

Bruksela, 5 grudnia 2025 r.
(OR. en)

16031/25

Międzyinstytucjonalne numery
referencyjne:
2025/0571(APP)
2025/0574(CNS)

CADREFIN 340
POLGEN 214
FIN 1461
RESPR 45

NOTA DO PUNKTU I/A

Od:	Prezydencja
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada
Dotyczy:	Wieloletnie ramy finansowe (WRF) 2028–2034 – Sprawozdanie z postępu prac

I. WPROWADZENIE

1. 16 lipca 2025 r. Komisja przedstawiła pakiet wniosków dotyczących wieloletnich ram finansowych (WRF) na lata 2028–2034, obejmujący wniosek dotyczący rozporządzenia Rady określającego wieloletnie ramy finansowe na lata 2028–2034, wniosek dotyczący porozumienia międzyinstytucjonalnego w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami oraz wniosek dotyczący decyzji Rady w sprawie systemu zasobów własnych UE, a także szereg sektorowych wniosków ustawodawczych. 3 września 2025 r. Komisja przedstawiła dodatkowe sektorowe wnioski ustawodawcze.

II. STAN PRAC W RADZIE

2. 2 lipca 2025 r. Komitet Stałych Przedstawicieli zatwierdził utworzenie grupy roboczej *ad hoc* ds. wieloletnich ram finansowych (GRAH ds. WRF)¹ w celu przeanalizowania wniosków Komisji dotyczących rozporządzenia w sprawie WRF i porozumienia międzyinstytucjonalnego, a także odpowiednich kwestii finansowych i horyzontalnych zawartych we wnioskach sektorowych, w tym ogólnych ram zarządzania i struktury poszczególnych programów. Trzy podgrupy GRAH ds. WRF² i inne odpowiednie organy przygotowawcze Rady miały przeanalizować nieuwzględnione w nawiasy elementy wniosków dotyczących WRF. Ponadto Grupa Robocza ds. Zasobów Własnych (WPOR) pozostała odpowiedzialna za analizę wniosków dotyczących zasobów własnych Unii.
3. Komisja przedstawiła pakiet WRF Komitetowi Stałych Przedstawicieli 16 lipca 2025 r., Radzie do Spraw Ogólnych i GRAH ds. WRF – 18 lipca 2025 r., a WPOR – 22 lipca 2025 r.
4. Od tego czasu podjęto znaczne wysiłki w celu dokonania przeglądu wniosków i przeanalizowania ich skutków horyzontalnych i finansowych.
5. Między 18 lipca a 4 grudnia 2025 r. odbyły się 24 posiedzenia GRAH ds. WRF. Podczas tych posiedzeń Komisja przedstawiła szczegółowe prezentacje na temat pakietu WRF, obejmujące finansowe i inne horyzontalne aspekty wniosków sektorowych, oraz na temat dochodów. Państwa członkowskie miały okazję zadać Komisji pytania i wymienić się poglądami na temat istotnych aspektów wniosków. Prezydencja rozpoczęła analizę i dyskusję, przedkładając delegacjom kwestionariusz, który koncentrował się na sześciu kwestiach horyzontalnych obejmujących strukturę WRF, ich elastyczność, wpływ i wyniki, a także warunkowość, administrację i dochody.

¹ ST 10989/25.

² Mandat trzech podgrup GRAH ds. WRF przedstawiono w dok. ST 11740/25. Sprawozdania z postępu prac prowadzonych przez podgrupy GRAH ds. WRF są dostępne w dok. ST 15864/25, ST 16400/25 i ST 16312/25.

6. Prezydencja poświęciła lipcowe i wrześniowe posiedzenia GRAH ds. WRF horyzontalnym elementom pakietu WRF, w tym uproszczeniu, elastyczności, zarządzaniu, wpływowi i wynikom. Podczas tych posiedzeń skoncentrowano się również na finansowych i horyzontalnych aspektach działu 2 „Konkurencyjność, dobrobyt i bezpieczeństwo”, a w szczególności na nowym Europejskim Funduszu Konkurencyjności i jego powiązaniach z innymi programami. Ta analiza i opinie wyrażone przez delegacje znalazły odzwierciedlenie w projekcie ewentualnych elementów przyszłego projektu schematu negocjacyjnego (elementy horyzontalne i dział 2), który został omówiony na forum GRAH ds. WRF i na forum Komitetu Stałych Przedstawicieli przed przeprowadzeniem debaty orientacyjnej na temat aspektów horyzontalnych i działu 2 na posiedzeniu Rady do Spraw Ogólnych w październiku.
7. Październikowe posiedzenia GRAH ds. WRF były w dużej mierze poświęcone analizie działu 1 „Spójność gospodarcza, społeczna i terytorialna, rolnictwo, obszary wiejskie, polityka morska, dobrobyt oraz bezpieczeństwo”, ze szczególnym uwzględnieniem kluczowych cech planów partnerstwa krajowego i regionalnego, ich politycznych ram odniesienia, uproszczenia, kluczy przydziału środków, degresywnego wsparcia dochodów w ramach wspólnej polityki rolnej, spłaty NextGenerationEU, warunkowości horyzontalnej oraz Instrumentu UE i Catalyst Europe. Ta analiza i opinie wyrażone przez delegacje znalazły odzwierciedlenie w projekcie ewentualnych elementów przyszłego projektu schematu negocjacyjnego (dział 1). Ten obszar polityki był kilkakrotnie przedmiotem dyskusji na forum Komitetu Stałych Przedstawicieli i Rady do Spraw Ogólnych w listopadzie.
8. Ponadto w listopadzie GRAH ds. WRF przeanalizowała dział 3 „Globalny wymiar Europy”, w tym wsparcie dla Ukrainy, a także dział 4 „Administracja” i dochody. Ta analiza i opinie wyrażone przez delegacje również tym razem znalazły odzwierciedlenie w projekcie ewentualnych elementów przyszłego projektu schematu negocjacyjnego (dział 3, 4 i dochody).
9. Na grudniowych posiedzeniach GRAH ds. WRF zakończyła wstępną analizę pakietu z myślą o przygotowaniu ewentualnych elementów przyszłego pełnego projektu schematu negocjacyjnego, który ma zostać opracowany przez prezydencję.

