

**Bryssel den 5 december 2025
(OR. en)**

16031/25

**Interinstitutionella ärenden:
2025/0571(APP)
2025/0574(CNS)**

**CADREFIN 340
POLGEN 214
FIN 1461
RESPR 45**

I/A-PUNKTSNOT

från:	Ordförandeskapet
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Ärende:	Den fleråriga budgetramen 2028–2034 – Lägesrapport

I. INLEDNING

1. Den 16 juli 2025 lade kommissionen fram ett paket med förslag om den fleråriga budgetramen för perioden 2028–2034, bestående av ett förslag till rådets förordning om den fleråriga budgetramen för 2028–2034, ett förslag till ett interinstitutionellt avtal om budgetdisciplin, samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning samt ett förslag till rådets beslut om systemet för Europeiska unionens egna medel, åtföljda av ett antal sektorsspecifika lagstiftningsförslag. Den 3 september 2025 lade kommissionen fram ytterligare sektorsspecifika lagstiftningsförslag.

II. LÄGESRAPPORT OM RÅDETS ARBETE

2. Den 2 juli 2025 godkände Coreper inrättandet av ad hoc-gruppen för den fleråriga budgetramen (*ad hoc-gruppen*)¹ för behandlingen av kommissionens förslag till förordning om den fleråriga budgetramen och till ett interinstitutionellt avtal samt relevanta finansiella och övergripande frågor i de sektorsspecifika förslagen, inbegripet de olika programmens allmänna styrningsram och struktur. De delar av förslagen avseende den fleråriga budgetramen som inte stod inom hakparentes skulle behandlas i de tre undergrupperna till ad hoc-gruppen² och i rådets andra relevanta förberedande organ. Slutligen fortsatte arbetsgruppen för egna medel att ansvara för behandlingen av förslag som rör unionens egna medel.
3. Kommissionen lade fram paketet om den fleråriga budgetramen för Coreper den 16 juli 2025, för allmänna rådet och ad hoc-gruppen den 18 juli 2025 samt för arbetsgruppen för egna medel den 22 juli 2025.
4. Sedan dess har betydande ansträngningar gjorts för att se över förslagen och analysera deras övergripande och ekonomiska konsekvenser.
5. Ad hoc-gruppen höll 24 möten mellan den 18 juli och den 4 december 2025. Under dessa möten redogjorde kommissionen detaljerat för paketet om den fleråriga budgetramen, vad gäller finansiella och andra övergripande aspekter av sektorsspecifika förslag, samt inkomster. Medlemsstaterna hade möjlighet att ställa sina frågor till kommissionen och diskuterade relevanta aspekter av förslagen. Ordförandeskapet inledde behandlingen och diskussionen genom att förse delegationerna med ett frågeformulär som var inriktat på sex övergripande frågor, som omfattade den fleråriga budgetramens struktur, flexibilitet, effekter och prestationer samt villkorlighet, administration och inkomster.

¹ ST 10989/25.

² Mandatet för de tre undergrupperna till ad hoc-gruppen anges i ST 11740/25. Lägesrapporter om det arbete som utförts av ad hoc-gruppens undergrupper finns i ST 15864/25, ST 16400/25 och ST 16312/25.

6. Ordförandeskapet ägnade mötena i juli och september i ad hoc-gruppen åt övergripande delar av paketet om den fleråriga budgetramen, inbegripet förenkling, flexibilitet, styrning, effekter och prestationer. Mötena fokuserade också på finansiella och övergripande aspekter av rubrik 2, ”Konkurrenskraft, välbefinnande och säkerhet”, och särskilt på den nya Europeiska konkurrenskraftsfonden och dess kopplingar till andra program. Delegationernas analyser och synpunkter återspeglades i ett utkast till möjliga delar i ett framtida utkast till förhandlingspaket (övergripande delar och rubrik 2), som diskuterades i ad hoc-gruppen och i Coreper inför en riktlinjedebatt om övergripande aspekter och rubrik 2 vid allmänna rådets möte i oktober.
7. Ad hoc-gruppens möten i oktober ägnades till stor del åt att granska rubrik 1, ”Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, jordbruk, välbefinnande i landsbygdsområden och marina områden och säkerhet”, med fokus på huvuddragen i de nationella och regionala partnerskapsplanerna, deras politiska referensram, förenkling, fördelningsnycklar, successiv nedtrappning av inkomststödet i den gemensamma jordbrukspolitik, återbetalningen av NextGenerationEU, övergripande villkorlighet, EU-faciliteten och Catalyst Europe. Delegationernas analyser och synpunkter återspeglades i ett utkast till möjliga delar i ett framtida utkast till förhandlingspaket (rubrik 1). Detta politikområde diskuterades vid flera tillfällen i Coreper och i allmänna rådet i november.
8. Slutligen granskade ad hoc-gruppen i november rubrik 3, ”Europa i världen”, inbegripet stöd till Ukraina, samt rubrik 4, ”Administration”, och inkomster. Delegationernas analyser och synpunkter återspeglades igen i ett utkast till möjliga delar i ett framtida utkast till förhandlingspaket (rubrikerna 3 och 4 samt inkomster).
9. Vid sina möten i december slutförde ad hoc-gruppen sin inledande analys av paketet, i syfte att förbereda möjliga delar i ett framtida fullständigt utkast till förhandlingspaket, som ska utarbetas av ordförandeskapet.

