

**Bruxelles, 5 decembrie 2025
(OR. en)**

16031/25

**Dosare interinstituționale:
2025/0571 (APP)
2025/0574 (CNS)**

**CADREFIN 340
POLGEN 214
FIN 1461
RESPR 45**

NOTĂ PUNCT „I/A”

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Cadrul financiar multianual (CFM) 2028-2034 – Raport intermediar

I. INTRODUCERE

1. La 16 iulie 2025, Comisia a prezentat un pachet de propuneri privind CFM pentru perioada 2028-2034, constând în propuneri pentru un regulament al Consiliului de stabilire a CFM pentru perioada 2028-2034, pentru un acord interinstituțional privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară și pentru o decizie a Consiliului privind sistemul de resurse proprii ale UE. Propunerile erau însoțite de o serie de propuneri legislative sectoriale. La 3 septembrie 2025, Comisia a prezentat și alte propuneri legislative sectoriale.

II. STADIUL LUCRĂRILOR ÎN CADRUL CONSILIULUI

2. La 2 iulie 2025, Comitetul Reprezentanților Permanenți a aprobat înființarea Grupului de lucru ad-hoc pentru cadrul financiar multianual (AHWP CFM)¹, care să examineze propunerea Comisiei de regulament privind CFM și propunerea de acord interinstituțional, precum și aspectele financiare și orizontale relevante ale propunerilor sectoriale, inclusiv cadrul general de guvernanță și structura diferitelor programe. Elementele care nu figurează între paranteze din propunerile privind CFM urmau să fie examinate de cele trei subgrupuri ale AHWP CFM² și de alte grupuri de pregătire relevante ale Consiliului. În cele din urmă, Grupul de lucru pentru resurse proprii (GLRP) a rămas responsabil de examinarea propunerilor referitoare la resursele proprii ale Uniunii.
3. Comisia a prezentat pachetul privind CFM Comitetului Reprezentanților Permanenți la 16 iulie 2025, Consiliului Afaceri Generale și AHWP CFM la 18 iulie 2025 și GLRP la 22 iulie 2025.
4. De atunci, s-au depus eforturi considerabile pentru revizuirea propunerilor și pentru analizarea implicațiilor orizontale și financiare ale acestora.
5. AHWP CFM a organizat 24 de reuniuni în perioada 18 iulie - 4 decembrie 2025. În cursul acestora, Comisia a oferit prezentări detaliate cu privire la pachetul vizând CFM, care au acoperit aspectele financiare și alte aspecte orizontale ale propunerilor sectoriale, precum și prezentări cu privire la venituri. Statele membre au avut posibilitatea de a adresa întrebări Comisiei și au făcut schimb de opinii cu privire la aspectele relevante ale propunerilor. Pentru a lansa procesul de examinare și discuția, președinția a transmis delegațiilor un chestionar axat pe șase întrebări orizontale, care se refereau la structura, flexibilitatea, impactul și performanța CFM, precum și la condiționalitate, administrare și venituri.

¹ Documentul ST 10989/25.

² Mandatul celor trei subgrupuri ale AHWP CFM figurează în documentul ST 11740/25. Rapoartele intermediare privind activitatea desfășurată de subgrupurile AHWP CFM sunt disponibile în documentele ST 15864/25, ST 16400/25 și ST 16312/25.

6. Președinția a dedicat reuniunile AHWP CFM din iulie și septembrie unor elemente orizontale ale pachetului privind CFM, concentrându-se pe chestiunile legate de simplificare, flexibilitate, guvernanta, impact și performanță. Reuniunile s-au axat, de asemenea, pe aspectele financiare și orizontale ale rubricii 2, „Competitivitate, prosperitate și securitate”, și mai ales pe noul Fond european pentru competitivitate și pe legăturile acestuia cu alte programe. Analiza și opiniile exprimate de delegații s-au regăsit într-un proiect privind posibile elemente care să facă parte dintr-un viitor proiect de cadru de negociere (elementele orizontale și rubrica 2), proiect care a fost discutat în cadrul AHWP CFM și în cadrul Comitetului Reprezentanților Permanenți, înaintea unei dezbateri de orientare privind aspectele orizontale și rubrica 2 care a avut loc în cadrul Consiliului Afaceri Generale din octombrie.
7. Reuniunile din octombrie ale AHWP CFM au fost dedicate în mare parte examinării rubricii 1, „Coeziune economică, socială și teritorială, agricultură și zone rurale, afaceri maritime, prosperitate și securitate”, cu accent pe principalele caracteristici ale planurilor de parteneriat național și regional, pe cadrul lor de referință în materie de politici, pe simplificare, pe cheile de repartizare, pe sprijinul degresiv pentru venit în cadrul politicii agricole comune, pe rambursarea NextGenerationEU, pe condiționalitățile orizontale, pe Mecanismul UE și pe Catalyst Europe. Analiza și opiniile exprimate de delegații s-au regăsit într-un proiect privind posibile elemente care să facă parte dintr-un viitor proiect de cadru de negociere (rubrica 1). Acest domeniu de politici a făcut obiectul mai multor discuții în cadrul Comitetului Reprezentanților Permanenți și al Consiliului Afaceri Generale din noiembrie.
8. În cele din urmă, în noiembrie, AHWP CFM a examinat rubrica 3, „Europa globală”, inclusiv sprijinul pentru Ucraina, rubrica 4, „Administrare”, precum și veniturile. Analiza și opiniile exprimate de delegații s-au regăsit, ca și mai înainte, într-un proiect privind posibile elemente care să facă parte dintr-un viitor proiect de cadru de negociere (rubricile 3 și 4 și veniturile).
9. În cadrul reuniunilor sale din decembrie, AHWP CFM și-a finalizat analiza inițială a pachetului, în vederea pregătirii unor posibile elemente pentru un viitor proiect complet de cadru de negociere, care urmează să fie elaborat de președinție.

