



V Bruseli 5. decembra 2025
(OR. en)

16031/25

Medziinštitucionálne spisy:
2025/0571 (APP)
2025/0574 (CNS)

CADREFIN 340
POLGEN 214
FIN 1461
RESPR 45

POZNÁMKA K BODU I/A

Od: Predsedníctvo
Komu: Výbor stálych predstaviteľov/Rada
Predmet: Viacročný finančný rámec (VFR) na roky 2028 – 2034
– správa o pokroku

I. ÚVOD

1. Komisia 16. júla 2025 predložila balík návrhov týkajúcich sa VFR na roky 2028 – 2034, ktorý pozostáva z návrhov nariadenia Rady, ktorým sa stanovuje VFR na roky 2028 – 2034, medziinštitucionálnej dohody o rozpočtovej disciplíne, spolupráci v rozpočtových záležitostiach a správnom finančnom riadení a rozhodnutia Rady o systéme vlastných zdrojov EÚ, ku ktorým je pripojených niekoľko odvetvových legislatívnych návrhov. Komisia 3. septembra 2025 predložila ďalšie odvetvové legislatívne návrhy.

II. AKTUÁLNY STAV ROKOVANÍ V RADE

2. Výbor stálych predstaviteľov 2. júla 2025 schválil zriadenie pracovnej skupiny *ad hoc* pre viacročný finančný rámec (AHWP MFF)¹ s cieľom preskúmať návrhy Komisie týkajúce sa nariadenia o VFR a medziinštitucionálnej dohody, ako aj príslušné finančné a horizontálne otázky odvetvových návrhov vrátane všeobecného rámca riadenia a štruktúry rôznych programov. Prvky návrhov VFR mimo zátvoriek sa mali preskúmať v troch podskupinách pracovnej skupiny *ad hoc* pre VFR² a v iných príslušných prípravných orgánoch Rady. Napokon, pracovná skupina pre vlastné zdroje (WPOR) zostala zodpovedná za preskúmanie návrhov týkajúcich sa vlastných zdrojov Únie.
3. Komisia predložila balík VFR Výboru stálych predstaviteľov 16. júla 2025, Rade pre všeobecné záležitosti a pracovnej skupine *ad hoc* pre VFR 18. júla 2025 a pracovnej skupine WPOR 22. júla 2025.
4. Odvtedy sa vynaložilo značné úsilie na preskúmanie návrhov a analýzu ich horizontálnych a finančných dôsledkov.
5. Pracovná skupina *ad hoc* pre VFR sa od 18. júla do 4. decembra 2025 zišla na 24 zasadnutiach. Počas nich Komisia podrobne prezentovala balík VFR, ktorý sa týkal finančných a iných horizontálnych aspektov odvetvových návrhov, ako aj príjmov. Členské štáty mali možnosť klásť Komisii otázky a vymeniť si názory na príslušné aspekty návrhov. Predsedníctvo začalo preskúmanie a diskusiu tým, že delegáciám predložilo dotazník zameraný na šesť horizontálnych otázok týkajúcich sa štruktúry, flexibility, vplyvu a výkonnosti VFR, ako aj podmienenosti, správy a príjmov.

¹ ST 10989/25.

² Mandát troch podskupín pracovnej skupiny *ad hoc* pre VFR sa uvádza v dokumente ST 11740/25. Správy o pokroku v práci, ktorú vykonali podskupiny pracovnej skupiny *ad hoc*, sú k dispozícii v dokumentoch ST 15864/25, ST 16400/25 a ST 16312/25.

6. Predsedníctvo venovalo júlové a septembrové zasadnutia pracovnej skupiny *ad hoc* pre VFR horizontálnym prvkom balíka VFR vrátane zjednodušenia, flexibility, riadenia, vplyvu a výkonnosti. Zasadnutia sa zamerali aj na finančné a horizontálne aspekty okruhu 2 Konkurencieschopnosť, prosperita a bezpečnosť, a najmä na nový Európsky fond pre konkurencieschopnosť a jeho prepojenia s inými programami. Analýza a názory delegácií sa zohľadnili v návrhu možných prvkov budúceho návrhu rokovacieho rámca (horizontálne prvky a okruh 2), o ktorom sa rokovalo v pracovnej skupine *ad hoc* pre VFR a vo Výbore stálych predstaviteľov ešte pred diskusiou o smerovaní týkajúcou sa horizontálnych aspektov a okruhu 2 na zasadnutí Rady pre všeobecné záležitosti v októbri.
7. Októbrové zasadnutia pracovnej skupiny *ad hoc* pre VFR boli vo veľkej miere venované preskúmaniu okruhu 1 „Hospodárska, sociálna a územná súdržnosť, poľnohospodárstvo, vidiek a námorné záležitosti, prosperita a bezpečnosť“, a to so zameraním na kľúčové prvky plánov národných a regionálnych partnerstiev, ich referenčný rámec politiky, zjednodušenie, pridelovacie kľúče, degresívnosť podpory príjmov v spoločnej poľnohospodárskej politike, splácanie nástroja NextGenerationEU, horizontálne kondicionality, Nástroj EÚ a nástroj Catalyst Europe. Analýza a názory delegácií sa zohľadnili v návrhu možných prvkov budúceho návrhu rokovacieho rámca (okruh 1). O tejto oblasti politiky sa rokovalo pri viacerých príležitostiach na zasadnutí Výboru stálych predstaviteľov a na novembrovom zasadnutí Rady pre všeobecné záležitosti.
8. Napokon v novembri pracovná skupina *ad hoc* pre VFR preskúmala okruh 3 „Globálna Európa“ vrátane podpory pre Ukrajinu, ako aj okruh 4 „Administratíva“, a príjmy. Analýza a názory delegácií sa rovnako ako predtým zohľadnili v návrhu možných prvkov budúceho návrhu rokovacieho rámca (okruhy 3, 4 a príjmy).
9. Pracovná skupina *ad hoc* pre VFR na svojich decembrových zasadnutiach dokončila svoju počiatočnú analýzu balíka s cieľom pripraviť možné prvky pre budúci úplný návrh rokovacieho rámca, ktorý má vypracovať predsedníctvo.

