



Bryssel den 1 december 2025  
(OR. en)

16046/25

---

---

**Interinstitutionellt ärende:  
2025/0223(COD)**

---

---

**LIMITE**

**PROCIV 170  
IPCR 93  
POLMIL 385  
SAN 782  
COCON 76  
JAI 1821**

**NOT**

---

från: Ordförandeskapet

till: Delegationerna

---

Ärende: Lägesrapport från ordförandeskapet om förslaget till förordning om unionens civilskyddsmekanism och unionens stöd för beredskap och insatser vid hälsokriser

---

I denna rapport redogörs för det arbete som hittills har utförts i rådets berörda förberedande organ och för läget i behandlingen av det ovannämnda förslaget under det danska ordförandeskapet. Rapporten har utarbetats under ordförandeskapets ansvar inför inrikesministrarnas möte den 8 december 2025.

Rådet uppmanas att notera rapporten.

## **Lägesrapport från ordförandeskapet om förslaget till förordning om unionens civilskyddsmekanism och unionens stöd för beredskap och insatser vid hälsokriser**

I denna rapport redogörs för det arbete som hittills har utförts i rådets berörda förberedande organ och för läget i behandlingen av det ovannämnda förslaget under det danska ordförandeskapet. Rapporten har utarbetats under ordförandeskapets ansvar inför inrikesministrarnas möte den 8 december 2025.

Rådet uppmanas att notera rapporten.

### **I. INLEDNING**

1. Den 16 juli 2025 antog kommissionen förslaget till förordning om unionens civilskyddsmekanism och unionens stöd för beredskap och insatser vid hälsokriser, och om upphävande av beslut nr 1313/2013/EU (*förslaget om unionens civilskyddsmekanism och beredskap och insatser vid hälsokriser*)<sup>1</sup>. Förslaget om unionens civilskyddsmekanism och beredskap och insatser vid hälsokriser är ett av de sektorspecifika initiativ som ingår i förslaget till flerårig budgetram 2028–2034 och innehåller en föreslagen finansieringsram på 10,7 miljarder euro i löpande priser.
2. Översynen av unionens civilskyddsmekanism<sup>2</sup> ingick i de 30 nyckelåtgärder som tillkännagavs i EU:s strategi för en beredskapsunion, som antogs av kommissionen och den höga representanten den 26 mars 2025 i syfte att stödja medlemsstaterna och förbättra Europas förmåga att förebygga och reagera på nya hot.
3. Förslaget om unionens civilskyddsmekanism och beredskap och insatser vid hälsokriser, som grundar sig på artiklarna 168.5, 196 och 322.1 a i EUF-fördraget, innehåller bestämmelser om unionens civilskyddsmekanism och fastställer unionens ekonomiska stöd till civilskydd samt beredskap och insatser vid hälsokriser.
4. Förslaget om unionens civilskyddsmekanism och beredskap och insatser vid hälsokriser innebär en utvidgning av beslut nr 1313/2013/EU. Genom förslaget införs en del nya inslag

---

<sup>1</sup> Dok. 11689/25 + ADD 1.

<sup>2</sup> Europaparlamentets och rådets beslut nr 1313/2013/EU av den 17 december 2013 om en civilskyddsmekanism för unionen.

jämfört med den nuvarande ramen. I förslaget förenas till exempel finansieringen av civilskydd med finansieringen av beredskap och insatser vid hälsokriser i en enda förordning. Syftet med detta tillvägagångssätt är bland annat att ge kontinuitet åt de komponenter som rör beredskap och insatser vid hälsokriser i programmet EU för hälsa, som löper ut i slutet av 2027. Genom förslagets avdelning om civilskydd och unionens civilskyddsmekanisms funktion införs dessutom åtgärder på unionsnivå för riskbedömning samt ändringar av rescEU och kunskapsnätverket. I förslaget föreslås slutligen införandet av en ny dimension för sektorsövergripande krissamordning och åtgärder för att stärka den civil-militära beredskapen och samordningen. Detta inbegriper det föreslagna inrättandet av en krissamordningshubb som bygger vidare på strukturen och kapaciteten hos kommissionens befintliga centrum för samordning av katastrofberedskap (ERCC), som inrättades genom beslut nr 1313/2013/EU. I förslaget inryms även möjligheten att på vissa villkor ge ekonomiskt stöd vid sektorsövergripande kriser.

5. På grund av de föreslagna rättsliga grunderna behandlas förslaget om unionens civilskyddsmekanism och beredskap och insatser vid hälsokriser inom ramen för det ordinarie lagstiftningsförfarandet (2025/0223/COD). I Europaparlamentet har två utskott gemensamt ansvar för förslaget – utskottet för miljö, klimat och livsmedelssäkerhet och utskottet för folkhälsa. Fyra utskott kommer att avge yttranden – utskottet för säkerhet och försvar, utskottet för utveckling, budgetkontrollutskottet och utskottet för regional utveckling. Budgetutskottet kommer att göra en budgetbedömning.
6. Europeiska ekonomiska och sociala kommittén, Europeiska revisionsrätten och Europeiska regionkommittén har ännu inte antagit några yttranden.
7. Förslaget om unionens civilskyddsmekanism och beredskap och insatser vid hälsokriser diskuterades vid mötet i rådet (rättsliga och inrikes frågor) den 13–14 oktober 2025, på grundval av ett bakgrundsdokument från ordförandeskapet<sup>3</sup>. Ministrarna höll en offentlig riktlinjedebatt om förslaget. De noterade förslagets huvudsakliga mål och tillämpningsområde och diskuterade förslagets övergripande mål om att stärka Europas förmåga att förebygga och reagera på framtida katastrofer och kriser på grundval av en allriskstrategi. Vissa ministrar lyfte fram positiva inslag, medan andra uttryckte vissa betänkligheter.

