [16 685]**.
- (4) Az [...] éves szolidaritási vállalásalap céljára szolgáló pénzügyi hozzájárulások referenciaszáma **2026-ra vonatkozóan [333,7]** millió **EUR**.
- (4a) Az egyes tagállamok által az (EU) 2024/1351 rendelet 13. cikkének megfelelően vállalt éves szolidaritási hozzájárulásokat a melléklet sorolja fel.**
- (4b) Az egyes tagállamok szolidaritási hozzájárulásait a táblázat az (EU) 2024/1351 rendelet 56. cikke (2) bekezdésének első albekezdésében említett szolidaritási intézkedéseknek megfelelő összesített számadatokkal adja meg.**
- (5) [A (3) és (4) bekezdésben említett referenciaszámok indikatív 42 %-át a kutatási-mentési műveleteket követő, rendszeresen előforduló partra szállításokból eredő nagyszámú érkezés miatt migrációs nyomás alatt állóként meghatározott tagállamok rendelkezésére kell bocsátani [...].]

[...]

2. cikk

Ezt a határozatot az (EU) 2024/1351 rendelet teljes körű alkalmazásának **a rendelet 85. cikkében meghatározott** kezdőnapjától kell alkalmazni.

3. cikk

Ennek a határozatnak a Szerződéseknek megfelelően a tagállamok a címzettjei.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

a Tanács részéről
az elnök

Az (EU) 2025/2323 bizottsági végrehajtási határozat értelmében migrációs nyomás alatt álló tagállam

<u>Tagállam</u>	<u>Igazságos elosztási arány</u>	<u>Áthelyezés vagy egyéb szolidaritási erőfeszítés</u>	<u>Pénzügyi hozzájárulások (EUR)</u>	<u>Alternatív szolidaritási intézkedések</u>
<u>Görögország</u>	<u>1,8585 %</u>		<u>vállalás vizsgálata folyamatban</u>	
<u>Spanyolország</u>	<u>10,0106%</u>		<u>33 400 000</u>	
<u>Olaszország</u>	<u>12,8565 %</u>			<u>42 900 000 (megeősítendő)</u>
<u>Ciprus</u>	<u>0,2048 %</u>	<u>34 (megeősítendő)</u>		

Az (EU) 2025/2323 bizottsági végrehajtási határozat értelmében jelentős migrációs helyzettel szembesülő tagállamok

<u>Tagállam</u>	<u>Igazságos elosztási arány</u>	<u>Áthelyezés vagy egyéb szolidaritási erőfeszítés</u>	<u>Pénzügyi hozzájárulások (EUR)</u>	<u>Alternatív szolidaritási intézkedések</u>
<u>Bulgária</u>	<u>1,0180 %</u>	<u>170 (megeősítendő)</u>		
<u>Csehország</u>	<u>2,1358 %</u>		<u>0*</u>	
<u>Észtország</u>	<u>0,2677 %</u>		<u>225 000*</u>	<u>225 000*</u>
<u>Horvátország</u>	<u>0,6858 %</u>		<u>0*</u>	
<u>Ausztria</u>	<u>2,4076 %</u>		<u>[0*]</u>	
<u>Lengyelország</u>	<u>6,6160 %</u>		<u>0*</u>	

* Ez a számadat a tagállam vállalásának összesített számítását tükrözi, és a tagállamra eső igazságos részesedésnek felel meg, az első éves szolidaritási vállalásalap létrehozásának céljából kiigazítva a jelentős migrációs helyzete fényében

RESTREINT UE/EU RESTRICTED

Többi tagállam

<u>Tagállam</u>	<u>Igazságos elosztási arány</u>	<u>Áthelyezés vagy egyéb szolidaritási erőfeszítés</u>	<u>Pénzügyi hozzájárulások (EUR)***</u>	<u>Alternatív szolidaritási intézkedések</u>
<u>Belgium</u>	<u>3,0767 %</u>		<u>10 260 000</u>	
<u>Németország</u>	<u>21,6890 %</u>	<u>3619**</u>		
<u>Írország</u>	<u>2,2049 %</u>		<u>7 360 000</u>	
<u>Franciaország</u>	<u>16,0021 %</u>	<u>2670**</u>		
<u>Lettország</u>	<u>0,3234 %</u>		<u>vállalás vizsgálata folyamatban</u>	
<u>Litvánia</u>	<u>0,5474 %</u>	<u>46</u>	<u>900 000</u>	
<u>Luxemburg</u>	<u>0,3212 %</u>	<u>vállalás vizsgálata folyamatban</u>		
<u>Magyarország</u>	<u>1,6604 %</u>	<u>nincs vállalás</u>		
<u>Málta</u>	<u>0,1295 %</u>	<u>11</u>	<u>220 000</u>	
<u>Hollandia</u>	<u>5,2154 %</u>		<u>17 400 000</u>	
<u>Portugália</u>	<u>2,0108 %</u>	<u>300</u> <u>(megerősítendő)</u>	<u>720 000</u> <u>(megerősítendő)</u>	
<u>Románia</u>	<u>3,1480 %</u>	<u>525</u>		
<u>Szlovénia</u>	<u>0,4306 %</u>		<u>1 440 000</u>	
<u>Szlovákia</u>	<u>0,9856 %</u>			<u>3 280 000</u> <u>(megerősítendő)</u>
<u>Finnország</u>	<u>1,4160 %</u>		<u>4 720 000</u>	
<u>Svédország</u>	<u>2,7807 %</u>		<u>vállalás vizsgálata folyamatban</u>	

**** Az első éves szolidaritási vállalásalap létrehozásának céljából ez a számadat a hozzájáruló és a kedvezményezett tagállamok kétoldalú megállapodása szerinti, hagyományos szolidaritási erőfeszítéseknek felel meg**

***** Az első éves szolidaritási vállalásalap létrehozásának céljából ez a számadat átváltható egyéb szolidaritási erőfeszítésekre is, többek között hagyományos szolidaritási erőfeszítésekre, ha erről a hozzájáruló és a kedvezményezett tagállamok kétoldalúan megállapodtak**