10. W trakcie całego procesu, oraz na wniosek delegacji, Komisja przedstawiała dodatkowe informacje i wyjaśnienia zarówno ustnie, jak i w 39 dokumentach technicznych przekazanych w okresie od lipca do listopada 2025 r. Prezydencja zorganizowała również we współpracy z Komisją cztery seminaria techniczne, aby ułatwić efektywne wyjaśnienie pod względem technicznym elementów wniosku w sprawie WRF, obejmujących plany partnerstwa krajowego i regionalnego (kryteria przydziału środków i skutki finansowe), dochody, instrumenty finansowe, zarządzanie, wspólną politykę rolną i wspólną politykę rybołówstwa.
11. Od lipca do października WPOR poświęciła 5 posiedzeń na analizę proponowanej decyzji Rady w sprawie systemu zasobów własnych UE. Ponadto 10 października na forum Rady Ecofin odbyła się debata orientacyjna na temat systemu zasobów własnych. W trakcie całego procesu, oraz na wniosek delegacji, Komisja przedstawiała dodatkowe informacje i wyjaśnienia zarówno ustnie, jak i w 13 dokumentach technicznych przekazanych w okresie od lipca do listopada 2025 r. 19 listopada GRAH ds. WRF została poinformowana o pracach przeprowadzonych na forum WPOR, po czym sama przystąpiła do prac dotyczących strony dochodów.
12. Ponadto podgrupy AHWP ds. WRF i inne odpowiednie organy przygotowawcze Rady przeanalizowały wnioski sektorowe dotyczące WRF.
13. Podczas prezydencji duńskiej delegacje siedmiokrotnie miały okazję do omówienia WRF na forum Komitetu Stałych Przedstawicieli. W następstwie przedstawienia pakietu w lipcu Rada do Spraw Ogólnych przeprowadziła na posiedzeniu w październiku debatę orientacyjną na temat WRF poświęconą elementom horyzontalnym i działowi 2, a na posiedzeniu w listopadzie – debatę orientacyjną na temat działu 1.

III. STOSUNKI Z PARLAMENTEM EUROPEJSKIM

14. Prezydencja duńska, we współpracy z przyszłymi prezydencjami cypryjską i irlandzką, zobowiązała się do prowadzenia prac nad WRF w duchu otwartości i konstruktywnej współpracy z Parlamentem Europejskim (PE).

15. W tym celu 4 lipca 2025 r. prezydencja duńska skierowała – również w imieniu nadchodzących prezydencji cyprijskiej i irlandzkiej – pismo do przewodniczącej PE Roberty Metsoli, w którym szczegółowo opisała tryb współpracy nad WRF. W szczególności prezydencje zaproponowały organizowanie wymiany poglądów z przedstawicielami PE przed każdym posiedzeniem Rady do Spraw Ogólnych, w którego porządku obrad znajdują się WRF, i po każdym takim posiedzeniu.
16. Ponadto z inicjatywy Komisji 10 listopada 2025 r. odbyło się spotkanie przewodniczących PE, Rady i Komisji zgodnie z art. 324 TFUE.

IV. WNIOSEK

17. Na podstawie dyskusji na forum GRAH ds. WRF, Komitetu Stałych Przedstawicieli i Rady prezydencja przedstawiła projekt schematu negocjacyjnego³. Celem projektu schematu negocjacyjnego jest wskazanie kwestii, którymi trzeba będzie się zająć w trakcie negocjacji w sprawie WRF, oraz, w stosownych przypadkach, ułatwienie dyskusji na temat wariantów i rozwiązań poszczególnych kwestii. Przedstawienie projektu schematu negocjacyjnego nie ma na celu przeprowadzenia na tym etapie żadnych rozstrzygających debat. Jest on przygotowywany na wyłączną odpowiedzialność prezydencji i nie jest wiążący dla żadnej z delegacji.
18. Biorąc pod uwagę złożoność dyskusji, prezydencja jest zdania, że niektóre elementy projektu schematu negocjacyjnego zasługują na większą uwagę na poziomie technicznym i korzystne byłoby ich ewentualne doprecyzowanie, podczas gdy w przypadku innych elementów do poczynienia postępów w pracach niezbędne są wskazówki polityczne.
19. Prezydencja zwraca się do Komitetu Stałych Przedstawicieli i Rady o przyjęcie do wiadomości poczynionych postępów przed sprawozdaniem ustnym, które prezydencja przedstawi Radzie Europejskiej w grudniu 2025 r., i związaną z nim wymianą poglądów.

³ ST 16344/25.