

Bruselj, 5. december 2025
(OR. en)

16031/25

Medinstitucionalni zadevi:
2025/0571 (APP)
2025/0574 (CNS)

CADREFIN 340
POLGEN 214
FIN 1461
RESPR 45

DOPIS O TOČKI POD „I/A“

Pošiljatelj:	predsedstvo
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Zadeva:	Večletni finančni okvir za obdobje 2028–2034 – poročilo o napredku

I. UVOD

1. Komisija je 16. julija 2025 predstavila sveženj predlogov o večletnem finančnem okviru za obdobje 2028–2034, ki ga sestavljajo predlog uredbe Sveta o večletnem finančnem okviru za obdobje 2028–2034, predlog medinstitucionalnega sporazuma o proračunski disciplini, sodelovanju v proračunskih zadevah in dobrem finančnem poslovanju ter predlog sklepa Sveta o sistemu virov lastnih sredstev EU, ter več sektorskih zakonodajnih predlogov. Komisija je 3. septembra 2025 predstavila dodatne sektorske zakonodajne predloge.

II. STANJE V SVETU

2. Odbor stalnih predstavnikov je 2. julija 2025 odobril ustanovitev Ad hoc delovne skupine za večletni finančni okvir¹, da bi preučila predloga Komisije za uredbo o večletnem finančnem okviru in medinstitucionalni sporazum ter ustrezna finančna in horizontalna vprašanja sektorskih predlogov, vključno s splošnim okvirom upravljanja in strukturo različnih programov. Elemente predlogov večletnega finančnega okvira, ki niso postavljeni med oglata oklepaja, naj bi preučili tri podskupine Ad hoc delovne skupine za večletni finančni okvir² in druga ustrezna pripravljalna telesa Sveta. Nazadnje, Delovna skupina za lastna sredstva je še naprej odgovorna za preučitev predlogov v zvezi z lastnimi sredstvi Unije.
3. Komisija je sveženj o večletnem finančnem okviru 16. julija 2025 predstavila Odboru stalnih predstavnikov, 18. julija 2025 Svetu za splošne zadeve in Ad hoc delovni skupini za večletni finančni okvir, 22. julija 2025 pa Delovni skupini za lastna sredstva.
4. Od takrat je bilo veliko truda vloženega v pregled predlogov ter analizo njihovih horizontalnih in finančnih posledic.
5. Ad hoc delovna skupina za večletni finančni okvir se je med 18. julijem in 4. decembrom 2025 sestala na 24 sejah. Komisija je na teh sejah podrobno predstavila sveženj o večletnem finančnem okviru, ki zajema finančne in druge horizontalne vidike sektorskih predlogov, ter prihodke. Države članice so imele možnost, da Komisiji zastavijo vprašanja, in so izmenjale mnenja o ustreznih vidikih predlogov. Predsedstvo je začelo pregled in razpravo s predložitvijo vprašalnika delegacijam, ki je bil osredotočen na šest horizontalnih vprašanj, ki zajemajo strukturo, prožnost, učinek in smotrnost večletnega finančnega okvira ter pogojenost, upravljanje in prihodke.

¹ ST 10989/25.

² Mandat treh podskupin Ad hoc delovne skupine za večletni finančni okvir je določen v dokumentu ST 11740/25. Poročila o napredku pri delu, ki so ga opravile podskupine ad hoc delovne skupine, so na voljo v dokumentih ST 15864/25, ST 16400/25 in ST 16312/25.

6. Predsedstvo je julijske in septembrske seje Ad hoc delovne skupine za večletni finančni okvir namenilo horizontalnim elementom svežnja o večletnem finančnem okviru, vključno s poenostavitvijo, prožnostjo, upravljanjem, učinkom in smotrnostjo. Seje sta bile osredotočene tudi na finančne in horizontalne vidike razdelka 2 „Konkurenčnost, blaginja in varnost“, zlasti na novi Evropski sklad za konkurenčnost in njegove medsebojne povezave z drugimi programi. Analiza in stališča, ki so jih izrazile delegacije, so bili upoštevani v osnutku morebitnih elementov za prihodnji osnutek pogajalskega okvira (horizontalni elementi in razdelek 2), o katerem sta razpravljala Ad hoc delovna skupina za večletni finančni okvir in Odbor stalnih predstavnikov pred orientacijsko razpravo o horizontalnih vidikih in razdelku 2 na oktobrski seji Sveta za splošne zadeve.
7. Oktobrske seje Ad hoc delovne skupine za večletni finančni okvir so bile v veliki meri namenjene preučitvi razdelka 1 „Ekonomska, socialna in teritorialna kohezija, kmetijstvo, podeželje in pomorstvo, blaginja in varnost“, s poudarkom na ključnih značilnostih načrtov za nacionalna in regionalna partnerstva, njihovem referenčnem okviru za politike, poenostavitvi, razdelitvenih ključih, degresivnosti dohodkovne podpore v skupni kmetijski politiki, odplačilu instrumenta NextGenerationEU, horizontalnih pogojenostih, Instrumentu EU in programu Catalyst Europe. Analiza in stališča, ki so jih izrazile delegacije, so bili upoštevani v osnutku morebitnih elementov za prihodnji osnutek pogajalskega okvira (razdelek 1). O tem področju politike je večkrat razpravljala Odbor stalnih predstavnikov, novembra pa tudi Svet za splošne zadeve.
8. Nazadnje, Ad hoc delovna skupina za večletni finančni okvir je novembra preučila razdelek 3 „Globalna Evropa“, vključno s podporo Ukrajini, ter razdelek 4 „Uprava“ in prihodke. Analiza in stališča, ki so jih izrazile delegacije, so bili – tako kot že prej – upoštevani v osnutku morebitnih elementov za prihodnji osnutek pogajalskega okvira (razdelek 3, 4 in prihodki).
9. Ad hoc delovna skupina za večletni finančni okvir je na decembrskih sejah zaključila začetno analizo svežnja, da bi pripravila morebitne elemente za prihodnji celotni osnutek pogajalskega okvira, ki ga bo pripravilo predsedstvo.

