



Brussel, 5 december 2025
(OR. en)

16031/25

Interinstitutionele dossiers:
2025/0571 (APP)
2025/0574 (CNS)

CADREFIN 340
POLGEN 214
FIN 1461
RESPR 45

NOTA I/A-PUNT

van: het voorzitterschap
aan: het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad

Betreft: Meerjarig financieel kader (MFK) 2028-2034
- Voortgangsverslag

I. INLEIDING

1. Op 16 juli 2025 heeft de Commissie een pakket voorstellen voor het MFK voor de periode 2028-2034 ingediend, bestaande uit voorstellen voor een verordening van de Raad tot bepaling van het MFK voor de jaren 2028-2034, voor een interinstitutioneel akkoord betreffende begrotingsdiscipline, samenwerking in begrotingszaken en goed financieel beheer, en voor een besluit van de Raad betreffende het stelsel van eigen middelen van de EU, vergezeld van een aantal sectorale wetgevingsvoorstellen. Op 3 september 2025 heeft de Commissie aanvullende sectorale wetgevingsvoorstellen ingediend.

II. STAND VAN ZAKEN IN DE RAAD

2. Op 2 juli 2025 heeft het Comité van permanente vertegenwoordigers zijn goedkeuring gehecht aan de oprichting van de Ad-hocgroep meerjarig financieel kader (AHWP MFF)¹ voor de bespreking van de Commissievoorstellen voor een MFK-verordening en voor een interinstitutioneel akkoord, en van de relevante financiële en horizontale kwesties van de sectorale voorstellen, met inbegrip van het algemene governancekader en de structuur van de verschillende programma's. Niet tussen haken geplaatste elementen van de MFK-voorstellen moesten worden besproken in de drie subgroepen van de AHWP MFF² en andere bevoegde voorbereidende instanties van de Raad. Tot slot bleef de Groep eigen middelen (WPOR) verantwoordelijk voor de bespreking van voorstellen met betrekking tot de eigen middelen van de Unie.
3. De Commissie heeft het MFK-pakket op 16 juli 2025 voorgelegd aan het Comité van permanente vertegenwoordigers, op 18 juli 2025 aan de Raad Algemene Zaken en de AHWP MFF, en op 22 juli 2025 aan de WPOR.
4. Sindsdien zijn aanzienlijke inspanningen geleverd om de voorstellen te evalueren en de horizontale en financiële gevolgen ervan te analyseren.
5. De AHWP MFF heeft tussen 18 juli en 4 december 2025 24 vergaderingen gehouden. Daarbij gaf de Commissie gedetailleerde presentaties over het MFK-pakket, met aandacht voor financiële en andere horizontale aspecten van sectorale voorstellen, en over de ontvangsten. De lidstaten kregen de gelegenheid hun vragen aan de Commissie te stellen en wisselden van gedachten over de relevante aspecten van de voorstellen. Het voorzitterschap bracht de bespreking en het debat op gang door de delegaties een vragenlijst voor te leggen over zes horizontale kwesties, die betrekking hadden op de structuur, flexibiliteit, impact en prestaties van het MFK, alsook op conditionaliteit, administratie en ontvangsten.

¹ Doc. ST 10989/25.

² Het mandaat van de drie subgroepen van de AHWP MFF staat vermeld in document ST 11740/25. Voortgangsverslagen over de werkzaamheden van de subgroepen van de AHWP zijn te vinden in de documenten ST 15864/25, ST 16400/25 en ST 16312/25.

6. Het voorzitterschap heeft de vergaderingen van de AHWP MFF in juli en september gewijd aan horizontale elementen van het MFK-pakket, waaronder vereenvoudiging, flexibiliteit, governance, impact en prestaties. De vergaderingen spitsten zich ook toe op de financiële en horizontale aspecten van rubriek 2, “Concurrentievermogen, welvaart en veiligheid”, en met name op het nieuwe Europees Fonds voor concurrentievermogen en de onderlinge verbanden met andere programma’s. De analyse en de standpunten van de delegaties werden verwerkt in een ontwerp voor mogelijke elementen voor een toekomstig ontwerp van onderhandelingskader (horizontale elementen en rubriek 2), dat in de AHWP MFF en in het Comité van permanente vertegenwoordigers is besproken in de aanloop naar een oriënterend debat over horizontale aspecten en rubriek 2 in de Raad Algemene Zaken in oktober.
7. De vergaderingen van de AHWP MFF in oktober waren grotendeels gewijd aan de bespreking van rubriek 1, “Economische, sociale en territoriale cohesie, landbouw, platteland en maritieme zaken, welvaart en veiligheid”, met bijzondere aandacht voor de belangrijkste kenmerken van de plannen voor nationaal en regionaal partnerschap, het bijbehorende beleidskader, vereenvoudiging, verdeelsleutels, de degressiviteit van inkomenssteun in het gemeenschappelijk landbouwbeleid, de terugbetaling van NextGenerationEU, horizontale voorwaarden, de EU-faciliteit en Katalysator Europa. De analyse en de standpunten van de delegaties werden verwerkt in een ontwerp voor mogelijke elementen voor een toekomstig ontwerp van onderhandelingskader (rubriek 1). Dit beleidsterrein is meermaals besproken in het Comité van permanente vertegenwoordigers en in de Raad Algemene Zaken in november.
8. Tot slot heeft de AHWP MFF zich in november gebogen over rubriek 3 “Europa in de wereld”, met inbegrip van steun voor Oekraïne, evenals over rubriek 4 “Administratie” en over de ontvangsten. De analyse en de standpunten van de delegaties werden ook nu weer verwerkt in een ontwerp voor mogelijke elementen voor een toekomstig ontwerp van onderhandelingskader (rubrieken 3 en 4 en ontvangsten).
9. Tijdens haar vergaderingen in december heeft de AHWP MFF haar eerste analyse van het pakket afgerond, teneinde mogelijke elementen voor te bereiden voor een toekomstig volledig ontwerp van onderhandelingskader, dat door het voorzitterschap moet worden opgesteld.