10. Počas celého procesu a na žiadosť delegácií Komisia poskytovala dodatočné informácie a objasnenia ústne aj v 39 technických listoch predložených v období od júla do novembra 2025. Predsedníctvo v spolupráci s Komisiou zorganizovalo aj štyri technické semináre s cieľom uľahčiť účinné technické objasnenie prvkov návrhu VFR, ktoré sa týkajú plánov národných a regionálnych partnerstiev (kritériá prideľovania a finančný vplyv), príjmov, finančných nástrojov, riadenia, spoločnej poľnohospodárskej politiky a spoločnej rybárskej politiky.
11. Pracovná skupina WPOR od júla do októbra venovala päť zasadnutí preskúmaniu navrhovaného rozhodnutia Rady o systéme vlastných zdrojov EÚ. Okrem toho sa na zasadnutí Rady ECOFIN 10. októbra uskutočnila diskusia o smerovaní týkajúca sa systému vlastných zdrojov. Počas celého procesu a na žiadosť delegácií Komisia poskytovala dodatočné informácie a objasnenia ústne aj v 13 technických listoch predložených v období od júla do novembra 2025. Pracovná skupina *ad hoc* pre VFR bola informovaná o práci vykonanej v pracovnej skupine WPOR 19. novembra, pričom následne začala pracovná skupina *ad hoc* pre VFR pracovať na strane príjmov.
12. Podskupiny pracovnej skupiny *ad hoc* pre VFR a iné príslušné prípravné orgány Rady okrem toho preskúmali odvetvové návrhy VFR.
13. Počas dánskeho predsedníctva mali delegácie tiež príležitosť rokovať o VFR vo Výbore stálych predstaviteľov pri siedmich príležitostiach. Okrem predloženia balíka v júli Rada pre všeobecné záležitosti diskutovala o smerovaní v súvislosti s VFR na svojom októbrovom zasadnutí, kde sa zamerala na horizontálne prvky a okruh 2, a na novembrovom zasadnutí, kde sa zamerala na okruh 1.

III. VZŤAHY S EURÓPSKYM PARLAMENTOM

14. Dánske predsedníctvo je v spolupráci s budúcim cyperským a írskym predsedníctvom odhodlané spolupracovať na VFR s Európskym parlamentom (EP) v duchu otvorenosti a konštruktívnej spolupráce.

15. Na tento účel dánske predsedníctvo 4. júla 2025 zaslalo list predsedníčke EP Metsolovej, a to aj v mene nadchádzajúceho cyperského a írskoho predsedníctva, v ktorom podrobne opísalo spôsoby spolupráce pri práci na VFR. Predsedníctva konkrétne navrhli zorganizovať výmenu názorov so zástupcami EP pred každým zasadnutím Rady pre všeobecné záležitosti, keď je na programe VFR, a aj po ňom.
16. Okrem toho sa na podnet Komisie 10. novembra 2025 uskutočnilo stretnutie predsedov EP, Rady a Komisie podľa článku 324 ZFEÚ.

IV. ZÁVER

17. Na základe výsledkov rokovaní pracovnej skupiny *ad hoc* pre VFR, Výboru stálych predstaviteľov a Rady predložilo predsedníctvo návrh rokovacieho rámca³. Účelom návrhu rokovacieho rámca je identifikovať otázky, ktoré bude potrebné riešiť v priebehu rokovaní o VFR, a v prípade potreby uľahčiť diskusiu o možnostiach a riešeniach jednotlivých otázok. Cieľom predloženia návrhu rokovacieho rámca nie je viesť v tejto fáze žiadne definitívne diskusie. Vypracúva sa v rámci výlučnej zodpovednosti predsedníctva a pre žiadnu delegáciu nie je záväzný.
18. Predsedníctvo sa vzhľadom na komplexný charakter diskusií domnieva, že niektoré prvky návrhu rokovacieho rámca si vyžadujú viac pozornosti na technickej úrovni, čo by mohlo prípadne viesť k dôkladnejšiemu vypracovaniu, zatiaľ čo iné prvky potrebujú politické usmernenie pre ďalší postup vpred.
19. Predsedníctvo vyzýva Výbor stálych predstaviteľov a Radu, aby vzali na vedomie pokrok dosiahnutý pred ústnou správou, ktorú predsedníctvo predloží Európskej rade v decembri 2025, a súvisiacou výmenou názorov.

³ ST 16344/25.