10. Under hela processen, och på begäran av delegationerna, tillhandahöll kommissionen ytterligare information och förtydliganden, både muntligen och i form av 39 tekniska faktablad, mellan juli och november 2025. Ordförandeskapet anordnade också fyra tekniska seminarier i samarbete med kommissionen i syfte att underlätta ett effektivt tekniskt förtydligande av delar av förslaget till flerårig budgetram, omfattande de nationella och regionala partnerskapsplanerna (tilldelningskriterier och finansiella konsekvenser), inkomster, finansieringsinstrument, styrning, den gemensamma jordbrukspolitiken och den gemensamma fiskeripolitiken.
11. Från juli till oktober ägnade arbetsgruppen för egna medel fem möten åt att granska förslaget till rådets beslut om systemet för Europeiska unionens egna medel. Dessutom hölls en riktlinjedebatt om systemet för egna medel den 10 oktober vid Ekofinrådets möte. Under hela processen, och på begäran av delegationerna, tillhandahöll kommissionen ytterligare information och förtydliganden, både muntligen och i form av 13 tekniska faktablad, mellan juli och november 2025. Den 19 november informerades ad hoc-gruppen om det arbete som utförts i arbetsgruppen för egna medel, varefter ad hoc-gruppen inledde arbetet avseende inkomstsidan.
12. Dessutom granskade ad hoc-gruppens undergrupper och rådets andra relevanta förberedande organ sektorsspecifika förslag avseende den fleråriga budgetramen.
13. Under det danska ordförandeskapet hade delegationerna också möjlighet att diskutera den fleråriga budgetramen i Coreper vid sju tillfällen. Allmänna rådet lade fram paketet i juli, och höll dessutom en riktlinjedebatt om den fleråriga budgetramen angående de övergripande delarna och rubrik 2 vid mötet i oktober och angående rubrik 1 vid mötet i november.

III. FÖRBINDELSERNA MED EUROPAPARLAMENTET

14. Det danska ordförandeskapet har, i samarbete med de kommande cypriotiska och irländska ordförandeskapen, åtagit sig att föra arbetet vidare med den fleråriga budgetramen i en anda av öppenhet och konstruktivt samarbete med Europaparlamentet.

15. I detta syfte skickade det danska ordförandeskapet den 4 juli 2025 en skrivelse till Europaparlamentets talman Metsola, även på det tillträdande cypriotiska och det irländska ordförandeskapets vägnar, med närmare uppgifter om samarbetsformerna för arbetet med den fleråriga budgetramen. Ordförandeskapen föreslog särskilt att man skulle anordna diskussioner med företrädare för Europaparlamentet före och efter varje möte i allmänna rådet när den fleråriga budgetramen står på dagordningen.
16. På kommissionens initiativ hölls dessutom ett möte mellan Europaparlamentets, rådets och kommissionens ordförande den 10 november 2025, i enlighet med artikel 324 i EUF-fördraget.

IV. SLUTSATS

17. På grundval av diskussionerna i ad hoc-gruppen, Coreper och rådet har ordförandeskapet lagt fram ett utkast till förhandlingspaket³. Syftet med utkastet till förhandlingspaket är att identifiera de frågor som kommer att behöva tas upp under förhandlingarna om den fleråriga budgetramen och, när så är lämpligt, underlätta diskussionen om alternativ för och lösningar på enskilda frågor. Framläggandet av utkastet till förhandlingspaket syftar inte till några slutgiltiga diskussioner i detta skede. Utkastet utarbetas på ansvar av ordförandeskapet ensamt och är inte bindande för någon delegation.
18. Mot bakgrund av diskussionernas komplexitet anser ordförandeskapet att vissa av komponenterna i utkastet till förhandlingspaket förtjänar mer uppmärksamhet på teknisk nivå och skulle gynnas av eventuella justeringar. Åter andra komponenter är i behov av politisk vägledning för att framsteg ska kunna nås i arbetet med dem.
19. Ordförandeskapet uppmanar Coreper och rådet att notera de framsteg som gjorts inför den muntliga rapport som ordförandeskapet kommer att lägga fram för Europeiska rådet i december 2025 samt den därmed sammanhängande diskussionen.

³ ST 16344/25.