10. Komisija je med celotnim procesom in na zahtevo delegacij zagotavljala dodatne informacije in pojasnila, in sicer ustno in v 39 tehničnih dokumentih, ki jih je predložila med julijem in novembrom 2025. Predsedstvo je v sodelovanju s Komisijo organiziralo tudi štiri tehnične seminarje, da bi olajšalo učinkovito tehnično pojasnitev elementov predloga večletnega finančnega okvira, ki zajemajo načrte za nacionalna in regionalna partnerstva (merila za dodelitev in finančni učinek), prihodke, finančne instrumente, upravljanje, skupno kmetijsko politiko in skupno ribiško politiko.
11. Delovna skupina za lastna sredstva je od julija do oktobra pet sej namenila preučitvi predlaganega sklepa Sveta o sistemu virov lastnih sredstev EU. Poleg tega je 10. oktobra na seji Sveta ECOFIN potekala orientacijska razprava o sistemu virov lastnih sredstev. Komisija je med celotnim procesom in na zahtevo delegacij zagotavljala dodatne informacije in pojasnila, in sicer ustno in v 13 tehničnih dokumentih, ki jih je predložila med julijem in novembrom 2025. Ad hoc delovna skupina za večletni finančni okvir je bila 19. novembra obveščena o delu, ki ga je opravila Delovna skupina za lastna sredstva, nato pa je začela delo na strani prihodkov.
12. Poleg tega so podskupine Ad hoc delovne skupine za večletni finančni okvir in druga ustrezna pripravljalna telesa Sveta preučili sektorske predloge, predlagane v okviru večletnega finančnega okvira.
13. Med danskim predsedovanjem so imele delegacije tudi sedemkrat priložnost razpravljati o večletnem finančnem okviru v Odboru stalnih predstavnikov. Poleg predstavitve svežnja julija je Svet za splošne zadeve na oktobrski seji opravil orientacijsko razpravo o večletnem finančnem okviru, posvečeno horizontalnim elementom in razdelku 2, medtem ko je bila razdelku 1 tozadevno namenjena novembrska seja.

III. ODNOSI Z EVROPSKIM PARLAMENTOM

14. Dansko predsedstvo je odločeno, da bo v sodelovanju s prihodnjima predsedstvoma Cipra in Irske delo v zvezi z MFF opravilo v duhu odprtosti in konstruktivnega sodelovanja z Evropskim parlamentom (EP).

15. V ta namen je dansko predsedstvo 4. julija 2025 na predsednico Evropskega parlamenta Metsola, tudi v imenu prihodnjih predsedstev Cipra in Irske, naslovilo pismo, v katerem je podrobno opisalo načine sodelovanja pri delu v zvezi z večletnim finančnim okvirom. Predsedstva so zlasti predlagala organizacijo izmenjave mnenj s predstavniki Evropskega parlamenta pred vsako sejo Sveta za splošne zadeve, na dnevnem redu katere bo večletni finančni okvir, in po vsaki taki seji.
16. Poleg tega so se na pobudo Komisije 10. novembra 2025 na podlagi člena 324 PDEU sestali predsedniki Evropskega parlamenta, Sveta in Komisije.

IV. SKLEPNA UGOTOVITEV

17. Predsedstvo je na podlagi razprav v Ad hoc delovni skupini za večletni finančni okvir, Odboru stalnih predstavnikov in Svetu predstavilo osnutek pogajalskega okvira³. Z osnutkom pogajalskega okvira naj bi določili vprašanja, ki jih bo treba obravnavati med pogajanji o večletnem finančnem okviru, ter po potrebi olajšali razpravo o možnostih za posamezna vprašanja in rešitvah zanje. Namen predstavitve osnutka pogajalskega okvira v tej fazi ni, da bi v razpravah dosegli končne zaključke. Za njegovo pripravo je izključno odgovorno predsedstvo in ni zavezujoč za nobeno delegacijo.
18. Glede na zapletenost razprave predsedstvo meni, da bi bilo treba nekatere elemente osnutka pogajalskega okvira podrobneje obravnavati na strokovni ravni, saj bi bile koristne morebitne dodatne pojasnitve, za nadaljnje ukrepanje glede drugih elementov pa so potrebne politične smernice.
19. Predsedstvo poziva Odbor stalnih predstavnikov in Svet, naj se seznanita z doseženim napredkom, in sicer preden bo predsedstvo ustno poročalo Evropskemu svetu decembra 2025 in preden bo o tem stekla izmenjava mnenj.

³ ST 16344/25.