

Bruxelles, 5 dicembre 2025
(OR. en)

16031/25

Fascicoli interistituzionali:
2025/0571(APP)
2025/0574(CNS)

CADREFIN 340
POLGEN 214
FIN 1461
RESPR 45

NOTA PUNTO "I/A"

Origine:	Presidenza
Destinatario:	Comitato dei rappresentanti permanenti/Consiglio
Oggetto:	Quadro finanziario pluriennale (QFP) 2028-2034 - Relazione sullo stato di avanzamento dei lavori

I. INTRODUZIONE

1. Il 16 luglio 2025 la Commissione ha presentato un pacchetto di proposte sul QFP per il periodo 2028-2034, comprendente una proposta di regolamento del Consiglio che stabilisce il QFP per il periodo 2028-2034, una proposta di accordo interistituzionale sulla disciplina di bilancio, sulla cooperazione in materia di bilancio e sulla sana gestione finanziaria, e una proposta di decisione del Consiglio relativa al sistema delle risorse proprie dell'UE, accompagnate da una serie di proposte legislative settoriali. Il 3 settembre 2025 la Commissione ha presentato ulteriori proposte legislative settoriali.

II. STATO DEI LAVORI AL CONSIGLIO

2. Il 2 luglio 2025 il Comitato dei rappresentanti permanenti ha approvato l'istituzione del gruppo ad hoc sul quadro finanziario pluriennale (gruppo ad hoc sul QFP)¹ incaricato di esaminare le proposte della Commissione relative a un regolamento QFP e a un accordo interistituzionale, nonché le pertinenti questioni finanziarie e orizzontali delle proposte settoriali, compresi il quadro generale di governance e la struttura dei diversi programmi. Gli elementi non compresi tra parentesi quadre delle proposte relative al QFP dovevano essere esaminati nei tre sottogruppi del gruppo ad hoc sul QFP² e in altri pertinenti organi preparatori del Consiglio. Infine, il gruppo "Risorse proprie" è rimasto responsabile dell'esame delle proposte relative alle risorse proprie dell'Unione.
3. La Commissione ha presentato il pacchetto QFP al Comitato dei rappresentanti permanenti il 16 luglio 2025, al Consiglio "Affari generali" e al gruppo ad hoc sul QFP il 18 luglio 2025, e al gruppo "Risorse proprie" il 22 luglio 2025.
4. Da allora, sono stati compiuti sforzi notevoli per esaminare le proposte e analizzare le relative implicazioni orizzontali e finanziarie.
5. Il gruppo ad hoc sul QFP ha tenuto 24 riunioni tra il 18 luglio e il 4 dicembre 2025. Nel corso di tali riunioni la Commissione ha tenuto presentazioni dettagliate sul pacchetto QFP, che comprende gli aspetti finanziari e altri aspetti orizzontali delle proposte settoriali, e sulle entrate. Gli Stati membri hanno avuto la possibilità di rivolgere le loro domande alla Commissione e hanno proceduto a scambi di opinioni sugli aspetti pertinenti delle proposte. La presidenza ha avviato l'esame e la discussione sottoponendo alle delegazioni un questionario incentrato su sei questioni orizzontali, riguardanti la struttura, la flessibilità, l'impatto e la performance del QFP, nonché la condizionalità, l'amministrazione e le entrate.

¹ Doc. ST 10989/25.

² Il mandato dei tre sottogruppi del gruppo ad hoc sul QFP figura nel doc. ST 11740/25. Le relazioni sullo stato di avanzamento dei lavori svolti dai sottogruppi del gruppo ad hoc sono disponibili nei documenti ST 15864/25, ST 16400/25 e ST 16312/25.

6. La presidenza ha dedicato le riunioni del gruppo ad hoc sul QFP di luglio e settembre a elementi orizzontali del pacchetto QFP, tra cui la semplificazione, la flessibilità, la governance, l'impatto e la performance. Le riunioni si sono inoltre concentrate sugli aspetti finanziari e orizzontali della rubrica 2 "Competitività, prosperità e sicurezza" e, in particolare, sul nuovo Fondo europeo per la competitività e sulle sue interconnessioni con altri programmi. L'analisi e le opinioni espresse dalle delegazioni sono state rispecchiate in un progetto di possibili elementi per un futuro progetto di schema di negoziato (elementi orizzontali e rubrica 2), che è stato discusso in sede di gruppo ad hoc sul QFP e di Comitato dei rappresentanti permanenti prima di un dibattito orientativo sugli aspetti orizzontali e sulla rubrica 2 in occasione del Consiglio "Affari generali" di ottobre.
7. Le riunioni di ottobre del gruppo ad hoc sul QFP sono state in gran parte dedicate all'esame della rubrica 1 "Coesione economica, sociale e territoriale, agricoltura e affari rurali, affari marittimi, prosperità e sicurezza", con particolare attenzione alle caratteristiche principali dei piani di partenariato nazionale e regionale, al loro quadro di riferimento strategico, alla semplificazione, ai criteri di ripartizione, alla degressività del sostegno al reddito nella politica agricola comune, al rimborso di NextGenerationEU, alle condizionalità orizzontali, allo strumento dell'UE e a Catalyst Europe. L'analisi e le opinioni espresse dalle delegazioni sono state rispecchiate in un progetto di possibili elementi per un futuro progetto di schema di negoziato (rubrica 1). Questo settore è stato oggetto di discussione in varie occasioni in sede di Comitato dei rappresentanti permanenti e di Consiglio "Affari generali" di novembre.
8. Infine, a novembre, il gruppo ad hoc sul QFP ha esaminato la rubrica 3, "Europa globale", compreso il sostegno all'Ucraina, nonché la rubrica 4, "Amministrazione", e le entrate. L'analisi e le opinioni espresse dalle delegazioni sono state nuovamente rispecchiate in un progetto di possibili elementi per un futuro progetto di schema di negoziato (rubriche 3 e 4 ed entrate).
9. Nelle riunioni di dicembre il gruppo ad hoc sul QFP ha completato la sua analisi iniziale del pacchetto, al fine di preparare possibili elementi per un futuro progetto completo di schema di negoziato, che sarà elaborato dalla presidenza.

