



Brüsszel, 2025. december 5.
(OR. en)

16031/25

Intézményközi referenciaszámok:
2025/0571 (APP)
2025/0574 (CNS)

CADREFIN 340
POLGEN 214
FIN 1461
RESPR 45

FELJEGYZÉS AZ „I/A” NAPIRENDI PONTHOZ

Küldi:	az elnökség
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Tárgy:	A 2028–2034-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret (MFF) – Jelentés az elért eredményekről

I. BEVEZETÉS

1. A Bizottság 2025. július 16-án javaslatcsomagot terjesztett elő a 2028–2034-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi kerettel (MFF) kapcsolatban. A csomag a következőkre irányuló javaslatokat tartalmazta: a 2028–2034-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló tanácsi rendelet; a költségvetési fegyelemről, a költségvetési ügyekben való együttműködésről és a hatékony és eredményes pénzgazdálkodásról szóló intézményközi megállapodás; valamint az EU saját forrásainak rendszeréről szóló tanácsi határozat – továbbá az ezeket kísérő ágazati jogalkotási javaslatok. A Bizottság 2025. szeptember 3-án további ágazati jogalkotási javaslatokat terjesztett elő.

II. A TANÁCSBAN VÉGZETT MUNKA JELENLEGI ÁLLÁSA

2. Az Állandó Képviselők Bizottsága 2025. július 2-án jóváhagyta a többéves pénzügyi kerettel foglalkozó munkacsoport (AHWP MFF) felállítását¹ az MFF-rendeletre és az intézményközi megállapodásra irányuló bizottsági javaslatoknak, valamint az ágazati javaslatok releváns pénzügyi és horizontális kérdéseinek – többek között az általános irányítási keretnek és a különböző programok struktúrájának – a vizsgálata céljából. Az MFF-re vonatkozó javaslatok nem szögletes zárójelben szereplő elemeinek vizsgálata az AHWP-MFF három al csoportjának² és a Tanács egyéb releváns előkészítő szerveinek a feladata volt. Végezetül az Unió saját forrásaira vonatkozó javaslatok vizsgálatáért továbbra is a saját forrásokkal foglalkozó munkacsoport (WPOR) volt felelős.
3. A Bizottság 2025. július 16-án az Állandó Képviselők Bizottságának, 2025. július 18-án az Általános Ügyek Tanácsának és az AHWP MFF-nek, 2025. július 22-én pedig a WPOR-nek tartott tájékoztatót az MFF-csomagról.
4. Azóta jelentős erőfeszítéseket szentelnek a javaslatok felülvizsgálatára, valamint horizontális és pénzügyi vonatkozásaik elemzésére.
5. Az AHWP MFF 2025. július 18-a és december 4-e között 24 ülést tartott. Ezen üléseken a Bizottság részletesen ismertette az MFF-csomagot, kitérve az ágazati javaslatok pénzügyi és egyéb horizontális vonatkozásaira, valamint a bevételekre is. A tagállamok feltehetőleg kérdéseiket a Bizottságnak, és véleménycserét folytattak a javaslatok releváns szempontjairól. Az elnökség azzal kezdte a csomag vizsgálatát és megvitatását, hogy a delegációknak kérdőívet küldött, amely hat horizontális kérdésre összpontosított: ezek a többéves pénzügyi keret szerkezetére, rugalmasságára, hatására és teljesítményére, valamint a feltételelességre, az igazgatásra és a bevételekre vonatkoztak.

¹ ST 10989/25.

² Az AHWP MFF három al csoportjának megbízatását az ST 11740/25 dokumentum tartalmazza. Az AHWP MFF al csoportjai által végzett munkára vonatkozó eredményjelentések az ST 15864/25, az ST 16400/25 és az ST 16312/25 dokumentumban szerepelnek.

6. Az elnökség az AHWP MFF júliusi és szeptemberi üléseit az MFF-csomag horizontális elemeinek szentelte, beleértve az egyszerűsítést, a rugalmasságot, az irányítást, a hatást és a teljesítményt. Az ülések során figyelmet kaptak a 2. fejezet („Versenyképesség, jólét és biztonság”) pénzügyi és horizontális vonatkozásai is, különös tekintettel az új Európai Versenyképességi Alapra és annak más programokkal való kapcsolataira. Az elemzés, valamint a delegációk által kifejtett vélemények tükröződnek abban a tervezetben, amely a tárgyalási keretdokumentum jövőbeli tervezetébe lehetségesen bekerülő elemeket tartalmazza: ezt az AHWP MFF és az Állandó Képviselők Bizottsága azt megelőzően vitatta meg, hogy az Általános Ügyek Tanácsának októberi ülésén sor került a horizontális vonatkozásokról és a 2. fejezetről folytatott irányadó vitára.
7. Az AHWP MFF októberi ülésein túlnyomórészt az 1. fejezet („Gazdasági, társadalmi és területi kohézió, mezőgazdaság, vidékfejlesztés és tengeri térségek, jólét és biztonság”) vizsgálata zajlott, amelynek során kiemelten foglalkoztak a nemzeti és regionális partnerségi tervekkel, ezek szakpolitikai referenciakeretével, az egyszerűsítéssel, az allokációs kulcsokkal, a közös agrárpolitikán belüli jövedelemtámogatás csökkenő mértékével, a NextGenerationEU visszafizetésével, a horizontális feltételrendszerekkel, az Uniós Támogatási Eszközzel és a Catalyst Europe programmal. Az elemzés, valamint a delegációk által kifejtett vélemények tükröződnek abban a tervezetben, amely a tárgyalási keretdokumentum jövőbeli tervezetébe lehetségesen bekerülő (az 1. fejezettel kapcsolatos) elemeket tartalmazza. Erről a szakpolitikai területről az Állandó Képviselők Bizottsága és az Általános Ügyek Tanácsa novemberi ülésein több alkalommal is megbeszélések folytak.
8. Végezetül az AHWP MFF novemberben megvizsgálta a 3. fejezetet („Globális Európa”) – beleértve az Ukrajnának nyújtott támogatást – és a 4. fejezetet („Igazgatás”), valamint a bevételeket. Az elemzés, valamint a delegációk által kifejtett vélemények, mint eddig is, tükröződnek abban a tervezetben, amely a tárgyalási keretdokumentum jövőbeli tervezetébe lehetségesen bekerülő (a 3. és a 4. fejezettel, valamint a bevételekkel kapcsolatos) elemeket tartalmazza.
9. Az AHWP MFF a decemberi ülésein befejezte a csomag kezdeti elemzését, amelynek célja az volt, hogy összeálljanak a tárgyalási keretdokumentum jövőbeli, az elnökség által kidolgozandó tervezetének lehetséges elemei.

