

**Bruxelles, 5. prosinca 2025.
(OR. en)**

16031/25

**Međuinstitucijski predmeti:
2025/0571(APP)
2025/0574(CNS)**

**CADREFIN 340
POLGEN 214
FIN 1461
RESPR 45**

NAPOMENA O TOČKI „I/A”

Od:	Predsjedništvo
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Predmet:	Višegodišnji financijski okvir (VFO) za razdoblje 2028. – 2034. – izvješće o napretku

I. UVOD

1. Komisija je 16. srpnja 2025. predstavila paket prijedloga o VFO-u za razdoblje 2028. – 2034., koji se sastoji od prijedloga uredbe Vijeća kojom se utvrđuje višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2028. – 2034., prijedloga međuinstitucijskog sporazuma o proračunskoj disciplini, suradnji u proračunskim pitanjima i dobrom financijskom upravljanju i prijedloga odluke Vijeća o sustavu vlastitih sredstava EU-a te niza sektorskih zakonodavnih prijedloga. Komisija je 3. rujna 2025. predstavila dodatne sektorske zakonodavne prijedloge.

II. TRENUTAČNO STANJE RASPRAVA U VIJEĆU

2. Odbor stalnih predstavnika 2. srpnja 2025. odobrio je osnivanje *Ad hoc* radne skupine za višegodišnji financijski okvir (*Ad hoc* radna skupina za VFO)¹ kako bi se ispitali Komisijini prijedlozi uredbe o VFO-u i međuinstitucijskog sporazuma, kao i relevantna financijska i horizontalna pitanja sektorskih prijedloga, među ostalim opći okvir upravljanja i struktura različitih programa. Elemente prijedloga VFO-a koji nisu u uglatim zgradama trebale su ispitati tri podskupine *Ad hoc* radne skupine za VFO² i druga relevantna pripremna tijela Vijeća. Radna skupina za vlastita sredstva ostala je nadležna za razmatranje prijedloga koji se odnose na vlastita sredstva Unije.
3. Komisija je paket VFO-a 16. srpnja 2025. predstavila Odboru stalnih predstavnika, 18. srpnja 2025. Vijeću za opće poslove i *Ad hoc* radnoj skupini za VFO, a 22. srpnja 2025. Radnoj skupini za vlastita sredstva.
4. Nakon toga uloženi su znatni napor u preispitivanje prijedloga i analizu njihovih horizontalnih i financijskih implikacija.
5. *Ad hoc* radna skupina za VFO održala je 24 sastanka u razdoblju od 18. srpnja do 4. prosinca 2025. Tijekom tih sastanaka Komisija je detaljno predstavila paket VFO-a, među ostalim financijske i druge horizontalne aspekte sektorskih prijedloga, te prihode. Države članice imale su priliku postaviti pitanja Komisiji i razmijeniti mišljenja o relevantnim aspektima prijedlogâ. Predsjedništvo je pokrenulo ispitivanje i raspravu time što je delegacijama poslalo upitnik usmjeren na šest horizontalnih pitanja, koja obuhvaćaju strukturu, fleksibilnost, učinak i uspješnost VFO-a te uvjetovanost, administraciju i prihode.

¹ ST 10989/25.

² Mandat triju podskupina *Ad hoc* radne skupine za VFO utvrđen je u dokumentu ST 11740/25. Izvješća o napretku u radu podskupina *Ad hoc* radne skupine dostupna su u dokumentima ST 15864/25, ST 16400/25 i ST 16312/25.

6. Predsjedništvo je sastanke *Ad hoc* radne skupine za VFO u srpnju i rujnu posvetilo horizontalnim elementima paketa VFO-a, koji obuhvaćaju pojednostavnjenje, fleksibilnost, upravljanje, učinak i uspješnost. Sastanci su bili usmjereni i na financijske i horizontalne aspekte naslova 2. „Konkurentnost, prosperitet i sigurnost”, a posebno na novi Europski fond za konkurentnost i njegovu povezanost s drugim programima. Analiza i mišljenja delegacija bili su temelj za osmišljavanje mogućih elemenata budućeg nacrt pregovaračkog okvira (horizontalni elementi i naslov 2.), o kojem se raspravljalo na sastanku *Ad hoc* radne skupine za VFO i u Odboru stalnih predstavnika prije nego je na sastanku Vijeća za opće poslove u listopadu održana rasprava o politikama o horizontalnim aspektima i naslovu 2.
7. Sastanci *Ad hoc* radne skupine za VFO u listopadu uglavnom su bili posvećeni ispitivanju naslova 1. „Ekonomika, socijalna i teritorijalna kohezija, poljoprivreda i ruralna područja, pomorstvo, prosperitet i sigurnost”, s naglaskom na ključnim značajkama nacionalnih i regionalnih partnerskih planova, njihovu referentnom okviru politike, pojednostavnjenju, ključevima za raspodjelu, postupnom smanjenju potpore dohotku u zajedničkoj poljoprivrednoj politici, otplati instrumenta NextGenerationEU, horizontalnim uvjetima, Instrumentu EU-a i programu Catalyst Europe. Analiza i mišljenja delegacija bili su temelj za osmišljavanje mogućih elemenata budućeg nacrt pregovaračkog okvira (naslov 1.). O tom području politike raspravljalo se u nekoliko navrata u Odboru stalnih predstavnika i na sastanku Vijeća za opće poslove u studenome.
8. Naposljetku, *Ad hoc* radna skupina za VFO u studenome je ispitala naslov 3., „Globalna Europa”, uključujući potporu Ukrajini, kao i naslov 4., „Uprava”, te prihode. Analiza i mišljenja delegacija i ovaj su put bili temelj za osmišljavanje mogućih elemenata budućeg nacrt pregovaračkog okvira (naslovi 3. i 4. te prihodi).
9. Na sastancima u prosincu *Ad hoc* radna skupina za VFO dovršila je početnu analizu paketa s ciljem pripreme mogućih elemenata za budući cjeloviti nacrt pregovaračkog okvira, koji treba izraditi predsjedništvo.