10. Pe tot parcursul procesului și la cererea delegațiilor, Comisia a furnizat informații și clarificări suplimentare, atât oral, cât și prin 39 de fișe tehnice, furnizate în perioada iulie-noiembrie 2025. Președinția a organizat, de asemenea, patru seminare tehnice în cooperare cu Comisia, pentru a facilita clarificarea eficientă a elementelor tehnice ale propunerii privind CFM. Acestea au vizat planurile de parteneriat național și regional (criteriile de alocare și impactul financiar), veniturile, instrumentele financiare, guvernanta, politica agricolă comună și politica comună în domeniul pescuitului.
11. Din iulie până în octombrie, GLRP a dedicat cinci reuniuni examinării propunerii de decizie a Consiliului privind sistemul de resurse proprii ale UE. În plus, la 10 octombrie, în cadrul Consiliului ECOFIN, a avut loc o dezbatere de orientare privind sistemul de resurse proprii. Pe tot parcursul procesului și la cererea delegațiilor, Comisia a furnizat informații și clarificări suplimentare, atât oral, cât și prin 13 fișe tehnice, furnizate în perioada iulie-noiembrie 2025. La 19 noiembrie, AHWP CFM a fost informat cu privire la activitatea desfășurată în cadrul GLRP, după care AHWP CFM a preluat activitatea pe partea de venituri.
12. În plus, subgrupurile AHWP CFM și alte grupuri de pregătire relevante ale Consiliului au examinat propunerile sectoriale privind CFM.
13. În timpul președinției daneze, delegațiile au avut, de asemenea, șapte ocazii de a discuta CFM în cadrul Comitetului Reprezentanților Permanenți. Pe lângă prezentarea pachetului în iulie, Consiliul Afaceri Generale a desfășurat o dezbatere de orientare privind CFM dedicată elementelor orizontale și rubricii 2 în cadrul reuniunii sale din octombrie, precum și o dezbatere dedicată rubricii 1 în cadrul reuniunii sale din noiembrie.

III. RELATIILE CU PARLAMENTUL EUROPEAN

14. Președinția daneză, în cooperare cu viitoarele președinții cipriotă și irlandeză, și-a luat angajamentul de a desfășura lucrările privind CFM în spiritul deschiderii și cooperării constructive cu Parlamentul European (PE).

15. În acest scop, la 4 iulie 2025, președinția daneză a adresat o scrisoare președintei PE, Roberta Metsola, inclusiv în numele viitoarelor președinții cipriotă și irlandeză, în care detaliază modalitățile de cooperare pentru lucrările privind CFM. În special, președințiile au propus organizarea de schimburi de opinii cu reprezentanții PE înainte și după fiecare reuniune a Consiliului Afaceri Generale, atunci când CFM se află pe ordinea sa de zi.
16. În plus, la inițiativa Comisiei, la 10 noiembrie 2025 a avut loc o reuniune între președinții Parlamentului European, Consiliului și Comisiei, în temeiul articolului 324 din TFUE.

IV. CONCLUZIE

17. Pe baza discuțiilor din cadrul AHWP CFM, al Comitetului Reprezentanților Permanenți și al Consiliului, președinția a prezentat un proiect de cadru de negociere³. Obiectivul acestui proiect de cadru de negociere este de a identifica chestiunile care vor trebui abordate în cursul negocierilor privind CFM și, după caz, de a facilita discuțiile privind opțiunile și soluțiile aferente fiecărei chestiuni în parte. Prin prezentarea proiectului de cadru de negociere nu se urmărește, în această etapă, să se ajungă la dezbateri cu caracter definitiv. Proiectul este elaborat sub responsabilitatea exclusivă a președinției și nu este obligatoriu pentru nicio delegație.
18. Dată fiind complexitatea discuțiilor, președinția este de părere că unele elemente ale proiectului de cadru de negociere merită o analiză mai atentă la nivel tehnic, în urma căreia să beneficieze de o posibilă îmbunătățire, în timp ce alte elemente au nevoie de orientare politică pentru a putea fi analizate mai departe.
19. Președinția invită Comitetul Reprezentanților Permanenți și Consiliul să ia act de progresele înregistrate înainte de raportul verbal pe care președinția îl va prezenta Consiliului European din decembrie 2025 și de schimbul de opinii aferent.

³ Documentul ST 16344/25.