10. Nel corso dell'intero processo, e su richiesta delle delegazioni, la Commissione ha fornito ulteriori informazioni e chiarimenti sia oralmente che in 39 schede tecniche, consegnate tra luglio e novembre 2025. La presidenza ha inoltre organizzato quattro seminari tecnici in collaborazione con la Commissione, al fine di facilitare l'efficace chiarimento tecnico degli elementi della proposta relativa al QFP, riguardanti i piani di partenariato nazionale e regionale (criteri di assegnazione e incidenza finanziaria), le entrate, gli strumenti finanziari, la governance, la politica agricola comune e la politica comune della pesca.
11. Da luglio a ottobre il gruppo "Risorse proprie" ha dedicato cinque riunioni all'esame della proposta di decisione del Consiglio relativa al sistema delle risorse proprie dell'UE. Inoltre, il 10 ottobre si è svolto in sede di Consiglio ECOFIN un dibattito orientativo sul sistema delle risorse proprie. Nel corso dell'intero processo, e su richiesta delle delegazioni, la Commissione ha fornito ulteriori informazioni e chiarimenti sia oralmente che in 13 schede tecniche, consegnate tra luglio e novembre 2025. Il gruppo ad hoc sul QFP è stato informato in merito ai lavori svolti in sede di gruppo "Risorse proprie" il 19 novembre, dopodiché il gruppo ad hoc sul QFP ha ripreso i lavori sul versante delle entrate.
12. Inoltre, i sottogruppi del gruppo ad hoc sul QFP e altri pertinenti organi preparatori del Consiglio hanno esaminato le proposte settoriali relative al QFP.
13. Durante la presidenza danese le delegazioni hanno altresì avuto l'opportunità di discutere il QFP in sette occasioni in sede di Comitato dei rappresentanti permanenti. Oltre a presentare il pacchetto a luglio, il Consiglio "Affari generali" ha tenuto un dibattito orientativo sul QFP dedicato agli elementi orizzontali e alla rubrica 2 nella sessione di ottobre e alla rubrica 1 nella sessione di novembre.

III. RELAZIONI CON IL PARLAMENTO EUROPEO

14. La presidenza danese, in collaborazione con le future presidenze cipriota e irlandese, sta conducendo i lavori sul QFP in uno spirito di apertura e di cooperazione costruttiva con il Parlamento europeo (PE).

15. A tal fine, il 4 luglio 2025 la presidenza danese ha inviato una lettera alla presidente del Parlamento europeo Metsola, anche a nome delle future presidenze cipriota e irlandese, specificando le modalità di cooperazione per i lavori sul QFP. In particolare, le presidenze hanno proposto di organizzare scambi di opinioni con i rappresentanti del PE prima e dopo ogni sessione del Consiglio "Affari generali" quando il QFP è all'ordine del giorno.
16. Inoltre, su iniziativa della Commissione, il 10 novembre 2025 si è tenuta una riunione tra i presidenti del Parlamento europeo, del Consiglio e della Commissione, a norma dell'articolo 324 TFUE.

IV. CONCLUSIONE

17. Sulla base delle discussioni in sede di gruppo ad hoc sul QFP, Comitato dei rappresentanti permanenti e Consiglio, la presidenza ha presentato un progetto di schema di negoziato³. Lo scopo del progetto di schema di negoziato è individuare le questioni che dovranno essere affrontate nel corso dei negoziati sul QFP e, se del caso, facilitare la discussione sulle opzioni e le soluzioni per le singole questioni. Il progetto di schema di negoziato presentato non mira a portare a discussioni conclusive in questa fase. Esso è elaborato sotto l'esclusiva responsabilità della presidenza e non è vincolante per nessuna delegazione.
18. Alla luce della complessità delle discussioni, la presidenza è del parere che alcuni elementi del progetto di schema di negoziato meritino maggiore attenzione a livello tecnico, essendo utili eventuali perfezionamenti, mentre altri richiedono orientamenti politici per essere portati avanti.
19. La presidenza invita il Comitato dei rappresentanti permanenti e il Consiglio a prendere atto dei progressi compiuti in vista della relazione orale che la presidenza presenterà al Consiglio europeo nel dicembre 2025 e del relativo scambio di opinioni.

³ Doc. ST 16344/25.