## **II. ARBETET I RÅDETS FÖRBEREDANDE ORGAN**

8. I rådet behandlas förslaget om unionens civilskyddsmekanism och beredskap och insatser vid hälsokriser i arbetsgruppen för civilskydd, som är det ansvariga förberedande organet. Arbetsgruppen för civilskydd är rådets ansvariga förberedande organ för ärenden som rör

---

<sup>3</sup> 13406/1/25 REV 1.

civilskydd och har varit ansvarig för behandlingen av ärenden som rör civilskyddsmekanismen, inbegripet beslut nr 1313/2013/EU. Under diskussionerna om förslaget vid mötena i arbetsgruppen för civilskydd har ordförandeskapet förstärkt diskussionen genom att bjuda in delegater från andra relevanta arbetsgrupper att vid behov delta i behandlingen. Detta förklaras mer i detalj nedan.

9. Under det danska ordförandeskapet har förslaget om unionens civilskyddsmekanism och beredskap och insatser vid hälsokriser hittills behandlats vid nio möten i arbetsgruppen för civilskydd (den 18 juli, den 1, 8–9, 17 och 25 september, den 6, 20 och 30 oktober, samt den 10 november). Vidare planeras ytterligare två möten i arbetsgruppen för civilskydd till december (ett till den 1–2 december och ytterligare ett till en tidpunkt före utgången av december månad).
10. När det gäller de delar i förslaget om unionens civilskyddsmekanism och beredskap och insatser vid hälsokriser som rör beredskap och insatser vid hälsokriser bjöd ordförandeskapet in delegater från arbetsgruppen för folkhälsa att delta när de relevanta punkterna diskuterades vid mötena i arbetsgruppen för civilskydd den 18 juli, den 1 och 8 september och den 30 oktober. Eftersom förslaget inbegriper delar om sektorsövergripande krissamordning bjöd ordförandeskapet dessutom in delegater från ad hoc-gruppen för beredskap, insatsförmåga och resiliens vid framtida kriser att delta när alla punkter som rörde förslaget om unionens civilskyddsmekanism och beredskap och insatser vid hälsokriser diskuterades vid mötena i arbetsgruppen för civilskydd.
11. Eftersom detta ärende ingår i förslaget till flerårig budgetram 2028–2034 fäster ordförandeskapet stor vikt vid att säkerställa att unionens ekonomiska stöd till både civilskydd och beredskap och insatser vid hälsokriser upprätthålls. Förslaget utgör också ett viktigt steg i riktning mot att genomföra Europeiska rådets slutsatser från juni 2025, i vilka Europeiska rådet i sina slutsatser om beredskap ”bekräftar att denna fråga är viktig och brådskande och uppmanar medlemsstaterna att stärka sin resiliens, beredskap och förmåga till förebyggande och hantering av kriser på ett samordnat sätt, i en allriskstrategi som omfattar hela samhället, med beaktande av den föränderliga risk- och hotbilden. Europeiska rådet uppmanar rådet och kommissionen att fortsätta arbetet med EU-politikens bidrag till resiliens och beredskap på relevanta områden, inbegripet vad beträffar den kritiska infrastrukturens resiliens, med respekt för medlemsstaternas ansvar och befogenheter. Det erinrar om särdragen hos olika typer av kriser och medlemsstaternas centrala ansvar för hantering av sådana kriser. I detta avseende uppmanar Europeiska rådet rådet att ge kommissionen vägledning för att överväga förbättringar i Europeiska unionens stöd till medlemsstaterna på civilskyddsområdet samt på andra relevanta politikområden där EU:s stöd har ett tydligt mervärde.”