10. Tijdens het hele proces en op verzoek van de delegaties heeft de Commissie zowel mondeling als in 39 technische fiches – uitgebracht tussen juli en november 2025 – aanvullende informatie en verduidelijkingen verstrekt. Het voorzitterschap heeft in samenwerking met de Commissie ook vier technische seminars georganiseerd met het oog op een efficiënte technische verduidelijking van elementen van het MFK-voorstel, te weten de plannen voor nationaal en regionaal partnerschap (toewijzingscriteria en financiële gevolgen), ontvangsten, financieringsinstrumenten, governance, het gemeenschappelijk landbouwbeleid en het gemeenschappelijk visserijbeleid.
11. Van juli tot oktober heeft de WPOR vijf vergaderingen gewijd aan de bespreking van het voorgestelde besluit van de Raad betreffende het stelsel van eigen middelen van de EU. Bovendien vond op 10 oktober in de Raad Ecofin een oriënterend debat over het stelsel van eigen middelen plaats. Tijdens het hele proces en op verzoek van de delegaties heeft de Commissie zowel mondeling als in 13 technische fiches – uitgebracht tussen juli en november 2025 – aanvullende informatie en verduidelijkingen verstrekt. De AHWP MFF is op 19 november geïnformeerd over de werkzaamheden in de WPOR, waarna de AHWP MFF haar werkzaamheden is begonnen inzake de ontvangsten.
12. Daarnaast hebben de subgroepen van de AHWP MFF en andere bevoegde voorbereidende instanties van de Raad de sectorale voorstellen voor het MFK besproken.
13. Tijdens het Deense voorzitterschap hebben de delegaties het MFK ook 7 keer kunnen bespreken in het Comité van permanente vertegenwoordigers. Naast de presentatie van het pakket in juli heeft de Raad Algemene Zaken tijdens zijn zitting in oktober een oriënterend debat gehouden over de horizontale elementen en rubriek 2 van het MFK, en tijdens zijn zitting in november over rubriek 1.

III. BETREKKINGEN MET HET EUROPEES PARLEMENT

14. Het Deense voorzitterschap wil, in samenwerking met het komende Cypriotische en het komende Ierse voorzitterschap, de werkzaamheden omtrent het MFK voeren in een geest van openheid en constructieve samenwerking met het Europees Parlement (EP).

15. Daartoe heeft het Deense voorzitterschap, mede namens het komende Cypriotische en het komende Ierse voorzitterschap, op 4 juli 2025 een brief gestuurd naar EP-voorzitter Metsola, waarin de samenwerkingsmodaliteiten voor de werkzaamheden met betrekking tot het MFK worden uiteengezet. De voorzitterschappen stelden met name voor om vóór en na elke zitting van de Raad Algemene Zaken waarin het MFK op de agenda staat, gedachtewisselingen met vertegenwoordigers van het EP te organiseren.
16. Voorts heeft op initiatief van de Commissie op 10 november 2025 een bijeenkomst van de voorzitters van het EP, de Raad en de Commissie plaatsgevonden, overeenkomstig artikel 324 VWEU.

IV. CONCLUSIE

17. Op basis van de besprekingen in de AHWP MFF, het Comité van permanente vertegenwoordigers en de Raad heeft het voorzitterschap een ontwerp van onderhandelingskader gepresenteerd³. Dat ontwerp van onderhandelingskader heeft tot doel de vraagstukken die in de loop van de onderhandelingen over het MFK zullen moeten worden besproken, in kaart te brengen en, in voorkomend geval, de bespreking van de opties en oplossingen voor afzonderlijke vraagstukken te faciliteren. De presentatie van het ontwerp van onderhandelingskader strekt er in dit stadium niet toe besprekingen te voltooien. Het ontwerp is opgesteld onder de exclusieve verantwoordelijkheid van het voorzitterschap en is voor geen enkele delegatie bindend.
18. Gezien de complexiteit van de besprekingen is het voorzitterschap van mening dat op sommige elementen van het ontwerp van onderhandelingskader nog dieper moet worden ingegaan op technisch niveau, zodat deze mogelijk nog kunnen worden verfijnd, terwijl met betrekking tot andere elementen politieke sturing nodig is om vooruitgang te kunnen boeken.
19. Het voorzitterschap verzoekt het Comité van permanente vertegenwoordigers en de Raad nota te nemen van de geboekte vooruitgang in de aanloop naar het mondelinge verslag dat het voorzitterschap in december 2025 aan de Europese Raad zal geven en van de daarmee verband houdende gedachtewisseling.

³ Doc. ST 16344/25.