10. Tijekom cijelog postupka i na zahtjev delegacija Komisija je pružala dodatne informacije i pojašnjenja usmeno i u 39 tehničkih dokumenata dostavljenih u razdoblju od srpnja do studenoga 2025. Predsjedništvo je u suradnji s Komisijom organiziralo i četiri tehnička seminara kako bi se olakšalo učinkovito tehničko razumijevanje elemenata prijedloga VFO-a, kojima su obuhvaćeni nacionalni i regionalni partnerski planovi (kriteriji dodjele i financijski učinak), prihodi, financijski instrumenti, upravljanje, zajednička poljoprivredna politika i zajednička ribarstvena politika.
11. Od srpnja do listopada Radna skupina za vlastita sredstva posvetila je pet sastanaka razmatranju prijedloga Odluke Vijeća o sustavu vlastitih sredstava EU-a. Osim toga, 10. listopada na sastanku Vijeća ECOFIN održana je rasprava o politikama o sustavu vlastitih sredstava. Tijekom cijelog postupka i na zahtjev delegacija Komisija je pružala dodatne informacije i pojašnjenja usmeno i u 13 tehničkih dokumenata dostavljenih u razdoblju od srpnja do studenoga 2025. *Ad hoc* radna skupina za VFO 19. studenoga obaviještena je o radu obavljenom u okviru Radne skupine za vlastita sredstva te je nakon toga započela s radom na prihodovnoj strani.
12. Osim toga, podskupine *Ad hoc* radne skupine za VFO i druga relevantna pripremna tijela Vijeća razmotrili su sektorske prijedloge VFO-a.
13. Tijekom danskog predsjedanja delegacije su u sedam navrata imale priliku raspravljati o VFO-u u Odboru stalnih predstavnika. Osim predstavljanja paketa u srpnju, Vijeće za opće poslove održalo je raspravu o politikama o VFO-u posvećenu horizontalnim elementima i naslovu 2. na sastanku u listopadu, a o naslovu 1. na sastanku u studenome.

III. ODNOSI S EUROPSKIM PARLAMENTOM

14. Dansko predsjedništvo, u suradnji s budućim ciparskim i irskim predsjedništvom, predano je radu na VFO-u u duhu otvorenosti i konstruktivne suradnje s Europskim parlamentom (EP).

15. U tu je svrhu dansko predsjedništvo 4. srpnja 2025. u svoje ime i u ime predstojećeg ciparskog i irskog predsjedništva uputilo pismo predsjednici EP-a Roberti Metsoli, u kojem se detaljno opisuju načini suradnje za rad na VFO-u. Konkretno, predsjedništva su predložila organiziranje razmjena mišljenja s predstavnicima EP-a prije i nakon svakog sastanka Vijeća za opće poslove na čijem je dnevnom redu VFO.
16. Nadalje, na inicijativu Komisije i na temelju članka 324. UFEU-a 10. studenoga 2025. održan je sastanak predsjednice EP-a, predsjednika Vijeća i predsjednice Komisije.

IV. ZAKLJUČAK

17. Na temelju rasprava u okviru *Ad hoc* radne skupine za VFO, Odbora stalnih predstavnika i Vijeća predsjedništvo je predstavilo nacrt pregovaračkog okvira³. Svrha je nacrtu pregovaračkog okvira utvrditi pitanja na koja će se tijekom pregovora o VFO-u morati naći odgovor i, prema potrebi, olakšati raspravu o mogućnostima i rješenjima za pojedinačna pitanja. Predstavljanje nacrtu pregovaračkog okvira u ovoj fazi nema za cilj u raspravama doći do konačnih zaključaka. Taj je okvir pripremljen pod isključivom odgovornošću predsjedništva i nije obvezujuć ni za jednu delegaciju.
18. S obzirom na složenost rasprava predsjedništvo smatra da određeni elementi nacrtu pregovaračkog okvira zaslužuju veću pozornost na tehničkoj razini i da bi ih se moglo poboljšati, dok su za ostvarenje napretka u drugim elementima potrebne političke smjernice.
19. Predsjedništvo poziva Odbor stalnih predstavnika i Vijeće da prije usmenog izvješća predsjedništva na Europskom vijeću u prosincu 2025. i s njim povezane razmjene mišljenja prime na znanje napredak postignut u ovom području.

³ ST 16344/25.