12. Mellan den 1 september och den 6 oktober genomförde ordförandeskapet en noggrann genomläsning av förslaget, under vilken kommissionen uppmanades att föredra förslaget artikel för artikel och medlemsstaterna uppmanades att framföra synpunkter och framställa frågor till kommissionen och, i förekommande fall, rådets juridiska avdelning. Ordförandeskapet delade därefter in ett partiellt antal artiklar och de skäl som motsvarade dessa i tre separata kluster och uppmanade medlemsstaterna att inkomma med redaktionella förslag och synpunkter inför mötena den 20 oktober (kluster 1 – artiklarna 17–22), den 30 oktober (kluster 2 – tillämpningsområdet, målen, kommittéförfarandet och hälso- och sjukvårdsdimensionen) och den 1–2 december (kluster 3 – krissamordningshubben och stödet vid sektorsövergripande kriser). Ordförandeskapet välkomnade också de öppna diskussioner om andra delar av förslaget som hölls den 20 oktober och den 10 november och uppmanade kommissionen att hålla en detaljerad föredragning om det föreslagna inrättandet av en krissamordningshubb och om stödet vid sektorsövergripande kriser den 30 oktober och den 10 november.
13. Som underlag för diskussionerna om förslaget om unionens civilskyddsmekanism och beredskap och insatser vid hälsokriser uppmanade ordförandeskapet dessutom kommissionen att hålla en föredragning om den konsekvensbedömningsrapport som åtföljer förslaget den 1 september och den övergripande strukturen och de delar som rör beredskap och resiliens i förslaget till flerårig budgetram den 17 september. Ordförandeskapet uppmanade också rådets generalsekretariat att hålla en föredragning om arrangemangen för integrerad politisk krishantering (IPCR) den 10 november.
14. På grundval av de synpunkter som inkommit från medlemsstaterna har det danska ordförandeskapet lagt fram två partiella kompromisser om förslaget till förordning om unionens civilskyddsmekanism och beredskap och insatser vid hälsokriser, den 31 oktober (kluster 1) och den 21 november (kluster 2). Dessa partiella kompromisser syftar till att hitta en gemensam grund i en majoritet av medlemsstaterna och erbjuda en välavvägd och korrekt text som uppfyller förordningens mål. Ordförandeskapet lade fram en partiell kompromiss för kluster 1 vid mötet i arbetsgruppen för civilskydd den 10 oktober och kommer att lägga fram en partiell kompromiss för kluster 2 vid det möte som planeras till den 1–2 december.
15. Ordförandeskapet planerar att lägga fram en partiell kompromiss för kluster 3 vid ett möte i arbetsgruppen för civilskydd i mitten av december.
16. I ordförandeskapets partiella kompromisser har ordförandeskapet försökt skapa ytterligare klarhet i texten för att säkerställa att förordningen är i linje med EU:s fastställda rättsliga standarder och för att undanröja tvetydigheter. Ordförandeskapet har därför föreslagit en tydligare koppling mellan (1) unionens finansiering, (2) målen för denna finansiering och (3) de åtgärder som berättigar till tillgång till detta stöd. Ordförandeskapet lade även stor vikt vid

att de partiella kompromisserna skulle återspegla medlemsstaternas många önskemål om att de och rådet skulle ha en central roll när det gäller den styrning som föreskrivs i förordningen om unionens civilskyddsmekanism och beredskap och insatser vid hälsokriser och att texten skulle utformas med respekt för de nationella befogenheterna inom områdena civilskydd, nationell säkerhet och försvar, eftersom medlemsstaterna har lagt fram många förslag i detta avseende. Framför allt har ordförandeskapet föreslagit ett krav på att unionens kunskapsnätverk för civilskydd ska bistås av en styrelse som består av medlemsstaternas företrädare, i linje med nätverkets nuvarande styrning. Vidare har ordförandeskapet föreslagit införandet av en strategisk plan för utvecklingen av rescEU på medellång till lång sikt. Enligt ordförandeskapets partiella kompromisstext bör planen antas av kommissionen med deltagande av medlemsstaterna inom ramen för kommittéförfarandet genom antagande av en genomförandeakt i enlighet med granskningsförfarandet. Detta säkerställer mer transparens och ett större inflytande för medlemsstaterna när det gäller utvecklingen av rescEU. Slutligen har ordförandeskapet föreslagit att arbetsprogrammen för unionens finansiering bör fastställas genom genomförandeakter som antas i enlighet med granskningsförfarandet, för att säkerställa medlemsstaternas inflytande över de årliga anslagen till förordningen och för att återspegla det nuvarande förfarandet i beslut nr 1313/2013/EU.

### **III. SLUTSATSER**

17. Ordförandeskapet uttrycker sin uppriktiga uppskattning för det engagemang som medlemsstaterna och kommissionen visat under behandlingen av förslaget om unionens civilskyddsmekanism och beredskap och insatser vid hälsokriser. Ordförandeskapet är också medvetet om de viktiga insatser som medlemsstaternas delegationer har gjort för att samordna med relevanta myndigheter på nationell nivå (särskilt inom områdena civilskydd, hälso- och sjukvård, militär, resiliens osv.).
18. Ordförandeskapet är övertygat om att medlemsstaternas farhågor kan bemötas, samtidigt som det ambitiösa målet att stärka unionens beredskap och insatskapacitet bibehålls, inbegripet allvarliga gränsöverskridande hot mot människors hälsa. Det danska ordförandeskapet kommer att samarbeta med det tillträdande cypriotiska ordförandeskapet i hopp om att kompromissförslagen som utarbetats under det danska ordförandeskapet ska komma att utgöra en solid grund för betydande framsteg under det cypriotiska ordförandeskapet.
19. Mot bakgrund av det ovanstående uppmanas Coreper och rådet att notera de framsteg som gjorts med behandlingen av förslaget om unionens civilskyddsmekanism och beredskap och insatser vid hälsokriser.

---

**PUBLIC**