10. A folyamat során, valamint a delegációk kérésére a Bizottság további tájékoztatást és pontosítást nyújtott – mind szóban, mind pedig a 2025 júliusa és novembere között készített 39 szakértői munkadokumentumban. Emellett az elnökség – a Bizottsággal együttműködésben – négy szakértői szemináriumot is szervezett az MFF-javaslat elemeinek hatékony technikai pontosítása érdekében. A szemináriumok a következő témákat érintették: nemzeti és regionális partnerségi tervek (allokációs kritériumok és pénzügyi hatás), bevételek, pénzügyi eszközök, irányítás, a közös agrárpolitika és a közös halászati politika.
11. A WPOR a júliustól októberig tartó időszakban öt ülést szentelt az EU saját forrásainak rendszeréről szóló, javasolt tanácsi határozat vizsgálatának. A saját források rendszeréről ezenfelül az ECOFIN Tanács október 10-i ülésén is irányadó vitát tartottak. A folyamat során, valamint a delegációk kérésére a Bizottság további tájékoztatást és pontosítást nyújtott – mind szóban, mind pedig a 2025 júliusa és novembere között készített 13 szakértői munkadokumentumban. Az AHWP MFF november 19-én kapott tájékoztatást a WPOR által végzett munkáról: ezt követően az AHWP MFF ismét megkezdte a bevételi oldallal kapcsolatos munkát.
12. Emellett az AHWP MFF al csoportjai és a Tanács egyéb releváns előkészítő szervei megvizsgálták az MFF-fel kapcsolatos ágazati javaslatokat.
13. A dán elnökség alatt továbbá a delegációknak hét alkalommal volt lehetőségük az MFF-ről megbeszélést folytatni az Állandó Képviselek Bizottságában. A csomag júliusi előterjesztésén kívül az Általános Ügyek Tanácsa az októberi ülésén az MFF horizontális elemeiről és 2. fejezetéről, a novemberi ülésén pedig az 1. fejezetéről tartott irányadó vitát.

III. KAPCSOLATOK AZ EURÓPAI PARLAMENTTEL

14. A dán elnökség a soron következő ciprusi és ír elnökséggel együttesen elkötelezett amellett, hogy az MFF-fel kapcsolatos munkát a nyitottság és az Európai Parlamenttel (EP) folytatott konstruktív együttműködés szellemében végezze.

15. E célból a dán elnökség 2025. július 4-én – a soron következő ciprusi és ír elnökség nevében is – levélben fordult az EP elnökéhez, Roberta Metsolához, amelyben részletezte az MFF-fel kapcsolatos munka során alkalmazandó együttműködési formákat. A három elnökség különösen azt javasolta, hogy tartsanak véleménycserét az EP képviselőivel az Általános Ügyek Tanácsának minden olyan ülése előtt és után, amelyen az MFF szerepel a napirenden.
16. Ezen túlmenően – a Bizottság kezdeményezésére – 2025. november 10-én, az EUMSZ 324. cikke alapján találkozóra került sor az EP, a Tanács, illetve a Bizottság elnöke között.

IV. ÖSSZEGRZÉS

17. Az AHWP MFF-ben, az Állandó Képviselők Bizottságában és a Tanácsban folytatott megbeszélések alapján az elnökség előterjesztette a tárgyalási keretdokumentum tervezetét³. A tárgyalási keretdokumentum tervezetének célja egyrészt azonosítani azokat a kérdéseket, amelyekkel az MFF-re vonatkozó tárgyalások során foglalkozni kell majd, másrészt pedig – adott esetben – megkönnyíteni az egyedi kérdésekkel kapcsolatos lehetőségek és megoldások megvitatását. A tárgyalási keretdokumentum tervezete előterjesztésének nem célja, hogy ebben a szakaszban eredményhez vezető vitákat indítson. A dokumentum előkészítése az elnökség kizárólagos felelőssége mellett történt, és az egyetlen delegációra nézve sem kötelező érvényű.
18. Tekintettel az egyeztetések összetettségére, az elnökség azon a véleményen van, hogy a tárgyalási keretdokumentum-tervezet egyes elemei további szakértői szintű átgondolást igényelnek, és előnyükre válnak az esetleges finomítások, míg más elemek kapcsán politikai iránymutatásra van szükség ahhoz, hogy tovább lehessen lépni.
19. Az elnökség felkéri az Állandó Képviselők Bizottságot és a Tanácsot, hogy az elnökség által az Európai Tanács 2025. decemberi ülésén tartandó szóbeli beszámolót, valamint az azzal kapcsolatos véleménycserét megelőzően nyugtázza az elért eredményeket.

³ ST 16344/25.